

襄垣县善福镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

公众征求意见稿



前言

PREFACE

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，襄垣县善福镇人民政府组织编制《襄垣县善福镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，认真落实市委市政府、县委县政府、镇党委政府决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，为善福镇推动高质量发展提供空间支撑和保障。

《规划》是对本行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、整治、修复作出的具体安排，是对《襄垣县国土空间总体规划(2021-2035年)》以及相关专项规划的细化落实，是编制详细规划的依据。

contents

目录

1. 规划概述

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

2. 目标与定位

- 2.1 战略定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 发展规模

3. 国土空间格局

- 3.1 国土空间开发保护总体格局
- 3.2 落实三条重要控制线
- 3.3 国土空间规划分区

4. 自然资源保护利用

- 4.1 水资源保护利用
- 4.2 林草资源保护利用
- 4.3 建设用地节约集约利用
- 4.4 矿产资源保护利用

5. 国土综合整治与生态修复

- 5.1 国土综合整治
- 5.2 生态系统修复

6. 镇村统筹规划

- 6.1 优化镇村体系结构
- 6.2 引导村庄分类发展
- 6.3 构建特色现代产业空间
- 6.4 提供全域均衡公共服务
- 6.5 历史文化保护与风貌塑造

7. 打造全域重大支撑要素体系

- 7.1 打造现代化综合交通网络
- 7.2 完善公用基础设施配套
- 7.3 建立绿色安全基础网络

8. 提升镇区空间品质

- 8.1 优化镇区空间结构
- 8.2 推进社区生活圈建设

9. 高效能治理国土空间体系

- 9.1 全面实施规划评估调整机制
- 9.2 健全完善公众监督机制
- 9.3 实行国土空间规划全周期管理

善福镇国土空间总体规划

01

规划概述

- ◎ 指导思想
- ◎ 规划原则
- ◎ 规划范围与规划期限

指导思想

全面贯彻落实党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记系列讲话精神，按照“五位一体”总体要求和“四个全面”战略布局，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，坚持推动高质量发展，把握重大历史发展机遇，整体谋划善福镇国土空间开发保护格局，统筹各类资源与要素配置，推动善福镇新活力，推动乡镇建设全面上新水平。

规划原则

底线约束、绿色发展

统筹协调、系统规划

以人为本，品质提升

因地制宜，突出特色

公众参与，开放共享

善福镇国土空间总体规划

02

目标与定位

- ◎ 战略定位
- ◎ 发展目标
- ◎ 发展规模

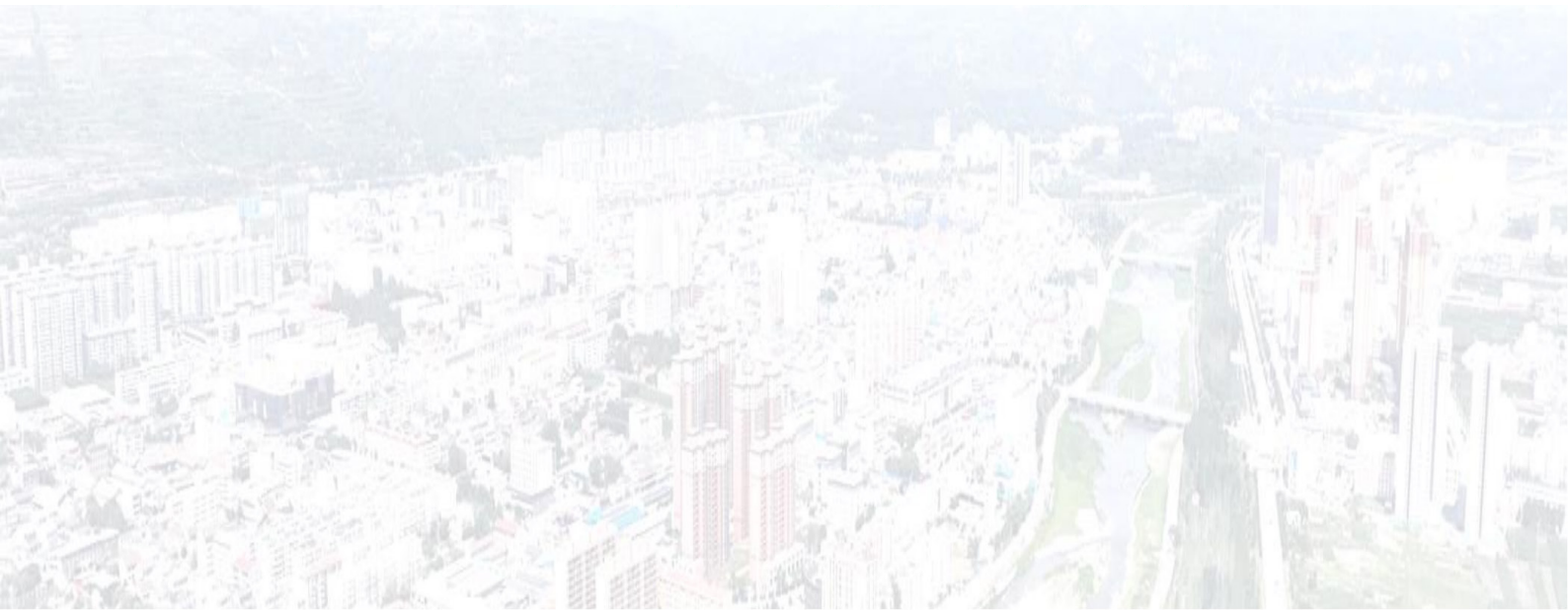
战略定位

综合考虑区位条件、产业基础、环境禀赋等影响因素，顺应发展态势，将善福镇定位为：

山西省特色种养基地

长治市农文旅融合发展示范镇

生态宜居城镇



发展目标

到 2025 年，高质量发展迈上新台阶，国土空间保护和修复力度不断加强，生产生活方式绿色转型成效显著；每万元国内生产总值能耗、水耗、地耗及碳排放总量得到有效控制，资源综合利用水平大幅提高；新型城镇化进程加快，城乡融合发展全面推进，人民群众生活更加幸福，城镇治理效能显著提升。

到 2035 年，形成生产空间集约高效、生态空间山清水秀、生活空间宜居适度的国土空间开发保护新格局，土地利用更加集约高效，生态建设战略得到全面深化，城乡发展更加均衡；完善城乡公共服务体系，生活环境品质显著提升，广泛形成绿色生产生活方式。

2025

2035

发展规模

至 2035 年



全镇常住人口规模为 **4500** 人
常住人口城镇化水平 **4.65%**
镇政府驻地常住人口 **1200** 人

善福镇国土空间总体规划

03

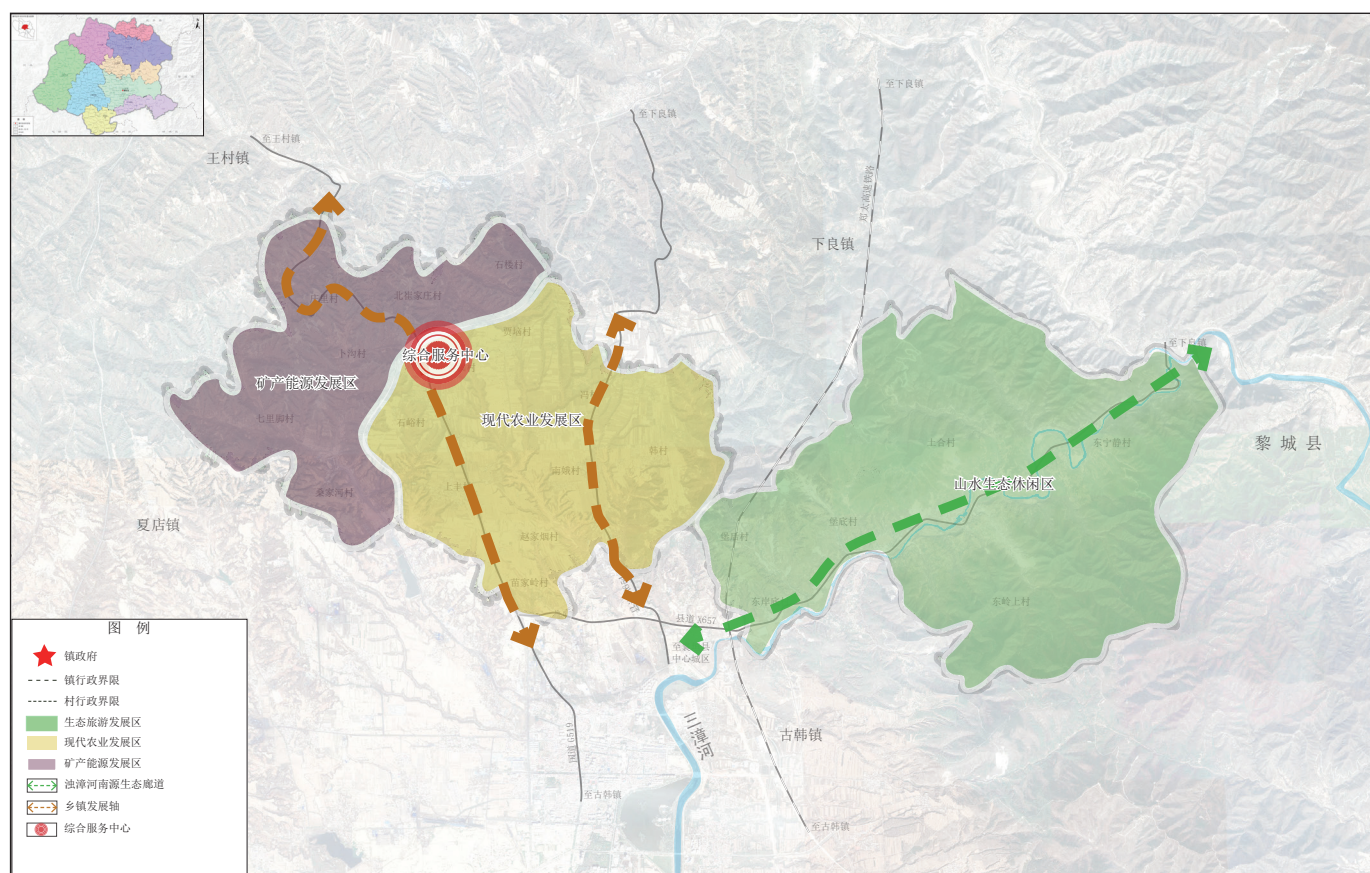
国土空间格局

- ◎ 国土空间开发保护总体格局
- ◎ 落实三条重要控制线
- ◎ 国土空间规划分区

国土空间保护开发总体格局

构建形成“一心两轴、一廊三区”的镇域国土空间保护开发格局。

- ◆ “一心”：即以善福镇镇区为全镇的政治、经济、文化、交通中心。
- ◆ “两轴”：即依托主要对外交通 G519 和 X654 形成的乡镇发展轴线。
- ◆ “一廊”：浊漳河南源生态廊道。
- ◆ “三区”：矿产能源发展区、现代农业发展区、山水生态休闲区。



落实三条重要控制线

生态保护红线

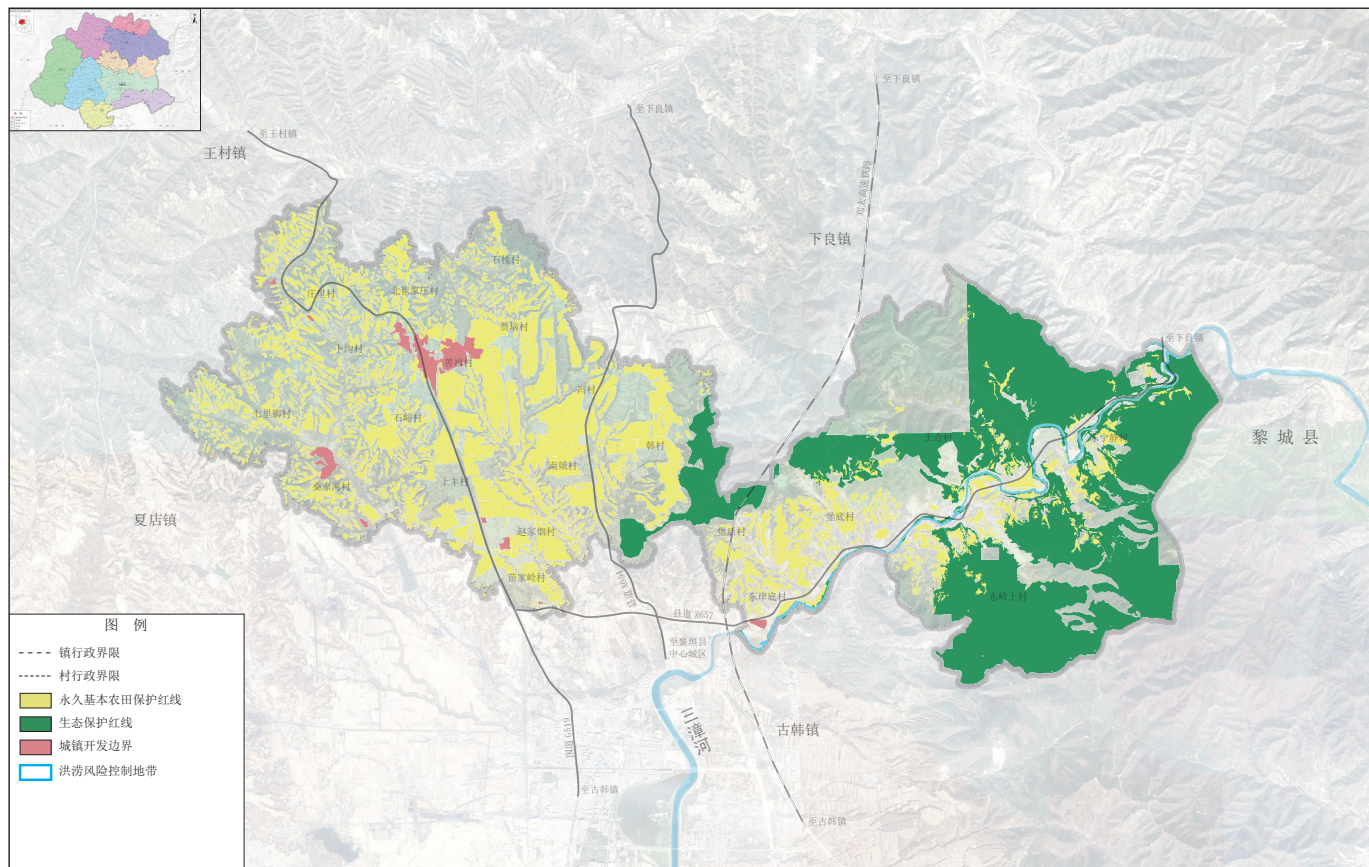
落实生态保护红线面积 2716.85 公顷，占镇域国土面积的 26.64%。其中涉及到自然保护地山西仙堂山国家森林公园和襄垣县三漳省级湿地公园。

永久基本农田

落实永久基本农田面积 200.00 公顷，占镇域国土面积的 1.44%。

城镇开发边界

落实城镇开发边界总规模 116.29 公顷，占镇域国土面积的 1.14%。



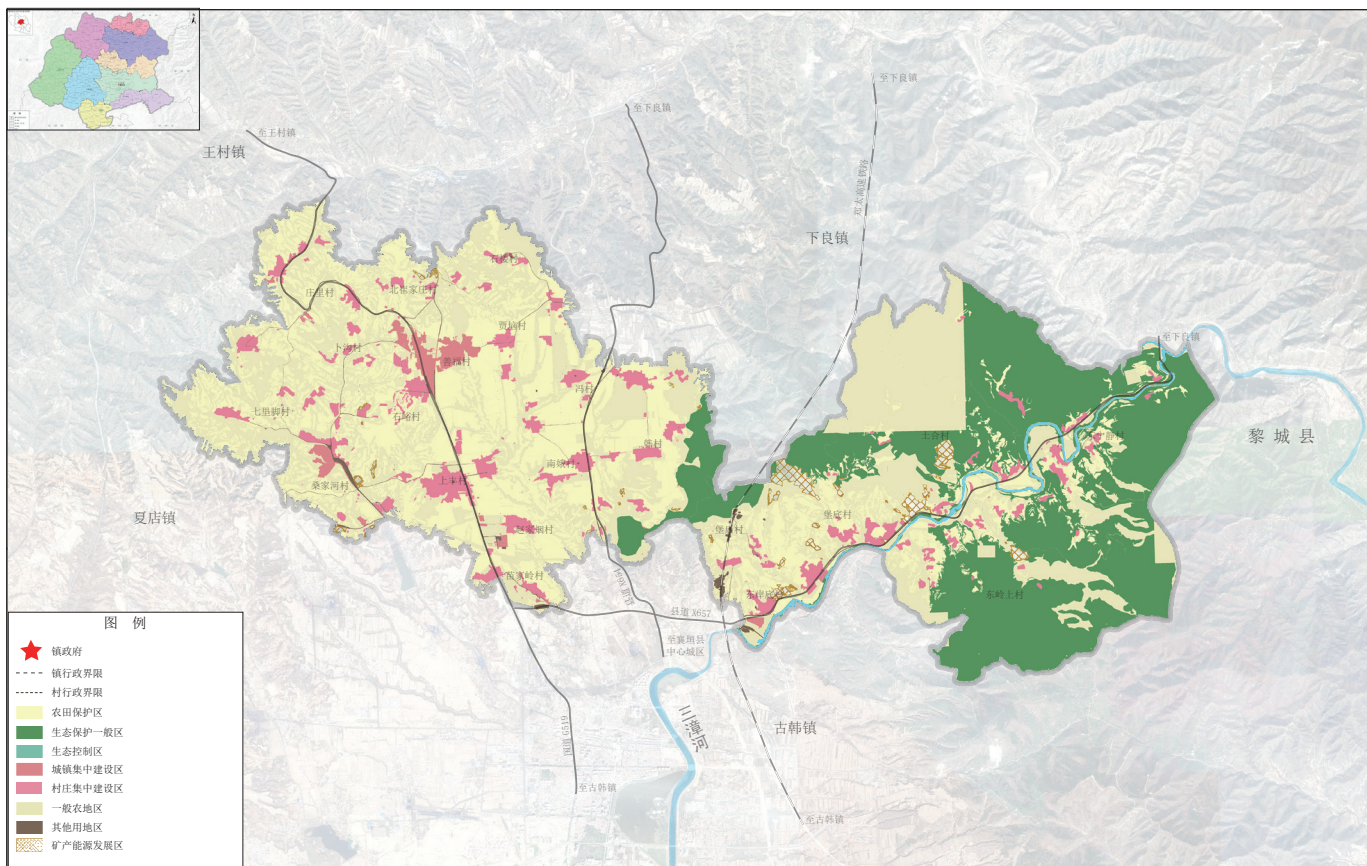
国土空间规划分区

全镇国土空间规划分区包括 5 个一级规划分区和 7 个二级规划分区。

一级规划分区：农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区；

二级规划分区：生态保护一般区、城镇集中建设区、城镇弹性发展区、村庄建设区、一般农业区、林业发展区、其他用地区。

规划分区		定义
农田保护区		永久基本农田相对集中需严格保护的区域
生态保护区		具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，包括生态保护红线集中划定的全部区域
	生态保护一般区	生态保护红线内除核心区之外的其他区域
生态控制区		生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域，生态修复重点工程、项目的建设范围也应纳入该区
城镇发展区	城镇集中建设区	城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域
	城镇弹性发展区	为应对城镇发展的不确定性，在满足特定条件下方可进行城镇开发和集中建设的区域
乡村发展区	村庄建设区	农田保护区外，以满足农林牧渔等农业发展及农民集中生活和生产配套为主，允许设计其他零星用地的区域
	一般农业区	城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域
	林业发展区	以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域
	其他用地区	以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域
		其他分区未列明的区域



04

自然资源保护 开发利用

- ◎ 水资源保护利用
- ◎ 林草资源保护利用
- ◎ 湿地保护
- ◎ 矿产资源保护利用

水资源保护利用

01

到 2035 年，善福镇用水总量依据国家下达任务确定。坚持生态优先，合理发掘地表水潜力，科学利用地下水。

02

按照“合理利用地表水，限制开采地下水，加大利用引黄水，积极开发非常规水”的原则进行水源调配。水源工程宜优先配置再生水，其次配置地表水，最后为地表水。

03

按“总量控制、优水优用、近水近用、高水高用”的原则进行配置。用水对象用水顺序为：优先保障生活用水，其次满足生产、河道外生态环境用水。

林草资源保护利用

01

到 2035 年，全镇林地面积不低于 2779.73 公顷，林地征占用总额控制在上级下达指标以内。控制征用占用林地，严格执行林地征用定额管理制度、生态公益林效益补偿机制和管护责任制，尽量减少或避免公益林地被征用、占用，严禁擅自改变公益林地的性质，禁止在生态公益林内采石、采沙、取土。

02

全面落实林长制。严格控制林地转为建设用地，开展林地生态综合监测评价，重点加强天然林、生态公益林保护管理，实施林地保护分级管理制度。稳步推进自然保护地内商品林逐步转为生态公益林。

湿地保护

加强湿地保护

落实湿地面积总量管控，对三漳河两岸湿地实施全面保护和分级管理，严格湿地用途监管，展开河道疏浚，推进护岸绿化工程，维护生物多样性，提升湿地保护与修复水平。

矿产资源保护利用

优化矿业布局

落实上位确定的矿产资源开采保护线、煤矿矿界和非煤矿区范围，落实武夏煤炭国家规划矿区，优化矿业布局，有序开发煤矿、砖瓦用黏土等优势矿产。

加强开发 准入管理

坚持“规模开采、集约利用，矿山生产规模与储量规模相适应”原则，进一步优化新建矿山最小储量规模和最低开采规模准入标准。

推动绿色 矿山建设

持续深化绿色矿山建设，出台绿色矿山管理办法，完善绿色矿山名录库机制，强化绿色矿山建设质量监管，全面提高建设水平。新建矿山按照标准进行规划、设计、建设和运营管理，生产矿山加快升级改造，逐步达标。

善福镇国土空间总体规划

05

国土综合整治
与生态修复

- ◎ 实施国土综合整治
- ◎ 推进生态系统修复

国土综合整治与生态修复

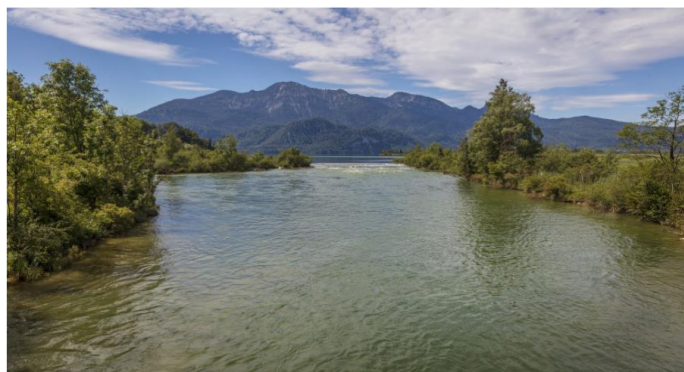
实施国土综合整治

高标准农田建设工程

■ 规划至 2035 年，全镇建成高产稳产、旱涝保收的高标准农田。

土地整治安排

- 土地整理。善福镇规划安排农用地整理规模为 45.20 公顷，补充耕地 4.52 公顷。
- 土地开发。善福镇划定土地开发总规模为 59.46 公顷，预计可补充耕地约 38.65 公顷。
- 土地复垦。善福镇划定土地复垦总规模为 29.56 公顷，补充耕地 17.74 公顷。



推进生态修复

土壤污染治理

- 到 2035 年，土壤环境质量保持稳中趋好，农用地和建设用地土壤环境得到有效保障，土壤环境风险得到有效管控。

水域生态修复

- 重点强化三漳河沿岸水环境及水生态的综合管理。以水系治理和水网构建为核心，完善污水处理体系，强化污染水体治理，实施河道防护与侵蚀沟综合治理。

生物多样性保护工程

- 到 2035 年，全镇生物多样性得到切实保护。各类保护区域数量和面积达到合理水平，生态系统、物种和遗传多样性得到有效保护

矿山生态修复工程

- 落实复垦工矿用地 24.76 公顷，补充耕地 13.58 公顷。

善福镇国土空间总体规划

06

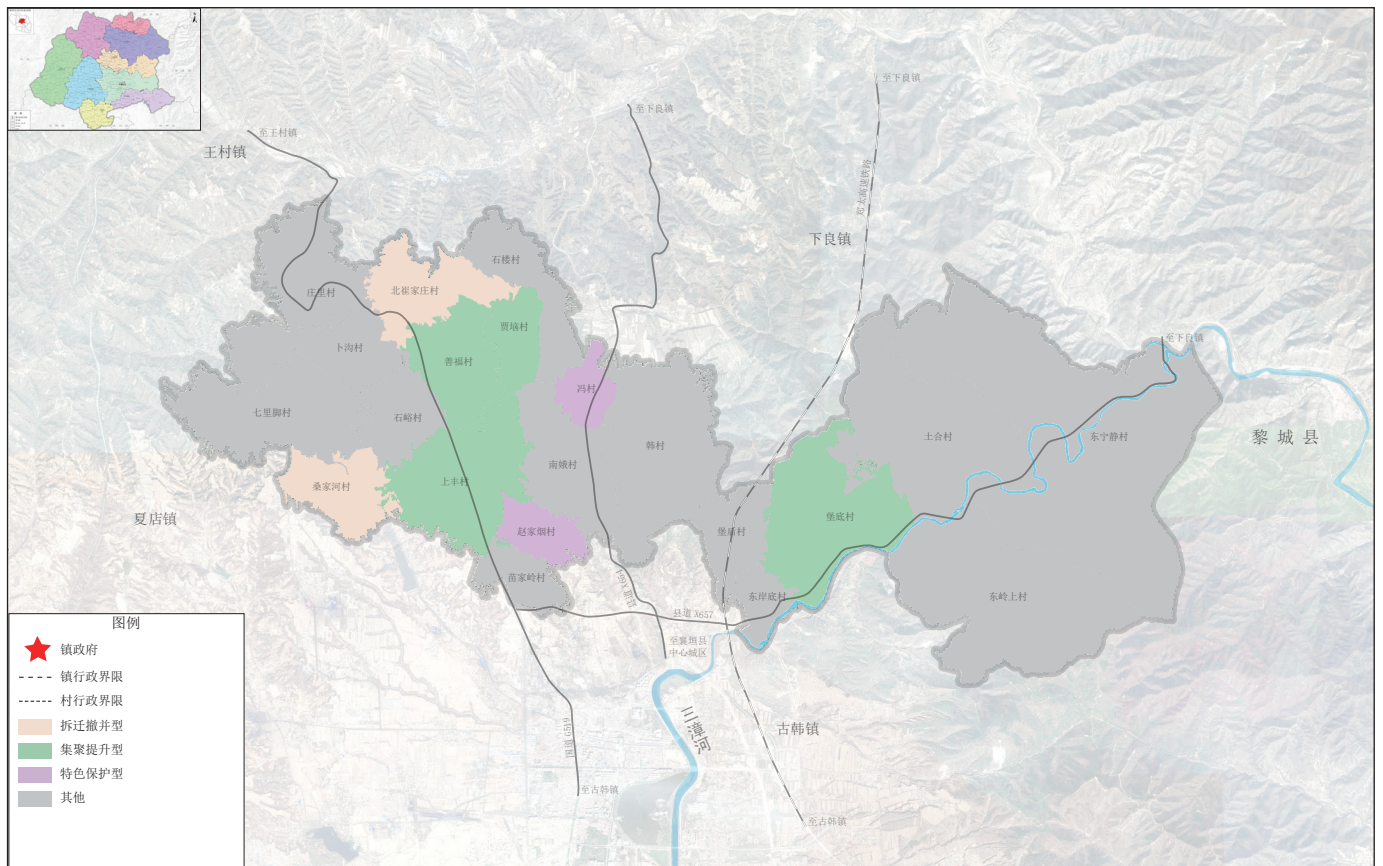
镇村统筹规划

- ◎ 优化镇村体系结构
- ◎ 引导村庄分类发展
- ◎ 构建特色现代产业空间
- ◎ 提供全域均衡公共服务
- ◎ 历史文化保护与风貌塑造

引导村庄分类有序布局

因地制宜、精准施策，顺应乡村发展规律和演化趋势规划将村庄划分为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、保留改善类四类。善福镇域 21 个行政村中，特色保护类 2 个、集聚提升类 4 个、搬迁撤并类 2 个、其他类 13 个。

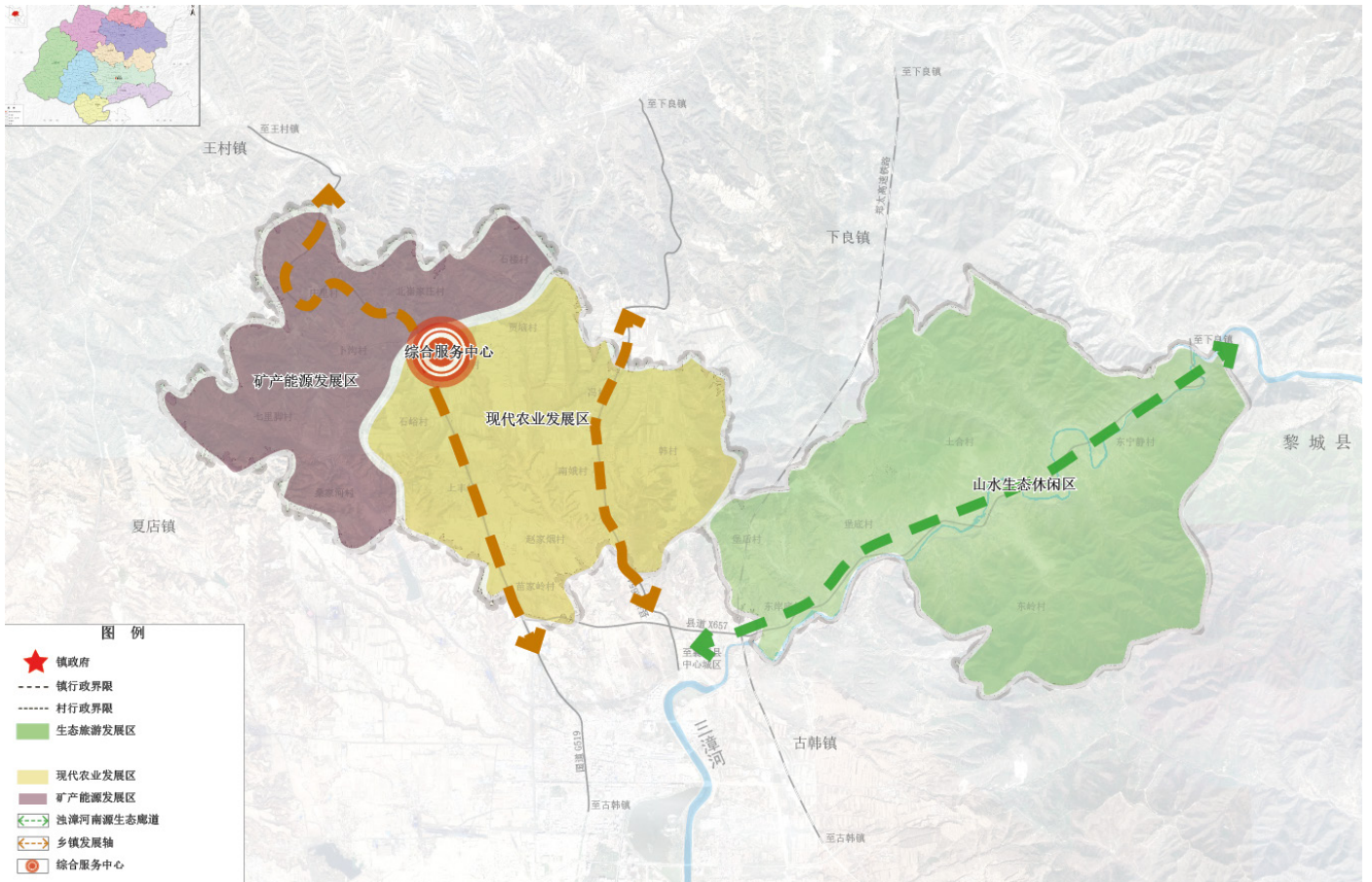
序号	村庄类型	数量	村庄名称
1	城郊融合类		
2	集聚提升类	4	善福村、上丰村、贾埝村、堡底村
3	特色保护类	2	赵家烟村、冯村
4	搬迁撤并类	2	北崔家庄村、桑家河村
5	其他	13	苗家岭村、石楼村、卜沟村、庄里村、七里脚村、石峪村、堡后村、东岸底村、南娥村、韩村、土合村、东岭上村、东宁静村



优化产业空间结构

规划善福镇镇域“一核、三轴、三区、多点”的产业发展格局。

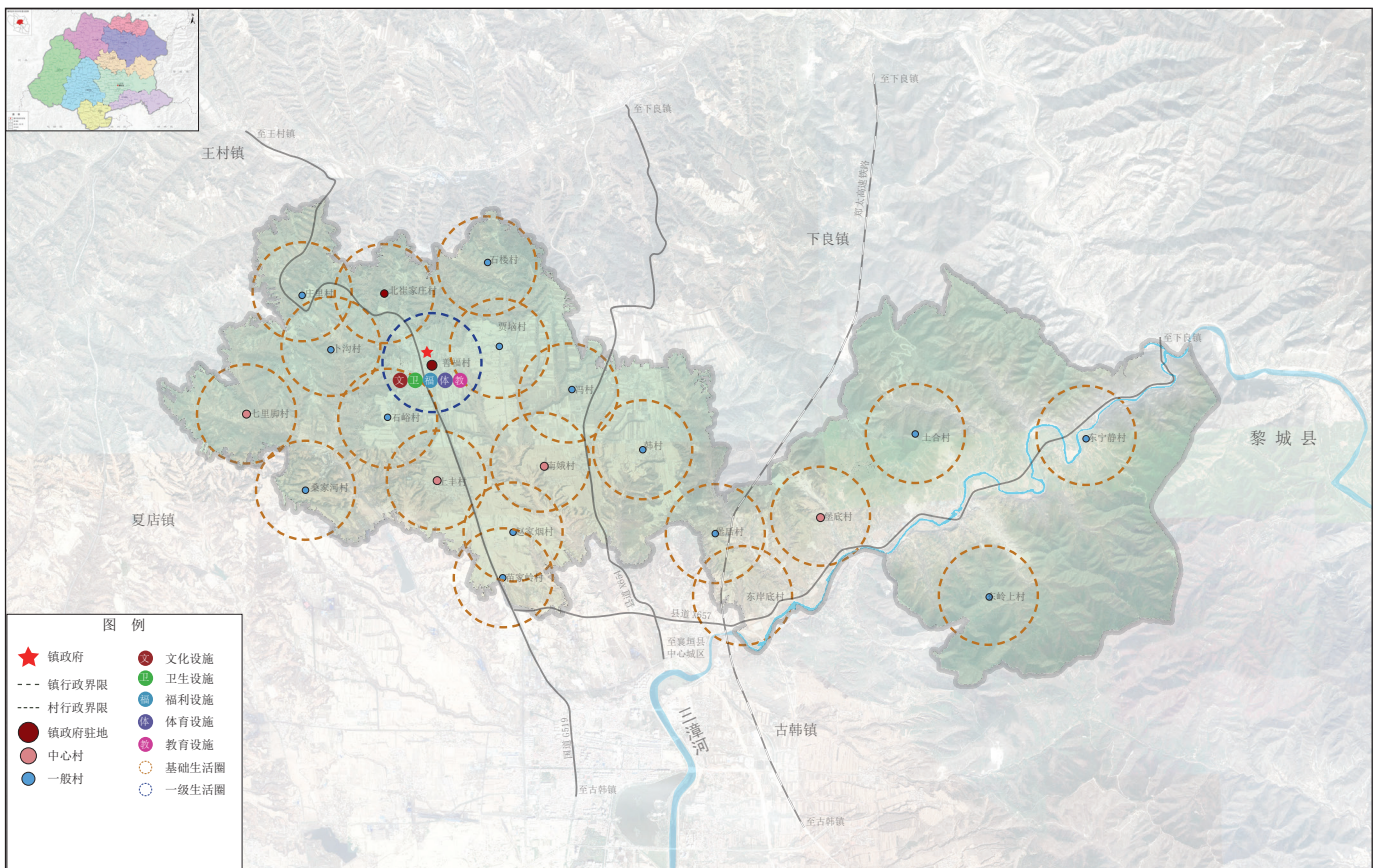
- **一核引领：**善福镇综合服务核。
- **三轴示范：**沿国道 G519 的城镇服务发展轴、沿县道 X654 的特色农业发展轴、沿浊漳河南源的生态旅游发展轴。
- **三区驱动：**西部矿产能源发展区、中部现代农业种植区、东部生态旅游发展区。
- **多点支撑：**多个产业基地



提供全域均衡公共服务

完善公共服务体系

按照区域统筹、共建共享、均等供给、分级配给的原则，统筹城乡公共服务设施布局，推进基本公共服务均等化，构建“镇政府驻地→中心村→一般村”三级全域公共服务体系，形成总量适度、设施配套、功能完善、服务规范的公共服务设施网络。规划在三级全域公共服务体系下，按照行政办公、教育、医疗卫生、文化、体育、社会福利和商业设施进行配置。



历史文化保护与风貌塑造

建立历史文化保护体系



划定历史文化保护线

善福镇历史文化保护线划定总面积 118.14 公顷，包括市级文物保护单位 2 处，县级文物保护单位 5 处，未定级地上不可移动文物 40 处。划定文物保护单位保护区范围 47.02 公顷，建设控制地带范围 71.12 公顷。



历史文化资源利用

艺术传承，故事活化资源。
结合景观，塑造魅力空间。
塑造形象，打造专属品牌。
广泛宣传引导，强化督促落实。

特色风貌塑造

结合历史文化、自然生态、农业发展、工业进步以及基础设施建设，确定善福镇“**蓝绿善福、景镇融合**”的总体风貌定位。

总体格局为“**一心、两片、三廊**”的风貌格局。

“**一心**”：以镇政府驻地为重点的引领核心

“**两片**”：西部现代田园风貌片区、东部农旅风貌片区

“**三廊**”：依托主要交通干道形成的景观通廊。

善福镇国土空间总体规划

07

打造全域重大
支撑要素体系

- ◎ 打造现代化综合交通网络
- ◎ 完善公用基础设施配套
- ◎ 建立绿色安全基础网络

打造现代化综合交通网络

01

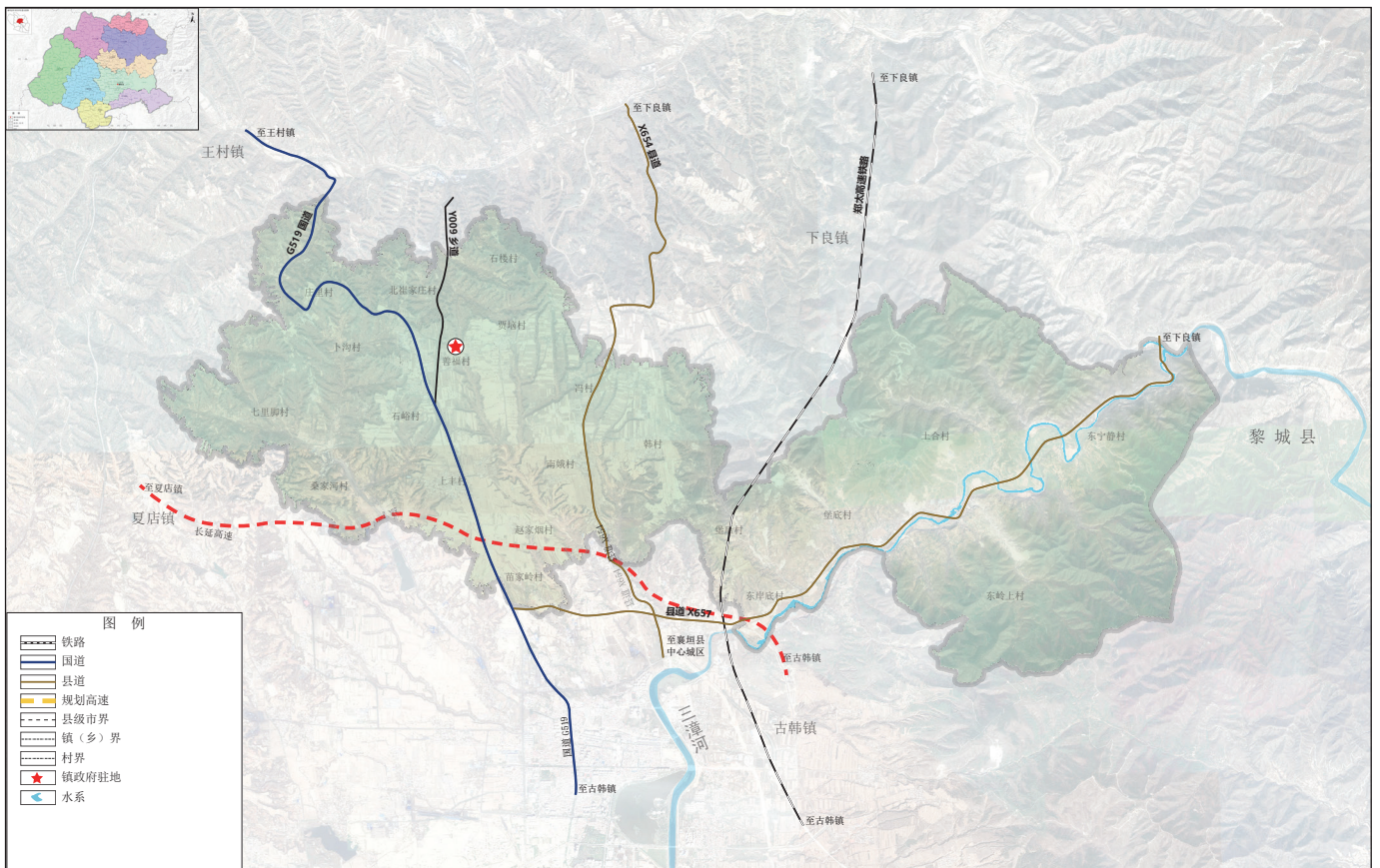
两横

县道 657 以及青兰国家高速公路长治至延安联络线 (G2211) 山西境黎城至霍州段, 东西穿越镇域, 主要支撑镇域内部的横向联系。

02

三纵

以国道 519、县道 654 和郑太高速铁路形成纵穿善福镇南北的交通要道。



完善公用基础设施配套

给水设施

01

推进城乡供水保障工程，完善供水设施建设，覆盖城乡的供水设施体系基本建成，集中供水覆盖率达到 100%。



排水设施

02

至 2035 年，乡镇污水收集处理率达到 95% 以上。污泥无害化处理处置率达到 100%，污水污泥资源化利用水平显著提升，全民共享绿色、生态、安全的城镇水生态环境。



电力设施

03

规划山西长治襄垣下良 - 里信 110kV 线路工程，鼓励发展可再生能源发电项目，公共机构优先推进光伏应用。



供热设施

04

全镇实现无煤化，逐步取缔燃煤小锅炉分散供暖，优先利用地热、生物质、太阳能等多种清洁能源供暖。



燃气设施

05

规划善福镇气源以太原 - 和顺 - 长治天然气主干线（城底阀室、港北里阀室、太平分输站）为气源，中压管网已全部覆盖重点以发展新用户，扩大低压管网覆盖范围。



环卫设施

06

规划善福镇建设一处垃圾中转站，积极推进农村生活垃圾分类，建立“户分类、村收集、镇转运、县处理”的垃圾分类处理机制。



建立绿色安全基础网络

01 河洪防治

完善善福镇防洪排涝工程系统建设。三漳河沿线村庄防洪标准10年一遇，20年一遇校核。



02 消防工程

建立善福镇志愿消防队1处，消防队兼顾消防指挥中心作用。



03 人防工程

将善福镇人民政府设为人防临时指挥所，合理借助广场、绿地建设应急避难场所。人口疏散方式以公路输送为主，以就近疏散，就地掩蔽为主。



04 抗震工程

善福镇按地震基本烈度为VI度进行设防，在受到基本烈度VI度地震影响时，要求居民生活和日常工作能够正常进行。



05 防灾工程

强化灾害监测站网等预警基础设施建设。完善分工合理、职责清晰的自然灾害监测预报预警体系。健全镇、村两级灾害监测预警制度。



06 卫生防疫

加强城市公共卫生事件风险评估，建设城市应急防疫体系优化医疗资源布局，预留交通、城市基础设施等接入条件全面提升疫情防控救治能力。



善福镇国土空间总体规划

08

提升镇区
空间品质

- ◎ 优化镇区空间结构
- ◎ 推进社区生活圈建设

优化镇区空间结构

规划形成“**一心两轴三片区**”的总体结构

一心

以镇政府等公共服务设施为核心的中心

两轴

以镇区主路形成的经济发展轴、宜居生活轴

三片区

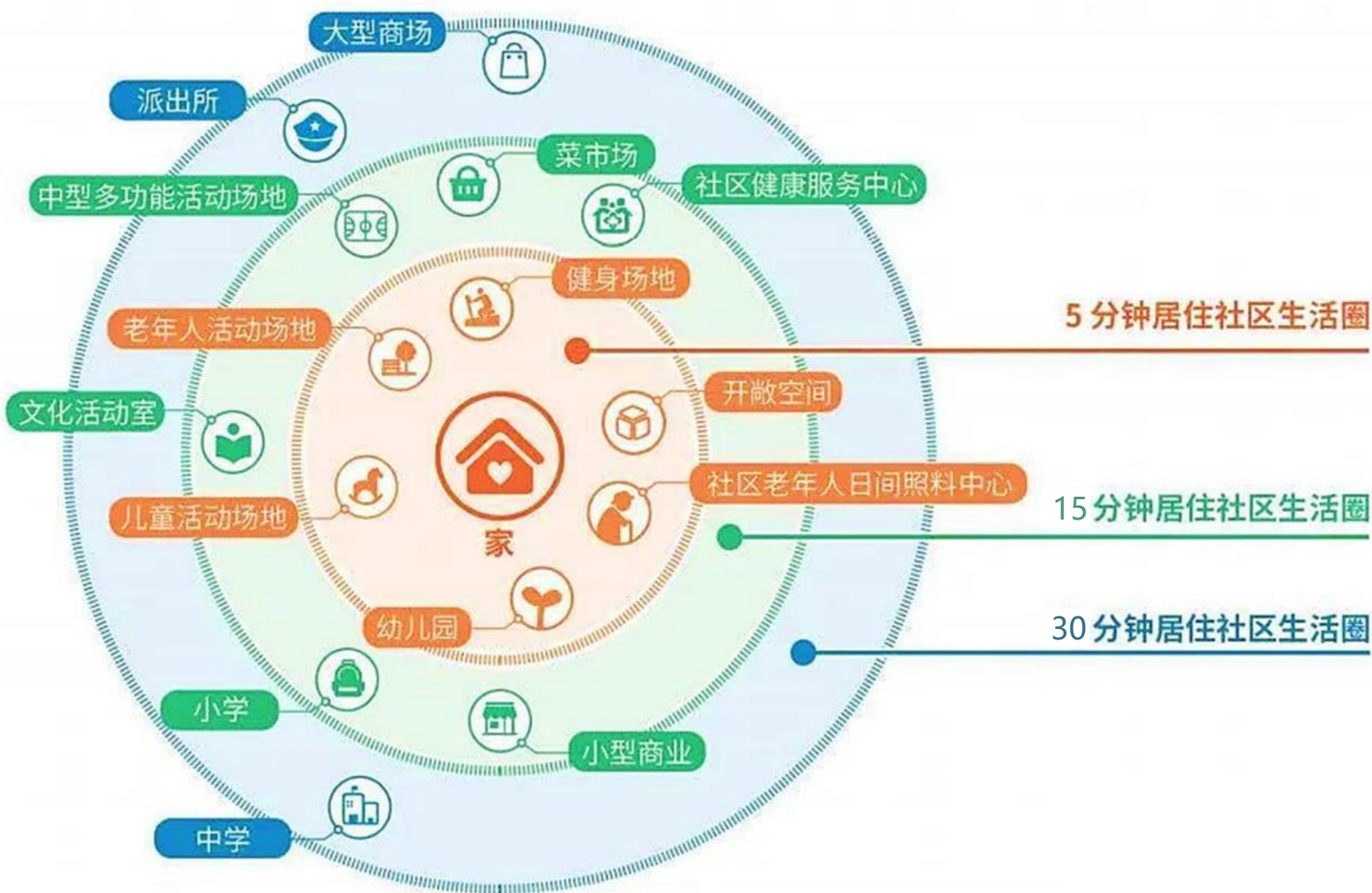
城镇生活区

城镇生产区

门户展示区

推进社区生活圈建设

规划构建 **5分钟生活圈**、**15分钟生活圈**、**30分钟生活圈**三个层级，促进公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖，推进基本公共服务均等化。



15分钟生 活圈

重点加强老年互助养老院、集市、红白理事堂、室外健身设施及活动场地等的配置。

5-10分钟 生活圈

重点配置文体广场、卫生室、老年人活动场所、老年人日间照料中心、便民服务网点、垃圾收集点等，特色保护类村庄重点加强旅游接待中心、公厕、卫生服务站的配置。

善福镇国土空间总体规划

09

高效能治理国
土空间体系

- ◎ 全面实施规划评估调整机制
- ◎ 健全完善公众监督机制
- ◎ 实行国土空间规划全周期管理

全面实施规划评估调整机制



建立规划定期评估、预警和及时维护制度。

建立年度城镇体检、五年定期评估和重点领域专项评估相结合的规划实施评估制度。

健全完善公众监督机制



建立健全公众参与制度和公示制度，最大限度的拓宽公众参与的范围，增强规划的公开性和透明度，提高公众参与的效力，反映其根本利益的需求。加强规划实施的公众监督、舆论监督，建立起有效的社会制约机制。

实行国土空间规划全周期管理



衔接县级国土空间基础信息平台，融入县级国土空间规划“一张图”信息平台，以第三次全国国土调查成果为基础，将综合国土空间基础数据、规划成果、管控边界、审批信息等动态更新入库，不得擅自更改底图、数据，确保数据规范、上下贯通、图数一致，加强规划编制、审批、修改和实施监督的全生命周期管理。

