

襄垣县森林防火通道建设工程 项目支出绩效评价报告

主管部门：襄垣县人民政府

实施单位：襄垣县林业局

委托单位：襄垣县财政局

评价机构：长治市佳信资产评估财务咨询有限公司

主评人： 郝春光

二〇二三年九月

摘 要

一、概述

襄垣县森林防火通道建设工程项目的实施,实现对森林火灾有效控制,加强生态环境建设,促进区域社会、经济、环境三者协调发展,具有现实和长远的意义,尽快推进森林防火基础设施的建设,加快构建较为完备的森林防火消防体系,已是重中之重,项目的实施非常必要。

(一) 项目概况

襄垣县森林防火通道建设工程项目由襄垣县林业局负责组织实施。具体负责项目招标、日常监督管理等相关工作。

本项目划分为 13 个标段:

第一标段:南偏桥-米坪道路、路线长度 2.442km 及米坪-后小交道路,路线长度 2.601km,道路路基宽度 4.5 米,铺设 20 公分后石渣面层,安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑,配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为山西二建集团有限公司,施工工期为 90 日历天,合同价款为 239.0079 万元。

第二标段:杨峽-西凹道路、路线长度 5.477km,道路路基宽度 4.5 米,铺设 20 公分后石渣面层,安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑,配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为山西清源路桥工程有限公司,施工工期为 90 日历天,合同价款为 190.1552 万元。

第三标段:洪洞脚-柏树庄道路建设工程、桩号 K0+000 至 K4+000,

路线长度 4.000km,道路路基宽度 4.5 米,铺设 20 公分后石渣面层安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑,配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为长治市智通市政工程有限公司,施工工期为 90 日历天,合同价款为 311.9497 万元。

第四标段:洪洞脚-柏树庄道路建设工程、桩号 K4+000 至 K7+820,路线长度 3.820km,道路路基宽度 4.5 米,铺设 20 公分后石渣面层,安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑,配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为河南青峰建设有限公司,施工工期为 90 日历天,合同价款为 385.3143 万元。

第五标段:马坪-五谷神岭道路建设工程、桩号 K0+000 至 K4+000,路线长度 4.000km,道路路基宽度 4.5 米,铺设 20 公分后石渣面层,安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑,配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为河南省盛达建设有限公司,施工工期为 90 日历天,合同价款为 214.2359 万元。

第六标段:马坪-五谷神岭道路建设工程、桩号 K4+000 至 K9+280.8,路线长度 5.281km,道路路基宽度 4.5 米,铺设 20 公分后石渣面层,安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑,配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为山西晋襄宁市政工程有限公司,施工工期为 90 日历天,合同价款为 176.0063 万元。

第七标段:南山屹良-韩王良道路建设工程、桩号 K0+000 至 K6+000,路线长度 6.000km,道路路基宽度 4.5 米,铺设 20 公分后石渣面层,安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑,配套建设回车场、

蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为河南省恒通公路桥梁建设有限公司，施工工期为 90 日历天，合同价款为 292.5143 万元。

第八标段：南山屹良-韩王良道路建设工程、桩号 K6+000 至 K11+053, 路线长度 5.053km, 道路路基宽度 4.5 米，铺设 20 公分后石渣面层，安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑，配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为长治市智通市政工程有限公司，施工工期为 90 日历天，合同价款为 262.4443 万元。

第九标段：强计-梨树烟道路建设工程、桩号 K0+000 至 K3+500 路线长度 3.500km, 道路路基宽度 4.5 米，铺设 20 公分后石渣百层，安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑，配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为山西亿承建设工程有限公司，施工工期为 90 日历天，合同价款为 234.0749 万元。

第十标段：强计-梨树烟道路建设工程、桩号 K3+500 至 K6+970, 路线长度 3.470km, 道路路基宽度 4.5 米，铺设 20 公分后石渣面层，安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑，配套建设回车场、蓄水池、错。车道以及其他构造物工程等。施工单位为河南德宁园林建设工程有限公司，施工工期为 90 日历天，合同价款为 284.5274 万元。

第十一标段：家核桃沟-圪岔角、桩号 K0+000 至 K3+40, 路线长度 3.400km, 道路路基宽度 4.5 米，铺设 20 公分后石渣面层，安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑，配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为林州市顺鑫建筑有限公司，施工工

期为 90 日历天，合同价款为 276.6270 万元。

第十二标段:家核桃沟-圪岔角、桩号 K3+400 至 K6+899 路线长度 3.499km,道路路基宽度 4.5 米,铺设 20 公分后石渣面层,安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑,配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为林州市中港建筑工程有限公司,施工工期为 90 日历天,合同价款为 208.9777 万元。

第十三标段:李家庄-仙堂山,路线长度 5.006km,道路路基宽度 4.5 米,铺设 20 公分后石渣面层,安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑,配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为红旗渠建设集团有限公司,施工工期为 90 日历天,合同价款为 463.8486 万元。

截至 2023 年 9 月 30 日,森林防火通道建设工程项目第三标段、第六标段、第十一标段、第十二标段、第十三标段已全部完工,经过验收及审计;第一标段、第二标段、第四标段、第五标段、第八标段已全部完工,经过验收,正在整理资料出具验收报告;第七标段、第九标段、第十标段暂未全部完工,其中主体工程已完工 95%,配套设施由于资金不到位暂未完工。

(二) 绩效目标

1、项目绩效总目标

森林防火通道建设工程项目实施后,森林火灾发生时,有效阻隔火源向终点林区蔓延,使森林资源得到保护:有利于扑火机具、设备、食品等后勤保障物资的输送补给:在实施科学高效扑救指挥工作中能

发挥着至关重要的作用;能够切实保障森林资源和人民群众生命财产安全,维护林区社会稳定,促进区域社会、经济、环境三者协调发展。

2、项目绩效阶段目标

数量目标:森林防火通道建设完成率 100%,蓄水池建设完成率 100%,回车场建设完成率 100%。

质量目标:验收合格率 100%。

时效目标:工程在规定时间内完成。

成本目标:工程成本控制有效。

效益目标:森林防火通道建设能够增强森林资源管护能力,减少森林火灾发生概率、森林资源得到保护,维护社会稳定,保护林区人民财产安全;提高生态资源保护意识,促进经济持续发展。

(三) 资金性质

森林防火通道建设工程项目预算资金为 4137.93 万元,中标合同价 3717.0835 万元,其中:工程合同价 3539.6835 万元,工程勘测设计合同价 121.27 万元,工程监理合同价 56.13 万元。资金来源为县财政资金。

(四) 项目资金安排及使用情况

襄垣县森林防火通道建设工程项目总投资概算金额 4137.93 万元。襄垣县财政局共拨付资金 1554.85 万元,其中专项债券资金 200.00 万元,实施森林防火通道建设工程项目。截至 2023 年 9 月 30 日,该项目共支出资金 1423.00 万元,预算执行率 91.52%。

二、评价结论和绩效分析

（一）评价结论

通过业务数据统计与访谈、问卷调查取得的信息，根据襄垣县森林防火通道建设工程项目绩效评价指标体系及评分标准，襄垣县森林防火通道建设工程项目绩效评分结果为 84.11 分，综合绩效评价结果为“良”。详细情况见附件 1。

项目评分结果

指标	决策	过程	产出	效益	合计分
权重	20	20	30	30	100
分值	20	16.46	19.65	28	84.11
得分率	100%	82.30%	65.50%	93.33%	84.11%

（二）绩效分析

项目决策类指标权重为 20 分，得分为 20 分，得分率为 100%。决策指标从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面对项目的决策情况进行考察，在绩效目标设置科学性方面，项目预期产出和效益设置清晰，设置了清晰的三级指标指标值和确切的评价标准，目标可衡量性、明确性强，有利于考察目标是否符合正常的业绩水平。

项目过程类指标总分为 20 分，实际得分 16.46 分，得分率为 82.30%。项目过程考核指标从资金管理和业务管理两个方面对项目实施过程进行考核，项目预算执行率有所欠缺，项目单位未提供绩效自评；绩效运行管理未监控；未建立健全绩效结果应用机制。

项目产出指标权重 30 分，实际得分为 19.65 分，得分率为 65.50%。

评价小组从项目产出数量、质量、时效、成本四个方面对项目产出进行考察。项目四个标段未全部在合同工期内完成，完工部分质量验收合格；项目由于未全部进行结算审计，无法考察项目成本。

项目效益指标权重 30 分，实际得分为 28 分，得分率为 93.33%。效益类指标主要从社会效益、生态效益、满意度调查、可持续影响四个方面对襄垣县森林防火通道建设工程项目预期效益进行分析评价项目实施后，森林火灾发生次数减少，明显改善了当地的生态环境，更好保护了当地居民生命财产安全。

三、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1、严格按照法定程序进行招标

为充分体现“公开、公平、公正”的市场竞争原则，能以最低或较低的价格获得最优的货物、工程或服务，襄垣县林业局采用公开招标的采购方式，对该项目进行了政府采购审批。招标代理机构编制并发布公开招标公告，组织专家对采购项目进行评审，派出专业工作人员对本项目招标、开标程序全程实行监督，以确保公开、公平、公正选用优秀的供应商为中标单位。襄垣县林业局与中标单位在规定时间内签订施工合同。

2、财务规范，审批严格，提高资金管理水平

为进一步强化监督，严肃财经纪律，规范财务管理，襄垣县林业局从指导原则、审批流程、保障措施等方面做出了规定。项目单位财务基础工作较好，财会人员素质较高，财务支出统一审批程序，由业

务科室提出申请、业务领导签字、财务室签字、分管财务领导签字后报财政局审批付款，资金支付方式为财政直接支付，财务规范，审批严格，有效提高了资金的绩效管理水平和。

（二）存在的问题

项目未在规定时间内完工

由于财政资金到位不及时，项目资金无法完成支付，项目施工进度因此拖延，导致项目未在规定时间内完工。

（三）原因分析

县级财政部门工作流程比较繁琐，需要经过多个环节和程序，这些程序导致拨付资金的时间被拖延。

四、有关建议

加强工程进度监督

项目主管单位应积极争取县级资金和国债资金，与襄垣县财政局加强沟通，争取资金及时到位，保证资金统筹支付，强化项目进展情况与预算执行状况，采用多种方式推进工程建设，保障项目及时完成。

目 录

前 言	1
一、基本情况	3
(一) 项目概况	3
(二) 绩效目标设定情况	12
二、绩效评价工作开展情况	13
(一) 绩效评价目的、对象和范围	13
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法和评价标准 ..	13
(三) 绩效评价工作过程	20
三、综合评价情况及评价结论	21
(一) 评价结论	21
(二) 综合评价情况	22
四、绩效评价指标分析	23
(一) 项目决策分析	23
(二) 项目过程情况	26
(三) 项目产出情况	29
(四) 项目效益情况	30
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	33
七、其他需要说明的问题	34
附 件:	36

前 言

财政支出绩效评价,是指财政部门、预算主管部门和预算单位根据设定的绩效目标。运用科学、合理的评价方法,指标体系和评价标准,对财政支出和效果进行客观、公正的评价。

财政支出绩效评价从深化部门预算改革,加强预算绩效管理的实际需要出发,通过科学合理的方法,客观公正地评价财政资金使用的经济性、效率性和效益性,是强化部门预算支出责任、改善财政支出管理、优化资源配置以及提高公共服务水平的重要手段。

近年来,随着我国财政收支规模的不断增大和公共财政框架的确立,我国财政管理已进入以财政支出绩效评价管理为重点的新阶段。建立财政支出绩效评价体系,能有效推动各预算单位建立财政资金使用责任制,从而形成自我评价、自我约束与外部评价和外部监管相结合的有效管理机制。为了进一步加强资金管理,保证项目资金使用管理的规范性、安全性和有效性,提供资金的使用效益,检查政策实施效果,总结存在的问题,提升资金使用绩效。根据财政部《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》(财预〔2020〕10号)、《省级项目支出绩效评价管理办法》(晋财绩〔2020〕17号)和《长治市财政局关于印发市级项目支出绩效评价管理办法的通知》(长财绩效〔2021〕3号)、《襄垣县财政局关于印发襄垣县财政局2023年预算绩效评价实施方案的通知》(襄财预[2023]6号)等法律法规和相关文件精神。我公司接受襄垣县财政局委托,以第三方的身份对

襄垣县森林防火通道建设工程项目专项资金开展绩效评价工作。

评价目的是了解襄垣县森林防火通道建设工程项目专项资金使用情况以及取得的绩效情况，为下年度该项资金及同类专项资金绩效目标审核、预算编制提供决策依据。

本次评价的对象和内容 of 襄垣县森林防火通道建设工程项目财政专项资金的筹集、支出、使用与配置、资金支出效益等情况。

我公司根据《财政支出绩效评价管理暂行办法》以及国家相关规定，由专业人员组成绩效评价工作组，通过制定绩效评价方案，对该项目前期准备、资金管理、项目组织实施、项目产出和资金效益等五个方面建立考核指标体系，采用目标预定与实施效果比较、定性与定量、综合分析等多种角度分析，按项目属地分类、评价指标分类、项目规模分类，本着科学规范、公开公正、分级分类、绩效相关的原则，采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法等评价方法，于2023年7月10日至2023年9月30日对襄垣县森林防火通道建设工程项目财政专项资金管理使用情况进行了绩效评价。

一、基本情况

（一）项目概况

1、项目背景及目的

（1）项目背景

枝繁叶茂一百年，化为灰烬一瞬间。众所周知，森林火灾是森林最危险的敌人，也是林业最可怕的灾害。近 10 多年来，我国森林年均火灾发生次数、受害面积和伤亡人数三项重要指标明显下降，森林防火工作取得明显成效，但这并不意味着我们可以高枕无忧。近期河北、山西、辽宁、内蒙古、山东等省区相继发生多起较大森林火灾，人员伤亡严重，并烧毁部分民房，就给森林防火工作敲响了警钟，暴露出一些不容忽视的问题和需要改进的地方。

森林防火通道在阻隔林火，巡山护林，野外火源管理，扑救兵力投送，扑火机具、设备、食品等后勤保障物资的输送补给，以及在实施科学高效扑救指挥等工作中都发挥着至关重要的作用。因此，只有大力加强森林防火通道建设，确保入村入林的交通具有较强的通达功能，才能实现“打早、打小、打了”的扑救目标，才能把森林火灾消灭在初发阶段，最大限度减少火灾损失，切实保障森林资源和人民群众生命财产安全，维护林区社会稳定。项目建设将进一步推动襄垣县森林防火基础设施的建设、增强森林资源的保护和建设能力，从而使襄垣县的森林资源得到更加有效的保护。项目建设完善了森林消防安全工作，保障项目区和森林资源安全及周边群众生命财产安全。

加快森林防火通道建设，健全完善全县森林防火阻隔网络体系，

不仅有利于减少森林火灾发生概率，而且有助于减少火灾蔓延范围，从而降低森林火灾对森林资源损害的程度，降低了森林火警扩展为重大火灾和特大火灾的概率，同时将成为减少周边火入境的又一有力屏障。森林防火通道建设是保护人民生命财产的需要，森林是林区群众的重要财产，也是林区群众赖以生存的物质基础。林区一日发生火灾，不仅森林资源遭受破坏，还可能直接威胁着林区人民群众的生命财产安全，甚至使林区群众失去家园，造成人员伤亡，给林区人民生活带来困扰。因此，森林防火通道建设是保护人民生命财产的需要。

襄垣县森林防火通道建设工程项目的实施，实现对森林火灾有效控制，加强生态环境建设，促进区域社会、经济、环境三者协调发展，具有现实和长远的意义，尽快推进森林防火基础设施的建设，加快构建较为完备的森林防火消防体系，已是重中之重，项目的实施非常必要。

(2) 项目实施的目的

襄垣县森林防火通道建设工程项目实施后，森林火灾发生时，有效阻隔火源向终点林区蔓延，使森林资源得到保护；有利于扑火机具、设备、食品等后勤保障物资的输送补给；在实施科学高效扑救指挥工作中能发挥着至关重要的作用；能够切实保障森林资源和人民群众生命财产安全，维护林区社会稳定，促进区域社会、经济、环境三者协调发展。

2、项目立项依据

该项目依据《中华人民共和国森林法》、《森林草原防火标准制

修订三年行动方案（2023—2025 年）》、《山西省人民政府办公厅关于进一步加强森林草原防火工作的意见》（晋政办发〔2020〕96 号）、《森林防火条例》、《山西省森林草原火灾应急预案》、《长治市总林长令（2022 年第 1 号）关于加强国土绿化和森林草原防灭火工作的令》、《长治市人民政府办公室关于印发长治市森林草原火灾应急预案的通知》（长政办发〔2021〕23 号）等相关文件，项目立项依据充分。

3、项目实施主体

襄垣县森林防火通道建设工程项目由襄垣县林业局负责组织实施。具体负责项目招标、项目建设、日常养护、监督管理等相关工作。

4、项目实施情况

（1）项目实施内容

襄垣县林业局森林防火通道建设项目涉及襄垣县下良镇、北底乡、王桥镇。防火通道工程建设项目全长 57.549 公里，项目路面为石渣路面，设计路基宽度为 4.5 米，并修建路基宽 6.5 米的错车道，约间隔 2 公里建一个消防蓄水池和一个回车场，具体路线共分为十三个标段：

第一标段：南偏桥—米坪道路、路线长度 2.442km 及米坪—后小交道路，路线长度 2.601km，道路路基宽度 4.5 米，铺设 20 公分后石渣面层，安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑，配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为山西二建集团有限公司，施工工期为 90 日历天，合同价款为 239.0079 万元。

第二标段:杨峽-西凹道路、路线长度 5.477km 道路路基宽度 4.5 米,铺设 20 公分后石渣面层,安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑,配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为山西清源路桥工程有限公司,施工工期为 90 日历天,合同价款为 190.1552 万元。

第三标段:洪洞脚-柏树庄道路建设工程、桩号 K0+000 至 K4+000,路线长度 4000km,道路路基宽度 4.5 米,铺设 20 公分后石渣面层,安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑,配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为长治市智通市政工程有限公司,施工工期为 90 日历天,合同价款为 311.9497 万元。

第四标段:洪洞脚-柏树庄道路建设工程、桩号 K4+000 至 K7+820,路线长度 3.820km,道路路基宽度 4.5 米,铺设 20 公分后石渣面层,安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑,配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为河南青峰建设有限公司,施工工期为 90 日历天,合同价款为 385.3143 万元。

第五标段:马坪-五谷神岭道路建设工程、桩号 K0+000 至 K4+000,路线长度 4.000km 道路路基宽度 4.5 米,铺设 20 公分后石渣面层,安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑,配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为河南省盛达建设有限公司,施工工期为 90 日历天,合同价款为 214.2359 万元。

第六标段:马坪-五谷神岭道路建设工程、桩号 K4+000 至 K9+2808 路线长度 5281km 道路路基宽度 4.5 米,铺设 20 公分后石渣面层,安

装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑，配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为山西晋襄宁市政工程有限公司，施工工期为 90 日历天，合同价款为 176.0063 万元。

第七标段：南山屹良-韩王良道路建设工程、桩号 K0+000 至 K6+000 路线长度 6.000km 道路路基宽度 4.5 米，铺设 20 公分后石渣面层，安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑，配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为河南省恒通公路桥梁建设有限公司，施工工期为 90 日历天，合同可款为 292.5143 万元。

第八标段：南山屹良-韩王良道路建设工程、桩号 K6+000 至 K11+053 路线长度 5.053km 道路路基宽度 4.5 米，铺设 20 公分后石渣面层，安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑，配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为长治市智通市政工程有限公司，施工工期为 90 日历天，合同价款为 262.4443 万元。

第九标段：强计-梨树烟道路建设工程、桩号 K0+000 至 K3+500 路线长度 3500km,道路路基宽度 4.5 米，铺设 20 公分后石渣面层，安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑，配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为山西亿承建设工程有限公司，施工工期为 90 日历天，合同价款为 234.0749 万元。

第十标段：强计-梨树烟道路建设工程、桩号 K3+500 至 K6+970, 路线长度 3.470km,道路路基宽度 4.5 米，铺设 20 公分后石渣面层，安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑，配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为河南德宁园林建设工程有限公司

限公司，施工工期为 90 日历天，合同价款为 284.5274 万元。

第十一标段:家核桃沟-圪岔角、桩号 K0+000 至 K3+400 路线长度 3.400km,道路路基宽度 4.5 米，铺设 20 公分后石渣面层，安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑，配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为林州市顺鑫建筑有限公司，施工工期为 90 日历天，合同价款为 276.6270 万元。

第十二标段:家核桃沟-圪岔角、桩号 K3+400 至 K6+899，路线长度 3.499km，道路路基宽度 4.5 米，铺设 20 公分后石渣面层，安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑，配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为林州市中港建筑工程有限公司，施工工期为 90 日历天，合同价款为 208.9777 万元。

第十三标段:李家庄-仙堂山，路线长度 5006km,道路路基宽度 4.5 米，铺设 20 公分后石渣面层，安装波形梁钢护栏、交通标志、里程碑，配套建设回车场、蓄水池、错车道以及其他构造物工程等。施工单位为红旗渠建设集团有限公司，施工工期为 90 日历天，合同价款为 463.8486 万元。

(2) 项目的完成情况

截至 2023 年 9 月 30 日，森林防火通道建设工程项目已基本全部完工，实现通车，具体情况如下：

项目名称	完成验收及审计情况	备注
第一标段	已完工验收，未审计	
第二标段	已完工验收，未审计	

项目名称	完成验收及审计情况	备注
第三标段	已完工验收及审计	
第四标段	已完工验收，未审计	
第五标段	已完工验收，未审计	
第六标段	已完工验收及审计	
第七标段	未完工	主体工程完工，配套设施未完工
第八标段	已完工验收，未审计	
第九标段	未完工	主体工程完工，配套设施未完工
第十标段	未完工	主体工程完工，配套设施未完工
第十一标段	已完工验收及审计	
第十二标段	已完工验收及审计	
第十三标段	已完工验收及审计	

5、预算资金来源及使用情况

(1) 项目预算资金投入情况

森林防火通道建设工程项目预算资金为 4137.93 万元，中标合同价 3717.0835 万元，其中：工程合同价 3539.6835 万元，工程勘测设计合同价 121.27 万元，工程监理合同价 56.13 万元，截至 2023 年 9 月 30 日，县财政共投入资金 1554.85 万元。具体投入明细如表所示：

森林防火通道建设项目资金投入明细表

资金类别	下拨资金文号	日期	金额（元）	备注
县财政	襄财预[2020]10 号	2020.01.19	460000	

县财政	襄财预[2021]73号	2021.02.01	3070000	
县财政	襄财预[2021]98号	2021.07.11	2000000	
县财政	襄财预执[2022]223号	2022.01.28	6608500	
县财政	襄财预执[2022]831号	2022.04.24	2000000	债券资金
县财政	襄财预专[2023]31号	2023.08.21	1410000	
合计			15548500	

(2) 项目资金使用情况

截至2023年9月30日，襄垣县林业局支付森林防火通道建设项目工程款1330.00万元，勘测设计费68.00万元，工程建设监理费25.00万元，总计支付1423.00万元。具体支付明细如表所示：

森林防火通道建设项目资金投入明细表资金使用情况表

序号	支付项目	支付金额(元)	收款方
1	第一标段	1410000	山西二建集团有限公司
2	第二标段	580000	山西清源路桥工程有限公司
3	第三标段	1090000	长治市智通市政工程有限公司
4	第四标段	1460000	河南青峰建设有限公司
5	第五标段	760000	河南省盛达建设有限公司
6	第六标段	880000	山西晋襄宁市政工程有限公司
7	第七标段	640000	河南省恒通公路桥梁建设有限公司
8	第八标段	980000	长治市智通市政工程有限公司
9	第九标段	770000	山西亿承建设工程有限公司
10	第十标段	720000	河南德宁园林建设工程有限公司
11	第十一标段	730000	林州市顺鑫建筑有限公司
12	第十二标段	1300000	林州市中港建筑工程有限公司
13	第十三标段	1980000	红旗渠建设集团有限公司

序号	支付项目	支付金额(元)	收款方
14	勘察设计	680000	长治市智诚路桥勘察设计咨询有限公司
15	工程监理	250000	山西安汇通交通工程技术咨询有限公司
	合计	14230000	

6、项目的组织及管理

(1) 资金管理

为保证资金专款专用，发挥应有效益，襄垣县林业局在资金的使用管理上，严格执行财务管理制度，资金实行“专款专用、专人管理、专项使用”。严格按照项目资金批准的使用计划和项目批复内容使用，按合同约定支付款项，保证了项目资金的合理利用，提高资金使用的规范性、安全性和有效性。

(2) 组织管理

襄垣县林业局作为该项目实施单位，负责项目资金的申报以及使用，编制项目实施方案，保证项目预算资金科学合理；制定总体绩效目标和各项绩效指标计划完成情况；配合财政局开展绩效评价工作，准备绩效评价相关材料。同时做为项目主管部门，监督项目实施范围和资金管理情况，做到事前、事中、事后全程监控，并会同襄垣县财政局确定资金的使用方向和范围。项目建设期间，进行项目检查指导，掌握工程进展情况，不定期召集有关单位和负责人就森林防火通道建设项目工作进行协调安排。

襄垣县林业局严格按照国家有关规定，制定了施工建设项目管理制度，在项目领导组的领导和监督之下，认真执行以下制度，确保项目建设的顺利进行。

①严格执行项目建设监理制度。监理单位严格按照国家相关规定，不辱使命，重点做好“三控制”、“两管理”、“一协调”，即：工程进度控制、质量控制、投资控制；合同管理、信息管理；组织协调。配合项目单位全力抓好项目监督管理工作。

②严格执行项目管理制度，确保工程质量。施工单位和监理单位对施工、单元验收、质量监督、安全施工、财务管理等项目制定严格的管理制度，做好环环有章可循，事事有据可查，确保工程建设按章办事。

③严格执行项目建设安全管理制度，确保安全施工、文明施工。建立一套行之有效的安全施工规章制度，严格规范和约束施工人员的工作行为，制止违规操作，确保施工人员的工作行为规范。其次建立严格的安全施工监督措施，对违规操作行为予以惩处。

（二）绩效目标设定情况

1、项目绩效总目标

森林防火通道建设工程项目实施后，森林火灾发生时，有效阻隔火源向终点林区蔓延，使森林资源得到保护：有利于扑火机具、设备、食品等后勤保障物资的输送补给：在实施科学高效扑救指挥工作中能发挥着至关重要的作用；能够切实保障森林资源和人民群众生命财产安全，维护林区社会稳定，促进区域社会、经济、环境三者协调发展。

3、项目绩效阶段目标

数量目标：森林防火通道建设完成率 100%，蓄水池建设完成率 100%，回车场建设完成率 100%。

质量目标:验收合格率 100%。

时效目标:工程在规定时间内完成。

成本目标:工程成本控制有效。

效益目标:森林防火通道建设能够增强森林资源管护能力,减少森林火灾发生概率、森林资源得到保护,维护社会稳定,保护林区人民财产安全;提高生态资源保护意识,促进经济持续发展。

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

1、绩效评价目的

本次评价的目的主要是对森林防火通道建设项目资金到位情况和取得的效果进行绩效评价,总结管理经验,发现管理存在的问题,进一步加强和规范项目资金管理,完善项目和资金管理办法,为下年度该项资金及同类专项资金绩效目标审核、预算编制提供决策依据。

2、绩效评价对象和范围

本次评价对象为森林防火通道建设项目专项资金的筹集、支出、使用与配置、资金支出效果等情况。具体内容包括:资金投入和使用情况,财务管理状况,资产配置、使用、处置及其效益情况;为实现绩效目标制定的制度、采取的措施;绩效目标的实现程度以及影响目标实现的因素,包括是否达到预定产出和效益,绩效目标实现程度,项目产生的社会效益、可持续影响、社会公众或服务对象满意度等。

(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法和评价标准

1、绩效评价原则

（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。本次项目评价，在单位自评价基础上开展第三方重点评价。

（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2、评价指标体系

森林防火通道建设项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准
A 决策 (20 分)	A1 项目立项 (7 分)	A101 立项依据充分性 (3 分)	3	充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;②项目立项符合法律法规及相关管理办法;③项目立项符合单位职能和单位发展规划。以上各项权重占 33.33%,符合则得分,否则扣除相应权重分。
		A102 立项程序规范性(4 分)	4	规范	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照规定的程序申请设立;②审批文件、材料符合相关要求;③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。以上各项权重占 33.33%,符合则得分,否则扣除相应权重分。
	A2 绩效目标 (6 分)	A201 绩效目标的合理性 (3 分)	3	合理	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目绩效目标与实际工作内容具有相关性;②项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平;③与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。以上各项权重占 1 分,符合则得分,否则扣除相应权重分。
		A202 绩效指标的明确性 (3 分)	3	明确	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;②通过清晰、可衡量的指标值予以体现;③与项目目标任务数或计划数相对应。以上各项权重占 33.33%,符合则得分,否则扣除相应权重分。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准
	A3 资金投入 (7分)	A301 预算编制科学性(3分)	3	科学	是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过科学论证;②预算内容与项目内容匹配;③预算额度测算依据充分,按照标准编制;④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。以上各项权重占25%,符合则得分,否则扣除相应权重分。
		A302 资金分配合理性(2分)	2	合理	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。
		A303 债券资金利用率(2分)	2	100%	项目预算债券资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目债券资金利用情况。	项目实际支付资金中债券资金占项目实际到位债券资金的比重。
B 过程 (20分)	B1 资金管理 (13分)	B101 资金到位率(5分)	5	100%	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 根据比重得分。
		B102 预算执行率(5分)	5	100%	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%,根据比重得分。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准
		B103 资金使用合规性 (3分)	3	合规	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;②资金的拨付有完整的审批程序和手续;③符合项目预算批复或合同规定的用途;④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。出现任一违规现象则不得分。
	B2 组织实施 (7分)	B201 管理制度健全性 (3分)	3	健全	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	管理制度包括:①项目制定或具有相应的管理制度;②制定的管理制度健全、规范和完整。以上各项权重占 50%,符合则得分,否则扣除相应权重分,
		B202 制度执行有效性 (4分)	4	有效	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	各项工作均按照相关制度执行,得满分;存在一项未按规定执行的,扣权重分的 20%,直至扣完为止。
	C1 产出数量 (10分)	C101 实际完成率 (10分)	10	100%	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100% 根据比重得分。
C 产出 (30分)	C2 产出质量 (8分)	C201 质量达标率 (8分)	8	100%	考察项目实施是否符合项目规定标准。	项目完成验收得 50%权重分;验收合格得 50%权重分。反之,扣除相应权重分。
	C3 产出时效 (8分)	C301 完成及时性 (8分)	8	及时	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	项目是否按合同签订的时间节点完成。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准
	C4 产出成本 (4 分)	C401 成本节约率(4 分)	4	≥0	该指标为完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核工程项目的成本节约程度。	成本节约率=(计划成本-实际成本)/计划成本×100%,成本节约率≥0, 3 分; ,0- -5% 2 分; -5%-10%2 分; -10%以下 0 分。
D 效益 (30 分)	D1 社会效益 (4 分)	D101 保护人民财产 (4 分)	4	有效	项目实施后,是否更好的保护了人民群众的生命财产安全。	有效保护人民财产得满分,无效不得分。
	D2 生态效益 (8 分)	D201 减少森林火灾 (4 分)	4	减少	项目实施后,襄垣县森林火灾发生率是否得到减少。	通过实地调查及问卷调查,询问当地居民,若有效减少森林火灾得满分,未减少不得分。
		D202 改善经济发展和区域生态建设(4 分)	4	改善	项目投入使用后是否带来更多投资,生态建设状况是否得到改善。	通过实地调查项目有效改善经济和区域生态得满分。无效否则不得分。
	D3 满意度调查 (8 分)	D301 受益群众满意度 (8 分)	8	≥85%	对襄垣县居民进行满意度调查。	根据设计的问卷得出受益群众对该项目的综合满意度。85%以上为满分,每下降百分之五减 0.5 分,扣减完为止。
	D4 可持续影响 (10 分)	D401 后期管护制度的健全性 (5 分)	5	健全	考察项目单位对方舱后期使用维护管理情况。	①职责主体明确,职责分工明确 ; ②制定了方舱后期管理、检查和维修制度。以上各项权重占 50%,符合则得分,否则扣除相应权重分。
		D402 档案管理的健全性 (5 分)	5	健全	考察项目单位后期相关财务、项目资料是否齐全的情况。	财务资料、项目资料齐全,并进行整理、分类、装订成册。以上各项权重占 50%,符合则得分,否则扣除相应权重分。
得分			100			

3、评价方法

1、成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标实现程度。

2、比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

3、因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

4、最低成本法。是指对效益确定却不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

5、公众评判法。是指通过专家评价、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

本项目主要采用因素分析法和公众评判法。

4、评价标准

(1)《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）；

(2)《省级项目支出绩效评价管理办法》（晋财绩〔2020〕17号）；

(3)《长治市全面实施预算绩效管理工作方案》（长发〔2019〕12号）；

(4)《长治市全面实施预算绩效管理实施细则》（长财绩效〔2020〕3号）；

(5)中国注册资产评估师协会《财政支出（项目支出）绩效评价

操作指引(试行)》;

(6)《襄垣县全面实施预算绩效管理工作方案》(襄发[2020]12号);

(7)《县级项目支出绩效评价管理办法》(襄财绩效[2021]2号);

(8)《襄垣县财政局关于印发襄垣县财政局 2023 年预算绩效评价实施方案的通知》(襄财预[2023]6号);

(9)《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》;

(10)《山西省政府专项债券管理暂行办法》;

(11)部门、单位按照绩效评价工作要求提供的相关资料,包括项目申报书、数据统计汇总表等;

(12)评价工作人员通过现场调查、核实等获得的资料等。

(三)绩效评价工作过程

自 2023 年 7 月项目布置以来,项目组在前期调研的基础上,完成了项目绩效评价工作方案,明确了评价的目的、方法、评价的原则、指标体系、评价标准、问卷调查方案及访谈方案等。项目组严格按照工作方案,通过调研、相关文件的解读、数据采集、问卷调查、访谈、数据分析和报告撰写等环节,顺利完成了绩效评价报告工作。具体实施过程如下:

1、数据填报和采集

本项目主要采用查阅相关文件政策、抽查部分银行凭单、会计凭

证等资料，并通过访谈、社会调查掌握具体情况，对采集的数据做详细的分析和统计。项目组派出工作人员赴襄垣县林业局采集数据，所有数据经核查后汇总完成。

2、问卷调查

项目组对森林防火通道建设工程项目展开了问卷调查。本次问卷调查采取对相关受益人员随机抽样的方式，向襄垣县居民发放问卷200份，实际收回200份。同时评价过程中还采用现场勘察、比较、问卷调查等方法获取相应数据。然后采用评价模型进行定量和定性分析评价，处理数据。

3、访谈

根据工作方案，项目组对襄垣县林业局相关部门采用上门访谈形式，此次访谈主要针对森林防火通道建设项目在管理、资金安排与运用等方面的具体工作情况，存在问题及需要完善的工作。

4、数据分析及撰写报告

项目组根据绩效评价的原理和规范，对采集的数据进行甄别、分析和评分，并提炼结论撰写报告，在规定时间内上报委托方，由委托方组织相关专家对报告进行评审。

三、综合评价情况及评价结论

（一）评价结论

通过业务数据统计与访谈、问卷调查取得的信息，根据襄垣县森林防火通道建设工程项目绩效评价指标体系及评分标准，襄垣县森林

防火通道建设项目绩效评分结果为84.11分，综合绩效评价结果为“良”。详细情况见附件1

项目评分结果

指标	决策	过程	产出	效益	合计分
权重	20	20	30	30	100
分值	20	16.46	19.65	28	84.11
得分率	100%	82.30%	65.50%	93.33%	84.11%

（二）综合评价情况

项目决策类指标权重分为20分，得分为20分。该项目立项依据充分，立项程序符合要求。项目单位申报了绩效目标。该项目预算资金编制科学，资金分配合理。

项目过程类指标权重分为20分，得分为16.46分。该项目财政资金到位率37.58%，预算执行率91.52%。财务管理制度健全，资金使用合规；项目管理制度健全；制度执行有效。

项目产出类指标权重分为30分，得分为19.65分。该项目工程建设进度完成95%；截至2023年9月30日，项目第三标段、第六标段、第十一标段、第十二标段、第十三标段已全部完工，经过验收及审计；第一标段、第二标段、第四标段、第五标段、第八标段已全部完工，经过验收，正在整理资料出具验收报告；第七标段、第九标段、第十标段暂未全部完工，其中主体工程已完工95%，配套设施由于资金不到位暂未完工。部分标段未完工，未完成审计，无法考察项目成本。

项目效益类指标权重分为30分，得分为28分。降低了森林火灾风

险，促进生态文明建设，保护人民生命财产安全，优化了襄垣县生态系统，达到绩效目标要求。通过实地调查，项目实施后促进了区域内经济发展，达到绩效目标要求。受益者满意度92%。创造了可持续发展的人居环境。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策分析

决策指标从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面对项目的决策情况进行考察，项目决策类指标分值共计20分，本项目实际得分为20分，得分率为100%。各个指标的实际得分情况见下表。

决策指标评分结果

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	绩效分值
A1 项目立项	A101 立项依据充分性	3	充分	充分	3
	A102 立项程序规范性	4	规范	规范	4
A2 绩效目标	A201 绩效目标合理性	3	合理	合理	3
	A202 绩效目标明确性	3	明确	明确	3
A3 资金投入	A301 预算编制科学性	2	科学	科学	2
	A302 资金分配合理性	3	合理	合理	3
	A303 债券资金利用率	2	100%	100%	2
合计		20			20

A101 立项依据充分性:该指标主要是分析项目立项是否有充分的依据，是否符合国家、省、市、县的相关规定。

该项目依据《中华人民共和国森林法》、《森林草原防火标准制修订三年行动方案（2023—2025年）》、《山西省人民政府办公厅关于进一步加强森林草原防火工作的意见》（晋政办发〔2020〕96号）、《森林防火条例》、《山西省森林草原火灾应急预案》、《长治市总

林长令（2022年第1号）关于加强国土绿化和森林草原防灭火工作的令》、《长治市人民政府办公室关于印发长治市森林草原火灾应急预案的通知》（长政办发〔2021〕23号）等相关文件，与国家及山西省的相关政策相适应，可以减少森林火灾发生，保护襄垣县生态环境，有效改善襄垣县生态环境。该项目立项依据充分。根据评分标准，该项指标得满分。

A102 立项程序规范性:该指标主要是考察项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。

襄垣县森林防火通道建设项目2019年6月27日根据《关于森林防火通道建设项目可行性研究报告的批复》（襄发改审字〔2019〕29号）文件立项批复；2019年9月6日根据《关于森林防火通道建设工程初步设计的批复》（襄发改审字〔2019〕51号）文件初设批复。立项程序符合要求。根据评分标准，该项指标得满分。

A201 绩效目标合理性:该指标主要是分析项目设定的绩效目标是否依据充分、是否符合客观实际，绩效目标设置是否明确、合理、细化、可衡量，用以反映项目绩效目标设置的合理性。

评价组根据襄垣县林业局提供的资料核实了解到，襄垣县林业局森林防火通道工程的建设的绩效目标:通过实施其项目加强防火巡查道路的畅通,有利于防火物资和队伍及时到达,杜绝人为火灾的发生,有效阻隔火源向终点林区蔓延,使森林资源得到保护,切实保障森林资源和人民群众生命财产安全,维护林区社会稳定,促进区域社会、经济、环境三者协调发展,项目绩效目标与通道建设项目目标相一致,

项目预期产出效益和效果符合项目正常的业绩水平，与预算确定的项目资金量相匹配。根据评分标准，该项指标得满分。

A202 绩效目标明确性：该指标主要分析设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

评价组根据襄垣县林业局提供的资料核实了解到，襄垣县林业局绩效目标申报表中将绩效目标细化为：项目贯穿王桥镇、下良镇和善福镇三个主林区乡镇，全长57.549公里，路基宽度4.5米，铺设20公分厚石渣面层，包含22各蓄水池和22个回车场，配套错车道、波形梁钢护栏、交通标识牌、里程碑；有设定具体的绩效指标，绩效指标清晰、可衡量，与项目目标任务数相对应。根据评分标准，该项指标得满分。

A301 预算编制科学性：该指标主要是分析项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

评价组根据襄垣县林业局提供的资料了解到，森林防火通道工程建设经过预算编制、可行性研究报告批复，符合《关于2019年全县重点经济工作任务分解的通知》（襄办发(2019)28号）和《关于森林防火通道建设工程可行性研究报告的批复》（襄发改审字(2019)29号）要求、预算内容与项目内容相匹配，资金主要用于森林防火通道建设；预算额度测算依据充分，是按照年度计划任务情况核算预算，预算确定的森林防火通道建设资金项目资金量与2019年工作任务相匹配。根据评分规则，该项指标得满分。

A302 资金分配合理性：该指标主要是分析项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

通过现场查阅相关实证资料，预算资金前期经过相关评审机构预算评审，对预算表中的项目分类进一步核减和调整，项目单位通过评审后的工程预算科学合理的制定整合各类资源，为工程招投标、编制工程投资及项目计划、合同签订提供基本前提，进而可以更好的使工程施工顺利进行。评价小组认为该项目预算资金分配依据充分，资金分配额度合理。根据评分规则，该项指标得满分。

A303 债券资金利用率：该项指标考察项目预算债券资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目债券资金利用情况。

评价组根据襄垣县林业局提供的资料了解到，项目预算债券资金发放额与绩效目标内容相匹配，年度发行债券数额与年度目标相适应，项目债券申请资金与项目相适应，债券资金全额已发放。根据评分规则，该项指标得满分。

（二）项目过程情况

项目过程考核指标从资金管理和业务管理两个方面对项目实施过程进行考核，项目过程类指标总分为20分，实际得分16.46分，得分率为82.30%。

项目过程类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	绩效分值
B1 资金管理	B101 资金到位率	5	100%	37.58%	1.88
	B102 预算执行率	5	100%	91.52%	4.58
	B103 资金使用合规性	3	合规	合规	3
B2 业务管理	B201 管理制度健全性	3	健全	健全	3
	B202 制度执行有效性	4	有效	有效	4
合计		20			16.46

B101 资金到位率：该指标是实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

森林防火通道建设工程项目预算资金为 4137.93 万元，中标合同价 3717.0835 万元，其中：工程合同价 3539.6835 万元，工程勘测设计合同价 121.27 万元，工程监理合同价 56.13 万元。资金来源为县财政资金。襄垣县财政局共拨付资金 1554.85 万元，其中专项债券资金 200.00 万元，实施森林防火通道建设工程项目。该项目资金到位率 = （实际到位资金 / 预算资金） × 100% = 1554.85 / 4137.93 × 100% = 37.58%。根据评分标准，该项指标得 1.88 分。

B102 预算执行率：该指标是项目实际支出金额占项目预算金额的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

截至 2023 年 9 月 30 日，县财政共投入资金 1554.85 万元。截至 2023 年 9 月 30 日，襄垣县林业局支付森林防火通道建设项目工程款 1330.00 万元，勘测设计费 68.00 万元，工程建设监理费 25.00 万元，总计支付 1423.00 万元。该项目预算执行率 = （项目实际支出金额 / 项目实际到位金额） × 100% = 1423.00 / 1554.85 × 100% = 91.52%。根据

评分标准，该项指标得 4.58 分。

B103 资金使用合规性:该指标主要分析评价项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

通过现场查阅账簿、记账凭证、原始凭证、相关合同、审批手续及资金支付凭证等资料,项目符合预算批复或合同规定的用途,未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况;支出审批程序和手续完整,能够按进度支付资金;会计核算规范,支出凭证合规有效,专款专用。根据评分标准,该项指标得满分。

B201 管理制度健全性:该指标主要考察项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

襄垣县森林防火通道建设项目实施单位为襄垣县林业局,林业局建立了施工建设项目管理制度,并制定了专门的项目逐级负责制。通过项目招投标、监理,建立了项目变更、项目签证、现场管理制度等。有效的避免了推诿及超概算等问题的发生。根据评分标准,该项指标得满分。

B202 管理制度执行有效性:该指标主要考察项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。

通过现场核查,襄垣县林业局下设相关部门负责该项目的具体实施,包括项目申报、签订工程合同及采购合同、购置设备及项目验收等工作,财务科负责该项目资金的落实到位与支付工作。各机构职责

明确，任务分工合理，管理程序到位。根据评分标准，该项指标得满分。

（三）项目产出情况

评价小组从项目产出数量、质量、时效、成本四个方面对项目产出进行考察。项目产出指标权重 30 分，实际得分为 19.65 分，得分率为 65.50%。项目产出指标的具体得分情况如下表所示。

项目产出指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	绩效分值
C1 产出数量	C101 实际完成率	10	100%	95%	9.5
C2 产出质量	C201 质量达标率	8	100%	76.92%	6.15
C3 产出时效	C301 完成及时性	8	及时	不及时	4
C4 产出成本	C401 成本节约率	4	≥0	未审计	0
合 计		30			19.65

C101 实际完成率:目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。

通过现场查阅相关资料，襄垣县森林防火通道建设项目分为十三个标段，其中第一、二、三、四、五、六、八、十一、十二、十三标段均已完工，未完工的第七、九、十标段也已完成大部分工程量，项目全部工程量完成95%。根据评分标准，该项指标得9.5分。

C201 质量达标率:该项指标考察项目实施的是否符合项目规定标准。

截至2023年9月30日，襄垣县森林防火通道建设项目十三个标段中有十个标段已完成验收工作。根据项目单位提供的部分襄垣县森林防火通道建设项目检查验收资料，验收结论为符合工程质量建设标

准，验收合格率100%。验收程序规范，验收档案健全。根据评分标准，该项指标得6.15分。

C301 完成及时性:考察项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。

森林防火通道建设项目计划于2022年4月10日开工，计划工期为90日历天。截至2023年9月30日，襄垣县森林防火通道建设项目暂未全部完工，未在计划工期内完工。根据评分标准，该项指标得4分。

C401 成本节约率:该指标为完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核工程项目的成本节约程度。

截止2023年9月30日，项目未完成全部工程结算审计工作。根据评分标准，该项指标不得分。

（四）项目效益情况

效益类指标主要从社会效益、生态效益、满意度调查、可持续影响五个方面对襄垣县森林防火通道建设项目预期效益进行分析评价。项目效益指标权重30分，实际得分为28分，得分率为93.33%。项目效益指标的具体得分情况如下表所示。

项目效益指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	绩效分值
D1 社会效益	D101 保护人民财产	4	有效	有效	4
D2 生态效益	D201 减少森林火灾	4	减少	减少	4
	D202 改善经济发展和区域生态建设	4	改善	暂不明显	2
D3 满意度调查	D301 受益群众满意度	8	≥85%	92%	8
D4 可持续影响	D401 后期管护制度的健全性	5	健全	健全	5

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	绩效分值
	D402 档案管理制度的健全性	5	健全	健全	5
合计		30			28

D101 保护人民财产：该指标考察项目投入使用后是否更好的保护了人民群众的生命财产安全。

评价组对襄垣县林业局提供的资料进行分析、并且现场考察了解到，襄垣县林业局森林防火通道建设项目的实施完成后，有利于确保入村入林的交通具有较强的通达功能，实现“打早、打小、打了”的扑救目标，把森林火灾消灭在初发阶段，对周边人民群众财产安全起到了作用。根据评分标准，该项指标得满分。

D201 减少森林火灾：该项指标考察项目实施后项目所在地的森林火灾发生率是否得到了减少。

评价组通过对襄垣县林业局提供的资料进行分析了解到，襄垣县林业局森林防火通道建设有利于推动襄垣县森林防火基础设施的建设，增强森林资源的保护和建设能力，使森林资源得到更加有效的保护。襄垣县林业局森林防火通道建设，有效阻隔火源向终点林区蔓延，使森林资源得到保护；有利于扑火机具、设备、食品等后勤保障物资的输送补给，在实施科学高效扑救指挥工作中能发挥着至关重要的作用；实现“打早、打小、打了”的扑救目标，把森林火灾消灭在初发阶段，确实保障森林资源。根据评分标准，该项指标得满分。

D202 改善经济发展和区域生态建设：该项指标考察项目投入使用后是否带来更多投资，生态建设状况是否得到改善。

评价组通过对襄垣县林业局提供的资料进行分析、并且到现场考

察了解到，襄垣县林业局森林防火通道建设，有利于带动周边村庄群众经济发展，对刺激区域土地的开发，吸引外商投资，改善生态环境提供有利条件，可进一步发展旅游业，促进本地区经济发展，但在绩效基准日未达到项目全部完成，带动周边村庄群众经济发展不太明显，有望在工程全部完工后带动周边村庄群众经济发展。评价组通过对襄垣县林业局提供的资料进行分析了解到，襄垣县林业局森林防火通道建设项目，项目的实施有利于维持生态系统的平衡，保护生态环境，保持生物多样性，使森林充分发挥调节气候，防风固沙防止污染，水分保持，美化环境等生态作用。依据指标评分规则，指标根据评分标准，该项指标得2分。

D301 受益者满意度：根据设计的问卷得出项目受益群众对该项目的综合满意度。85%以上为满分，每下降百分之五减0.5分，扣减完为止。

根据工作方案对选取样本的要求，共发放问卷调查200份，实际回收问卷200份。本次问卷调查对象为襄垣县居民，针对襄垣县森林防火通道建设项目的满意情况进行调查。我方评价小组根据问卷调查数据分析，经统计，综合满意度为92%。根据评分标准，该项指标得满分。

D401 长效机制建设：考察项目实施后相关长效管理制度是否健全等情况，以反映该项目后续实施及成效发挥是否可持续。

襄垣县林业局制定了培训制度、管理制度及维护措施。切实履行科学绿化主体责任，明确相关部门的目标任务和落实措施。根据评分

标准，该项指标得满分。

D402 档案管理的健全性:考察项目单位后期相关财务、项目资料是否齐全的情况。财务资料、项目资料齐全，并进行整理、分类、装订成册。以上各项权重占50%，符合则得分，否则扣除相应权重分。

在检查过程中，评价小组发现项目单位财务及项目资料较为齐全，并且相关负责人均及时对财务资料及项目资料进行整理、分类、装订成册，以便后期备查使用。根据评分标准，该指标得满分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1、严格按照法定程序进行招标

为充分体现“公开、公平、公正”的市场竞争原则，能以最低或较低的价格获得最优的货物、工程或服务，襄垣县林业局采用公开招标的采购方式，对该项目进行了政府采购审批。招标代理机构编制并发布公开招标公告，组织专家对采购项目进行评审，派出专业工作人员对本项目招标、开标程序全程实行监督，以确保公开、公平、公正选用优秀的供应商为中标单位。襄垣县林业局与中标单位在规定时间内签订施工合同。

2、财务规范，审批严格，提高资金管理水平

为进一步强化监督，严肃财经纪律，规范财务管理，襄垣县林业局从指导原则、审批流程、保障措施等方面做出了规定。项目单位财务基础工作较好，财会人员素质较高，财务支出统一审批程序，由业务科室提出申请、业务领导签字、财务室签字、分管财务领导签字后

报财政局审批付款，资金支付方式为财政直接支付，财务规范，审批严格，有效提高了资金的绩效管理水平。

（二）存在的问题

项目未在规定时间内完工

截至 2023 年 9 月 30 日，森林防火通道建设工程项目第三标段、第六标段、第十一标段、第十二标段、第十三标段已全部完工，经过验收及审计；第一标段、第二标段、第四标段、第五标段、第八标段已全部完工，经过验收，正在整理资料出具验收报告；第七标段、第九标段、第十标段暂未全部完工，其中主体工程已完工 95%，配套设施由于资金不到位暂未完工。

（三）原因分析

由于财政资金到位不及时，项目资金无法完成支付，项目施工进度因此拖延，导致项目未在规定时间内完工。

六、有关建议

加强工程进度监督

项目主管单位应积极争取县级资金和国债资金，与襄垣县财政局加强沟通，争取资金及时到位，保证资金统筹支付，强化项目进展情况与预算执行状况，采用多种方式推进工程建设，保障项目及时完成。

七、其他需要说明的问题

项目组从前期准备、收集评价资料、现场考评、评价分析及形成报告，怀着严谨客观的态度完成此次绩效评价工作，并且项目组尽量做到科学和全面撰写报告，但仍存在一些局限性。

由于时间和经费的限制，对于评价中的数据和信息，有一部分是通过现场核查和访谈获取，大部分是从项目单位、有关部门提供的总结报告，相关文件等中获取，还有一些通过网络检索获取，数据难以一一核实。

附 件：

附件一：绩效评价综合评分表

附件二：调查问卷分析报告

附件三：其他资料

附件一：

襄垣县森林防火通道建设工程项目绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	业绩值	评分结果	得分
A 决策 (20 分)	A1 项目 立项 (7 分)	A101 立 项依据充 分性 (3 分)	3	充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项符合法律法规及相关管理办法；③项目立项符合单位职能和单位发展规划。以上各项权重占 33.33%，符合则得分，否则扣除相应权重分。	充分	该项目依据《中华人民共和国森林法》、《森林草原防火标准制修订三年行动方案（2023—2025年）》、《山西省人民政府办公厅关于进一步加强森林草原防火工作的意见》（晋政办发〔2020〕96号）、《森林防火条例》、《山西省森林草原火灾应急预案》、《长治市总林长令（2022年第1号）关于加强国土绿化和森林草原防灭火工作的令》、《长治市人民政府办公室关于印发长治市森林草原火灾应急预案的通知》（长政办发〔2021〕23号）等相关文件，与国家及山西省的相关政策相适应，可以减少森林火灾发生，保护襄垣县生态环境，有效改善襄垣县生态环境。该项目立项依据充分。根据评分标准，该项指标得满分。	3

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	业绩值	评分结果	得分
		A102 立项程序规范性 (4 分)	4	规范	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照规定的程序申请设立;②审批文件、材料符合相关要求;③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。以上各项权重占 33.33%,符合则得分,否则扣除相应权重分。	规范	襄垣县森林防火通道建设项目2019年6月27日根据《关于森林防火通道建设项目可行性研究报告的批复》(襄发改审字(2019)29号)文件立项批复;2019年9月6日根据《关于森林防火通道建设工程初步设计的批复》(襄发改审字(2019)51号)文件初设批复。立项程序符合要求。根据评分标准,该项指标得满分。	4
	A2 绩效目标 (6 分)	A201 绩效目标合理性 (3 分)	3	合理	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目绩效目标与实际工作内容具有相关性;②项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平;③与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。以上各项权重占 33.33%,符合则得分,否则扣除相应权重分。	合理	评价组根据襄垣县林业局提供的资料核实了解到,襄垣县林业局森林防火通道工程的建设的绩效目标:通过实施其项目加强防火巡查道路的畅通,有利于防火物资和队伍及时到达,杜绝人为火灾的发生,有效阻隔火源向终点林区蔓延,使森林资源得到保护,切实保障森林资源和人民群众生命财产安全,维护林区社会稳定,促进区域社会、经济、环境三者协调发展,项目绩效目标与通道建设项目目标相一致,项目预期产出效益和效果符合项目正常的业绩水平,与预算确定的项目资金量相匹配。根据评分标准,该项指标得满分。	3

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	业绩值	评分结果	得分
		A202 绩效目标明确性 (3 分)	3	明确	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;②通过清晰、可衡量的指标值予以体现;③与项目目标任务数或计划数相对应。以上各项权重占 33.33%,符合则得分,否则扣除相应权重分。	明确	评价组根据襄垣县林业局提供的资料核了解到,襄垣县林业局绩效目标申报表中将绩效目标细化为:项目贯穿王桥镇、下良镇和善福镇三个主林区乡镇,全长57.549公里,路基宽度4.5米,铺设20公分厚石渣面层,包含22各蓄水池和22个回车场,配套错车道、波形梁钢护栏、交通标识牌、里程碑;有设定具体的绩效指标,绩效指标清晰、可衡量,与项目目标任务数相对应。根据评分标准,该项指标得满分。	3
	A3 资金投入 (7 分)	A301 预算编制科学性 (2 分)	2	科学	是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过科学论证;②预算内容与项目内容匹配;③预算额度测算依据充分,按照标准编制;④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。以上各项权重占 25%,符合则得分,否则扣除相应权重分。	科学	评价组根据襄垣县林业局提供的资料了解到,森林防火通道工程建设经过预算编制、可行性研究报告批复,符合《关于2019年全县重点经济工作任务分解的通知》(襄办发(2019)28号)和《关于森林防火通道建设工程可行性研究报告的批复》(襄发改审字(2019)29号)要求、预算内容与项目内容相匹配,资金主要用于森林防火通道建设;预算额度测算依据充分,是按照年度计划任务情况核算预算,预算确定的森林防火通道建设资金项目资金量与2019年工作任务相匹配。根据评分规则,该项指标得满分。	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	业绩值	评分结果	得分
		A302 资金分配合理性 (3 分)	3	合理	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	合理	通过现场查阅相关实证资料,预算资金前期经过相关评审机构预算评审,对预算表中的项目分类进一步核减和调整,项目单位通过评审后的工程预算科学合理的制定整合各类资源,为工程招投标、编制工程投资及项目计划、合同签订提供基本前提,进而可以更好的使工程施工顺利进行。评价小组认为该项目预算资金分配依据充分,资金分配额度合理。根据评分规则,该项指标得满分。	3
		A303 债券资金利用率 (2 分)	2	100%	项目预算债券资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目债券资金利用情况。	项目实际支付资金中债券资金占项目实际到位债券资金的比重。	100%	评价组根据襄垣县林业局提供的资料了解到,项目预算债券资金发放额与绩效目标内容相匹配,年度发行债券数额与年度目标相适应,项目债券申请资金与项目相适应,债券资金全额已发放。根据评分规则,该项指标得满分。	2
B 过程 (20 分)	B1 资金管理 (13 分)	B101 资金到位率 (5 分)	5	100%	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 根据比重得分。	37.58%	森林防火通道建设工程项目预算资金为 4137.93 万元,中标合同价 3717.0835 万元,其中:工程合同价 3539.6835 万元,工程勘测设计合同价 121.27 万元,工程监理合同价 56.13 万元。资金来源为县财政资金。襄垣县财政局共拨付资金 1554.85 万元,其中专项债券资金 200.00 万元,实施森林防火通道建设工程项目。该项目资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%=1554.85/4137.93×	1.88

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	业绩值	评分结果	得分
								100%=37.58%。根据评分标准，该项指标得1.88分。	
		B102 预算执行率（5分）	5	100%	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%，根据比重得分。	91.52%	截至2023年9月30日，县财政共投入资金1554.85万元。截至2023年9月30日，襄垣县林业局支付森林防火通道建设项目工程款1330.00万元，勘测设计费68.00万元，工程建设监理费25.00万元，总计支付1423.00万元。该项目预算执行率=（项目实际支出金额/项目实际到位金额）×100%=1423.00/1554.85×100%=91.52%。根据评分标准，该项指标得2.75分。	4.58
		B103 资金使用合规性（3分）	3	合规	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付有完整的审批程序和手续；③符合项目预算批复或合同规定的用途；④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。出现任一违规现象则不得分。	合规	通过现场查阅账簿、记账凭证、原始凭证、相关合同、审批手续及资金支付凭证等资料，项目符合预算批复或合同规定的用途，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；支出审批程序和手续完整，能够按进度支付资金；会计核算规范，支出凭证合规有效，专款专用。根据评分标准，该项指标得满分。	3

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	业绩值	评分结果	得分
	B2 组织实施 (7 分)	B201 管理制度健全性 (3 分)	3	健全	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	管理制度包括:①项目制定或具有相应的管理制度;②制定的管理制度健全、规范和完整。以上各项权重占 50%,符合则得分,否则扣除相应权重分。	健全	襄垣县森林防火通道建设项目实施单位为襄垣县林业局,林业局建立了施工建设项目管理制度,并制定了专门的项目逐级负责制。通过项目招投标、监理,建立了项目变更、项目签证、现场管理制度等。有效的避免了推诿及超概算等问题的发生。根据评分标准,该项指标得满分	3
		B202 制度执行有效性 (4 分)	3	有效	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	各项工作均按照相关制度执行,得满分;存在一项未按规定执行的,扣权重分的 20%,直至扣完为止。	有效	通过现场核查,襄垣县林业局下设相关部门负责该项目的具体实施,包括项目申报、签订工程合同及采购合同、购置设备及项目验收等工作,财务科负责该项目资金的落实到位与支付工作。各机构职责明确,任务分工合理,管理程序到位。根据评分标准,该项指标得满分。	4
C 产出 (30 分)	C1 产出数量 (10 分)	C101 项目建设完工率 (10 分)	10	100%	考察项目建设的完工情况,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	项目建设完工得满分,未完工按比例扣除权重分。	95%	通过现场查阅相关资料,襄垣县森林防火通道建设项目分为十三个标段,其中第一、二、三、四、五、六、八、十一、十二、十三标段均已完工,未完工的第七、九、十标段也已完成大部分工程量,项目全部工程量完成95%。根据评分标准,该项指标得9.5分。	9.5

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	业绩值	评分结果	得分
	C2 产出质量 (8分)	C201 项目验收合格率 (8分)	8	100%	考察项目实施的是否符合项目规定标准。	项目完成验收得 50%权重分；验收合格得 50%权重分。反之，扣除相应权重分。	76.92%	截至2023年9月30日，襄垣县森林防火通道建设项目十三个标段中有十个标段已完成验收工作。根据项目单位提供的部分襄垣县森林防火通道建设项目检查验收资料,验收结论为符合工程质量建设标准，验收合格率100%。验收程序规范,验收档案健全。根据评分标准，该项指标得6.15分。	6.15
	C3 产出时效 (8分)	C301 项目完成及时性 (8分)	8	及时	考察项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	工程是否按合同签订的时间节点完成，存在延迟扣除 50%权重。	不及时	森林防火通道建设项目计划于 2022 年 4 月 10 日开工，计划工期为 90 日历天。截至 2023 年 9 月 30 日，襄垣县森林防火通道建设项目暂未全部完工，未在计划工期内完工。根据评分标准，该项指标不得分。	4
	C4 产出成本 (4分)	C401 项目成本节约率 (4分)	4	≥0	该指标为完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核工程项目的成本节约程度。	成本节约率=(计划成本-实际成本)/计划成本×100%，成本节约率≥0，3分；,0- -5% 2分；-5%- -10%2分；-10%以下 0分。	未审计	截止2023年9月30日，项目未完成全部工程结算审计工作。根据评分标准，该项指标不得分。	0

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	业绩值	评分结果	得分
D 效益 (30 分)	D1 社会效益 (4 分)	D101 保护人民财产 (4 分)	4	有效	项目实施后，是否更好的保护了人民群众的生命财产安全。	有效保护人民财产得满分，无效不得分。	有效	评价组对襄垣县林业局提供的资料进行分析、并且现场考察了解到，襄垣县林业局森林防火通道建设项目的实施完成后，有利于确保入村入林的交通具有较强的通达功能，实现“打早、打小、打了”的扑救目标，把森林火灾消灭在初发阶段，对周边人民群众财产安全起到了作用。根据评分标准，该项指标得满分。	4
	D2 生态效益 (8 分)	D201 减少森林火灾 (4 分)	4	减少	项目实施后，襄垣县森林火灾发生率是否得到减少。	通过实地调查及问卷调查，询问当地居民，若有效减少森林火灾得满分，未减少不得分。	减少	评价组通过对襄垣县林业局提供的资料进行分析了解到，襄垣县林业局森林防火通道建设有利于推动襄垣县森林防火基础设施的建设，增强森林资源的保护和建设能力，使森林资源得到更加有效的保护。襄垣县林业局森林防火通道建设，有效阻隔火源向终点林区蔓延，使森林资源得到保护；有利于扑火机具、设备、食品等后勤保障物资的输送补给，在实施科学高效扑救指挥工作中能发挥着至关重要的作用；实现“打早、打小、打了”的扑救目标，把森林火灾消灭在初发阶段，确实保障森林资源。根据评分标准，该项指标得满分。	4

一级 指标	二级 指标	三级指标	权重	目标 值	指标解释	评分标准	业绩值	评分结果	得分
		D202 改善经济发展和区域生态建设 (4 分)	4	改善	项目投入使用后是否带来更多投资，生态建设状况是否得到改善。	通过实地调查项目有效改善经济和区域生态得满分。无效否则不得分。	暂不明显	评价组通过对襄垣县林业局提供的资料进行分析、并且到现场考察了解到，襄垣县林业局森林防火通道建设，有利于带动周边村庄群众经济发展，对刺激区域土地的开发，吸引外商投资，改善生态环境提供有利条件，可进一步发展旅游业，促进本地区经济发展，但在绩效基准日未达到项目全部完成，带动周边村庄群众经济发展不太明显，有望在工程全部完工后带动周边村庄群众经济发展。评价组通过对襄垣县林业局提供的资料进行分析了解到，襄垣县林业局森林防火通道建设项目，项目的实施有利于维持生态系统的平衡，保护生态环境，保持生物多样性，使森林充分发挥调节气候，防风固沙防止污染，水分保持，美化环境等生态作用。依据指标评分规则，指标根据评分标准，该项指标得 2 分。	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准	业绩值	评分结果	得分
	D3 满意度调查（8 分）	D301 受益群众满意度（8 分）	8	≥85%	对襄垣县居民进行满意度调查。	根据设计的问卷得出受益群众对该项目的综合满意度。85%以上为满分，每下降百分之五减 0.5 分，扣减完为止。	92%	根据工作方案对选取样本的要求，共发放问卷调查 200 份，实际回收问卷 200 份。本次问卷调查对象为襄垣县居民，针对襄垣县森林防火通道建设项目的满意情况进行调查。我方评价小组根据问卷调查数据分析，经统计，综合满意度为 92%。根据评分标准，该项指标得满分。	8
D 效益（30 分）	D4 可持续影响（10 分）	D401 后期管护制度的健全性（5 分）	5	健全	考察项目单位对方舱后期使用维护管理情况。	①职责主体明确，职责分工明确；②制定了方舱后期管理、检查和维修制度。以上各项权重占 50%，符合则得分，否则扣除相应权重分。	健全	襄垣县林业局制定了培训制度、管理制度及维护措施。切实履行科学绿化主体责任，明确相关部门的目标任务和落实措施。根据评分标准，该项指标得满分。	5
		D402 档案管理的健全性（5 分）	5	健全	考察项目单位后期相关财务、项目资料是否齐全的情况。	财务资料、项目资料齐全，并进行整理、分类、装订成册。以上各项权重占 50%，符合则得分，否则扣除相应权重分。	健全	在检查过程中，评价小组发现项目单位财务及项目资料较为齐全，并且相关负责人均及时对财务资料及项目资料进行整理、分类、装订成册，以便后期备查使用。根据评分标准，该指标得满分。	5
得分			100						84.11

附件二：

襄垣县森林防火通道建设工程项目
调查问卷分析报告

为全面、精确评价襄垣县森林防火通道建设工程项目受益群体满意度，本次社会调查对象为襄垣县居民。本次问卷调查采取对相关受益人员随机抽样的方式，向居民发放问卷 200 份，实际收回 200 份。

以下就调查问卷统计情况做扼要分析：

1. 您认为森林防火通道建设项目是否有必要？

选项	回复情况
有必要	100%
没有必要	0%

2. 您认为森林防火通道建设项目的总体规划设计怎么样？

选项	回复情况
较好	90%
一般	10%
较差	0%

3. 您对森林防火通道建设项目施工质量满意吗？

选项	回复情况
满意	86%
一般	14%
不满意	0%

4. 您对实施过程中有尘土、噪声、废弃物等防治措施及安全防护措施满意吗？

选项	回复情况
非常满意	92%
基本满意	8%
不满意	0%

5. 您对森林防火通道建设项目实施后应对火灾能力满意吗？

选项	回复情况
非常满意	92%
基本满意	8%
不满意	0%

6. 您对森林防火通道建设项目实施后的防火通道满意吗？

选项	回复情况
非常满意	88%
基本满意	12%
不满意	0%

7. 您对森林防火通道建设项目完成后,对生态环境带的帮助效果满意吗？

选项	回复情况
非常满意	90%
基本满意	10%
不满意	0%

8. 您对森林防火通道建设项目实施后的通车效果满意吗？

选项	回复情况
非常满意	94%
基本满意	6%
不满意	0%

9. 您对森林防火通道建设项目的整体满意度？

选项	回复情况
非常满意	98%
基本满意	2%
不满意	0%

10. 您认为森林防火通道建设项目目前还存在什么问题，有何建议？

存在问题：无

建议：无