

# 襄垣县 2020 年法治政府建设情况报告

2020 年，我县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届四中、五中全会精神，全面贯彻落实习近平法治思想，按照党中央、国务院关于加强法治政府建设的决策部署和省、市工作要求，以创建全省法治政府建设示范县为目标，强化担当，主动作为，推动法治政府建设各项工作取得了新成效。现将有关情况报告如下。

## 一、2020 年度法治政府建设情况

### （一）加强党的领导，构建法治襄垣建设新格局

**1. 强化组织领导保障。**县委、县政府高度重视法治政府建设，县委主要领导 2 次主持召开县委全面依法治县委员会会议，学习贯彻中央、省、市会议精神，研究部署依法治县工作。县政府主要领导多次主持召开常务会议，专题研究部署法治政府建设工作。县委理论学习中心组围绕习近平法治思想和《民法典》等专题多次开展集中学习。县政府分管领导带头出庭应诉。县委全面依法治县委员会依法监督、执法、司法、守法普法 4 个协调小组工作职责明确，运转机制顺畅，各项工作稳步推进。

**2. 统筹推进法治政府建设。**制发了《襄垣县关于开展法治县示范创建活动的实施方案》《襄垣县关于开展法治政府示范创建活动的实施方案》，明确工作任务和责任单位。积

极开展法治政府建设示范创建活动，以创建促提升，以示范带发展，推动法治政府建设向纵深发展。

**3. 完善督察考核机制。**对全县 11 个乡镇、一个经开区、27 个行政执法单位开展党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责、推进法治政府建设及“七五”普法专项考核，进一步总结经验、发现问题、压实责任、狠抓落实。严格执行《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，把法治政府建设成效作为衡量领导班子和领导干部工作实绩的重要内容，纳入政绩考核指标体系。

## **(二) 深化简政放权，依法全面履行政府职能**

**1. 全面推进行政审批制度改革。**完成县级“一枚印章管审批”改革。持续开展“减证便民”行动，力促“放管服效”改革。扎实推进证明事项取消清单工作，全面清理、取消各类涉及群众和企业奇葩证明和繁琐手续；出台印发《襄垣县人民政府办公室关于公布县本级证明事项取消清单的通知》（襄政办发〔2020〕13号）文件，并及时在襄垣县人民政府网站进行公示；进一步梳理形成本地证明事项保留清单和告知承诺制事项清单，以公布的行政权力清单和公共服务事项目录为基础，对企业和群众到单位办理的事项进行了全面梳理，编制办事指南并公示。

**2. 全面实施流程再造标准化建设。**按照“同类事项、同一标准”的要求，以“为企业高效办成一件事”为标准，通过开展“减事项、减环节、减要件、减时限、减证明”为主要内容的“五减专项行动”，对 310 项行政审批事项原审批

流程进行整体性、系统性优化再造。将 310 项事项的审批合并减少为 216 项，压缩了 30%，办理总时限由 4762 个工作日减少到 1775 个工作日，对审批流程进行“瘦身”，最大限度地为企业和群众办事提供便利。截至目前办件量达 67857 件，其中：行政审批 22317 件，公共服务 45540 件，办结率达到 99%。老百姓办事实现了“推开一扇门，办成一揽子事”的目标。

**3. 加快推进政务服务事项“网上办”。**依托全省一体化在线政务服务平台，根据划转事项清单，完成了 147 项行政审批事项基本数据的录入，推动依申请办理的政务服务事项“应上必上”、业务办理系统“应接必接”、办件数据信息“应传必传”，加快推进政务服务事项“网上办”、“掌上办”，让广大办事企业群众享受更多的“改革红利”。开通襄垣 12345 微信公众号。按照“信息多跑路，群众少跑腿”的理念，将可办理 216 项行政许可事项和 430 项公共服务事项进行分类，设计“一事一码”全流程一站式网办服务。

**4. 高标准建设行政审批服务大厅。**根据“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的服务模式，对政务服务中心重新进行扩建，合理规划布局，按“两线一片”架构，设立市场准入、投资项目、规划建设、社会事务、交通运输、涉农管理等审批专区，构建前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件的服务模式。为相对集中行政许可权改革提供场地保障。

**5. 创新基层社会治理运行模式。**优化公共服务，建成覆盖县、乡镇、村（社区）的三级公共法律服务实体平台，构建一体运行体系，提高平台实战化运转水平。11 个乡镇全部设立乡级公共法律服务站共 11 个，各村依托村人民调解委员会组织网络平台，应建尽建。全县 229 个行政村全部挂公共法律服务室牌，每个乡镇选择两个村打造重点村级法律服务室。

### **（三）完善依法行政制度体系，切实提升制度建设质量**

**1. 加强行政规范性文件制定监管。**进一步规范行政规范性文件的制定、公布、备案、评估、清理、监督等工作。积极开展行政规范性文件合法性审核工作，严把“法律”关。全面加强行政规范性文件合法性审核工作的指导力度，规范审核程序，严格做好规范性文件合法性审核工作，确保审核质量。截至目前，对各类规范性文件，各有关单位、部门提交常务会讨论的议题，相关的协议、清单等文件出具了 50 余份合法性审查意见。

**2. 积极履行行政立法审核职能。**负责上级有关机关征求法律、法规、规章草案修改意见的答复工作。对《长治市文明行为促进条例（征求意见稿）》等 6 件草案及时进行了法律程序审核和信息反馈。

### **（四）科学民主依法决策，提高重大事项决策质量**

**1. 规范重大行政决策程序。**严格执行《重大行政决策程序暂行条例》，健全科学、民主、依法决策机制，严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决

定等程序。做好重大行政决策的启动、公布、执行和调整工作，明确决策责任，实现重大行政决策年度目录事项全部立卷归档。

**2. 完善政府法律顾问和公职律师管理工作。**进一步完善政府法律顾问管理机制，充分发挥政府法律顾问在决策事项和行政规范性文件审查、重大涉法事务处理、参与行政复议应诉案件等方面的重要作用。

### **(五) 统筹推进行政执法体制改革，规范公正文明执法**

**1. 加快推进行政执法体制改革。**按照国家和省市统一要求，积极推进市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输和农业五大领域综合行政执法改革，创新行政执法方式，扎实推进行政执法规范化建设。

**2. 扎实推进行政执法协调监督工作。**推进严格规范公正文明执法，进一步完善全国行政执法综合管理监督信息系统，两次组织开展全县行政执法人员考试， 申领、换发执法证件共计 328 人；开展行政执法人员培训，强化行政执法人员持证上岗和资格管理。

**3. 强力推进行政执法“三项制度”。**细化制定执法公示制度、全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度清单，督促跟踪指导全县行政执法各部门三项制度的汇编成册。在县人民政府网站开通依法行政专栏并进行公示。

### **(六) 强化行政权力制约监督，规范行政权力运行**

**1. 强化权力监督，常态落实制约机制。**自觉接受监督，认真执行向上级党委政府报告工作制度， 自觉接受人大监督

和民主监督质询，积极办理人大代表建议和政协提案，办复率、满意率和基本满意率均达 100%。自觉接受司法监督，支持人民法院依法受理和审理行政案件，县政府行政负责人出庭应诉率 100%，对司法建议、检察建议反馈率 100%。

**2. 强化信息透明，全面推进政务公开。**在县政府门户网站开设政务公开专版，加强重点领域信息公开，及时更新政府信息公开指南，实行政务公开清单管理并动态更新制度。设立“好差评”曝光台。全面推行政务服务“好差评”制度，线上完成了与市“好差评”系统的对接，并启用业务窗口评价终端机；利用襄垣 12345 微信公众号开通了“我要表扬”、“我要投诉”、“我要建议”三个菜单栏目；建立“7412345”政务服务热线。

### **(七) 健全依法化解纠纷机制，妥善化解社会矛盾**

**1. 积极开展人民调解工作，有效化解各类矛盾纠纷。**全年共化解各类纠纷 2002 起，成功率 99%，上报典型案例 18 个，组织调解员参加视频调解工作培训 500 余人次；积极开展人民调解员评定工作，组织人民调解员分批赴山西调解学院参加全市人民调解骨干培训；制定了《人民调解以案定补的实施办法》，截至目前，共整理规范性卷宗 278 件。进一步完善行政调解机制，规范行政调解程序。古韩镇人民调解委员会荣获全国模范人民调解委员会表彰。

**2. 扎实推进行政复议、应诉工作的规范化、制度化、信息化建设。**依法确定行政程序，推进行政复议决定书网上公开制度。做好全国行政复议平台的推广应用工作，积极督促

县级政府工作部门的行政复议机构做好全国行政复议平台的推广应用。2020年，全年收到政府作为被告的行政应诉案件9件，其中8件已经审理完结；受理行政复议案件3件，已全部办理完结。为强化行政机关负责人出庭应诉督促工作，对属于我县《出庭应诉工作规定》中负责人必须出庭的八种情形，及时督促提醒相关单位履行负责人出庭应诉职责。

**3. 加强法治宣传教育。**创新优化宣传模式，积极开展2020年“宪法宣传周”活动，以节日、宣传周为节点，主题多样开展普法活动，以《中华人民共和国宪法》《民法典》为宣传重点，深化法律七进，“七五”普法圆满收官，得到省市一致好评。抗击疫情期间，认真贯彻落实“谁执法谁普法”普法责任制，联动抗疫。大力开展法律明白人培养工程，实现法律明白人全覆盖。积极推进法治示范创建，王桥镇洛江沟村、善福乡善福村、朝阳社区成功被评为省级民主法治示范村，法治主题公园成功入选全省第三批法治示范基地。编纂的《软硬结合打造“社会治理首善地”的襄垣经验》一文成功入选山西省法治蓝皮书，全方位展示襄垣法治建设成果。

#### **（八）法治思维明显增强，依法行政能力全面提高**

**1. 树立重视法治素养法治能力用人导向。**将《中华人民共和国宪法》、党纪党规和依法治国等内容作为政府干部任前履职能力测试内容，增强干部的法治思维与法律修

养。加强基层党员干部作风建设，对法治观念淡薄的干部及时进行批评教育并督促整改。



**2. 强化对政府工作人员的法治教育培训。** 强抓关键少数，组织全县机关干部职工共计 1752 人观看学习《民法典》公开课，并参加全省《民法典》公开课网上答题活动。组织全县工作人员开展党纪国法知识测试，全市答题率排行名列前茅。

## 二、存在问题

2020 年，我县法治政府建设取得积极成效，但也还存在一些困难和问题。一是政府站位不高，动员全社会参与法治政府建设的宣传力度不到位；二是推进法治政府建设工作开展不均衡，对标对表省、市要求，法治工作仍存在短板；三是法治政府建设亮点特色不够明显，可供借鉴推广的先进经验和典型做法不多。

## 三、2021 年工作打算

（一）加强党对法治政府建设的领导，落实法治建设第一责任人制度。牢牢抓住领导干部这个“关键少数”，抓好党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。紧紧围绕县委县政府中心工作，开创好襄垣“十四五”法治政府建设新局面。

（二）切实规范和加强依法行政工作，落实行政执法完善相关程序。对标优化行政审批服务事项，持续开展“减证便民”改革行动，实现重点领域改革提速见效，不断优化法治化营商环境。全面推行行政执法“三项制度”，加快综合行政执法体制改革，促进严格规范公正文明执法。积极推进行政复议体制改革，进一步加强行政应诉能力建设。

（三）不断营造法治政府建设良好氛围，落实法治体系法治能力现代化具体要求。科学谋划“八五”普法，优化普法工作格局，推进“谁执法谁普法”的普法责任制落地见效。积极开展建设法治政府宣传工作，营造全社会关心、支持和参与法治政府建设的良好氛围。