



# 长治市襄垣县人民政府公报

CHANGZHISHI XIANGYUANXIAN RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2025 第 1 期

# CONTENTS

## 目录

### 县政府文件

襄垣县人民政府

关于做好2025年安全生产工作的通知 ..... 1

襄垣县人民政府

关于印发襄垣县支持科技创新若干措施的通知 ..... 9

### 县政府办文件

襄垣县人民政府办公室

关于印发襄垣县通信网络事故和襄垣县校园  
安全事故2个应急预案的通知 ..... 17

襄垣县人民政府办公室

关于调整县人民政府领导班子成员分工的通知 ..... 48

### 县政府部门规范性文件

襄垣县人民政府办公室

关于印发襄垣县农村宅基地审批管理  
实施细则的通知 ..... 51

### 编辑委员会

顾 问：段联刚

主 任：张 波

委 员：连立航 孙泽强

王兆峰 赵 峰

主 编：张 波

副 主 编：孙泽强

执行总编：赵 峰

本期责编：李 斌

主办单位：

襄垣县人民政府办公室

编辑出版：

襄垣县政务信息网络中心

邮 编：046200

电 话：(0355) 7222720

网 址：

[www.xiangyuan.gov.cn](http://www.xiangyuan.gov.cn)

出版日期：

2025年4月1日

印 刷：

山西千彩广告印业有限公司





# 襄垣县人民政府

## 关于做好2025年安全生产工作的通知

襄政发〔2025〕1号

各镇人民政府，襄垣经开区管委会，县直各有关单位：

2025年，全县安全生产工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产和防灾减灾救灾重要指示批示精神，全面贯彻落实省委、市委、县委部署要求，坚持“人民至上、生命至上”，坚持“安全第一、预防为主”，统筹发展和安全，统筹守正和创新，统筹制度建设和能力提升，深化安全生产治本攻坚三年行动，强化重点行业领域专项整治，推动安全生产治理模式转型，加强防灾减灾救灾和突发事件应对处置能力建设，提升基层应急管理能力，以“时时放心不下”的责任感和“事事心中

有底、件件手上有法”的行动力，杜绝重特大事故，遏制较大事故，减少一般事故，守牢安全底线，为我县全方位推动高质量发展提供坚实安全保障。

### 一、筑牢安全发展理念，深入开展安全生产宣传教育

**（一）强化学习贯彻落实。**坚持将习近平总书记关于安全生产和防灾减灾救灾重要论述和指示批示精神和党中央国务院、省委省政府、市委市政府关于安全生产重大决策部署纳入第一议题及时跟进学习，列入理论学习中心组专题学习和研讨内容，列入党政领导干部教育培训、应急管理培训的重要内容。**（县委办负责）**

**（二）加大安全宣传培训。**把安全生

产纳入全县宣传计划，在电视台、报纸等主流媒体开辟专题专栏，利用政府网站、微信、抖音等新媒体常态化开展宣传。深入开展安全宣传“五进”、安全生产月、消防宣传月、防灾减灾宣传周等活动，进企宣讲、送教下乡、入户提醒。注重安全意识从娃娃抓起，督促各类学校上好安全教育课，指导各类人员密集场所加强应急逃生和自救互救演练。发挥工青妇等群团组织作用，加强群监员安全监督，开展家庭安全寄语等活动，筑牢安全生产人民防线。加强先进典型宣传，积极营造安全文化氛围。推动企业建立完善安全培训管理体系，加强特种作业人员等现场培训和实操实训，推进安全文化示范企业创建，注重用文化的力量凝聚共识、集中智慧，齐心协力、持之以恒，推动社会各界重视、参与和支持安全生产工作，促进安全生产形势持续稳定好转。**(各镇政府，县安委会有关成员单位分工负责)**

**(三) 加强安全警示教育。**利用电视台、襄垣融媒、政府网站等，加大典型事故、违法案例、隐患场景曝光力度。对发生较大以上事故和典型事故的，由行业主管部门会同镇政府组织召开现场警示会；牵头负责事故调查的部门及时

下发事故通报、制作发放警示教育片，并由各单位组织集中观看，切实做到一厂出事故、万厂受教育，一地有隐患、全县受警示。对事故调查处理情况要及时公开，并按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，认真组织调查评估。**(县安委会有关成员单位分工负责)**

## 二、深化安全责任体系，合力推进安全生产工作

**(一) 强化领导干部履职。**严格贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》及实施细则，动态编制并落实领导干部安全生产职责清单和年度重点工作任务清单，将履行安全生产工作职责情况列入政府领导班子及其成员年度考核述职内容。推进安委办实体化。每季度召开专题会议，各行业分管副职向政府主要领导汇报履职情况。**(县政府办、县安委办，经开区管委会、各镇政府，负有安全生产监管职责的部门分工负责)**。制定落实包保矿山安全生产责任制清单，积极协调推进非煤矿山整合重组。县安委会成员单位建立安全生产办实事、解难题清单，针对安全监管部门领导班子、干部队伍、监管职责、执法力量、经费保障、执法装备、信息化建设等事项，至少研究解决10项具体问

题。发挥专家库、专业机构等作用，不断完善安全生产工作机制，提升党政领导干部履职能力。**(县安委会有关成员单位分工负责)**

**(二) 强化行业安全监管。**修订完善并认真贯彻落实《襄垣县管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全实施办法》，坚持实施安全生产挂牌责任制，动态完善监管部门安全生产权责清单和矿山安全管理职责清单，各镇各部门要打通政策措施落地的“最后一公里”，抓好督促落实。结合实际，进一步明确仓储物流、校外培训(托管)机构、平台经济、特种设备目录外游乐设施等新业态、职责交叉领域监管责任。各有关部门要厘清“一件事”全链条、各环节安全监管责任，制定安全生产工作要点和治本攻坚年度重点工作任务清单，负有安全生产监管职责的部门制定监督检查计划并依据复工复产“九个一”要求每季度开展一次监督检查。在执法检查过程中严格落实“十必查”和“十查十到位”，积极采用“执法+专家”模式，加强部门联合执法，做到“执一次法、查多项事”。注重发挥专家优势，对发现问题的企业重点进行技术指导，让安全监管执法长“牙齿”，对违法行为零容忍。**(县安委会有关成员**

**单位分工负责)**

**(三) 强化企业主体责任。**坚持重点行业领域企业主要负责人履职尽责承诺制度，严格落实生产经营单位主要负责人安全生产责任制规定的11项职责，制定并落实企业分管负责人安全生产职责清单。依法设置安全管理机构、配备安全总监、专兼职安全管理人员和注册安全工程师。加强安全管理队伍建设，让能力强、业务精、作风实的硬干部管安全，让管好安全的干部受重用。健全企业内部安全风险隐患报告制度，鼓励企业对报告事故隐患或者举报安全生产违法违规行为的有功人员予以重奖。强化行业自律，因地制宜采取专家入企指导帮扶、企业结对互学互助和引入专业性行业协会、安全评价机构、保险机构等第三方机构提供社会化服务等方式，提高企业风险防范和隐患排查质效。足额提取使用安全生产费用，主动接受监管部门对安全投入保障情况的检查，加强安全生产标准化和安全文化建设，依法做到安全责任、投入、培训、管理和应急救援“五到位”。矿山企业按照有关规定全面开展“体检式”精查，建立健全安全生产管理制度机制，其他高危行业领域企业推广矿山企业做法。持续开展

“一月一主题”、“安全+”和“大提升、大讨论、大整治”专项行动。**(负有安全生产监管职责的部门督促企业落实)**

**(四) 强化全员安全意识。**制定全员安全生产责任清单和一线作业岗位负面清单,并严格检查考核。从业人员未经培训合格不得上岗。着眼不伤害自己、不伤害他人、不被他人伤害、保护他人不受伤害,持续深化反“三违”活动,建立企业人员“三违”行为惩戒办法,组织员工开展安全生产承诺。各行业领域结合实际,建立作业场所视频监控系统,开展视频反“三违”,促进从业人员自觉遵守安全生产规章制度和操作规程,落实岗位安全风险防控措施。**(负有安全生产监管职责的部门督促企业落实)**

**(五) 强化风险源头治理。**严格责任倒查追究,导致发生事故等危害后果或者造成不良影响的,依法进行责任倒查追究,不仅追究企业直接责任人和主要负责人责任,而且追究属地党政领导责任和部门监管责任。对安全生产责任落实不到位、重点工作推进缓慢、重大隐患整改不力的,予以通报批评、公开曝光、约谈问责。对符合《长治市安全生产行政执法与纪检监察衔接协作工作机制(试行)》(长纪办发〔2023〕19号)移送情形的及时移送纪检监察部门。对

煤矿、危险化学品、道路运输等行业企业关闭、破坏监控报警设备设施,或者篡改、隐瞒、销毁其相关数据信息等危险作业,以及无证非法生产经营构成犯罪的,移送司法机关追究刑事责任。专项整治期间发生同类型较大事故的,约谈属地镇政府。**(县安委会有关成员单位分工负责)**

**三、着力两个根本,从根源上杜绝安全漏洞**

**(一) 着力从根本上解决重大问题。**聚焦重点行业领域,采取有力措施,每年至少解决1—2项制约安全发展的突出问题。涉及跨部门、跨区域难以解决的重大问题要及时提请政府专题研究。矿山方面,持续推动矿山“八条硬措施”硬落实,深化煤矿重大灾害防治帮扶,着力解决煤矿淘汰小绞车接力运输、隐蔽致灾因素不清、瓦斯防治和探放水措施落实不到位等问题;深化非煤矿山资源整合,推动兼并重组、关小上大。危化方面,持续防控重大危险源、高危细分领域和转移项目安全风险。加强危险作业安全管理,持续推进重大危险源企业双重预防机制数字化建设,聘请第三方专家团队开展企业安全体检。开展危险化学品经营企业安全专项整治和工业气体充装企业安全风险评估。深化“小



化工”专项整治。严格贯彻“十有两禁”要求，巩固深化化工园区安全风险D级成果。冶金工贸方面，着力解决冶金工贸行业“一厂多租、厂中厂、业态混杂”和多、小、散、乱、差问题以及工程项目、检维修作业外包外委管理不到位等问题。油气管道方面，着力解决油气长输管道项目手续办理等问题，加快安全设施“三同时”审查工作。消防方面，着力解决建设工程消防审验历史遗留、使用易燃可燃保温材料等问题；着力解决高层建筑、医疗机构、人员密集场所、“九小场所”、文物建筑等消防设施器材不完善、安全措施不落实、特殊作业管控不到位等问题。电动自行车方面，加快推进停放充电设施建设，着力解决电动自行车进楼入户、飞线充电等违规停放充电行为，以及打击非法改装力度不大、充电费用未落实居民电价政策等问题。建筑施工方面，着力解决建设工程转包、违法分包、盲目赶工期抢进度、不按方案施工、审批手续不全、违规动火作业、高处坠落等问题。燃气方面，着力解决燃气老旧管网带病运行、第三方盲目施工破坏以及气、瓶、阀、管、灶等方面问题。道路交通方面，着力解决“两客一危一货一面”等重点车辆“三超一疲劳”、酒醉驾、旅

游客车不按规定配备双驾驶员和不按规定线路行驶、重点营运车辆动态监控流于形式、公路行车速度管控不足、农用车违法载人，拖拉机、联合收割机无牌行驶、未检作业、无证驾驶，以及临水临崖、急弯陡坡、校园门口基础防护设施不到位等问题。**(负有安全生产监管职责的部门分工负责)**

**(二) 着力从根本上消除重大隐患。**统筹推进安全生产治本攻坚三年行动，按照国家、省、市安委会统一部署，开展企业主要负责人教育培训、从业人员安全素质提升、部门精准执法、事故隐患动态清零、安全科技支撑、全民安全素质提升等行动，落实人防、技防、工程防、管理防等措施，不断提升本质安全水平。加强燃气、人员密集场所动火作业、电动自行车、新能源充电基础设施、保温材料“一件事”全链条安全监管，深入开展岁末年初安全生产和自然灾害风险隐患排查整治专项行动，拉网式、地毯式、起底式排查整治事故灾害隐患。持续学好用好重大隐患判定标准及“一行业一清单”，落实重大隐患自查自改常态化机制和“双报告”制度，推进重大隐患动态清零。严格落实《长治市安全生产隐患源头治理工作指南》，坚持“源头上分析、系统上排查、根本上

整改”理念，坚持“隐患描述、原因分析、追责问责、即时整改、源头治理”五步工作法，企业要建立健全事故隐患排查治理制度，完善事故隐患自查自改常态化动态清零机制，对排查出的各类隐患立整立改，不能立即整改的要明确整改期限，对重复出现的一般隐患和重点隐患要从隐患整改措施、整改质量、整改效果、责任单位和责任人验收等环节进行追溯，强化隐患源头治理。推行“发现隐患、移交办理、信息公开、督导检查、考核通报”全过程闭环管理，严格执行重大隐患整改销号，逐条进行复查，确保重大隐患真正消除。持续深化矿山领域“安全不确认”机制，坚决克服惯性思维，体现“安全不确认、坚决不开工”逆向理念，待安全不确认问题整改后，重新确认安全方可开工作业，并在其他重点高危行业领域推广推行。健全落实部门（企业）事故隐患举报（报告）奖励制度，对检查核查发现的重大隐患采取立案查处、公开曝光、追责问责，对主要负责人和企业“一案双罚”等措施。对严重违法行为依法采取限期整改、停产整顿、关闭取缔、上限处罚、联合惩戒，落实行刑衔接机制。**（县安委会有关成员单位分工负责）**

#### 四、完善体制机制建设，深层次筑

#### 牢制度防线

**（一）优化安全管理体制。**根据工作需要，建立襄垣县防灾减灾救灾工作协调机制，完善防灾减灾救灾委员会与各负有监管职能单位常态与非常态下应急工作机制，强化上下协同联动，承接好相关工作。抓好森林草原火灾、水旱灾害、地质灾害、地震、气象灾害等重点灾种的防范。研究制定我县进一步提升基层应急管理能力的具体措施，理顺镇应急管理体制，明确专门工作力量，建立应急管理及消防履职事项清单，纳入基层网格化管理服务内容。**（县自然资源局、县住建局、县水利局、县农业农村局、县林业局、县应急局、县气象局、县消防救援大队等部门分工负责）**

**（二）健全安全工作机制。**严格执行《中共中央办公厅、国务院办公厅关于印发<安全生产考核巡查办法>的通知》和《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》，出台规范安全生产领域入企具体措施，严控入企检查人员数量，限定入企次数，设定企业安静期，规范入企监督检查、考核巡查、指导帮扶、调查研究等活动。建立健全审批与监管部门联动、安全生产责任保险事故预防、自然灾害巨灾保险、跨部门灾害防范应对等协调机制，完善“挂牌督办、警示

约谈、督导巡查、调度通报”等重点工作推进机制。修订完善安全生产、防灾减灾救灾议事协调机构工作规则。建立完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制，大力推行“2+3+N”（两个转变、三道防线、N项基础）工作机制，切实防范化解重大风险，动态消除重大事故隐患，防范遏制重大以上事故。（县安委会有关成员单位分工负责）

#### 五、强化应急救援能力，全方位提升应急处置

（一）**强化监测预警体系建设。**推进自然灾害综合风险监测预警信息化建设，形成自然灾害监测预警合力。强化预警和应急响应联动，完善直达基层责任人的预警“叫应”和跟踪反馈机制。推动建立重点林区雷击火预警系统。加强极端暴雨洪涝综合应急监测能力建设。推进地质灾害自动化监测和气象风险预警网络建设。（县自然资源局、县水利局、县林业局、县应急局、县气象局等部门分工负责）

（二）**修订完善各类应急预案。**修订突发事件总体应急预案，适时修编安全生产、火灾、地震、地质灾害、低温雨雪冰冻灾害和应急物资保障等专项预案；相关部门要结合灾害事故风险特点，指导镇和各类功能区编制并动态修

订上下衔接的综合应急预案、专项应急预案和简明实用的村（社区）“一制三案”（突发事件应急包保责任制和防火、防汛、防地震地质灾害应急预案），制定重点岗位应急处置卡。实现应急培训手册化、应急处置图表化、应急指挥卡片化。每年至少组织开展一次综合性演练。督促企业定期开展应急演练。（县安委会有关成员单位，经开区管委会、各镇政府分工负责）

（三）**建强应急救援队伍。**进一步巩固基础、弥补短板、扩面提质，提高本质安全水平。完善基层应急管理和消防组织体系，加强人员力量配备。地质灾害高易发区组建地震地质灾害工程救援队，加强综合性消防救援队伍、森林防灭火队伍以及企业专职和基层专兼职应急救援力量建设，整合专业救援队伍成为新型综合性救援队伍，推动有实力的应急救援队伍升级为国家级应急救援队伍。推进综合救援力量建设，全力打造“一专多能型”综合应急救援力量。开展社会应急力量分类分级测评工作，不断完善“综合+专业+社会”应急救援力量体系。（县发改和科技局、县财政局、县自然资源局、县林业局、县应急局、县消防救援大队等部门分工负责）

**(四) 强化应急装备配备。**开展基层防灾能力提升项目建设,加快补齐应急救援队伍装备短板。采取政府支持、企业自主、社会援助等方式,为应急救援队伍配备急需的高层灭火救援、城市防汛排涝等先进适用的装备器材。在重点区域和高风险镇、村(社区)配备卫星通信终端、险情监控、救生防护等必要物资装备。**(县财政局、县应急局、县水利局、县消防救援大队等部门分工负责)**

**(五) 加强应急救援基地保障。**合理规划应急物资储备点布局,应急物资储备库(点)建设覆盖率达到100%。对市场保有量充足、保质期短、养护成本高的物资,采取实物与协议相结合的方式,进行储备。建立健全跨部门应急物资调拨协调机制,做好冬春救助和应急救助工作。科学规划并推动重点林区建设能够满足森林火灾救援的取水点、防火应急通道。编制应急避难场所专项规划,年底前力争每个村(社区)至少建成1处应急避难场所。**(县发改和科技局、县财政局、县自然资源局、县交通局、县水利局、县林业局、县应急局等部门分工负责)**

**六、狠抓能力素质提升,全领域锤炼过硬本领**

**(一) 开展应急救援队伍实战练兵。**

以建设应急指挥一流、应急队伍一流、应急装备一流为目标,加强各类救援队伍间的联勤、联训、联演、联战,开展大练兵活动。针对重点行业领域或重大自然灾害至少开展1次综合性应急演练。各企事业单位都要针对本单位易发灾害事故种类,组织开展疏散逃生和应急救援演练,熟悉应急逃生疏散通道,提升干部职工自救互救能力。**(县自然资源局、县住建局、县交通局、县水利局、县应急局、县消防救援大队等部门分工负责)**

**(二) 开展职工安全技能竞赛。**编制企业从业人员主要工种考试题库。加强全员分工种、分岗位针对性培训,严格“三项岗位人员”考核,从业人员未经培训合格不得上岗。构建“工会+行业”协同模式,分行业推动安康杯知识竞赛、职工技能比武、控风险除隐患标兵选树等工作,营造崇尚专业、崇尚安全的良好风气。**(县安委会有关成员单位分工负责)**

**(三) 开展安全监管人员执法比武。**对标对表先进地区经验做法,采取“走出去看、进校园学、请进来教”等方式,加强干部队伍能力素质建设。以“岗位大练兵、业务大比武”为抓手,综合运用“理论+实操”“严培+严考”“线



上+线下”等方式，结合行业领域实际开展负有安全生产监管职责人员执法比武和实战大练兵，应用“互联网+执法”系统等开展案卷评查，不断推动队伍素质与能力的全面提升。**(负有安全生产监管职责的部门分工负责)**

## 七、深化数字信息应用，提升整体智治能力

**(一) 加快推进信息化建设。**积极探索数字化赋能，加大“互联网+执法”应用力度，推广“远程+现场”执法。推广“智慧应急”，实施“应急大脑”工程，加强风险普查数据应用，汇聚融合安全生产、自然灾害、抢险救援等基础信息数据，实现信息共享和业务协同，全面提升监测预警、决策指挥和响应处置能力。积极推广应用探放水智能监测系统，大力推进矿山智能化建设，全县煤矿基本实现智能化。构建“无监控不做业、作业行为受监督”的煤矿作业现场可视化监控环境。开展自然灾害应急能力提升工程项目建设，补齐基层基础设施设备短板。推进应急数据汇聚服务、应急管理指挥调度等项目建设。加大城市智慧消防、消防大数据平台、消防物联网监控系统预警中心建设应用力度。推动粉尘涉爆企业完成风险监测预

警系统建设工作，推动危险化学品监管平台建设，强化监测预警和线上监管执法。**(县安委会有关成员单位分工负责)**

**(二) 扎实开展安全工程治理。**依托国家“两重”“两新”政策，加快矿山升级改造，持续推进国有老矿大矿“一优三减”，推广沿空留巷、无煤柱开采、放顶煤改一次采全高等工艺。深入推进煤矿区域性隐蔽致灾因素普查，扎实开展重大水害、瓦斯等工程治理。开展化工园区安全整治提升，达到较低安全风险等级，扎实推进老旧化工生产装置改造提升和油库储罐改造升级。加快推进老旧场所消防设施升级改造、公路安全生命防护工程建设、水库除险加固、电梯安全筑底、铁路平交道口改造、消防“生命通道”畅通等安全治理工程。开展地震灾害危险源和风险源探查，加快实施巨灾防范工程和地震烈度速报与预警工程建设。**(县住建局、县交通局、县水利局、县应急局、县市场监管局、县能源局、县消防救援大队等部门分工负责)**

## 八、深化社会共治体系，提升群防群治能力

**(一) 提升社会公众监督质效。**落实各行业领域安全生产举报制度，推动企

业建立事故隐患内部报告奖励机制。推动安全评价、检验检测、安全培训等机构规范化建设，依法严厉打击出具虚假、失实安全评价报告等违法行为。建好用好专兼职技术检查员队伍。**(县安委会有关成员单位分工负责)**

**(二) 提升市场多元共治能力。**发挥安责险、巨灾保险作用，推动“事故预防和灾害救助+金融保险”模式创新。引导动员社会力量积极参与抢险救灾，加

大灾害成功预警避险转移表彰奖励力度。**(县安委会有关成员单位分工负责)**

附件：名词解释

襄垣县人民政府

2025年2月26日

(此件公开发布)

附件

## 名词解释

**一、复工复产“九个一”：**是指召开一次节后安全生产专题会议对复工复产安全生产作专题部署；制定一个周密复工复产方案并严格组织实施；召开一次全体员工大会对安全生产做全面部署强调；开展一次全面的风险预判（是否全面预判风险、制定管控措施、明确管控责任人、落实管控措施）；开展一次不放心班组、不放心员工（尤其是重点岗位和特殊工种等）的排查，重点关注心理、精神等因素引发的潜在风险；开展一轮全员安全生产和消防培训教育，特别是加强对新上岗人员和转岗人员的培训教育；开展一次安全生产责任到岗到人的排查（企业主要负责人、安全管理人员、重点岗位等人员的责任是否明确、是否到岗到人）；制定一套应急处置方案做到有备无患；开展一次全面安全生产和消防安全检查，特别是设备设施全面维护检查。

**二、“十必查”：**一是多发易发事故的领域和单位必查；二是“长期安全运

行无事故”的企业必查；三是复工复产的企业必查；四是处于检修作业期间的企业必查；五是长期停产停建的企业必查；六是短期密集调整主要负责人或安全管理人员的企业必查；七是换季或气候急剧变化时导致隐患大的企业必查；八是省市县重点项目施工作业现场必查；九是人员密集场所必查；十是隐患排查工作中上报“无隐患”或“少隐患”的部门或企业必查。

**三、“十查十到位”：**一是要查认识，思想认识、责任意识要到位；二是要查机构，安全管理人员要到位；三是要查制度，制度规范执行要到位；四是要查台账，对基本情况风险点要清楚到位；五是查设备，安全生产装备技术性要到位；六是要查隐患，隐患排查要到位；七是要查措施，整改处罚防范要到位；八是要查闭环，风险隐患消除要到位；九是要查预判，预判预防措施要到位；十是查警示和培训，对员工的培训、警示教育要到位。

# 襄垣县人民政府 关于印发襄垣县支持科技创新若干措施的通知

襄政发〔2025〕3号

各镇人民政府，襄垣经开区管委会，县  
直及驻县各有关单位：

措施的通知》（襄政发〔2022〕3号）同  
时废止。

《襄垣县支持科技创新若干措施》  
已经县人民政府第72次常务会研究通  
过，现印发给你们，请结合实际认真组  
织实施。2022年2月28日《襄垣县人民  
政府关于印发襄垣县支持科技创新若干

襄垣县人民政府

2025年1月24日

（此件公开发布）



## 襄垣县支持科技创新若干措施

为全面准确贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大、二十届三中全会及中央经济工作会议精神，深入实施创新驱动发展战略，以科技创新引领产业创新，加快培育和发展新质生产力，充分激发创新创造活力，为全县高质量发展持续注入科技支撑力、创新驱动力，结合我县创新型县建设实际，特制定如下措施。

### 一、培育壮大企业创新主体

**1. 培育科技创新型企业。**对通过科技型中小企业评价备案的企业，给予1万元奖励；对通过创新型中小企业评价备案的企业，给予1万元奖励；对认定的山西省民营科技企业，给予3万元奖励。

**2. 发展高新技术企业。**对首次市级推荐申报高新技术企业的一次性给予10万元奖励，认定后再给予20万元奖励。高新技术企业有效期满，连续重新认定的一次性给予30万元奖励，间隔重新认定的一次性给予20万元奖励。

高新技术企业将登记注册、税务、统计关系由山西省外整体迁入，迁入后

能连续、正常经营的，在证书有效期内分三年分别给予15万元、10万元、5万元奖励。

**3. 壮大专精特新企业。**对首次认定的省级专精特新企业和国家级专精特新“小巨人”企业，一次性分别给予30万元和200万元奖励。

### 二、提升科技创新能力

**4. 鼓励企业提高研发(R&D)经费投入强度。**对R&D经费投入强度全县排名前三位的企业，主营业务收入1亿元及以上的，给予30万元奖励；5000万元(含)—1亿元的，给予20万元奖励；2000万元(含)—5000万元的，给予10万元奖励。

鼓励企业建立研发准备金制度，按照省级补助金额的30%给予最高30万元奖励。

**5. 推进新型研发机构发展。**对新认定的省、市级新型研发机构，分别给予30万元、20万元奖励。

**6. 支持创新平台发展。**对新认定的国家级、省级和市级重点实验室，牵头单位分别给予200万元、100万元、50万

元奖励。

对新认定的国家级、省级和市级技术创新中心、产业技术创新战略联盟，牵头单位分别给予200万元、100万元、50万元奖励。

对新认定的国家级、省级和市级企业技术中心、工程研究中心、制造业创新中心，分别给予200万元、50万元、30万元奖励。

对新认定的省级、市级中试基地和科技成果转化基地，分别给予50万元、20万元奖励。

**7. 鼓励申报科技计划项目。**对承担国家和省、市科技计划项目的单位，项目立项后分别按上级科技部门当年到位经费20%给予最高300万元配套奖励。

承担国家和省、市科技计划项目的单位，应将县级奖励资金的50%、40%、30%奖励研发团队及有突出贡献的个人。

**8. 支持申报科学技术奖。**对获得国家科学技术奖和省科学技术奖特等奖的，采取“一事一议”方式给予配套奖励；对获得省科学技术奖的，按省级奖励额1:1配套奖励项目团队；对获得企业技术创新奖的，给予企业配套奖励30万元。

**9. 推动仪器设备协作共享。**对使用

非财政资金购买并在仪器设备共享平台上登记的科研仪器、设备和软件，每年按共享服务收入的10%给予最高30万元补助。

对使用共享平台仪器设备的企业，按实际支付费用30%的比例，每年给予最高30万元的补助。

对通过申领科技创新券方式购买创新服务、开展技术合作的科技型企业，依据创新券项目实际支出与创新券补助的差额，每家企业每年度给予最高5万元补助。

### 三、支持创新平台载体建设

**10. 支持创新创业载体建设。**对新认定的国家级和省级科技企业孵化器，分别给予100万元、50万元奖励；对正常运营的国家级和省级科技企业孵化器，每年给予50万元、30万元运营经费补贴。

对新认定的市级科技特派员创新创业示范基地，一次性给予3万元奖励。

**11. 支持院士工作站、院士创新中心建设。**对新认定的省级院士工作站、院士创新中心，给予50万元奖励；新认定的市级院士工作站、院士创新中心，给予20万元奖励。

对新认定的创新型和服务型博士工作站，分别给予20万元、10万元奖励。

**12. 鼓励建设高技能人才培训基地。**对新认定的国家和省、市、县级高技能人才培训基地，分别给予30万元、20万元、10万元、5万元奖励；对新认定的国家和省、市、县级技能大师工作室、职工创新工作室，分别给予5万元、3万元、2万元和1万元奖励。

**13. 鼓励申报科普基地、科普教育基地、科普教育示范基地。**对新认定的山西省科普基地、科普教育基地、科普教育示范基地，给予5万元奖励。

#### 四、推动科技创新服务

**14. 鼓励科技中介服务机构发展。**对进驻经开区孵化楼、襄矿科创大楼，为企业提供科技咨询、科技评估、科技金融等服务的正常运行企业，根据服务机构年度服务收入的20%给予最高20万元奖励。

鼓励科技中介服务机构培育、孵化、引进高新技术企业。机构每培育孵化申报成功1家高新技术企业，一次性给予3万元奖励；引进1家高新技术企业，一次性给予2万元奖励。

**15. 鼓励举办科技论坛、赛事。**对主办、承办国家、省、市、县级科技论坛、赛事的县内企业、单位，分别给予30万元、20万元、10万元、5万元的经费补助。同一活动只享受一次补助。

鼓励企业参与各类科技展会，积极开展宣传、交流。对参加由政府部门组织的省外科技展会企业，给予最高3万元奖补；省内科技展会企业，给予最高2万元奖补；县内科技展会企业，给予最高1万元奖补。

**16. 鼓励参加各类创新创业赛事。**对取得各类创新创业大赛省级参赛资格的项目，给予2万元奖励；获得创新创业大赛国赛优秀奖以上奖项和山西赛区一、二等奖的项目，分别再奖励30万元、10万元、5万元。

#### 五、加快促进科技成果转化

**17. 推动促进优秀科技成果落地转化。**企业购买先进技术成果，在县内转化、产业化并在“全国技术合同网上登记系统”内认定登记，在长治市科技局备案、山西省科技厅认定登记，且受让方为我县企业的技术合同，按合同成交并实际支付额（以转账凭证为依据），给予受让方5%的补助，最高30万元。

对在“全国技术合同网上登记系统”内认定登记的县内企业，其技术成果在县内转化并在长治市科技局备案、山西省科技厅认定登记的，按技术合同成交实际到账技术交易额（以转账凭证为依据），给予技术输出方5%的补助，单个科技成果最高补助20万元。

**18. 建立科技成果转化项目跟投机制。**对由种子、天使等创投基金投资落地转化的项目，可给予总投资额度15%、最高300万元的科技成果转化项目奖励。

**19. 激励科研人员成果转化。**对实施职务科技成果转化的科研人员，按其转让或许可所得收入的20%给予奖励，最高30万元。

**20. 鼓励科技成果备案。**开展山西科技成果转化和知识产权交易管理服务平台省市县共建；企事业单位在平台备案科技成果每年5项以上的，给予3万元奖励。

## 六、其他

**21. 鼓励开展食品、药品、食用农产品安全的技术研究。**奖励项目需是国

家、省、市认定的可奖励项目。对上述项目之外的重大科技创新活动，参照上级部门的奖补规定，通过“一事一议”的方式予以奖励。

**22.** 以上奖励、补助项目为上年度项目，本着“从高、从优、不重复”的原则奖励。奖励补助资金列入县财政预算保障。

**23.** 本文件由县发改和科技局负责解释。

**24.** 已出台的相关文件与本文件不一致的，以本文件为准。与国家统一大市场 and 公平交易原则不一致的，以国家有关规定为准。

**25.** 本文件自2025年2月24日起开始实施，有效期2年。

# 襄垣县人民政府办公室 关于印发襄垣县通信网络事故和襄垣县校园 安全事故2个应急预案的通知

襄政办发〔2025〕1号

各镇人民政府，襄垣经开区管委会，县  
直各有关单位：贯彻执行。

《襄垣县通信网络事故应急预案》  
《襄垣县校园安全事故应急预案》已经县  
人民政府同意，现印发给你们，请认真  
襄垣县人民政府办公室  
2025年1月8日  
(此件公开发布)

# 襄垣县通信网络事故应急预案

## 1 总 则

### 1.1 编制目的

为建立健全全县通信网络事故抢修恢复通信应急保障工作机制，提高极端天气和突发自然灾害或突发公共事件时的通信系统应急保障能力，满足通信网络突发事件应急处置保障需要，确保全县通信网络运行安全、稳定、畅通，编制本预案。

### 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国电信条例》《山西省突发事件应对条例》《电信网络运行监督管理办法》《国家通信保障应急预案》《山西省突发公共事件总体应急预案》《山西省通信网络事故应急预案》等有关法律、法规和文件。

### 1.3 适用范围

本预案适用于襄垣县行政区域内由于自然灾害、事故灾难、突发公共卫生事件、突发社会安全事件及自身故障、人为因素造成的通信网络或业务中断等情况，需要抢修恢复通信网络的应急工作。

### 1.4 工作原则

通信网络事故应急处置工作应坚持以人为本、安全第一，统一领导、分级负责，属地为主、快速反应，依靠科技、保障有力，预防为主、平战结合的原则。

### 1.5 预案体系

本预案是全县通信网络事故应急处置预案体系的总纲。县基础电信企业（以下简称“基础电信企业”）应编制本企业通信网络事故专项应急预案，报送县工信局备案。

## 2 应急指挥

通信网络事故应急事件发生后，根据工作需要，成立襄垣县通信网络事故应急工作专班（以下简称“县工作专班”），负责领导、组织、协调全县通信网络事故应急处置工作。突发事件结束后，县工作专班自动解除。

必要时，县工作专班成立以事发镇政府、县工信局等部门单位为主的现场指挥部，负责事发现场应急保障的组织、协调工作。

### 2.1 县工作专班构成及主要职责

组 长：县政府分管工信工作的副县长

副组长：县政府办副主任，县工信



局、联通襄垣分公司、移动襄垣分公司、电信襄垣分公司、广电襄垣分公司主要负责人

成 员：县委宣传部、县委网信办、县人武部、县发改和科技局、县工信局、县公安局、县财政局、县自然资源局、县交通局、县水利局、县林业局、县卫体局、县应急局、县能源局、县气象局、县消防救援大队、武警襄垣中队、襄垣火车站、襄垣高铁站及县基础电信企业等有关部门相关负责人。

县通信网络事故应急工作专班组成及职责详见附件2。

## 2.2 县通信网络事故应急工作专班办公室及主要职责

县工作专班下设办公室，办公室设在县工信局，办公室主任由县工信局主要负责人兼任，副主任由县工信局分管负责人担任，主要职责为：

(1) 承担县工作专班日常工作，按照县工作专班下达的命令和指示，负责组织、指导、协调、跨企业通信保障，协调军地联合通信保障等工作。

(2) 负责建立成员单位间通信保障协调工作机制，分析评估通信网络事故应急处置工作形势，落实县工作专班议定的通信保障工作安排，指导全县通信保障工作。

(3) 负责应急信息分析、汇总等工作，组织编制有关处置方案，向县工作专班报告重大问题并提出处置建议。

(4) 经县工作专班批准，通报、调整应急响应等级。

## 2.3 专家组及主要职责

办公室下设通信网络事故应急保障专家组（以下简称“专家组”）。专家组由具备通信和网络运行安全技术以及应急通信管理经验的人员组成。负责承担通信网络事故应急处置决策咨询任务，提出处置措施建议，受县工作专班和办公室委托对有关处置方案进行综合评估等。

## 3 预防与预警

### 3.1 预防机制

基础电信企业在通信网络规划和建设中，应当贯彻落实网络运行安全各项工作要求，健全网络运行安全防护、监测预警和应急通信保障体系，不断提高网络抗毁能力；加强风险辨识管控和隐患排查治理，完善应急处置机制，及时修订完善通信保障应急预案，定期组织演练，加强宣传教育培训，提高应对突发事件的能力。

### 3.2 预警分级

根据可能影响的范围，依据《山西省通信网络事故应急预案》将通信网络预警划分为Ⅰ级（特别严重）、Ⅱ级（严

重)、Ⅲ级(较严重)和Ⅳ级(一般)4个等级。

**I级预警:**电信网络出现故障或其他事件征兆,经研判可能引发2个及以上省域通信大面积中断的情况;上级部门启动I级预警涉及我县的。

**II级预警:**电信网络出现故障或其他事件征兆,经研判可能引发本省内2个及以上设区的市域通信大面积中断的情况;上级部门启动II级预警涉及我县的。

**III级预警:**电信网络出现故障或其他事件征兆,经研判可能引发1个设区的市域内2个及以上县(市、区)通信大面积中断的情况;上级部门启动III级预警涉及我县的。

**IV级预警:**电信网络出现故障或其他事件征兆,经研判可能引发我县通信中断的情况。

发生特殊情况,可结合实际,适当调整预警响应级别。

### 3.3 预警监测

县工信局要建立信息监测机制,加强通信事故的监测与研判,强化与气象、水利、地震等有关成员单位信息共享,及时获取雨情、水情、震情等各类自然灾害监测预警信息,汇总并向县人民政府和县应急局报送有关信息。必要时可组织专家进行会商研判和风险评估。

信息报送的内容包括监测信息基本情况描述、对通信网络可能产生的危害及程度、可能影响的用户及范围、建议和应对措施等。

### 3.4 预警通报

根据监测及相关单位报送的信息,县工信局立即进行研判,根据需要启动工作专班,并发布预警通报,预警通报采用信息传真形式,紧急情况下可采用电话等方式。

### 3.5 应急救援准备

根据预警预报信息,对可能出现的灾情进行预评估,并视情采取以下一项或多项应急准备措施:

(1) 强化24小时应急值守,密切跟踪事件变化和发展趋势,对可能造成的损失进行动态评估,及时调整相关措施。

(2) 基础电信企业要加强预警区域内网络运行状态监测和设施巡检,每天向县工作专班办公室报告有关情况。

(3) 县工作专班要研究确定通信保障应急准备措施和工作方案,编制应急通信保障队伍和装备跨企业调度工作方案,紧急部署资源调度、组织动员和部门联动等各项准备工作。

(4) 预警级别达到Ⅲ级及以上,县工作专班要立即将有关情况报市工信局、县人民政府,接受省、市部门统一



调动,并做好支援准备。

#### 4 应急响应

##### 4.1 工作机制

###### 4.1.1 分级响应机制

根据突发事件影响范围、危害程度及通信保障任务重要性等因素,由高到低设定Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级四级通信保障响应等级,通信保障响应等级可根据实际情况进行调整。

###### 4.1.2 指挥联动机制

县工作专班负责县域内资源调度、支援保障等组织协调工作。县工作专班各成员单位在县工作专班的统一指挥调度下,建立通信保障机动队伍,并成立现场综合协调组,事发现场各应急通信保障队伍、物资调配等均由现场综合协调组统一指挥。

###### 4.1.3 信息报送

根据通信保障响应等级启动信息报送制度。

基础电信企业根据相关内容、时限、频次等要求将通信损失及保障、恢复等情况按照通信保障响应等级要求进行报送。

内容应包括:事件基本情况描述、初步估计的危害及程度、可能影响的用户及范围、建议的应对措施等。

办公室负责通信损失及保障恢复信

息的收集、分析、汇总,供县工作专班决策参考。

###### 4.1.4 军地联合保障机制

当突发事件造成通信保障能力不足时,县人武部、武警襄垣中队应当予以紧急支援。必要时,县工作专班启动军地联合保障机制,统筹使用军地通信资源和保障力量,统一组织军地重要用户的通信保障和线路、设施抢修恢复工作;现场工作专班落实县工作专班有关要求,组织协调解决重要通信保障中遇到的具体问题。

#### 4.2 先期处置

突发事件发生后,相关基础电信企业应当立即了解通信网络运行情况,及时采取有效措施,控制突发事件对通信网络影响范围,并立即报告县工作专班办公室。县工作专班办公室接到事件报告后,应当立即进行核实,并在1小时内将相关信息报送县工作专班和县人民政府。

#### 4.3 启动响应

##### 4.3.1 Ⅳ级响应

县工作专班办公室组织专家组分析评估,认定事件达到Ⅳ级响应启动标准,或收到省、市启动Ⅳ级响应通知,涉及我县的,向县工作专班提出启动Ⅳ级响应建议,由县工作专班办公室主任

签发应急响应命令，通报各成员单位。  
重点做好以下工作：

（1）县工作专班、相关基础电信企业启动24小时值班值守。

（2）县工作专班召集有关成员单位组织会商，编制通信保障工作目标和方案。协调组织跨企业应急通信保障队伍及应急装备的调用。应急管理、交通运输、水利、气象、公安、武警等部门应当加强沟通协作，按照各自职责组织应急保障工作。及时向市工信局、县人民政府报告有关情况，发布县应急通信保障宣传口径。

（3）县工作专班办公室组织专家组对相关信息进行分析、评估，研究提出应急处置对策和方案建议；落实县工作专班的决策，向相关基础电信企业下达通信保障任务，并督促落实。

（4）相关基础电信企业启动本企业应急机制，并按照县工作专班要求，派出保障队伍进行跨企业支援。研究提出应急装备、通信线路等资源共享和跨企业支援方案，经县工作专班批准后执行。相关基础电信企业每2小时向县工作专班和办公室报告通信保障情况。

（5）必要时，成立现场综合协调组，负责通信现场保障的组织、协调工作。

#### 4.3.2 Ⅲ级响应

县工作专班办公室组织专家组分析评估，认定事件达到Ⅲ级响应启动标准，或收到省、市启动Ⅲ级响应通知，涉及我县的，向县工作专班提出启动Ⅲ级响应建议，由县工作专班组长签发应急响应命令，通报各成员单位。

4.3.2.1 在Ⅳ级响应行动的基础上，启动军地联合保障机制。及时向市工信局、县人民政府报告有关情况，发布应急通信保障宣传口径内容。

4.3.2.2 县工作专班与事故相关县（市、区）应急管理部门沟通联系，协调相邻县（市、区）组织辖区内应急通信保障队伍和装备集结待命，准备协助通信抢修保障和跨县支援。

4.3.2.3 成立现场综合协调组，主动了解通信保障需求，并采取以下措施：

（1）研究确定现场通信保障工作方案，启动与交通运输、电力、能源、应急管理等部门协调联动机制，确保事发现场重要通信畅通。

（2）指导、组织、协调跨企业的现场通信应急保障工作，统筹调度现场应急通信队伍和资源。

（3）及时收集汇总现场通信保障工作有关情况并报送县工作专班。

（4）根据事态发展和通信应急保障情况，向县工作专班提出军队应急通信

保障力量的使用需求。

#### 4.3.3 II级响应

县工作专班办公室组织专家组分析评估，认定事件达到II级响应启动标准，或收到省、市启动II级响应通知，涉及我县的，向县工作专班提出启动II级响应建议，由县工作专班组长签发应急响应命令，通报各成员单位。县工作专班同步开展先期处置工作。当上级工作组到达后，立即移交指挥权，配合做好应急救援、安抚接待、应急保障等各项应急处置工作。

#### 4.3.4 I级响应

县工作专班办公室组织专家组分析评估，认定事件达到I级响应启动标准，或收到省、市启动I级响应通知，涉及我县的，向县工作专班提出启动I级响应建议，由县工作专班组长签发应急响应命令，通报各成员单位。县工作专班同步开展先期处置工作。当上级工作组到达后，立即移交指挥权，配合做好应急救援、安抚接待、应急保障等各项应急处置工作。

#### 4.4 响应终止

县工作专班办公室根据通信网络恢复情况，适时向县工作专班提出应急响应结束建议。县工作专班研究确认后，宣布应急响应结束，并通报各成员单

位，相关部门单位终止应急响应。

#### 4.5 信息发布

通信网络事故的事态变化及应急处置情况由县工作专班统一审核和发布。信息发布应当及时、准确、客观、全面。信息发布形式主要包括授权发布、编发新闻稿、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。

#### 5 后期处置

##### 5.1 恢复与重建

突发事件应急处置工作结束后，相关成员单位根据突发事件危害程度及造成的损失，按照有关要求，配合基础电信企业编制恢复重建计划并报县政府，组织实施。

##### 5.2 征用补偿

(1) 执行山西省事故灾害应急抢险救援费用补偿相关规定。

(2) 因网络自身故障、人为因素造成的通信保障处置费用，由基础电信企业承担，如由第三方责任造成的，应当由第三方承担相关费用；处置突发事件（如洪水、地震等灾害）产生的通信保障费用，县人民政府按照相关规定落实。

##### 5.3 奖励和责任追究

各相关部门单位应当对在通信保障应急工作中作出突出贡献的单位和个人给予奖励。

对在通信保障应急工作中玩忽职守造成损失的，依据国家有关法律法规及相关规定，追究当事人的责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

#### 5.4 总结评估

通信保障应急工作结束后，相关成员单位应当做好突发事件中公众电信网络设施损失情况的统计、汇总，对保障任务完成情况进行全面深入和客观公正的调查与评估，报送县工作专班办公室。

### 6 保障措施

#### 6.1 通信保障和抢修恢复原则

在确保人身安全的前提下，按照“先中央后地方、先重点后一般、先抢通后修复”的原则开展通信保障和抢救恢复工作。

#### 6.2 通讯网络保障

县工信局负责应急通信指挥系统的运行维护，组织指导基础电信企业应急通信保障力量建设，做好值班值守、信息报送、应急会商和指挥调度等工作，全面提升监测预警、分析研判和应急处置效能，基础电信企业提供支撑服务。

突发事件发生时，电信网络业务量持续大幅激增造成网络拥塞，基础电信企业应当在本企业预案中编制业务疏导方案，并报送县工作专班办公室备案。基础电信企业在抢修期间和抢修结束

后，应当及时监控网络荷载情况并采取有效手段疏导网络瞬时并发业务量，确保业务接续正常。

突发事件导致网络拥塞时，相关基础电信企业要立即启动响应，并及时将有关情况报告县工作专班办公室。

#### 6.3 应急通信队伍保障

县工作专班、办公室应当加强应急通信保障队伍建设，针对应急通信保障事件的分布进行合理配置，并开展相应的培训、演练及考核，不断提高通信保障队伍的专业技能和实战能力。基础电信企业负责各自专业应急通信保障队伍、公用通信网运行维护应急团队及相关专业保障队伍建设。

#### 6.4 基础设施及物资保障

基础电信企业根据地域特点和通信保障工作的需要，负责将应急通信保障纳入企业发展规划，建立相应的应急通信保障机制。有针对性地配备包括基本防护装备在内的必要通信保障应急装备，加强小型、便携、自主可控的卫星通信设备等适应性强的应急通信装备配备，形成手段多样、空地一体、能够快速独立组网的应急通信装备配置系列，并加强对应急装备的管理、维护和保养，建立健全应急通信装备采购、调用、补充、报废等管理制度。

6.5 交通运输保障

县交通局、县公安局等单位要加强道路交通应急管理，保障应急救援车辆紧急运输和优先通行。铁路等有关部门单位组织协调必要的交通运输工具，为应急通信提供必要的交通通行保障，并减免相关通行费用。

6.6 能源供应保障

突发事件发生时，县能源局要统筹协调电力、油料等生产供应企业，优先保证通信设施的供电、供油等能源需求，电力、油料、天然气等相关生产、供应企业负责优先保障应急通信设施的用电、用油、用气等需求，确保通信枢纽、重要局所、通信基站等通信设施的能源供应。

6.7 资金保障

县财政局要做好资金统筹，为通信应急处置工作提供经费保障。并加强对资金使用情况的监督检查，确保专款专用。

6.8 宣传、培训和演练

县工信局应当强化应急责任，立足实战，每3年至少组织开展1次通信事故应急演练，熟悉应急程序，检验应急机制，锻炼应急队伍，提高响应水平，并为修订和完善预案提供依据。县工信局要加强通信基础设施保护知识的宣传教

育，增强全员安全意识，开展应急队伍培训，提高应急处置能力。

7 附 则

7.1 注释与说明

县基础电信企业是指中国联通襄垣县分公司、中国移动通信集团襄垣县分公司、中国电信襄垣县分公司、中国广电山西网络有限公司、中国铁塔长治市分公司襄垣办事处。

7.2 预案解释

本预案由县工信局负责解释。

7.3 预案施行

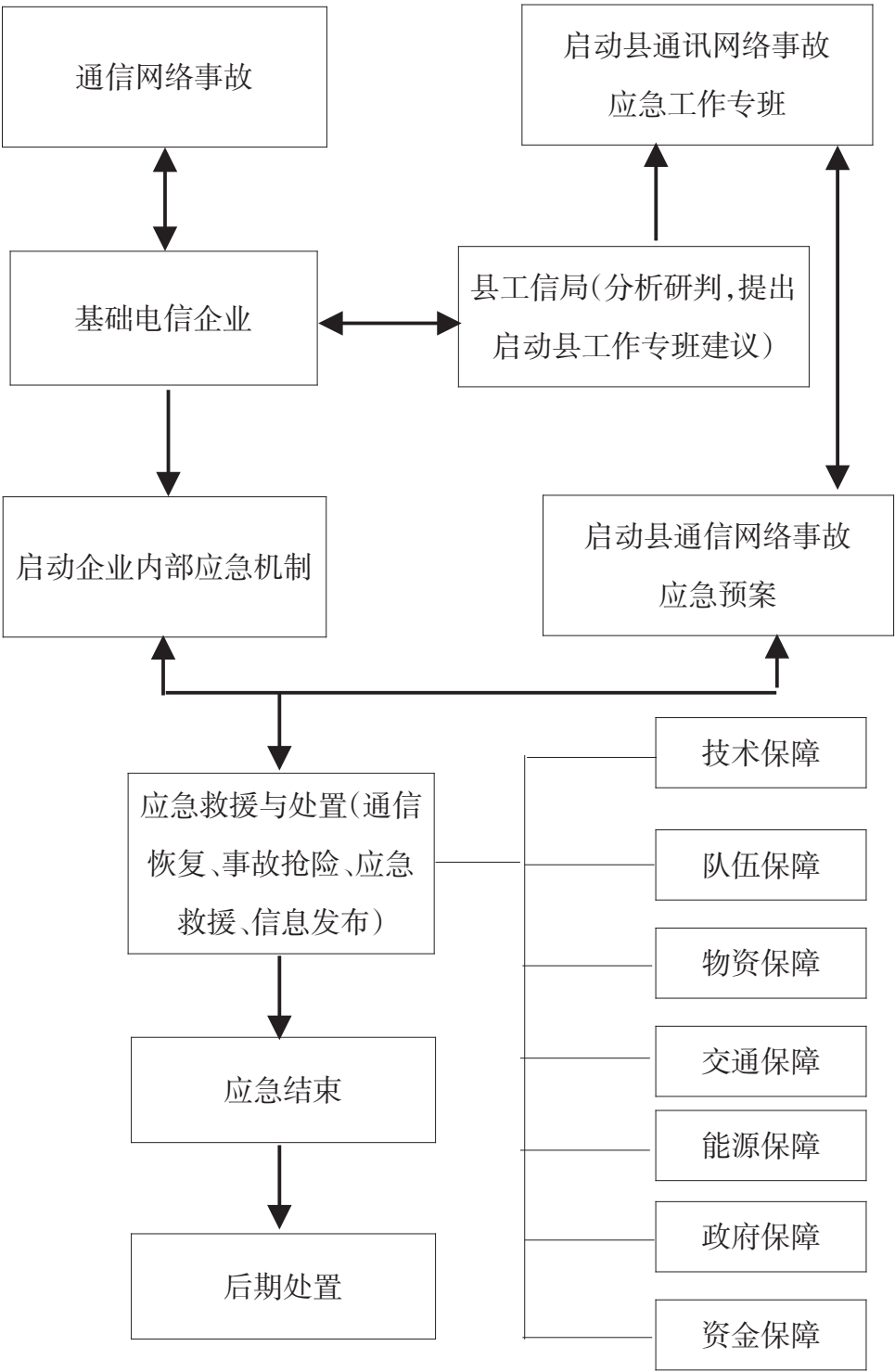
本预案自印发之日起施行。《襄垣县人民政府办公室关于印发襄垣县通信保障应急预案的通知》（襄政办发〔2017〕8号）同时废止。

- 附件：1. 襄垣县通信网络事故应急处置流程图
2. 襄垣县通信网络事故应急工作专班组成及成员单位职责
3. 襄垣县通信网络事故应急预案突发事件应急响应条件
4. 通信网络运行事故划分



附件 1

襄垣县通信网络事故应急处置流程图



附件 2

襄垣县通信网络事故应急工作专班组成及成员单位职责		
序号	单 位	职 责
1	县工作专班	负责贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，研究解决通信网络事故应急处置工作中的重大问题，指挥、协调全县开展通信网络事故应急处置工作
2	县工信局	负责职责范围内通信应急保障指挥、组织和协调；指导基础电信企业等单位开展通信网络事故应急工作，及时向县工作专班报告应急通信保障工作进展
3	县委宣传部	根据县工作专班发布的权威信息，组织协调新闻媒体做好新闻报道，积极引导舆论
4	县委网信办	负责指导、协调、督促有关部门加强互联网信息内容管理，组织协调网上宣传和舆论引导
5	县人武部	负责组织所属民兵力量，必要时协调驻县驻地部队参加通信应急保障行动
6	县发改和科技局	负责县级重要物资和应急储备物资动用计划和指令
7	县公安局	负责协助有关部门妥善处置因通信中断引发的群体性事件；为通信保障行动提供道路通行保障；依法打击侵入通信网络、干扰网络正常功能及防护措施、窃取网络数据等危害网络安全的违法犯罪活动
8	县财政局	负责通信应急保障处置和实施重要通信保障任务经费支持
9	县自然资源局	负责应急通信保障目标用地的指导工作，指导做好突发地质灾害应急调查、监测、趋势预测、灾情速报
10	县交通局	负责开辟公路救援绿色通道，协调调集、征用救援车辆，组织公路抢修维护，保障通行
11	县水利局	负责雨情、水情监测，并向县工作专班及相关成员单位提供水利突发公共事件及相关监测信息
12	县林业局	负责森林草原灾害的监测预警
13	县卫体局	负责应急通信保障和恢复过程中相关伤病员救治，为现场指挥和抢修抢险队伍提供必要的医疗卫生保障

襄垣县通信网络事故应急工作专班组成及成员单位职责		
序号	单 位	职 责
14	县应急局	负责协助调度相关专业应急救援队伍，参与应急处置工作；负责向县工作专班及成员单位提供可能引起重大通信中断的地震监测信息，及应急处置期间的地震震情、趋势判断等信息
15	县能源局	负责会同有关部门协调电力企业优先为通信应急保障工作提供必要的电力供应
16	县气象局	负责气象监测和预测预报，并向县工作专班及成员单位提供相关气象监测和预测预报预警信息
17	县消防救援大队	负责组织力量协助参加通信抢修；配合公安机关维护当地秩序，保卫重要目标
18	武警襄垣中队	
19	襄垣火车站	负责提供应急通信物资铁路运输支持及运输通行保障
20	襄垣高铁站	
21	中国移动襄垣分公司	负责组织落实本企业职责范围内的通信应急保障工作；及时向县工作专班和办公室报告本企业通信应急保障工作进展情况；根据应急需要，对其他电信企业提出的需求及时给予支援；建立本企业通信应急保障预案体系，落实县工作专班和办公室有关通信保障工作部署
22	中国联通襄垣分公司	
23	中国电信襄垣分公司	
24	中国广电山西网络有限公司襄垣分公司	
25	中国铁塔长治市分公司襄垣办事处	



附件 3

襄垣县通信网络事故突发事件应急响应条件

I 级应急响应	II 级应急响应	III 级应急响应	IV 级应急响应
发生下列情况之一的，启动县通信保障 I 应急响应： (1) 满足《电信网络运行监督管理办法》中特别重大事故划分条件的； (2) 上级应急通信保障启动 I 级应急响应涉及我县的。	发生下列情况之一的，启动县通信保障 II 应急响应： (1) 满足《电信网络运行监督管理办法》中重大事故划分条件的； (2) 上级应急通信保障启动 II 级应急响应涉及我县的。	发生下列情况之一的，启动县通信保障 III 级应急响应： (1) 公众通信网县级网络中断，造成全县通信大面积中断的； (2) 满足《电信网络运行监督管理办法》中一般事故划分条件的或已超出县级处置能力的； (3) 上级应急通信保障启动 III 级应急响应涉及我县的。	发生下列情况之一的，启动县通信保障 IV 级应急响应： (1) 发生通信事故，造成 2 个及以上乡镇通信大面积阻塞、中断； (2) 发生一般突发事件，需要提供通信保障； (3) 上级应急通信保障启动 IV 级应急响应涉及我县的。

说明：上述所称“以上”包括本数，所称“以下”包括本数

附件4

## 通信网络运行事故划分

(摘自《电信网络运行监督管理办法》)

一、特别重大事故是指符合下列条件之一的情况：

(一) 3条以上国际通信陆海光(电)缆中断，或者通达某一国家的国际电话通信全阻持续超过1小时；

(二) 5个以上卫星转发器通信中断持续超过1小时；

(三) 不同电信业务经营者的网间电话通信全阻持续超过5小时；

(四) 省际长途电话通信1个方向全阻持续超过2小时；

(五) 固定电话通信中断影响超过50万户，且持续超过1小时；

(六) 移动电话通信中断影响超过50万户，且持续超过1小时；

(七) 短消息平台、多媒体消息平台及其他增值业务平台中断服务持续超过5小时；

(八) 省级以上党政军重要机关、与国计民生和社会安定直接有关的重要企事业单位相关通信中断。

二、重大事故是符合下列条件之一且不属于特别重大事故的情况：

(一) 1条以上国际通信陆海光(电)缆中断；

(二) 1个以上卫星转发器通信中断持续超过1小时；

(三) 不同电信业务经营者的网间电话通信全阻持续超过2小时或者直接影响范围5万(用户×小时)以上；

(四) 长途电话通信1个方向全阻超过1小时；

(五) 固定电话通信中断影响超过10万户，且持续超过1小时；

(六) 移动电话通信中断影响超过10万户，且持续超过1小时；

(七) 短消息平台、多媒体消息平台及其他增值业务平台中断服务持续超过1小时；

(八) 市级以上党政军重要机关、与国计民生和社会安定直接有关的重要企事业单位相关通信中断；

(九) 具有重大影响的会议、活动期间等相关通信中断。

三、较大事故是符合下列条件之一且不属于特别重大、重大事故的情况：

(一) 卫星转发器通信中断持续超过20分钟；

(二) 不同基础电信业务经营者的网间电话通信全阻持续超过20分钟或者直接影响范围1万（用户×小时）以上；

(三) 长途电话通信1个方向全阻持续超过20分钟；

(四) 固定电话通信中断影响超过3万户，且持续超过20分钟；

(五) 移动电话通信中断影响超过3万户，且持续超过20分钟；

(六) 短消息平台、多媒体消息平台及其他增值业务平台中断服务持续超过

20分钟；

(七) 市级以下党政军重要机关、与国计民生和社会安定直接有关的重要企事业单位相关通信中断。

四、一般事故是符合下列条件之一且不属于特别重大、重大、较大事故的情况：

(一) 卫星转发器通信中断；

(二) 不同基础电信业务经营者的网间电话通信全阻；

(三) 长途电话通信1个方向全阻；

(四) 固定电话通信中断影响超过1万户；

(五) 移动电话通信中断影响超过1万户；

(六) 短消息平台、多媒体消息平台及其他增值业务平台中断服务。

# 襄垣县校园安全事故应急预案

## 1 总则

### 1.1 编制目的

为建立健全我县校园安全事故应急救援机制，提高校园安全事故应对能力，最大限度地预防和减少突发安全事故及其造成的损害，维护全县教育系统的安全与稳定，编制本预案。

### 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国教育法》《中华人民共和国消防法》《生产安全事故应急条例》《山西省突发事件应急预案管理办法》《山西省突发事件应对条例》《教育系统突发事件总体应急预案》《山西省校园安全事故应急预案》《长治市生产安全事故应急预案》《长治市校园安全事故应急预案》《襄垣县突发事件总体应急预案》《襄垣县生产安全事故应急预案》等法律法规和有关预案编制。

### 1.3 适用范围

本预案适用于全县各级各类学校发生的火灾、交通、水面冰面溺水、拥挤踩踏、建筑物倒塌、煤气中毒、食物中

毒、爆炸、危险物品泄漏污染等安全事故，组织师生外出实习、参观、考察等集体活动以及自然灾害引起的安全事故和险情的防范应对与应急处置。

### 1.4 工作原则

坚持以人为本、科学施救，统一指挥、快速反应，分级负责、属地管理，预防为主、及时控制，把握主动、正确引导，加强保障、重在建设的原则。

### 1.5 校园安全事故分级

校园安全事故按照伤亡人数、事故损失、形成规模、影响程度等，参照《生产安全事故报告和调查处理条例》，分为特别重大、重大、较大和一般4个等级。事故分级标准见附件4。

## 2 襄垣县校园安全事故应急指挥体系

全县校园安全事故应急指挥体系由县校园安全事故应急工作专班及其办公室组成。

### 2.1 襄垣县校园安全事故应急工作专班

校园安全事故发生后，根据工作需要，成立襄垣县校园安全事故应急工作专班（以下简称“县工作专班”），负责

指挥和组织实施本县校园安全事故应对工作。安全事故处置结束后，县工作专班自动解除。

组 长：县政府分管教育工作的副县长

副组长：县政府办副主任，县教育局、县应急局主要负责人

成 员：县委宣传部、县委统战部、县人武部、县外事办、县发改和科技局、县教育局、县工信局、县公安局、县民政局、县财政局、县自然资源局、县住建局、县交通局、县文旅局、县卫健局、县应急局、县能源局、市生态环境局襄垣分局、县气象局、县残联、县融媒体中心、国家金融监管总局襄垣监管支局、武警襄垣中队、县消防救援大队、移动襄垣分公司、联通襄垣分公司、电信襄垣分公司等分管负责人。根据事故应急情况，可抽调相关县直单位分管负责人为成员。

县工作专班下设办公室，设在县教育局，主任由县教育局主要负责人兼任。县工作专班及其办公室、成员单位职责见附件2。

## 2.2 现场应急领导组

根据校园安全事故的发展态势和实际需要，县工作专班成立现场应急领导组（以下简称“现场领导组”），现场领导组由县工作专班办公室或相关镇政府

牵头设立，负责现场指挥调度应急处置工作，并及时向县工作专班报告事故处置进展。

现场应急领导组下设应急综合组、应急处置组、应急保障组、社会稳定组、宣传报道组、医学救援组、专家组等7个工作组。各应急工作组组长由牵头单位主要负责人担任。根据现场情况，领导组组长可视情况调整工作组。工作组组成及职责见附件3。

## 3 风险防控

县教育局、各级各类学校要强化“预防为主”意识，切实采取有效措施，加强校园安全事故风险点、危险源的辨识、评估和检查、监控：

（1）做好校园安全宣传教育。通过课堂教学、讲座培训、网络宣传等形式与途径，广泛宣传应急救助知识和处置技能、各类安全防护和应急避险常识，模拟可能发生的校园安全事故，有针对性地组织开展防范处置和应急疏散演练，增强师生员工的安全意识和防护能力。县教育局应当指导和督促所辖各级各类学校开展应急宣传教育工作。

（2）建立健全日常安全管理制度。定期检查各项安全防护措施的落实情况。县教育局要加强对学校的安全监督检查。

(3) 做好校园风险隐患排查工作。建立台账,实行分类管理和动态监控;对排查出的隐患,要落实责任、限期整改、认真防范;对重大隐患要立即采取措施积极整治,必要时向县政府和市教育局报告。对于可能波及相关临近地方或单位的重大隐患,应及时通报。

(4) 建立校园安全事故风险评估机制。每年对校园安全事故形势和事故趋势进行分析,加强风险隐患日常管理,依法对各类危险源、危险区域进行调查、登记、风险评估,定期检查、适时监控,有针对性地采取安全防范措施。

## 4 监测预警

### 4.1 监测

各级各类学校发现可能引发校园安全事故与事件发生的险情或重要信息时,要及时报告事发镇政府及县教育局,并安排专人全天候监测监控,及时掌握事态发展趋势和变化情况。县教育局根据需要提请县政府启动县工作专班。

### 4.2 预警

#### 4.2.1 确定预警级别

校园安全事故发生可能性增大时,县教育局和事发学校要迅速采取措施妥善处置,防止安全事故发生或风险进一步扩大,并根据事故险情排查、监测情况,及时报请县政府进一步核实和评

估,预测事故发生的可能性大小、影响范围和强度,预测安全事故可能发生的级别,确定预警级别。根据国务院对突发事件的划分标准和预警要求,预警级别由低到高分四级(一般)、三级(较大)、二级(重大)、一级(特别重大)4个级别,依次用蓝色、黄色、橙色、红色表示。

#### 4.2.2 发布预警信息

根据预警级别,按照规定程序、以适当方式向县工作专班有关成员单位和有关学校发布预警信息。

预警信息包括险情类别、预警级别、起始时间、预警区域或场所、警示事项、信息联络办公室及地点、应采取的预防措施等。预警信息的发布可通过电视、手机、信息网络、警报器、宣传车、校园广播或组织人员逐个通知等方式进行,对校内的特殊人群和特殊场所应当采取针对性的通告方式。

#### 4.2.3 采取预警措施

预警信息发布后,有关部门和学校应当根据实际情况和分类分级原则,选择采取有关预警措施:

(1) 及时收集、报告有关信息,进一步加强对校园安全事故发生、发展情况的监测、预报和预警工作;

(2) 按照有关规定及时发布与师生



员工有关的校园安全事故预测信息以及可能受到事故危害的警告，宣传避免或减轻危害的建议和常识，公布咨询电话；

(3) 组织应急救援队伍和负有特定职责的人员进入待命状态，并做好参加应急救援和处置工作的准备；

(4) 调集应急救援所需物资、设备和工具，准备应急设施和避难场所，并确保其随时可以投入正常使用；

(5) 加强对重点单位、重要部位和重要基础设施的安全保卫，维护校园治安秩序；

(6) 采取必要措施确保校舍、教学设备以及交通、通信、水电热气等公共设施的安全和正常运行；

(7) 转移、疏散或者撤离易受校园安全事故危害或波及的人员并予以妥善安置，转移重要财产；

(8) 关闭或者限制使用易受校园安全事故危害的场所，控制或者限制容易导致危害扩大的公共场所的活动，防止发生次生、衍生危害；

(9) 法律法规和规章规定的其他必要的防范性、保护性措施。

#### 4.2.4 解除预警

校园安全事故危险得到控制或者消除后，由预警发布机构宣布解除预警，并解除已采取的有关措施，尽快恢复正

常秩序。

## 5 应急处置与救援

### 5.1 信息报告

(1) 校园安全事故发生后，事发学校要在第一时间报告县教育局和有关部门，必要时可以越级上报。

(2) 信息报告内容应包括事故发生单位、时间、地点、信息来源、事故性质、影响范围、事故发展趋势和已采取措施等。信息内容要客观详实，不得迟报、谎报、瞒报和漏报，并要根据事态发展及时续报有关情况。

(3) 县工作专班办公室要及时汇总上报校园安全事故的重要信息，传达县领导有关指示批示要求，并跟踪反馈落实情况。

### 5.2 先期处置

(1) 校园安全事故发生后，事发学校要立即启动本单位相关应急预案，第一时间组织本单位应急救援力量营救受害人员，疏散、撤离、安置受到威胁的人员；控制危险源，标明危险区域，封锁危险场所，采取其他防止危害扩大的必要措施；做好专业队伍引导；向所在镇政府、县教育局及县应急局等有关部门报告。

(2) 镇政府第一时间做好受影响群众的转移疏散、自救互救工作，采取措

施控制事态发展，协助维护社会秩序，做好应急救援队伍引导，并及时向县委、县政府及县应急局报告事故进展情况。

(3) 县工作专班办公室及时向县工作专班、县政府报告事件情况。在县委、县政府领导下，按照规定启动应急响应。县应急局、县公安局、县卫体局、县消防救援大队等部门及时赶赴现场，同时调派相关专业救援队伍、应急物资、技术专家等赶赴现场，掌握现场态势，控制事态发展，减少人员伤亡和经济损失。

### 5.3 应急响应

县级响应由低到高设定四级、三级、二级、一级4个等级。校园安全事故（事件）发生后，依据响应条件，启动相应等级的应急响应。响应条件及应急措施见附件5、附件6。

(1) 符合四级响应条件时，由事发学校在县工作专班的组织下，开展应急处置。县工作专班办公室主任启动四级响应，视情况派出工作组，指导、协调应急处置工作。

(2) 符合三级响应条件时，由县工作专班办公室主任启动三级响应，率领工作组立即赶赴事故现场，指导、协调突发事件应急救援工作；随时掌握抢险救援进展情况，视情况协调增派有关救

援力量赶赴现场，指导应急处置工作，并随时掌握应急处置情况，做好扩大响应的准备。

(3) 符合二级响应条件时，县工作专班办公室向县政府报告，由县工作专班组长宣布启动二级响应，县工作专班办公室通知各成员单位和涉及的其他单位，立即赶赴现场。同时，根据突发事件情况，迅速指挥调度有关救援力量赶赴现场参加救援工作。

(4) 符合一级响应条件时，县工作专班办公室向县委、县政府报告，提出启动一级响应建议，由县工作专班组长宣布启动一级响应，并向市委、市政府报告，县工作专班同步开展先期处置工作。当上级工作组到达后，立即移交指挥权，配合做好应急救援、安抚接待、应急保障等各项应急处置工作。

### 5.4 信息发布

(1) 信息发布的主体为负责组织实施应急处置的政府或经授权的部门。

(2) 信息发布的形式主要包括：举行新闻发布会、授权发布、提供新闻通稿、组织报道、接受媒体采访等。

### 5.5 响应结束

应急处置结束，事故险情得到控制后，一级、二级响应由县工作专班组长宣布响应结束，三级、四级响应由县工



作专班办公室主任宣布响应结束。

校园安全事故应急处置工作结束，县应急工作专班及现场领导组自动撤销。

## 6 后期处置

### 6.1 善后处置

县工作专班办公室收集、汇总、核实应急处置信息，统一向社会发布，正确引导社会舆论。根据安全事故危害程度及造成的损失，提出善后处理意见，并报县政府，指导协调有关部门做好

人员安置、救助抚慰、征用物资补偿、污染物收集消理、疫病防治、保险理赔、灾后重建等善后工作事项，尽快消除事故影响，恢复教学秩序。

### 6.2 调查评估

县应急局根据国家有关规定，成立校园安全事故调查评估组，开展事故调查和应急救援评估工作，并作出评估结论。

## 7 应急保障

### 7.1 队伍保障

各级各类学校应组建由校级负责人为组长，由安全保卫、医疗卫生、后勤保障、心理咨询、学生工作、宣传和维护稳定等部门人员组成的安全事故应急组。建立健全应急预备队保障制度，为应急救援人员购买与工作风险匹配的人身意外伤害保险，配备必要的防护装备和器材，减少应急救援人员的人身风

险。在各级政府的领导下，安全事故应急组要建立健全与当地类专业应急救援队伍的联动合作机制，适时组织联合培训演练，提高协同应急处置的能力。要加强教育系统广大师生员工的应急能力建设，动员广大教职工以及成年学生志愿者参与应急救援工作，形成群防群治队伍体系。

### 7.2 经费保障

县教育局和各级各类学校要把校园安全事故应急经费列入年度预算，保障日常宣传、培训、演练、物资储备和应急处置工作。教育系统相关财务和审计部门要对校园安全事故应急保障资金的使用和效果进行监督与评估。鼓励学校和师生员工参加国家财政支持的巨灾风险保险。鼓励公民、法人或者其他组织依照有关法律法规为教育系统应对突发校园安全事故工作提供捐赠和援助。

### 7.3 物资保障

各相关部门要做好应急救援物资保障，确保应急所需物资和生活用品及时供应。要建立健全相关制度，加强对物资储备的监督管理，保证物资、器材的完好和可使用性。

### 7.4 公共设施

县教育局要统筹配置和建设学校应对校园安全事故所必需的设备和基础设

施。教育设施要适应学校预防、处置突发事件的需要，学校建筑物设防标准应高于当地一般建筑物。在当地政府的领导协调下，指定或建立与学校规模相适应的应急避险场所，满足学校及周边社区综合避难需要。保持应急信息传输设施和通信设备完好、运行畅通。

8 附则

8.1 宣传培训

各有关单位和各级各类学校要组织做好预案学习、宣传和培训工作，确保有关人员掌握预案要求，明确自身职责，熟知应急工作的指挥机制和决策、协调、处置程序。

8.2 应急演练

县教育局要会同有关单位制定应急演练计划并定期组织实施，不断提高应对突发校园安全事故的指挥能力、组织能力和实战能力，必要时请专业部门予以指导。

8.3 预案管理

镇政府、各级各类学校要结合实际，制定本辖区和本单位应急预案。同时，定期组织预案评估，符合修订情形的要及时组织修订。

8.4 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。

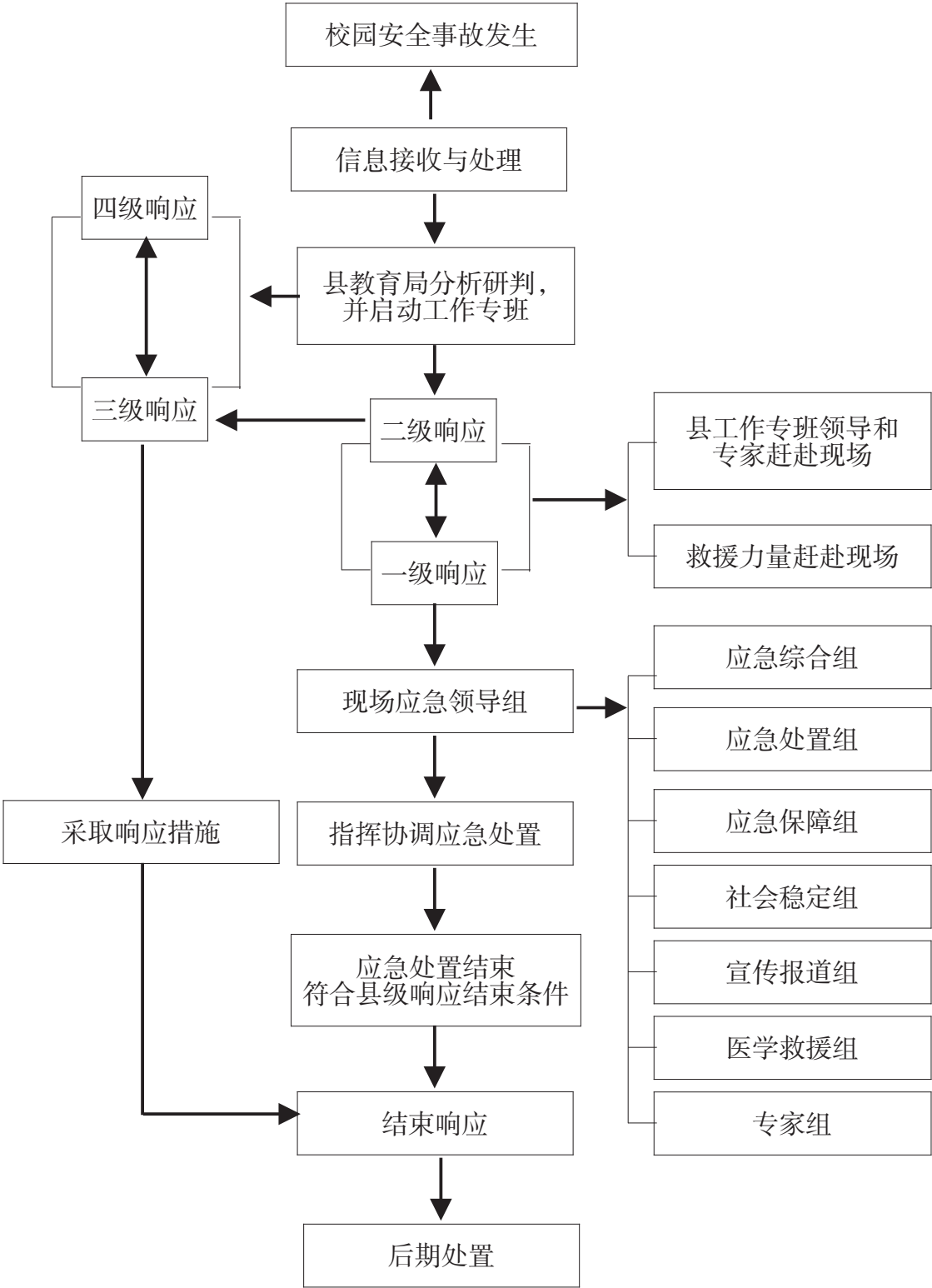
8.5 预案解释

本预案由县教育局负责解释。

- 附件：1. 襄垣县校园安全事故应急响应流程图
2. 襄垣县校园安全事故应急工作专班及其成员单位职责
3. 襄垣县校园安全事故应急工作组组成及职责
4. 校园安全事故分级标准
5. 襄垣县校园安全事故应急响应条件
6. 襄垣县校园安全事故应急措施

附件 1

襄垣县校园安全事故应急响应流程图



附件 2

襄垣县校园安全事故应急工作专班及其成员单位职责

单位名称	主 要 职 责
县工作专班	负责贯彻落实党中央、国务院及省、市、县关于校园安全工作的决策部署，统筹协调全县校园安全事故防范和隐患排查治理工作，组织指挥校园安全事故应急处置工作，指导协调校园安全事故调查评估和善后处置工作，落实县委、县政府交办的校园安全事故应急处置的其他重大事项
县工作专班 办公室 (县教育局)	负责承担校园安全事故应急工作专班日常工作，制定、修订校园安全事故专项应急预案，组织校园安全事故防范和隐患排查治理工作，开展桌面推演、实兵演练等应对校园安全事故专项训练，协调各方力量参加校园安全事故救援行动，协助县委、县政府指定的负责同志组织校园安全事故应急处置工作，配合做好校园安全事故调查评估和善后处置工作，报告和发布校园安全事故信息，指导各校做好校园安全事故应对等工作
县委宣传部	负责根据现场应急领导小组提供的权威信息，组织协调新闻媒体开展校园安全事故应急新闻报道，积极引导舆论
县委统战部	负责组织协调应急处置中涉及宗教、民族事务的工作，提供宗教、民族政策指导
县人武部	负责根据规定组织所属民兵参加校园安全事故处置及救援行动
县外事办	负责应急处置中的涉外及涉台港澳协调联络工作，提供涉外及涉台港澳政策指导
县发改和科技局	负责落实县级粮食和应急储备物资动用计划和指令
县工信局	负责紧急状态下重要物资生产组织工作，按照现行医药储备体系负责县级医药用品调拨供应，协调无线电信管理部门实施无线电干预及管制

襄垣县校园安全事故应急工作专班及其成员单位职责

单位名称	主 要 职 责
县公安局	负责对事发场所及周边道路实施交通管制，维护交通秩序；设置现场警戒，预防和打击事发区域各种违法犯罪活动，维护社会治安
县民政局	负责按照规定做好受伤人员及遇难者家属的救助工作，组织安排遇难人员的遗体火化工作
县财政局	负责安排日常工作经费，如发生重大安全事故，所需专项资金由县教育局申请，政府批示后拨付
县住建局	负责指导事发学校地区供水、燃气等市政设施的抢、排险；配合教育主管部门做好学校建筑物安全鉴定的技术服务工作
县交通局	负责协同组织应急救援所需客货运输车辆的征用，保障应急救援人员、物资和必要生活资料的运输；为应急救援车辆提供绿色通道；当事故发生发生在山区、森林等交通不便地区时，协助有关部门铺设通往事故现场的临时公路
县文旅局	负责应急处置中涉及文物与文化遗产工作的指导协调与事故调查工作
县卫体局	负责向教育行政部门通报突发公共卫生事件预警信息；组织协调事发地卫生健康部门及专业技术机构，指导教育系统开展突发公共卫生事件应对工作，开展其他突发事件紧急医学救援；根据需要，协调调度县级及事发地周边区域医疗卫生资源给予指导和援助。配合教育部门协调、指导大型学生体育活动突发事故的应急处置与事故调查工作
县应急局	负责协调调动有关应急力量和资源，参与应急抢险救援
县能源局	负责协调组织应急救援电力供应

襄垣县校园安全事故应急工作专班及其成员单位职责

单位名称	主要职责
市生态环境局襄垣分局	负责事发地学校崩塌、滑坡、泥石流等自然地质灾害的应急调查、灾情分析，会同县气象部门联合发布地质灾害气象风险预警，对灾害应急处置提供技术支持
县气象局	负责及时向教育部门通报气象趋势预测、重要天气预报等相关信息，必要时发出预警；根据需要开展现场应急气象观测和服务保障
县残联	负责配合教育行政部门做好特殊教育学校突发事件的处置
县消防救援大队	负责及时组织事发场所的灭火抢险和应急救援等工作
襄垣融媒体中心	负责及时获知事故相关信息，准确、全面、客观地进行宣传报道，积极引导舆论
国家金融监督管理总局襄垣监管支局	负责组织、协调、督促、指导承保保险公司及时对投保的教育系统受损财产和伤亡人员开展查勘和理赔
武警襄垣中队	负责根据规定组织所属部队参与校园安全事故处置、救援以及现场安全保卫、秩序维护工作
联通、移动、电信襄垣公司	负责做好通信应急保障工作



附件 3

襄垣县校园安全事故应急工作组组成及职责

应急工作组	牵头单位	成员单位	指挥机构职责
应急综合组	县教育局	县委宣传部、县应急局、县发改和科技局、相关镇人民政府	负责传达上级指示、文件精神；及时汇总、报告校园安全事故发展和应急救援进展情况；综合协调内部日常事务，督办重要工作；承办现场指挥部交办的其他事项。
应急处置组	县教育局	县人武部、县公安局、县自然资源局、县住建局、县文旅局、县卫健局、县消防救援大队、武警襄垣中队	负责掌握事故现场动态，制定应急救援方案；指挥、调派应急队伍；安排部署事故现场监测、清理、守护；事故处置完毕后，负责事故现场的检查验收。
应急保障组	事发镇政府、县应急局	县外事办、县发改和科技局、县教育局、县工信局、县民政局、县财政局、县交通局、县气象局、国家金融监督管理总局襄垣监管支局、移动、联通、电信襄垣分公司	负责协调运力优先保障应急救援人员、装备和物资的运输需要；根据需要紧急调拨救援、生活物资，保障油料、电力等供应；做好事故现场内外应急通信、水源等保障工作；负责做好受灾人员转移、安置和伤亡人员、家属的安抚、抚恤及其他有关善后处理工作。

襄垣县校园安全事故应急工作组组成及职责

应急工作组	牵头单位	成员单位	指挥机构职责
社会稳定组	县公安局	县委统战部、县外事办、县教育局、县民政局、县残联	负责做好当地交通管制，维护事故现场交通秩序，保障道路畅通；做好人员转移安置点和社会治安维护等工作。
宣传报道组	县委宣传部	县教育局、县应急局、县融媒体中心	负责根据现场指挥部提供的权威信息，组织协调新闻媒体做好重大校园安全事故新闻报道工作，及时发布事故信息，积极引导舆论。
医学救援组	县卫体局	县工信局	负责整合、调派医疗救治、卫生防疫等医疗卫生救援队伍、装备、医药物资等，开展相关伤病员救治，指导学校开展重大传染病防控和突发公共卫生事件应对。
专家组	县公安局 县应急局	县自然资源局、县住建局、县卫体局、县文旅局、县消防救援大队	负责对事故态势进行科学研判，对应急救援方案提供技术支持；根据县政府授权，开展事故原因调查、事故损失评估和处置绩效评价。

附件 4

校园安全事故分级标准

特别重大事故（一级）	重大事故（二级）	较大事故（三级）	一般事故（四级）
造成30人以上死亡，或者100人以上重伤（包括急性工业中毒，下同），或者1亿元以上直接经济损失的事故；以及符合省级专项应急预案规定的特别重大事件（一级）标准的教育系统突发公共事件。	造成10人以上30人以下死亡，或者50人以上100人以下重伤，或者5000万元以上1亿元以下直接经济损失的事故；以及符合省级专项应急预案规定的重大事件（二级）标准的教育系统突发公共事件。	造成3人以上10人以下死亡，或者10人以上50人以下重伤，或者1000万元以上5000万元以下直接经济损失的事故；以及符合省级专项应急预案规定的较大事件（三级）标准的教育系统突发公共事件。	造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或者1000万元以下直接经济损失的事故；以及符合省级专项应急预案规定的一般事件（四级）标准的教育系统突发公共事件。

注：所称的“以上”包括本数，“以下”不包括本数

附件 5

襄垣县校园安全事故应急响应条件

一级响应	二级响应	三级响应	四级响应
符合以下情形之一时，启动一级响应： 1.发生 3 人以上 6 人以下死亡 的事故； 2.造成 10 人以上 20 人以下重 伤的事故； 3.造成 1000 万元以上 3000 万 元以下直接经济损失的事故； 4.县工作专班办公室认为需要 启动一级响应的情形。	符合以下情形之一时，启动二 级响应： 1.发生 1 人以上 3 人以下死亡 的事故； 2.造成 3 人以上 10 人以下重伤 的事故； 3.造成 500 万元以上 1000 万元 以下直接经济损失的事故； 4.县工作专班办公室认为需要 启动二级响应的情形。	符合以下情形之一时，启动三 级响应： 1.造成 1 人以上 3 人以下重伤 的事故； 2.造成 500 万元以下直接经济 损失的事故； 3.县工作专班办公室认为需要 启动三级响应的情形。	符合以下情形之一时，启动四 级响应： 1.造成 1 人以上 3 人以下重伤 的事故； 2.造成 300 万元以下直接经济 损失的事故； 3.县工作专班办公室认为需要 启动四级响应的情形。
注：所称的“以上”包括本数，“以下”不包括本数			

附件 6

襄垣县校园安全事故应急措施

一级响应	二级响应	三级响应	四级响应
<p>需要启动一级响应的情形时，采取以下应急措施：</p> <p>1. 落实二级响应的应急措施。</p> <p>2. 视情请求上级部门支援，积极配合上级工作组，认真落实相应的工作。</p> <p>3. 认真贯彻落实省、市、县领导同志的指示批示精神。</p> <p>4. 决定校园安全事故应急的其他重大事项。</p>	<p>需要启动二级响应的情形时，采取以下应急措施：</p> <p>1. 县工作专班办公室主任立即向工作专班组长报告，提出赶赴事发现场的副组长、成员单位领导和专家人选。相关人员收到指令后，立即赶赴现场。</p> <p>2. 组长到达现场后，应迅速成立现场应急领导小组及其工作组，接管指挥权，开展事故会商，了解前期处置情况，分析研判事故形势，研究制定事故处置方案和保障方案，指挥各组迅速展开行动。</p> <p>3. 县工作专班办公室根据事故现场应急处置需要，协调增调救援力量，做好交通、通讯、电力、物资等应急保障工作。</p> <p>4. 县现场应急领导小组加强对重要目标物和重大危险源的排查和安全处置工作，防范次生灾害。</p> <p>5. 县现场应急领导小组及时发布应急处置信息，协调媒体加强事故应急救援宣传报道，统一发布应急救援信息；收集分析舆情，做好事故应急救援宣传报道及舆论引导工作。</p> <p>6. 认真贯彻落实省、市、县领导同志指示批示精神及相关工作要求。</p>	<p>需要启动三级响应的情形时，采取以下应急措施：</p> <p>1. 事发镇政府在县工作专班指挥下，协调相关部门开展应急处置。</p> <p>2. 县工作专班派出工作组赶赴事发现场，指导、协调应急处置；根据需要，协调增派专业应急力量、调拨应急救援物资。</p> <p>3. 县工作专班办公室随时掌握应急处置进展情况，做好扩大响应的准备。</p>	<p>需要启动四级响应的情形时，采取以下应急措施：</p> <p>1. 事发学校在县工作专班办公室组织下开展应急处置。</p> <p>2. 县工作专班办公室及时收集、分析应急处置信息，汇报县工作专班。根据事态发展，提出应急工作意见，指导、协调应急处置工作。</p>

襄垣县人民政府办公室  
关于调整县人民政府领导班子成员分工的  
通 知

襄政办发〔2025〕2号

各镇人民政府，襄垣经开区管委会，县直各局、办、中心：

因人事变动和工作需要，县人民政府决定对领导班子成员分工进行调整。现将具体分工通知如下：

**段联刚县长：**主持县人民政府全面工作，负责审计方面工作。

分管：县审计局。

**鲍明敏常务副县长：**负责县人民政府常务工作。负责外事、政务公开、工业和信息化、安全监管、应急救援、防震减灾、消防、能源、统计等方面工作。

分管：襄垣经济技术开发区、县政府办公室、县工业和信息化局、县应急

管理局（县地方煤矿安全监督管理局）、县统计局、县能源局、县政府信息中心。

联系：县法院、县检察院、县委社会工作部、县委编办、县委巡察办、县委老干局、县档案局、县民族宗教事务局、县机关事务中心、县总工会、团县委、县妇联、县科协、国家统计局襄垣调查队、县消防救援大队、县移动公司、县联通公司、县电信公司、县供电公司。

完成县长交办的其他工作。

**贾晓伟党组成员：**主持襄垣经济技术开发区工作。



**杜娟副县长：**负责文化旅游、文物保护、对口合作等方面工作。

**分管：**县文化和旅游局（县文物局）、县对口合作办公室。

**联系：**县委党史研究室、县文联、县政府新闻办公室、县融媒体中心、县新闻出版局。

完成县长交办的其他工作。

**赵楠楠副县长：**负责教育、交通运输、水利、农业农村、乡村振兴、卫生健康、体育、医保等方面工作。

**分管：**县教育局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局（县乡村振兴局）、县卫生健康和体育局（县疾病预防控制中心）、县医疗保障局、县现代农业发展中心、县医疗集团（县人民医院）、县中医院、县妇计中心、县疾病预防控制中心、县体育服务中心。

**联系：**县气象局、县红十字会、县水务集团、郑州铁路局襄垣火车站、郑太高铁襄垣东站、县公路段、邮政襄垣分公司。

完成县长交办的其他工作。

**王建方副县长：**负责法治政府建设、公安、民政、司法、人力资源和社会保障、信访等方面工作。

主持县公安局工作。

**分管：**县民政局、县司法局（县政

府行政复议局、县政府行政执法协调监督局）、县人力资源和社会保障局、县信访局。

**联系：**县人武部、县公务员局、县残联。

完成县长交办的其他工作。

**宋双麒副县长：**负责自然资源、城乡规划、林业、市场监管、国企国资监管、生态环境、检验检测、商务等方面工作。

**分管：**县自然资源局（县规划局）、县林业局、县政府国有资产监督管理局、县市场监督管理局（县知识产权局）、市生态环境局襄垣分局、县商务中心、县供销合作社联合社、县城集体工业联合社、县综合检验检测中心。

**联系：**县融媒集团、县烟草局、县煤运公司、中石化襄垣分公司。

完成县长交办的其他工作。

**赵俊杰副县长：**负责发展改革、科技、粮食、民营经济、国防动员、人民防空、数据管理、财税、住建、城市管理执法、退役军人事务、行政审批、营商环境、市政园林、招商、金融、保险等方面工作。

**分管：**县发展和改革委员会（县粮食局、县民营经济发展局、县政府国防动员办公室、县人民防空办公室、

县数据局)县财政局、县住房和城乡建设管理局(县城市管理综合行政执法局)、县退役军人事务局、县行政审批服务管理局、县东湖公园服务中心、县市政园林服务中心、县环境卫生服务中心、县中小企业服务中心、县项目推进中心、县政府招商中心。

协助县长联系县审计局。

联系：县税务局、市住房公积金管理中心襄垣县管理部、县工商联、国家金融监督管理总局襄垣监管支局、中储粮襄垣直属库、九七二处、驻县各类金融保险机构。

协助配合杜娟同志处理文化旅游、文物保护、对口合作等方面工作。

完成县长交办的其他工作。

张波党组成员：协助县长处理县人

民政府日常工作，负责县政府办公室、县政府信息网络中心工作。

完成县长交办的其他工作。

为确保县人民政府工作协调有序开展，提高工作效率，实现工作无缝对接，县人民政府决定在领导成员之间实行AB角工作补位制度。具体为：鲍明敏同志与赵楠楠同志、杜娟同志与赵俊杰同志、王建方同志与宋双麒同志互为AB角。互为AB岗的县人民政府领导一方因公外出或请假时，另一方代为履行相关职责，帮助处理其分管工作。

襄垣县人民政府办公室

2025 年 3 月 28 日

# 襄垣县人民政府办公室 关于于印发襄垣县农村宅基地审批 管理实施细则的通知

襄政办规〔2025〕1号

各镇人民政府，襄垣经开区管委会，县      认真贯彻执行。

直各有关单位：

《襄垣县农村宅基地审批管理实施细  
则》已经县政府2025年1月14日第71次  
常务会议研究同意，现印发给你们，请

襄垣县人民政府办公室

2025年3月2日

（此件公开发布）

# 襄垣县农村宅基地审批管理实施细则

## 第一章 总 则

**第一条** 为进一步深化农村宅基地审批制度改革，推动乡村全面振兴，根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国土地管理法实施条例》《山西省实施<中华人民共和国土地管理法>办法》《长治市农村自建房管理条例》等法律法规，以及《中央农村工作领导小组办公室、农业农村部关于进一步加强农村宅基地管理的通知》（中农发〔2019〕11号）、《农业农村部、自然资源部关于规范农村宅基地审批管理的通知》（农经发〔2019〕6号）、《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35号）、《山西省人民政府关于赋予乡镇人民政府和街道办事处农村村民非法占用土地建住宅行政执法权的通告》（晋政函〔2022〕4号）、《山西省人民政府办公厅关于印发山西省农村宅基地审批管理的通知》（晋政办发〔2024〕20号）等政策规定，结合我县实际，制定本细则。

**第二条** 本细则适用于全县行政区域

内农村宅基地的申请、审批等。

**第三条** 本细则所称农村村民，是指具有农村集体经济组织成员资格的人员；所称农村宅基地，是指村民用于建造住宅及其附属设施的集体建设用地，包括住房、附属用房和庭院等用地。

**第四条** 按照部省指导、市县主导、镇主责、村主体的原则，建立协调机制，做好信息共享互通，承接行政执法职责，共同做好农村宅基地审批和建房规划许可管理工作。

县农业农村局负责农村宅基地改革和管理工作，建立健全宅基地分配、使用、流转等管理制度，完善宅基地用地标准，指导宅基地合理布局、闲置宅基地和闲置农房利用；组织开展农村宅基地现状和需求情况统计调查，及时将村民建房新增建设用地需求通报县自然资源局；参与编制国土空间规划和村庄规划；指导镇人民政府农村宅基地行政执法工作。

县自然资源局负责国土空间规划、土地利用计划等工作，在国土空间规划中统筹安排宅基地用地规模和布局，满

足合理的宅基地需求，依法办理农用地转用审批等相关手续。

镇人民政府负责农村宅基地审批和建房规划许可具体工作，根据有关部门联审结果对农村宅基地进行审核批准，负责本辖区所涉农村宅基地行政执法工作。

村民委员会负责相关审查，组织讨论公示通过后签署意见报镇人民政府；负责对相邻权利人恶意不签字等情形予以妥善协调沟通，若协调无效及时向镇人民政府反馈，配合镇人民政府开展工作。

**第五条** 农村宅基地所有权归村组织成员集体所有。村民依法申请农村宅基地，一户只能拥有一处宅基地，严格按照批准面积和建房标准建设住宅，禁止未批先建、超面积占用宅基地。宅基地是农村村民的基本居住保障，严禁城镇居民到农村购买宅基地，严禁利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆，严禁借流转之名违法违规圈占、买卖宅基地。

## 第二章 规划管控

**第六条** 农村宅基地审批，应当符合村庄规划，未编制村庄规划的应当符合国土空间规划。

**第七条** 坚持先规划后建设原则，各镇人民政府根据农村人口数量及变化趋势、宅基地现状及使用标准等情况，依法组织编制镇国土空间规划、村庄规

划，为村民住宅建设用地预留空间，合理确定农村居民点的数量、布局、范围和用地规模。

**第八条** 农村宅基地审批管理应当严格落实土地用途管控，节约集约利用土地，严控新增宅基地占用农用地，不得占用永久基本农田、生态保护红线。城镇建设用地规模范围内的，可以通过建设村民公寓、村民住宅小区等方式，满足村民居住需要。城镇建设用地规模范围外的，通过村庄整治、废旧宅基地腾退等多种方式，满足村民建房需求。

**第九条** 县农业农村局根据各镇人民政府提供的村民建房新增建设用地需求，及时将宅基地新增需求按年度通报县自然资源局。县自然资源局统筹安排新增建设用地计划指标，保障村民住宅建设用地。

**第十条** 村民新建、改建、扩建住宅选址，应尽量使用原有宅基地和村内空闲地，确需占用农用地和未利用地的，需向镇人民政府提出申请，并填报《襄垣县农村宅基地和建房（农用地转用）审批表》（附件7），镇人民政府对符合申报要求的，向县农业农村局上报农用地转用请示，并于30日内配合县农业农村局完成实地核查，依据县农业农村局出具的实地核查结果及相关资料，报

县自然资源局办理农用地转用审批手续。

### 第三章 申请条件

**第十一条** 村民宅基地以户为单位计算，一户只能拥有一处宅基地。新申请宅基地的面积每户不超过200平方米。

**第十二条** 符合下列条件之一的，村民可以向所在村村民委员会申请使用宅基地：

（一）因结婚等原因确需分户，且当前户内人均宅基地面积小于50平方米的；

（二）符合政策规定落户成为正式成员且在原籍没有宅基地的；

（三）现住房影响乡村建设相关规划，需搬迁重建的；

（四）因自然灾害损毁或者避让地质灾害搬迁的；

（五）原有宅基地被依法征收，或者因公共设施和公益事业建设被占用的；

（六）法律法规规定的其他情形。

**第十三条** 有下列情形之一的，不予批准：

（一）一户多宅的；

（二）符合分户条件，但当前户内人均宅基地面积达到或者超过50平方米的；

（三）村民出卖、出租、赠与原住宅的；

（四）申请另址新建住房，未签订退出原有宅基地协议的；

（五）整户户口已合法迁入，但原籍

宅基地未退出的；

（六）不符合法律法规、政策规定的其他情形。

**第十四条** 各镇人民政府可以结合实际，进一步细化完善农村宅基地申请条件，注意分户的合理性，做好与户籍管理的衔接，不得设立互为前置的申请条件。

**第十五条** 符合下列条件的，村民可以向所在村村民委员会申请原址宅基地上改建、扩建、翻建住房（含加层及以上各类建筑物、构筑物及临时建筑）：

（一）因住房、附属用房和庭院等危旧坍塌无法居住，确需在原址宅基地上改建、扩建、翻建宅基地的；

（二）具备本村集体经济组织成员资格，符合“一户一宅”的；

（三）原宅基地持有合法批准手续的；

（四）征求相邻权利人意见，无异议的；

（五）符合村庄规划、外观风貌要求的；

（六）法律法规规定的其他情形。

符合要求的，在原址宅基地上改建、扩建、翻建宅基地的村民，向所在村村民委员会提交申请材料，村民委员会审查无异议的，将申请理由、拟改建、扩建、翻建等情况在本村级组织范围内公示，公示时间不少于5个工作日。公示无异议的将材料提交镇人民政



府批准。并实行承诺制，申请人向镇人民政府作出书面承诺，不得擅自增加占地面积、建筑面积、高度，改变宅基地用途。

#### 第四章 审批程序

**第十六条** 按照“提出申请、初级审查、审批备案、批后管理”程序，实行宅基地申请审查、批准后丈量批放、住宅建成后核查验收“三到场”。即收到申请后，实地审查申请人是否符合条件、拟用地是否符合规划和地类等。经批准用地建房的村民，实地开工查验，实地丈量批放宅基地，确定建房位置。村民建房完工后，实地检查村民是否按照批准面积、四至等要求使用宅基地，是否按照批准面积和规划要求建设住房，严格把关资格权审查、“一户一宅”审查、空间规划审查、建房选址审查等。

**第十七条 提出申请。**符合申请条件的，以户为单位向村民委员会提出书面申请，同时提供以下申请材料：

（一）《襄垣县农村宅基地和建房（规划许可）申请表》（附件1）；

（二）《襄垣县农村宅基地使用承诺书》（附件2）；

（三）家庭户口簿复印件、申请人及家庭成员身份证复印件；

（四）选用县住建局免费提供的通用

房屋设计图纸、具备资质的设计单位设计或者审核的图纸，或者由符合条件的专业技术人员提供的图纸。

**第十八条 初级审查。**村民委员会收到申请后，应当在10日内组织本村级组织成员（代表）会议讨论，并将申请理由、拟用地位置和面积、拟建房层高和面积等情况在本村级组织范围内公示，公示时间不少于5个工作日。

公示无异议或者异议不成立的，村民委员会应当在收到申请材料后5日内完成审查，重点审查材料是否真实有效，拟用地建房是否符合村庄规划，未编制村庄规划的是否符合国土空间规划，建筑层高、外观风貌等是否符合当地相关规定，是否征求了拟用地建房相邻权利人意见等。

审查通过的，村民委员会在农村宅基地和建房（规划许可）申请表上签署意见，连同申请人提交的其他相关材料一并报送镇人民政府审批。村民委员会应当做好档案资料留存工作。

**第十九条 审批备案。**镇人民政府整合经济发展办公室（规划建设办公室）、社会事务办公室、综合便民服务中心等相关资源力量，建立一个窗口受理、多个机构联动的农村宅基地和建房联审联办制度。

(一) **实地审查。**镇人民政府受理农村宅基地申请后,安排镇经济发展办公室(规划建设办公室)、社会事务办公室在15日内完成实地审查。经济发展办公室(规划建设办公室)实地审查申请人是否符合申请条件、拟用地是否符合宅基地布局要求和面积标准、建房图纸是否符合要求、房屋结构是否符合安全标准等,综合各有关方面意见提出审查意见,并填写《襄垣县农村宅基地和建房(规划许可)审批表》(附件3)。实地审查用地建房是否符合村庄规划(未编制村庄规划的审查是否符合国土空间规划)的用途管制要求,建筑是否符合本地区风貌管控要求,涉及占用农用地的是否办理了农用地转用审批手续等。社会事务办公室实地审查宅基地申请是否经过村级组织公示、审查等。申请材料不完备或者不符合规定形式的,镇人民政府应当在收到申请材料后5日内,一次性告知申请人需要补正的材料和相关要求。逾期不告知的,自收到申请材料之日起即为受理。

(二) **审核批准。**镇人民政府对联审结果进行审核,认为符合条件、材料完备的,应当在收到联审结果后5日内完成审批,在《襄垣县农村宅基地和建房(规划许可)审批表》(附件3)上签署意

见。申请人应当承诺建房开工时间、竣工日期,批新退旧的旧房拆除承诺日期,防止只占不修和一户多宅问题发生,镇人民政府应当出具相关文书,向申请人发放《乡村建设规划许可证》(附件4)和《农村宅基地批准书》(附件5)。镇人民政府建立宅基地审批管理台账,有关资料归档留存。

(三) **上报备案。**镇人民政府将审批情况书面报县农业农村局、自然资源局等部门备案。经联审认定不符合审批条件的,镇人民政府应当自作出决定之日起5日内书面答复申请人,并说明理由。镇人民政府自受理申请之日起至作出审批决定,原则上不超过20日。

**第二十四条 批后监管。**镇人民政府应当在宅基地审批后,做好用地范围确定、施工现场监督、竣工验收等批后监管工作。

(一) **划定用地范围。**经批准用地建房的村民,应当在开工前向镇人民政府申请划定宅基地用地范围。镇人民政府应当在收到申请后5日内完成开工查验,实地丈量批放宅基地,确定四至及建房位置。

(二) **施工现场监督。**村民建房过程中,镇人民政府、所属村民委会应当定期或不定期到建房施工现场查验,及时

检查建房过程是否按照批准面积、宅基地坐落位置图和规划设计要求施工。村民委员会发现村民未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地建住宅的，应及时向镇人民政府报告，镇人民政府应当及时处置，责令退还非法占用的土地，限期拆除在非法占用的土地上新建的房屋。

**(三) 竣工验收。**村民建房完成后应当及时申请验收。镇人民政府应当在收到验收申请后15日内组织实地验收，检查村民是否按照批准的面积、四至等要求使用宅基地，是否按照设计图纸、规划要求建设住房、提交的房屋竣工验收资料是否齐全等，村民建房是否在承诺期限前完成建设，未能准时完成建设的应当向镇人民政府申请办理住房建设延期手续。未按批准要求使用宅基地的，由镇人民政府责令整改。属于建新退旧的，将旧宅基地在90日内退还村集体经济组织，方予验收，未完成退旧的不予验收登记。验收后，由镇人民政府出具《襄垣县农村宅基地和建房（规划许可）验收意见表》（附件6）。通过验收的村民可以向不动产登记部门申请办理不动产登记。

## 第五章 监督管理

### 第二十五条 县农业农村局、县自

然资源局等部门对农村宅基地审批管理工作进行具体指导和监督。镇人民政府设立由党委或者政府主要负责人任组长、相关机构人员参加的农村宅基地审批管理工作领导小组及办公室，负责宅基地审批管理和行政执法日常工作。镇人民政府应充实工作力量，安排工作经费，保障宅基地审批管理和行政执法工作有序开展。

**第二十六条** 镇人民政府建立农村宅基地审批管理“五公开”制度，主动公开村庄规划（镇国土空间规划）、申请条件、审批程序、审批结果、投诉举报方式等信息。

**第二十七条** 镇人民政府建立宅基地动态巡查制度和村级宅基地协管员制度，做好日常管理、巡查工作，及时发现、制止违法违规行为。

**第二十八条** 镇人民政府应及时处置涉及宅基地的未批先建、批少建多等各类违法违规行为。

**第二十九条** 镇人民政府应加强对原址宅基地上改建、扩建、翻建的建设全程巡查，发现未经批准或者擅自改建、扩建、翻建的行为，要及时责令停止建设，限期整改。

**第三十条** 镇人民政府及村级组织应加强人民调解组织建设，负责辖内宅

基地纠纷调解工作。

4月2日起施行，有效期至2030年4月1日。

**第三十一条** 宅基地面积超标、一户多宅、未批先建、违规审批等历史遗留问题，由镇人民政府按照宅基地占用时国家及地方有关法规政策，分类认定，结合农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记颁证工作，稳妥处理，逐步调整到位。

附件：1. 襄垣县农村宅基地和建房（规划许可）申请表

2. 襄垣县农村宅基地使用承诺书

3. 襄垣县农村宅基地和建房（规划许可）审批表

4. 乡村建设规划许可证

5. 农村宅基地批准书

6. 襄垣县农村宅基地和建房（规划许可）验收意见表

7. 襄垣县农村宅基地和建房（农用地转用）审批表

第六章 附 则

**第三十二条** 本实施细则由县农业农村局负责解释。各镇人民政府可以根据本实施细则，制定适合本辖区实际的农村宅基地审批管理实施细则。

7. 襄垣县农村宅基地和建房（农用地转用）审批表

**第三十三条** 本实施细则自2025年

附件 1

襄垣县农村宅基地和建房（规划许可）申请表

申请户主 信 息	姓名		性别		年龄		联系电话	
	身份证号				户口所在地			
家庭成员 信 息	姓名	年龄	与户主关系		身份证号		户口所在地	
现宅基地 及农房情况	宅基地面积	m <sup>2</sup>	建筑面积		m <sup>2</sup>	权属证书		
	现宅基地处置情况		1. 保留（ m <sup>2</sup> ）；2. 退给村集体；3. 其他（ ）					
拟申请 宅基地 及建房 （规划许 可）情况	宅基地面积	m <sup>2</sup>			房基占地面积		m <sup>2</sup>	
	地 址							
	四 至	东至:		南至:		建房类型: 1. 原址翻建 2. 改扩建 3. 异址新建		
		西至:		北至:				
	地 类	1. 建设用地 2. 未利用地 3. 农用地（耕地、林地、草地、其它）						
	住房建筑面积	m <sup>2</sup>	建筑层数		层	建筑高度	米	
	征求相邻权利人意见签字：（ ）（ ）（ ）（ ）							
申请理由	申请人： 年 月 日							
村民委员会 意 见	负责人： (盖章)  年 月 日							

附件2

## 襄垣县农村宅基地使用承诺书

因（1. 分户新建住房 2. 按照规划迁址新建住房 3. 原址改、扩、翻建住房 4. 其他）需要，本人及其他家庭成员共 人申请在 镇 村 组使用宅基地建房，现郑重承诺：

1. 本人及家庭成员符合“一户一宅”等申请条件，申请材料真实有效；
  2. 宅基地和建房申请经批准后，我将严格按照批复位置和面积动工建设，在批准后 月内建成并使用；
  3. 新住房建设完成后，按照规定 日内拆除旧房，并无偿退出原有宅基地。
- 如有隐瞒或未履行承诺，本人愿承担一切经济 and 法律责任。

承诺人（所有家庭成员）：

年 月 日







中华人民共和国  
乡村建设规划许可证

镇字第\_\_\_\_\_号

建设单位 (个人)	
建设项目名称	
建设位置	
建设规模	
附图及附件名称	

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》和国家有关规定，经审核，本建设工程符合国土空间规划和用途管制要求，颁发此证。

遵 守 事 项

- 一、本证是经自然资源主管部门依法审核，在镇、村庄规划区内有关建设工程符合国土空间规划和用途管制要求的法律凭证。
- 二、依法应当取得本证，但未取得本证或违反本证规定的，均属违法行为。
- 三、未经发证机关审核同意，本证的各项规定不得随意变更。
- 四、自然资源主管部门依法有权查验本证，建设单位（个人）有责任提交查验。
- 五、本证所需附图及附件由发证机关依法确定，与本证具有同等法律效力。

发证机关：

日 期：

# 农村宅基地批准书

农村宅基地批准书  
(存根)

农宅字 号

户主姓名	
批准用地面积	平方米
其中：房基占地	平方米
土地所有权人	
土地用途	
土地坐落 (详见附图)	
四至	东 南
	西 北
批准书有效期	自 年 月至 年 月
备注	

根据《中华人民共和国土地管理法》规定，本项农村村民宅基地用地业经有权机关批准，特发此书。

请严格按照本批准书要求使用宅基地。

填发机关(章):

田  
月  
年

户主姓名				
批准用地面积	平方米			
房基占地面积	平方米			
土地所有权人				
土地用途				
土地坐落				
四至	东		南	
	西		北	
批准书有效期	自	年	月至	年 月
备注				

附图：        农宅字                号

宅 基 地 坐 落 平 面 位 置 图	
备 注	图中需载明宅基地的具体位置、长宽、四至，并标明与永久性参照物的具体距离。

填写说明：

1. 编号规则：编号数字共16位，前6位数字按照《中华人民共和国行政区划代码》（详见民政部网站 [www.mca.gov.cn](http://www.mca.gov.cn)）执行；7—9位数字表示镇，按GB/T10114的规定执行；10—13位数字代表证书发放年份；14—16位数字代表证书发放序号。
2. 批准书有效期：指按照本省（区、市）宅基地管理有关规定，宅基地申请批准后村民必须开工建设的时间。

附件6

襄垣县农村宅基地和建房（规划许可）验收意见表

申请户主		身份证号	
乡村建设规划许可证号			
农村宅基地批准书号			
开工日期		竣工日期	
批准宅基地面积	m²	实用宅基地面积	m²
批准房基占地面积	m²	实际房基占地面积	m²
批建层数/高度	层/ 米	竣工层数/高度	层/ 米
拆旧退还宅基地情况	1. 不属于    2. 属于，已落实    3. 属于，尚未落实		
竣工平面简图（标注长宽及四至）	经办人：		
验收单位意见	经济发展办公室意见：	社会事务办公室意见：	
	经办人： （盖章） 年 月 日	经办人： （盖章） 年 月 日	
镇人民政府验收意见	(盖章) 负责人： 年 月 日		
备 注			



附件 7

襄垣县农村宅基地和建房（农用地转用）审批表

申请户主信息	姓名	性别	身份证号		家庭住址		申请理由
拟批准宅基地及建房情况	宅基地面积	m <sup>2</sup>	房基占地面积		m <sup>2</sup>	地址	
	四至	东至：南至：					性质：
		西至：北至：					
	地类	1. 未利用地 2. 农用地（耕地 林地 草地 其它 ）					1. 原址翻建 2. 改扩建 3. 异址新建
	住房建筑面积	m <sup>2</sup>		建筑层数	层	建筑高度	米
县自然资源局意见	(盖章) 负责人： 年 月 日						
县农业农村局意见	(盖章) 负责人： 年 月 日						
其他部门意见							
镇人民政府审核批准意见	(盖章) 负责人： 年 月 日						
村民委员会意见	(盖章) 负责人： 年 月 日						

