

# 襄垣县古韩镇 国土空间总体规划

(2021-2035年)  
公众征求意见稿

2025年4月

## 发展定位

- 衔接上位规划、立足区域资源禀赋，确定古韩镇发展定位为：

### 襄垣县政治、经济、文化中心，太行山水宜居魅力城镇

- 发挥古韩镇区位优势，做好全县政治中心的服务和保障工作，统筹推进城镇品质提升，强化区域性功能服务设施建设，涵养历史文化底蕴，支撑古韩镇建成襄垣县的政治、经济、文化中心。
- 落实襄垣县打造太行山水宜居现代城镇的要求，发挥古韩镇山水城镇特色优势和悠久历史文化底蕴优势，建成交通路网畅通有序、山水田城交相辉映、产城融合活力迸发、功能完备舒适宜居的生态宜居魅力城镇。



## 构建国土空间开发保护总格局

### 一屏两廊三区、两极两轴多点

- 以“三区三线”为基础，落实襄垣县“两极两轴、一屏三廊、三区”的国土空间开发保护格局，形成分类保护和集聚开发相适应的“一屏两廊三区、两极两轴多点”的镇域国土空间开发保护总体格局：
- **一屏：**镇域东部**仙堂山生态屏障**。
- **两廊：****浊漳南源、浊漳西源**为主体的两条重要河流生态廊道。
- **三区：****中部城郊都市农业区、西北部盆地丘陵粮食生产区、东部山区特色农业生产区**。
- **两极：**镇政府所在地襄垣县**古韩镇区**和襄垣经开区**富阳园区**。
- **两轴：**沿**国道519**打造的**南北向发展轴**和沿**古韩大道、迎宾东街**打造的**东西向发展轴**。
- **多点：**镇域范围内的多个**重点发展村**。

古韩镇国土空间总体规划（2021-2035年）

乡镇域国土空间总体格局图



## 落实底线约束

### 划定落实各类控制线，筑牢安全发展的空间基础

□ **落实耕地和永久基本农田保护红线。**落实上级规划下达的耕地和永久基本农田保护任务，划定不低于6.28万亩的耕地和不低于5.14万亩的永久基本农田。

- **管控要求：**严格按照永久基本农田管理规则进行用途管控，严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地。

□ **落实生态保护红线。**总面积不低于1534.42公顷。

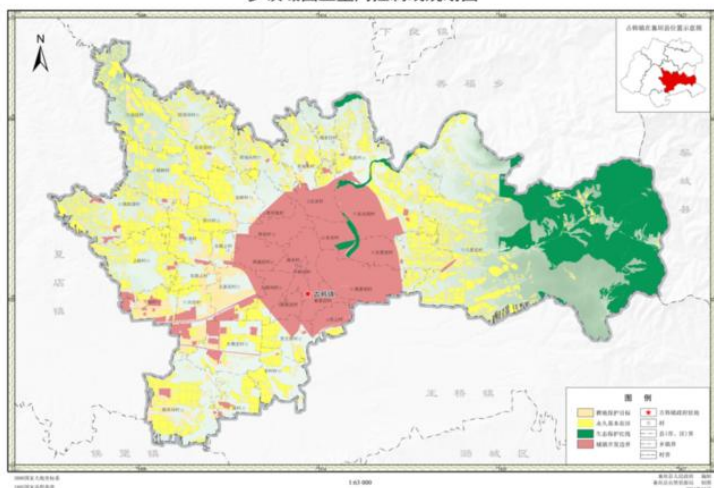
- **管控要求：**生态保护红线内严格禁止开发性、生产性建设活动。

□ **落实城镇开发边界。**总面积不高于2538.90公顷。

- **管控要求：**城镇开发边界内，各类建设活动严格实行用途管制。

古韩镇国土空间总体规划（2021-2035年）

乡镇城国土空间控制线规划图



□ **合理划定村庄建设边界，引导村庄集中开发建设。**到2035年，古韩镇村庄建设边界规模控制在1176.01公顷以内。

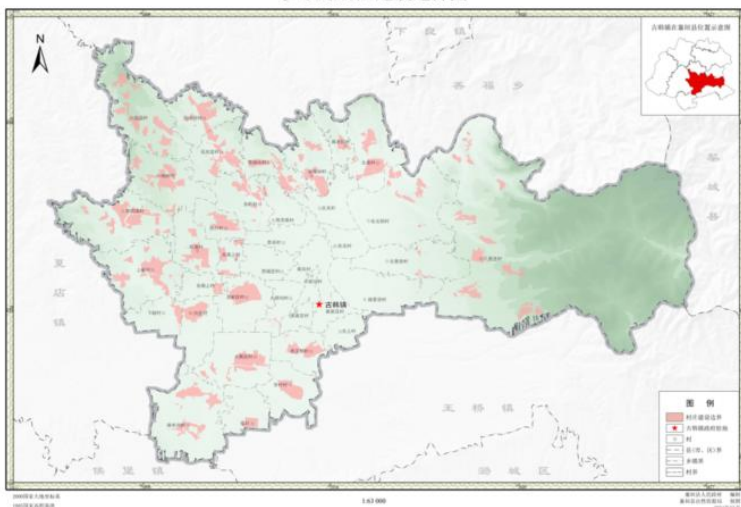
■ **划定过程：**

- 分析村庄发展前景、人口变化趋势
- 落实县级乡村重点建设项目
- 明确乡镇级村庄建设重点建设项目
- 落实县级土地整治任务，核实复垦村庄建设用地规模
- 以现状村庄建设用地范围为基础，避让生态保护红线、永久基本农田，划定村庄建设边界。

- **管控要求：**村庄建设边界是村庄规划中的刚性管控线，除上位规划明确的产业用地、基础设施用地以及零星机动指标落地之外，不得在村庄建设边界外新增建设用地。位于村庄建设边界外的现状零星建设用地，通过综合整治、宅基地置换等方式逐渐向村庄建设边界内集中。村域内各类建设活动，除符合管理要求以外的，其他均不得突破村庄建设用地边界。

古韩镇国土空间总体规划（2021-2035年）

乡镇域村庄建设边界图



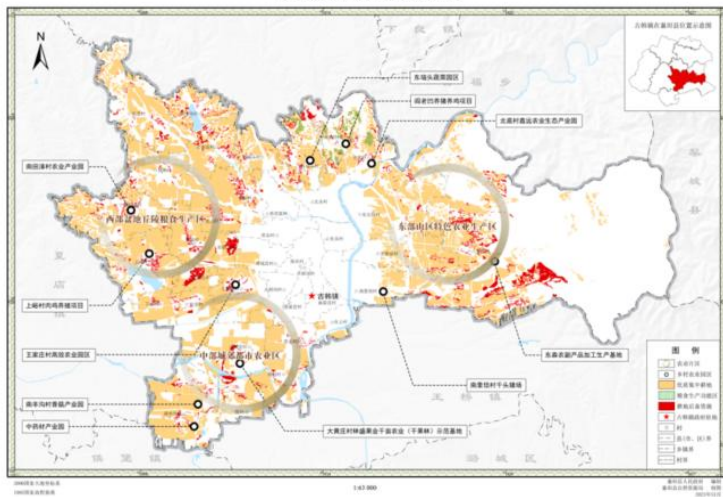
## 统筹优化国土空间布局

### 营造特优富美的农业空间

- **稳定优质耕地布局。**将上位规划下达的6.28万亩耕地和5.14万亩永久基本农田带位置下达至各村庄，作为规划期内必须守住的保护红线任务。
- **严格耕地占补平衡、进出平衡，进行种植用途管控。**
- **保障特色农产品生产空间。**在王家庄村、东塄头村、南田漳村、北底村、南丰沟村、大黄庄村等规划建设规模化设施农业，联动周边村庄发展现代农业产业园区、农产品物流园区、田园综合体等产业。重点在八里庄村、东畛村、西河底村等建设规模化养殖场和养殖园区。

古韩镇国土空间总体规划（2021-2035年）

乡镇域农业空间规划图



### 筑牢安全永续的生态空间

- **保护自然保护地。**
  - 落实襄垣县三漳河省级湿地公园、韩王山省级森林自然公园保护范围，永续保护湿地森林生态系统、合理利用湿地森林生态资源和人文历史风貌资源。
- **保护区域性生物迁徙廊道。**
  - 保护镇域东部以山西中央山省级自然保护区、山西仙堂山国家森林公园为主体的区域性生物迁徙廊道。建设镇区三漳河省级湿地公园生态廊道，串联东湖、南湖、五阳湖等生态绿地网络系统，加强候鸟、水禽重要迁徙通道的连通性。
- **保护林草资源。**
  - 全面落实林长制，对镇域林地实施分级保护管理，加强林地用途管制。实行以草定畜、草畜平衡，防止超载过牧。

古韩镇国土空间总体规划（2021-2035年）

乡镇域自然保护地分布图



建设美丽宜居城乡空间

明确城乡人口发展目标

- 预测到2025年，古韩镇常住人口13.2万人左右，城镇化率达到75%，城镇人口达到9.9万人；
- 到2035年，古韩镇常住人口15万人左右，城镇化率达到85%，城镇人口达到12.75万人。

构建中心村—一般村两个分级、Ⅰ—Ⅱ—Ⅲ—Ⅳ四级人口规模五种职能分工类型的镇村体系新格局

- **村庄分级**：东关村、西关村等14个镇区中心村；石灰窑村、上峪村等其他中心村9个；一般村14个。
- **人口规模**：Ⅰ级人口规模1万—3万人，为镇区范围内14个村庄；Ⅱ级人口规模1000—5000人，为东畛村、兴庄村等8个村；Ⅲ级人口规模500-1000人，为西埗头村、石灰窑村；Ⅳ级人口规模500人以下，为阁老凹村等4个村庄。
- **职能分工**：14个镇区范围内的村庄主导职能为**城镇综合服务型村庄**；阳泽河村、西川村6个村等为**农业型村庄**；西埗头村、东畛村等4个村为**商贸型村庄**；石灰窑村、上峪村、南丰沟村、八里庄村为**农旅型村庄**；后庄村、桃树村等8个村为**工矿型村庄**。

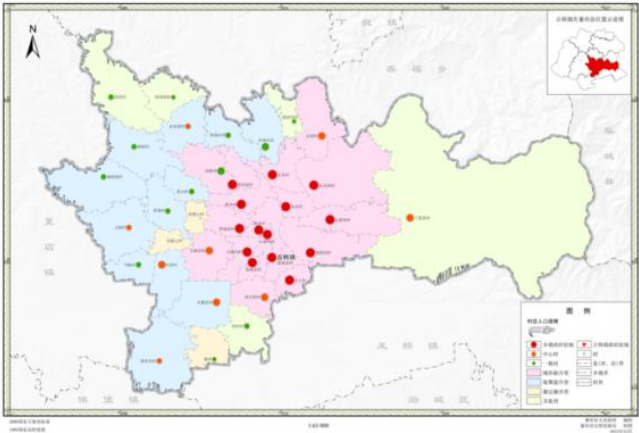
引导村庄分类发展

- 落实上位规划，按照城郊融合、集聚提升、搬迁撤并、整治改善的思路，分区分类推进乡村振兴。

| 村庄类型  | 数量 | 村庄名称                                                                               | 分类发展措施                                                                                                                                         |
|-------|----|------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 城郊融合类 | 18 | 北关村、北里信村、仓上村、崔家庄村、大郝沟村、东北阳村、东关村、南关村、南里信村、西城庄村、西关村、小郝沟村、张家庄村、北底村、王家庄村、西河底村、东畛村、西王桥村 | 加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，推动集体经营性建设用地入市，逐步强化服务镇区发展、承接镇区功能外溢的作用                                                                              |
| 集聚提升类 | 13 | 西埗头村、东埗头村、石灰窑村、南丰沟村、南田漳村、上峪村、桃树村、西川村、西港村、下峪村、大黄庄村、兴庄村、侯村                           | 立足比较优势，强化主导产业支撑，支持村庄的专业化发展。有序推进村庄的改造提升，进一步激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。引导农民向社区集中、产业向园区集中、土地向规模经营集中，着力打造设施完善、功能齐全、环境优美、宜居宜业的美丽宜居示范村 |
| 搬迁撤并类 | 1  | 东南上村                                                                               | 引导安置区积极融入新型城镇化，将安置社区纳入所在城镇社区治理体系，                                                                                                              |
| 暂不分类  | 5  | 八里庄村、甘村、阁老凹村、后庄村、阳泽河村                                                              | 统筹安排村庄危房改造、人居环境整治、基础设施、公共服务设施、土地整治、生态保护与修复等各项建设。                                                                                               |

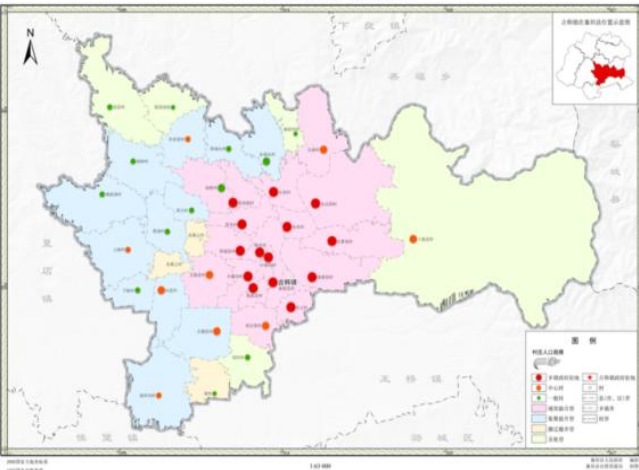
古韩镇国土空间总体规划（2021-2035年）

乡镇域城镇村体系规划图



古韩镇国土空间总体规划（2021-2035年）

乡镇域城镇村体系规划图



# 统筹优化国土空间布局

## 建设美丽宜居城乡空间

### 镇域产业发展

#### 保障农村一二三产融合发展

- 利用乡村振兴新增建设用地和农村闲置建设用地，重点保障农产品加工流通、乡村休闲观光旅游、农村电子商务等乡村产业项目用地需求，促进农村一二三产融合发展。
- 重点在八里庄村、北底村等发展**乡村物流仓储产业**，在石灰窑村、南丰沟村、大黄庄村、上峪村等发展**乡村休闲观光旅游产业**，在东畛村、西王桥村、桃树村、八里庄村等发展**农副产品加工产业**。
- 保障古韩镇省级乡村e镇项目和电子商务进农村综合示范项目实施。

#### 促进开发区工业高精尖发展

- 襄垣经济技术开发区富阳产业园区以新能源新材料和高端装备制造为重点，形成**化工新材料、新能源板块、固废综合利用、高端装备制造四大板块**。
- 规划形成**矿产资源开发区、精细化工产业区、新型建材产业区、智能制造产业区、高新技术产业区、仓储物流区、生活服务区、再生资源产业区八大功能分区**。

乡村休闲观光旅游产业



乡村物流仓储产业

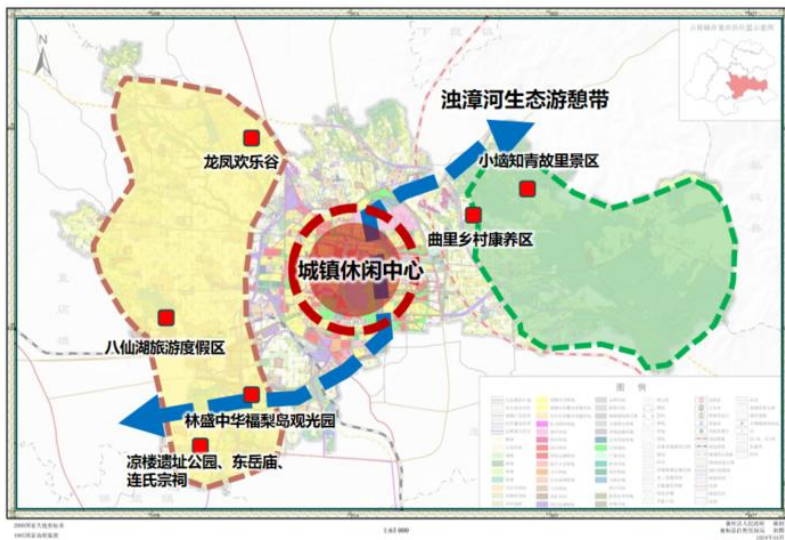


襄垣经开区



### 构建古韩镇域“一心一带三区”旅游发展大格局

- 一心：城镇休闲中心。**依托古韩镇区旅游资源和交通、环境、经济及配套服务，着力打造集旅游、度假、商业、文化、旅居、康养为一体的城镇休闲中心。
- 一带：浊漳河生态游憩带。**沿浊漳河打造集骑行、徒步、垂钓、戏水、露营、户外休闲、生态教育于一体的郊野生态游憩带，并形成古韩镇贯通全域的生态山水体验带。
- 两区：山地乡村度假区**以八里庄村小迳知青故里景区、东北阳村曲里乡村康养区为核心，融合三漳省级湿地公园、东山登山健身步道、特色农业园区，形成康养度假、文化体验、山地休闲、乡村旅游等于一体的文旅片区；**田园农旅融合区**是以凉楼遗址公园、东岳庙、连氏宗祠为主要支撑，融合八仙湖旅游度假区、龙凤欢乐谷、林盛中华福梨岛观光园等资源，形成以文化探寻、农业观光、生态休闲为主要内容的文旅片区。



## 加强自然与文化遗产保护与利用

### 建立历史文化遗产保护名录

#### 重点保护：

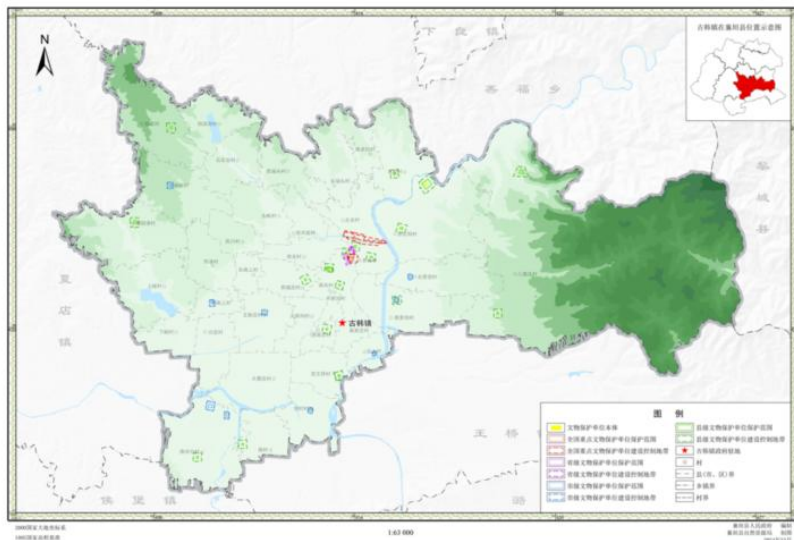
- 襄垣文庙、永惠桥、五龙庙、襄垣昭泽王庙4处全国重点文物保护单位
- 崇福寺、城隍庙、通济桥、关岳庙、中共襄垣县工委成立大会旧址、上党战役指挥部大丰当旧址6处省级文物保护单位
- 43处市县级文物保护单位
- 5处未核定公布为文物保护单位的不可移动文物
- 7处历史建筑
- 3处省级红色文化遗址名录
- 10项非物质文化遗产代表性项目等

#### 统筹划定历史文化保护线

- 落实襄垣县国土空间总体规划中统筹划定的文物保护单位保护范围和建设控制地带、城市紫线等在内的历史文化保护线，严格用途管制和规划许可。

古韩镇国土空间总体规划（2021-2035年）

乡镇域历史文化保护规划图



## 塑造城乡魅力风貌

### 按照“点—线—面”结合的方式对镇域乡村风貌进行引导。

#### 面状空间：

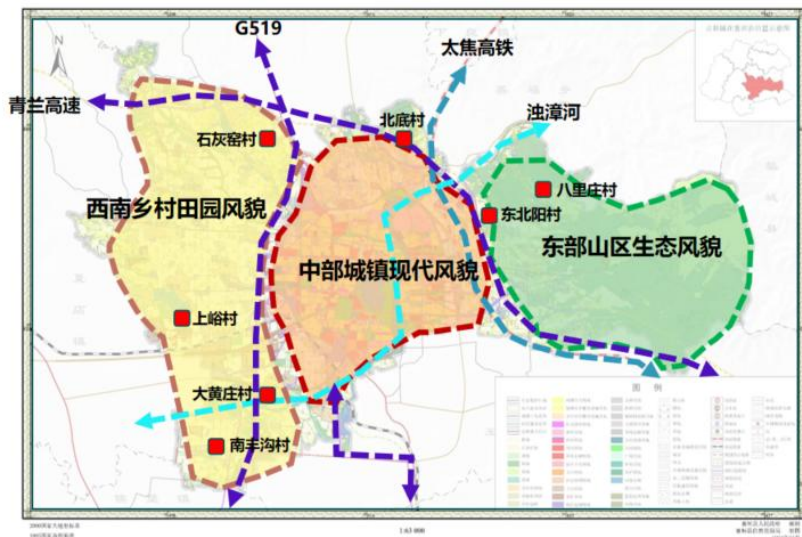
- 东部山区生态风貌、中部城镇现代风貌、西南乡村田园风貌

#### 线性空间：

- 浊漳河（西源、南源、北源）、太焦高铁、青兰高速（黎霍段）、G519（西外环）、襄垣—侯堡快速路、长治—襄垣快速路等水系与交通干道沿线

#### 点状空间：

- 八里庄村（小垱自然村）、东北阳村（曲里自然村）、石灰窑村、上峪村、南丰沟村等发展乡村特色旅游产业的村庄
- 大黄庄村、北底村等基础条件较好的美丽乡村



## 完善基础设施体系

### 优化镇域综合交通网络

#### □ 铁路交通：

- 以**太焦高铁**、**太焦铁路**两条铁路交通干线形成“双C”区域铁路交通走廊，衔接省内太原市、晋东南和省外区域。
- 在兴庄村、大黄庄村、王家庄村等建设**长治襄垣化工园区铁路专用线**，为襄垣经济技术开发区富阳产业园区物资外运运输服务。

#### □ 公路交通：

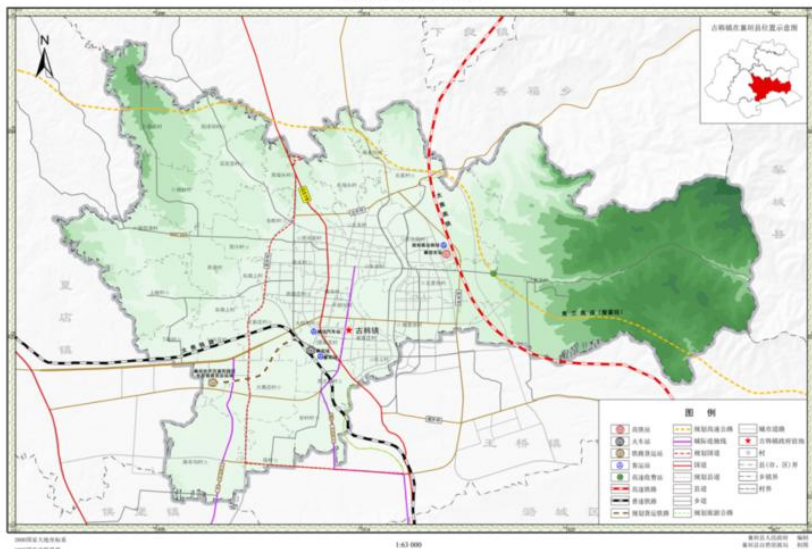
- 重点建设**黎霍高速**、推进**G519改线**，提质建设**襄垣至侯堡快速路**、**长襄城际快速路**，形成区域公路交通走廊。
- 完善农村公路体系，镇区至部分集聚提升类村庄道路达到三级标准，至其他行政村道路达到四级标准。

#### □ 交通枢纽规划：

- 太焦铁路襄垣站由现状二级客货兼运站提升为二级货运站；在兴庄村设襄垣经济技术开发区富阳产业园区专用铁路货运站场。
- 襄垣东站增设一处二级客运枢纽。
- 太焦铁路襄垣站东侧增设公交首末站。

古韩镇国土空间总体规划（2021-2035年）

综合交通规划图

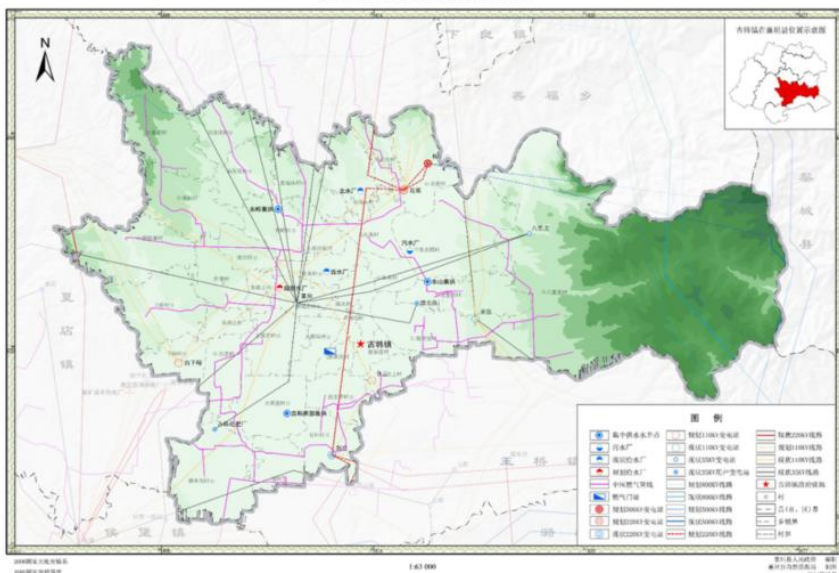


### 构建镇域绿色市政基础设施体系

- 给水规划：**地下水、地表水联合供给，县城西侧规划新建1座**地表水厂**，以后**湾水库**为主要地表水源。**上峪村、下峪村、兴庄村**等纳入**富阳园区**供水范围，**后庄村、桃树村、南田漳村**保持**独立水井**供水，**其余村庄**纳入县城供水范围或以**集中供水工程**供水。
- 排水规划：**划采用雨污分流排水体制，村庄污水以独立处理、集中处理为主，有条件纳入**县城及富阳工业园区污水处理厂**覆盖范围的村庄纳入集中处理范围。
- 电力规划：**划保留现状变电站，落实新建**杨家沟500千伏变电站**、**北底220千伏变电站**。
- 燃气规划：**完善村庄**中压天然气管线**覆盖。
- 供热规划：**深入推进清洁供暖工程，周边村庄纳入**集中供暖范围**。
- 环卫规划：**保留现状**生活垃圾综合处理中心**和**餐厨垃圾处理中心**，各村建设**生活垃圾收集站**。
- 电信规划：**推广5G网络覆盖，规划**5G基站**建设

古韩镇国土空间总体规划（2021-2035年）

乡镇域基础设施规划图



## 优化镇区国土空间用地结构

### 搭建层级公共服务体系

□ 构建布局合理、功能完善的“镇级 - 社区级”两级服务体系，提升城镇公共服务水平。

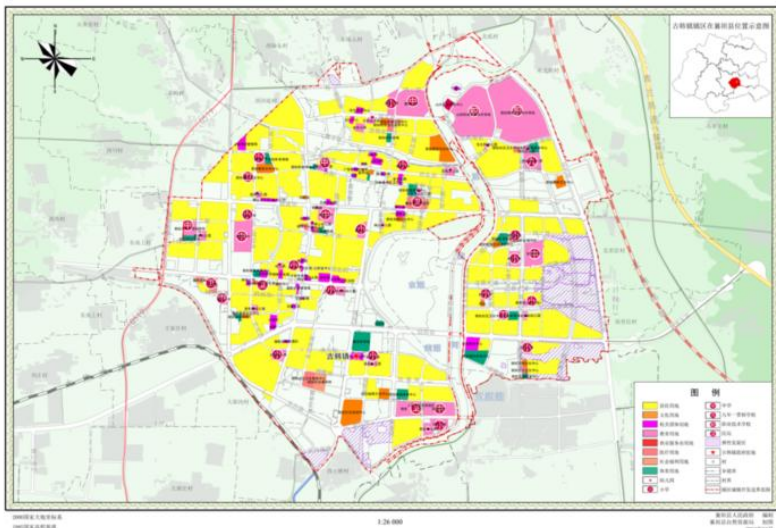
■ **三大镇级公共服务中心：**

- 以传统商业、文化展演为特色的老城公共服务中心，打造“城镇客厅”；
- 以综合服务、创新创业为特色的东湖公共服务中心，打造“城镇阳台”；
- 以文化教育、商务办公为特色的高铁枢纽公共服务中心打造“城镇窗口”。优化存量设施，引导新增城市级公共服务设施向三大片区适度集聚，强化各中心特色职能协同打造古韩公共服务新引擎。

■ **社区级公共服务中心：**按照3万 - 5万人服务规模，构建**6个15分钟生活圈**，分别配置社区级综合服务中心，打造便利的基层服务系统。

古韩镇国土空间总体规划（2021-2035年）

乡镇政府驻地公共服务设施规划图



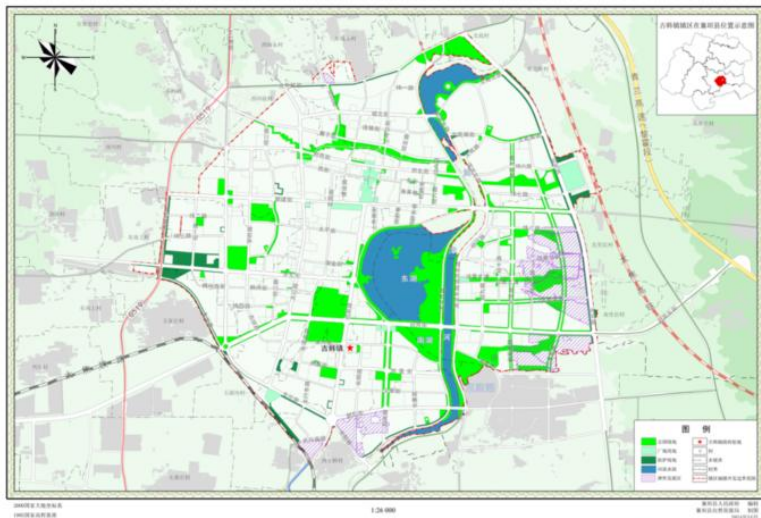
### 构筑蓝绿空间

■ 构建以东湖公园为核心，以河流水系、城镇绿道为廊道和脉络，以公园绿地和广场为节点的“一心两廊多绿脉多节点”的蓝绿框架。

- **一心：**以东湖公园为生态核心。
- **两廊：**以浊漳河及两岸滨河绿地为主的南北贯通的生态廊道，以北关河及两侧绿化为主的東西向生态廊道。
- **多绿脉：**依托古韩镇区主要道路两侧的带状公园，形成多条步行可达、生态共享、文化传承绿脉。
- **多节点：**由古韩镇区城市级公园和社区级公园构成的重要绿化节点。

古韩镇国土空间总体规划（2021-2035年）

乡镇政府驻地绿地系统和开敞空间规划图



## 优化镇区国土空间用地结构

### 强化交通支撑

#### ■ 完善对外交通网络：

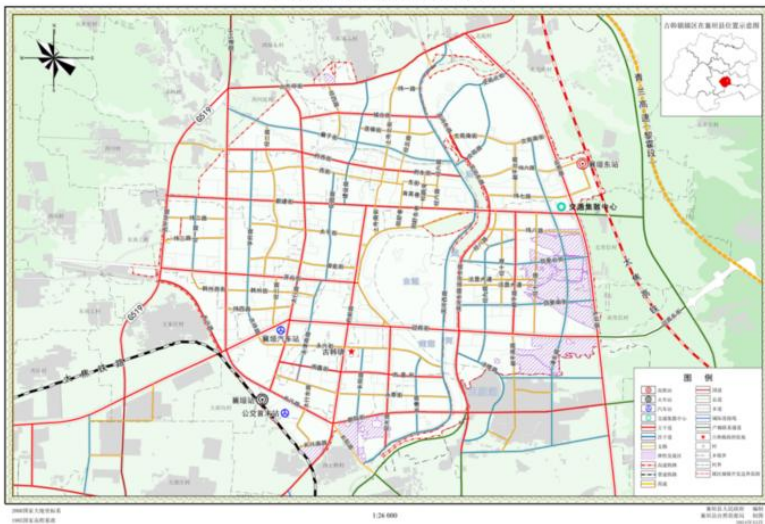
- 依托**襄垣东站**建设综合客运枢纽，保留**襄垣汽车站**提升无缝衔接水平。
- 规划重点建设**黎霍高速**，推进**G519**改线工程，形成支持城镇空间结构发展的现代化交通体系。

#### ■ 优化镇区内部交通：

- 规划依托**古韩大道、富垣大道、长安大道、G519、王南线**等道路，构建古韩镇区高效通达道路连接系统。
- 规划形成“**八横八纵**”的主干路网，“八横”指北外环街、城北街、府东—府西街、新建街、开元街、迎宾街、雨露街和朝阳街；“八纵”指西外环路、长兴路、太行路、府前路、阳光路、滨河东路、昶平路、东环路。

古韩镇国土空间总体规划（2021-2035年）

乡镇政府驻地综合交通规划图



### 加强城市设计

#### □ 塑造“太行悠谷、温情襄垣”的襄垣县古韩镇区特色风貌：

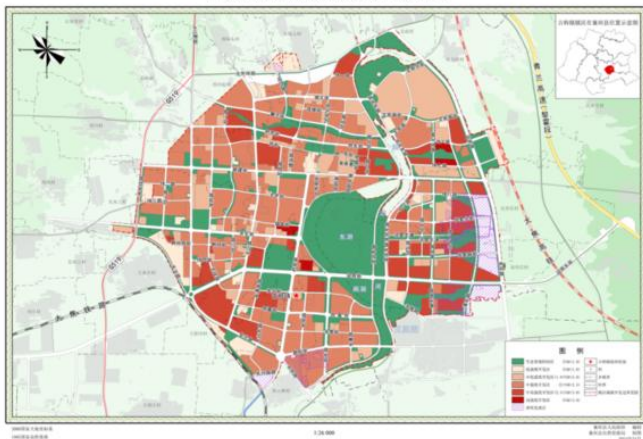
- 划定4类特色风貌管控分区：老城传统风貌区、都市时尚风貌区、生态宜居风貌区、城镇门户风貌区。

#### □ 构建中心集聚发展，向外逐级递减的五级强度分区

- **生态景观控制区与低强度开发区**：需要保护的区域，开敞空间节点周边、公共服务密集部分地区。**整体容积率控制在1.0以下，建筑限高控制在12米以下。**
- **中低强度开发区**：以多层为主的区域，各片区的外围基底地区和产业地区。**整体容积率控制在1.0 - 1.5，建筑限高控制在24米以下。**
- **中强度开发区**：包括城镇发展轴线两侧和新区拟建设商业区。**整体容积率控制在1.5 - 2.0，建筑限高控制在40米以下。**
- **中高强度建设区**：包括公共服务中心区以及近年已建设高容量开发的居住组团。**整体容积率控制在2.0 - 2.5，建筑限高控制在60米以下。**
- **高强度建设区**：仅存在于市级各中心标志性建筑所属地块，**局部容积率控制在2.5 - 3.0。建筑限高控制在80米以下。**

古韩镇国土空间总体规划（2021-2035年）

乡镇政府驻地开发强度分区规划图



## 村庄规划管控

## □ 村庄规划分类管理：

■ **编制村庄规划名录：**西川村、侯村、甘村、石灰窑村、北底村、东塄头村、西塄头村、西王桥村、兴庄村、南丰沟村、八里庄村、后庄村、大黄庄村、下峪村、上峪村、西港村、南田漳村、桃树村、阳泽河、阁老凹村、王家庄村、东畛村、西河底村**23个编制单元**，根据传导要求编制村庄规划，其中东畛村和西河底村为合并编制。

■ **通则式管控名录：**部分村域位于城镇开发边界外的东关村、西关村、北关村、西城庄村、大郝沟村、张家庄村、仓上村、南里信村、北里信村、东北阳村**10个村庄**，以及搬迁撤并类村庄**东南上村**不编制村庄规划，在乡镇国土空间规划中进行**通则式管控**。

■ **不编制村庄规划和通则式管控：**村域全部位于城镇开发边界内的小郝沟村、南关村、崔家庄村**3个村庄**编制**城镇开发边界内详细规划**，不编制村庄规划和通则式管控。

## 通则式管控内容



- 01 落实乡镇级国土空间规划主要内容、约束性指标和控制线
- 02 根据村庄实际进行分类引导
- 03 明确村庄发展目标
- 04 明确用地布局，协调生态、农业用地的保护利用，优化空间布局
- 05 合理确定集体经营性建设用地规模及空间布局
- 06 完善提升，优化布局各类公共服务设施与基础设施布局
- 07 衔接并纳入全域土地综合整治与生态修复相关要求
- 08 指引乡村设计，加强乡村历史文化传承，落实乡村景观风貌保护要求

## 规划传导与实施保障

## ■ 严格落实上位国土空间总体规划

- 严格落实襄垣县国土空间总体规划确定的发展战略、城镇职能、指标分解等要求。

## ■ 强化详细规划传导

- 在城镇开发边界以内，编制控制性详细规划，作为指导项目建设的法定依据。
- 在城镇开发边界以外的乡村区域，按开展村庄规划编制，对不需编制村庄规划或无条件，暂不编制村庄规划的村庄，可根据村庄规划通则管控要求，实施规划管理全覆盖。

## ■ 明确近期建设安排

| 梳理现状土地资源                                             | 梳理城乡规划体系                                            | 确定近期项目                                   |
|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|------------------------------------------|
| 宏观把控现状建设用地存量，统计现状废弃地，盘活土地存量。引领全县建设用地指标分配，有效提高土地利用效率。 | 明确重点城镇及村庄整治目标，完善重点区域设施配套，合理引导人口流动，改善居民生活水平，提高城镇化进程。 | 确定近期重点发展项目，合理评估近期项目实施的可能性及建设成本，预期未来建设成效。 |

## ■ 实施保障措施

- 搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及国土空间治理全过程的公众参与机制，保障公众依法及时获取规划信息并有效反馈意见，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体，引导公众积极为规划建言。健全规划实施考核督查制度。将规划评估作为规划实施监督考核的重要内容。

落实  
上位规划传导  
乡镇规划指导  
专项规划指引  
详细规划明确  
强制内容