

襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目

绩效运行监控报告

委托单位：襄垣县财政局

项目单位：襄垣县现代农业发展中心

评价机构：山西审合佳会计师事务所（普通合伙）

主评人：



2023 年 10 月

目 录

项目关键信息表	1
评价概要	2
一、项目基本情况	7
(一) 项目背景	7
(二) 项目立项依据	8
(三) 资金管理情况	9
(四) 项目实施内容及完成情况	10
(五) 项目组织管理	12
(六) 利益相关方	13
(七) 项目绩效目标	14
二、绩效运行监控工作开展过程	15
(一) 绩效运行监控目的、对象、范围	15
(二) 绩效运行监控原则、指标体系、绩效运行监控方法、 评价标准	16
(三) 绩效运行监控工作过程	19
三、绩效运行监控情况及绩效运行监控结果判定	22
(一) 绩效目标的确定情况	22
(二) 绩效运行监控结果判定	23
四、绩效运行监控指标分析	25
(一) 决策目标的实现情况	25
(二) 过程目标的实现情况	29
(三) 产出目标的实现情况	31
(四) 效益目标的实现情况	33

五、主要经验做法	35
(一) 督查领导到位, 保障项目实施	35
(二) 科普宣传到位, 群众支持配合	35
六、监控发现的问题及原因分析	36
(一) 部分区域秸秆机械化还田计划与农业生产托管冲突	36
(二) 未按合同约定时间支付进度款	36
七、改进措施及建议	36
(一) 加强前期准备工作调研充分性	36
(二) 规范合同管理, 强化风险防范意识	37
附件一 绩效评价工作开展情况	38
(一) 绩效运行监控依据	38
(二) 绩效运行监控思路	38
(三) 绩效运行监控过程方法	39
(四) 工作进程安排	40
(五) 内部控制制度	42
附件二 满意度分析报告	46
附件 2-1	53
附件三 资金安排和情况表	55
附件四 绩效完成情况分析表	56
附件五 绩效运行监控综合意见反馈表	60
附件六 调研过程资料	62
(一) 项目资料提供表	62
(二) 调研资料	63

项目关键信息表

项目名称	襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目	
资金情况 (万元)	预算资金	350.00
	到位资金	350.00
	其中：上级财政	0.00
	本级财政	350.00
项目资金使用情况	资金支出情况	331.73
项目起止日期	2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日	
绩效运行监控期限	2023 年 1 月 1 日至 2023 年 9 月 30 日	
项目绩效目标	1、项目总目标 首先，使用机械将收获后的农作物秸秆粉碎还田，增加土壤肥力和有机质含量，提高农作物产量，使秸秆变废为宝，实现农业生产的可持续发展。其次，避免秸秆露天焚烧，引发森林火灾，消除安全隐患，减少环境污染，促进农村人居环境改善。 2、项目具体目标 (1) 数量：秸秆还田实施面积 13.2 万亩，秸秆离田实施面积 0.5 万亩； (2) 质量：作业面积验收合格率 100%； (3) 时效：2023 年 3 月 19 日前完成作业任务； (4) 成本：成本节约率>0； (5) 社会效益：防止森林火灾； (6) 生态效益：秸秆焚烧污染物排放降低； (7) 经济效益：提高农作物产量； (8) 受益对象满意度：农民满意度≥90%； (9) 可持续影响：建立健全的长效管理机制。 3、绩效运行监控期目标 截至 2023 年 9 月 30 日，项目工作目标为： (1) 数量：秸秆还田实施面积 13.2 万亩，秸秆离田实施面积 0.5 万亩； (2) 质量：作业面积验收合格率 100%； (3) 时效：2023 年 3 月 19 日前完成作业任务； (4) 成本：成本节约率>0； (5) 社会效益：防止森林火灾； (6) 生态效益：秸秆焚烧污染物排放降低； (7) 经济效益：提高农作物产量； (8) 受益对象满意度：农民满意度≥90%； (9) 可持续影响：建立健全的长效管理机制。	
绩效运行监控结论	确定能达成	
项目绩效与目标的差异情况	根据项目内容和实际开展情况，截至 2023 年 9 月 30 日，存在的差异有： 机械化秸秆还田、离田作业完成率偏离绩效目标的原因是部分项目村实施“耕、种、收”农业生产全程托管，无需再实施机械化还田。 预算执行率偏离绩效目标的原因：一是实际作业面积比计划实施面积减少，二是中标价格比预算费用低。 资金兑付及时性偏离绩效目标的原因是：项目实施作业周期为 2022 年 11 月 17 日至 2023 年 3 月 19 日，由于本级预算批复时间晚于项目作业周期，因此未按合同约定的支付进度付款，验收完成后一次性支付。	

评价概要

一、项目概况

（一）项目背景

2018 年 9 月 30 日山西省第十三届人民代表大会常务委员会第五次会议通过《关于促进农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧的决定》，要求“本省行政区域内全面禁止露天焚烧秸秆，逐步实现秸秆全量综合利用”“县级以上人民政府应当将秸秆综合利用资金纳入本级财政预算，加大财政资金投入力度”“因地制宜实施秸秆机械化粉碎翻埋还田，制定秸秆粉碎还田的留茬高度、作业深度等标准”。

为了贯彻落实上级文件精神，加强秸秆综合利用，禁止露天焚烧秸秆，防止森林火灾和交通事故，襄垣县现代农业发展中心襄垣县财政局制定了《襄垣县 2022 年农作物秸秆综合利用工作实施方案》，在全县主要公路沿线、沿山沿林区域内实施机械化秸秆还田、离田作业。

（二）项目绩效目标

1.项目总目标。

首先，使用机械将收获后的农作物秸秆粉碎还田，增加土壤肥力和有机质含量，提高农作物产量，使秸秆变废为宝，实现农业生产的可持续发展。其次，避免秸秆露天焚烧，引发森林火灾，消除安全隐患，减少环境污染，促进农村人居环境改善。

2.监控期绩效目标。

截至 2023 年 9 月 30 日，项目工作目标及完成情况：

表 1 襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田任务表

一级指标	二级指标	三级指标	监控期目标值	监控期完成值	偏差情况及原因
产出	数量	机械化秸秆还田面积	13.2 万亩	12.72 万亩	偏低，原因为：部分项目村实施“耕、种、收”农业生产全程托管，无需再实施机械化还田
		机械化秸秆离田面积	0.5 万亩	0.5 万亩	无偏差
	质量	作业面积验收合格率	100%	100%	无偏差
	时效	完成作业任务时间	2023 年 3 月 19 日前	2023 年 3 月 16 日前	无偏差
	成本	成本节约率	>0	5.22%	无偏差
效益	社会效益	防止森林火灾	防止	防止	无偏差
	生态效益	秸秆焚烧污染物排放	降低	降低	无偏差
	经济效益	农作物产量	提高	提高	无偏差
	受益对象满意度	群众满意度	≥90%	91.29%	无偏差
	可持续影响	长效管理机制健全性	健全	健全	无偏差

二、资金情况

根据《襄垣县现代农业发展中心 襄垣县财政局关于印发襄垣县 2022 年农作物秸秆综合利用工作实施方案的通知》（襄现代农业〔2022〕36 号），在全县主要公路沿线、沿山沿林区域内实施机械化秸秆还田作业 13.2 万亩，每亩作业费用 25 元；离田作业 0.5 万亩，每亩作业费用 40 元。项目预算 350 万元，实际到位 350 万元，全部为县级资金。

截至 2023 年 9 月 30 日，秸秆机械化还田、离田作业支出总计 331.73 万元，根据 2022 年秸秆机械化还田、离田作业结算金额据实支付。结转结余资金 18.27 万元，用于支付 2023 年机械化秸秆还田、离田作业招标等前期准备工作费用。

三、绩效运行监控结果判定

截至 2023 年 9 月 30 日，襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目验收合格作业面积 13.22 万亩，秸秆还田 12.72 万亩，秸秆离田 0.5 万亩，项目结算金额 331.73 万元。

监控期业绩值与目标值存在偏差的主要有机械化秸秆还田、离田作业完成率、预算执行率和资金兑付及时性，绩效运行监控结论为确定能达成。

四、主要经验做法

（一）督查领导到位，保障项目实施

将以机械化还田为重点的农作物秸秆综合利用作为生态治理、现代农业发展和美好乡村建设的重要举措，切实加强组织领导，健全工作机制，编制推进方案，加强监督检查。项目领导小组依托信息化远程监测技术全程监测项目实施，同时对作业机具是否安全操作、作业机手技术证件是否齐全、秸秆粉碎长度和旋耕深度是否达标、作业面积是否符合实际等进行重点监督，确保秸秆机械化还田、离田作业的质量和安​​全，及时跟踪并掌握秸秆机械化还田、离田进度，保障项目及时顺利实施。

（二）科普宣传到位，群众支持配合

项目实施单位通过组织现场观摩、作业演示等积极开展秸秆机械化还田工作的科普宣传，提高农民秸秆综合利用的积极性。大力宣传秸秆机械化还田的目的意义和作用，成熟的秸秆机械化

还田技术路线、作业模式和配套机具，秸秆机械化还田和综合利用相关扶持政策，营造良好的秸秆禁烧和综合利用氛围，增强群众对秸秆机械化还田的认识，最大程度争取群众支持和配合。

五、监控发现的问题及原因分析

（一）部分区域秸秆机械化还田计划与农业生产托管冲突

项目计划实施秸秆机械化还田面积 13.2 万亩，实际验收合格秸秆机械化还田面积 12.72 万亩，主要原因为项目前期任务划分不科学，部分项目村实施了“耕、种、收”农业生产全程托管服务，无需再实施秸秆机械化还田。

（二）未按合同约定时间支付进度款

项目未按照合同约定的“农机专业合作社机械到场地实施进度达到 50%后，襄垣县现代农业发展中心支付合同总价的 30%”支付进度款，增加了农机专业合作社资金周转风险，影响其合法权益。主要原因为本级预算批复时间晚于项目作业周期，因此未按合同约定的支付进度付款，验收完成后一次性支付。

六、改进措施及建议

（一）加强前期准备工作调研充分性

建议项目单位协同各乡镇人民政府加强机械化秸秆还田、离田任务目标的申报审核工作，充分调研项目实施区域的需求性，保障项目任务划分的科学性、合理性，提高项目资金测算的准确性，确保绩效目标的实现。

（二）规范合同管理，强化风险防范意识

建议项目单位规范合同管理，强化风险防范意识。严格按照《合同法》规定的条款，履行合同约定，明确风险条款，出现不能履约情况时，经双方协商后签订补充协议，保障双方合法权益。

襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目 绩效运行监控报告

为进一步加强财政支出绩效管理,提高财政资金的使用效率,根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)和《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2020〕34号)相关文件要求,针对襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目的实施情况和实施效果展开绩效运行监控,目的是促进财政资金使用管理的规范性、安全性和有效性。受襄垣县财政局的委托,山西审合佳会计师事务所(普通合伙)以 2023 年 9 月 30 日为评价基准日,于 2023 年 7 月 8 日—9 月 30 日,通过实地走访相关实施方、受益方及其他有关部门,实地查验项目实施情况,对收集到的该项目的相关数据、文件资料进行了认真整理、分析和研判,形成本评价报告。

一、项目基本情况

(一) 项目背景

秸秆是农作物的副产品,可用作饲料、肥料、能源及工副业生产的原料,是用之为宝的可再生资源。近年来,秸秆产量随着主要粮食作物产量的不断提高而迅速增加,但由于长期以来形成的随意堆弃或付之一炬的传统农业习惯,不仅浪费了资源,而且造成了大气污染、土壤矿化、森林火灾和交通事故等大量的社会、经济和生态问题。

为了深入贯彻落实习近平总书记关于生态文明建设的重要

思想，贯彻落实节约资源和保护环境基本国策，推动实施乡村振兴战略，促进农业资源节约和综合利用，2018 年 9 月 30 日山西省第十三届人民代表大会常务委员会第五次会议通过《关于促进农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧的决定》，要求“本省行政区域内全面禁止露天焚烧秸秆，逐步实现秸秆全量综合利用”“县级以上人民政府应当将秸秆综合利用资金纳入本级财政预算，加大财政资金投入力度”“因地制宜实施秸秆机械化粉碎翻埋还田，制定秸秆粉碎还田的留茬高度、作业深度等标准”。

为了贯彻落实上级文件精神，加强秸秆综合利用，禁止露天焚烧秸秆，防止森林火灾和交通事故，襄垣县现代农业发展中心襄垣县财政局制定了《襄垣县 2022 年农作物秸秆综合利用工作实施方案》，在全县主要公路沿线、沿山沿林区域内实施机械化秸秆还田、离田作业。

（二）项目立项依据

- 1.《中华人民共和国农业法》；
- 2.《中华人民共和国大气污染防治法》；
- 3.《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》；
- 4.《山西省人民代表大会常务委员会关于促进农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧的决定》；
- 5.《襄垣县现代农业发展中心 襄垣县财政局关于印发襄垣县 2022 年农作物秸秆综合利用工作实施方案的通知》（襄现代农业〔2022〕36 号）。

（三）资金管理情况

1.资金投入情况。

根据《襄垣县现代农业发展中心 襄垣县财政局关于印发襄垣县 2022 年农作物秸秆综合利用工作实施方案的通知》（襄现代农业〔2022〕36 号），在全县主要公路沿线、沿山沿林区域内实施机械化秸秆还田作业 13.2 万亩，每亩作业费用 25 元；离田作业 0.5 万亩，每亩作业费用 40 元。项目预算 350 万元，实际到位 350 万元，全部为县级资金。

2.资金使用情况。

截至 2023 年 9 月 30 日，秸秆机械化还田、离田作业支出总计 331.73 万元，根据 2022 年秸秆机械化还田、离田作业结算金额据实支付。结转结余资金 18.27 万元，用于支付 2023 年机械化秸秆还田、离田作业招标等前期准备工作费用。项目资金结算明细详见下表。

表 1-1 襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目资金结算表

单位：亩/元/万元

序号	实施单位	作业方式	作业面积 (万亩)	中标价格 (元/亩)	结算金额 (万元)
1	襄垣县好运来农机专业合作社（一包）	秸秆还田	2.77	24.89	68.95
2	襄垣县树宏农机专业合作社（二包）	秸秆还田	2.08	24.95	51.97
3	襄垣县树宏农机专业合作社（二包）	秸秆离田	0.05	40.00	2.00
4	襄垣县兴村农机服务农民专业合作社（三包）	秸秆还田	3.13	23.32	73.00
5	襄垣县兴村农机服务农民专业合作社（三包）	秸秆离田	0.45	40.00	18.00
6	襄垣县鼎鑫农业机械专业合作社（四包）	秸秆还田	2.54	24.96	63.36
7	山西和祥农机有限公司（五包）	秸秆还田	2.20	24.75	54.45

合计	13.22	-	331.73
----	-------	---	--------

（四）项目实施内容及完成情况

1.项目实施内容。

襄垣县现代农业发展中心根据《关于印发襄垣县 2022 年农作物秸秆综合利用工作实施方案的通知》（襄现代农业〔2022〕36 号），开展襄垣县 2022 年农作物秸秆综合利用工作。由于襄垣县位于中温带，主要农作物为玉米、大豆、春小麦等，熟制为一年一熟，农作物秸秆机械化还田、离田作业一般于国庆节后秋收完成后开始。根据 2022 年秸秆机械化还田、离田作业计划面积，项目作业实施周期约需 120 日历天，且由于 2022 年相关工作受疫情防控影响实施周期延长，项目作业资金 2022 年无法进行兑现。因此，襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目资金 350 万元用于兑现 2022 年农作物秸秆机械化还田、离田作业资金。

襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目实施范围为：在全县主要公路沿线（含高速公路、国道、省道、县乡公路）、沿山沿林区域（山区、林区边缘 2 公里范围内）实施机械化秸秆还田面积 13.2 万亩、鼓励实施秸秆离田面积 0.5 万亩。

机械化秸秆直接还田技术：使用 50 马以上（含 50 马力）拖拉机、收获机，利用秸秆还田机高速旋转的粉碎刀进行砍切、打击、撕裂、揉搓成碎段和纤维状，使秸秆均匀抛洒到田间，利用作物残茬培肥地力，增加土壤有机质。作业要求玉米秸秆粉碎长度 $\leq 10\text{cm}$ ，粉碎长度合格率 $\geq 85\%$ ，残茬高度 $\leq 8\text{cm}$ ，抛洒均匀无明显漏切。

机械化秸秆打捆离田技术：使用国家推广应用的秸秆打捆机械实施秸秆打捆作业后，对秸秆离田面积实施旋耕作业。

表 1-2 襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田任务表

序号	实施区域	计划还田面积（万亩）	离田示范面积（万亩）
1	古韩镇	0.7	0.05
2	王桥镇	1.17	
3	候堡镇	1.6	
4	夏店镇	1.43	0.45
5	虢亭镇	1.7	
6	西营镇	1.3	
7	下良镇	1.3	
8	王村镇	2.2	
9	善福镇	1.8	
合计		13.2	0.5

2.项目完成情况。

襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田工作于 2022 年 11 月 14 日完成招标，项目实施共分为五个标段。根据项目合同，项目实施作业周期为 2022 年 11 月 17 日至 2023 年 3 月 19 日，共 120 日历天。2023 年 4 月 10 日至 4 月 14 日，项目五个标段的验收工作完成，验收合格作业面积 13.22 万亩，秸秆还田 12.72 万亩，秸秆离田 0.5 万亩。

表 1-3 襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田任务表

标段	实施区域	计划还田、离田面积（万亩）	验收合格面积（万亩）
一标段	王桥镇	1.17	1.17
	候堡镇	1.6	1.6
二标段	善福镇	1.8	1.44
	古韩镇	0.7 还田+0.05 离田	0.65（还田）+0.05 离田
三标段	夏店镇	1.43 还田+0.45 离田	1.43 还田+0.45 离田

	鹿亭镇	1.7	1.7
四标段	西营镇	1.3	1.3
	下良镇	1.3	1.24
五标段	王村镇	2.2	2.2
合计		13.7	13.22

（五）项目组织管理

1. 职责分工。

襄垣县现代农业发展中心：全面负责襄垣县机械化秸秆还田、离田工作，组织各乡镇申报机械化秸秆还田、离田作业实施区域和面积，并对申报情况认真核查把关，制定项目实施方案；组织公开招标确定项目实施主体；对机械化秸秆还田、离田作业服务全程进行监测，项目完成后组织验收小组对作业区域进行抽验；负责项目信息公开、资金兑付、档案整理等工作。

襄垣县财政局：负责项目资金的拨付和监管，参与项目抽验。

2. 项目实施程序。

（1）确定实施区域

襄垣县现代农业发展中心按照因地制宜、合理规划、公开公正的原则，下发关于 2022 年农作物秸秆综合利用作业补助任务分解征求意见通知，积极争取各乡镇建议，确定机械化秸秆还田、离田区域和面积，顺利推进项目实施。

（2）公开招标确定服务组织

在深入调研、广泛了解、掌握农机专业合作社的规模、能力、信誉、服务等因素和综合评估基础上，襄垣县现代农业发展中心采取公开招标的方式确定实施主体，入围的实施单位要在山西招

投标网公示一周，公示无异议后签订合同，明确作业地点、作业面积、作业内容、作业时间、质量要求等。

（3）开展作业服务和检查验收

农机专业合作社按照作业合同和机械化还田技术规范以及秸秆离田后旋耕质量要求，按时完成任务。作业完成后提出验收申请，襄垣县现代农业发展中心通过襄垣县农机作业智能监测平台，导出作业车辆监测明细，形成《襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田作业监测记录表》。襄垣县现代农业发展中心、襄垣县财政局、襄垣县审计局和涉及的乡镇人民政府要组织专人成立验收组，对作业面积和质量进行适量抽验；验收合格后，填写《襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田作业验收单》，形成《襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田作业监测记录汇总表》，并在襄垣县人民政府网站公示一周。

（4）兑付作业资金

农机专业合作社机械到场地实施进度达到 50%后，襄垣县现代农业发展中心先行支付合同总价 30%作为项目预付款，剩余的 70%在项目实施完毕，且公示无异议后，由襄垣县现代农业发展中心汇总形成《襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田作业资金兑付表》，报送襄垣县财政局及时兑付资金。

（六）利益相关方

本项目涉及的利益相关方包括：

- 1.资金核拨单位：襄垣县财政局；
- 2.项目实施单位：襄垣县现代农业发展中心；

3.项目受益方：襄垣县人民群众。

（七）项目绩效目标

1.项目总目标。

首先，使用机械将收获后的农作物秸秆粉碎还田，增加土壤肥力和有机质含量，提高农作物产量，使秸秆变废为宝，实现农业生产的可持续发展。其次，避免秸秆露天焚烧，引发森林火灾，消除安全隐患，减少环境污染，促进农村人居环境改善。

2.具体目标。

（1）数量：秸秆还田实施面积 13.2 万亩，秸秆离田实施面积 0.5 万亩；

（2）质量：作业面积验收合格率 100%；

（3）时效：2023 年 3 月 19 日前完成作业任务；

（4）成本：成本节约率 >0 ；

（5）社会效益：防止森林火灾；

（6）生态效益：秸秆焚烧污染物排放降低；

（7）经济效益：提高农作物产量；

（8）受益对象满意度：农民满意度 $\geq 90\%$ ；

（9）可持续影响：建立健全的长效管理机制。

3.监控期绩效目标。

截至 2023 年 9 月 30 日，项目工作目标及完成情况：

表 1-4 襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田任务表

一级指标	二级指标	三级指标	监控期目标值	监控期完成值	偏差情况及原因
产出	数量	机械化秸秆还田面积	13.2 万亩	12.72 万亩	偏低，原因为：部分项目村实施“耕、种、收”农

一级指标	二级指标	三级指标	监控期目标值	监控期完成值	偏差情况及原因
					业生产全程托管，无需再实施机械化还田
		机械化秸秆离田面积	0.5 万亩	0.5 万亩	无偏差
	质量	作业面积验收合格率	100%	100%	无偏差
	时效	完成作业任务时间	2023 年 3 月 19 日前	2023 年 3 月 16 日前	无偏差
	成本	成本节约率	>0	5.22%	无偏差
效益	社会效益	防止森林火灾	防止	防止	无偏差
	生态效益	秸秆焚烧污染物排放	降低	降低	无偏差
	经济效益	农作物产量	提高	提高	无偏差
	受益对象满意度	群众满意度	≥90%	91.29%	无偏差
	可持续影响	长效管理机制健全性	健全	健全	无偏差

二、绩效运行监控工作开展过程

（一）绩效运行监控目的、对象、范围

1.绩效运行监控目的。

通过收集项目运行数据信息、分析绩效运行数据信息等形式，对襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目的绩效目标预期完成情况、项目实施情况、资金管理情况、项目管理情况等绩效运行监控工作，一方面及时发现项目运行是否偏离既定的绩效目标，从而及时作出调整，确保绩效目标如期实现；另一方面，将监控过程中所采集的数据和形成的报告作为绩效评价的重要资料，作为判断项目单位管理水平的重要依据，发现绩效管理中存在的问题，完善预算绩效管理关键环节，加深项目参与者对既定绩效目标的理解，促进部门内部协调配合，确保绩效目标的实现。

2.绩效运行监控对象。

襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目资金 350 万元。

3.绩效运行监控范围。

绩效运行监控范围为项目资金涉及相关单位。包括襄垣县现代农业发展中心、襄垣县财政局及其他相关受益人等。

本次绩效运行监控的内容包括：

（1）财政资金到位、使用情况，项目单位财务管理状况，项目资金支付进度是否符合要求，作业资金是否及时兑付；

（2）项目绩效目标预期完成情况，是否出现偏离，偏离后的应对措施是否合理有效；

（3）项目实施情况，2022 年秸秆机械化还田、离田作业目标任务是否按计划完成，是否按作业标准执行，2023 年秸秆还田前期准备工作是否完成；

（4）项目实施过程监测和信息公开情况，过程监测记录是否齐全、真实、准确，项目实施过程中是否按要求完成公开公示工作。

（二）绩效运行监控原则、指标体系、绩效运行监控方法、评价标准

1.绩效运行监控原则。

本次绩效运行监控遵循以下基本原则：

（1）独立原则。评价机构在委托方和被评价对象提供工作便利条件和相关资料情况下独立完成委托事项。

（2）客观原则。按照协议（合同）约定事项客观公正、实事求是地开展预算绩效评价，不预设立场，通过实地查证取得的佐证资料，对照评价工作方案设置考核标准，确保绩效评价报告

真实、有效。

(3) 规范原则。严格按照委托方的要求和评价方案规定的程序，根据项目的特点，对原始资料进行必要的核查验证，形成结论并出具公正、客观的绩效评价报告。

2.指标体系。

评价小组根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）的要求结合项目实施计划等文件、主要工作内容及目标，在与项目单位沟通交流后，确定了最终的项目绩效指标。

根据绩效目标管理的基本原理，绩效目标指标体系应由决策、过程、产出、效益四个部分构成。其中决策目标指项目立项、资金落实、绩效管理方面的目标指标，过程目标指能够反映业务管理、财务管理方面的目标指标，产出目标指能够反映项目产出数量、质量、时效和成本的目标指标，效益目标指项目计划实现的社会效益、服务对象满意情况、项目能力建设情况及后续运行和成效发挥的可持续影响情况的目标指标。

本次绩效运行监控从决策、过程、产出、效益四个方面出发，绩效运行监控指标设置一级指标 4 个，二级指标 14 个，三级指标 22 个，其中：决策类指标 6 个，过程类指标 6 个，产出类指标 5 个，效益类指标 5 个，以考察该项目的开展情况。

(1) 决策：围绕项目立项、绩效目标、资金投入等方面进行设置。主要考核项目设立依据是否充分；决策程序是否明确、规范，决策责任主体是否可追溯；项目目标是否清晰、可实现，是否能满足现实需求；项目绩效指标是否细化、可衡量，目标值

设置是否合理；项目资金分配因素和权重系数设置是否科学、合理；项目预算编制是否科学合理。

（2）过程：围绕资金管理和组织实施情况进行设置。考核项目实施组织结构是否健全；管理制度是否明确并按照制度要求落实；资金支出是否符合规定要求，资金使用是否有相应的监督检查程序及绩效考核机制，是否按要求向社会公开。

（3）产出：主要评价项目的产出数量、质量、时效以及成本。考核项目任务目标完成情况，实际工作完成质量，是否在计划时间内完成工作任务，项目资金成本节约程度。

（4）效益：主要评价项目的社会效益、生态效益、受益对象满意程度、可持续影响。

3.评价方法。

本次绩效运行监控主要运用因素分析法、比较法、公众评价法等方法，通过科学的指标设计，从决策、过程、产出和效益四个方面，综合考察项目的实施情况，总结经验做法，提出意见建议。

（1）因素分析法：对项目实施单位提供的项目实施总目标及现阶段完成情况综合分析，对数据准确性和真实性进行核对，结合项目立项及实施的各项制度、实施的过程管理、资金拨付的程序等分析影响目标实现和实施效果的全部内外部因素的方法。本项目重点评价项目实施过程管理对项目预期阶段目标实现的影响。

（2）比较法：通过分析项目实际实施过程，将项目现阶段

完成情况和梳理的预期目标进行对比，发现项目实施过程中存在的问题并提出建议。

（3）公众评价法：本次评价主要通过专家评估对项目执行情况进行评判。襄垣县财政局组织评审会议，成立评审专家小组，通过专家小组对项目评价方案及报告进行评审，分析方案及报告的合理性，对项目提出全方面综合意见。

4.绩效运行监控标准。

本次绩效运行监控标准包括计划标准、行业标准、历史标准等，对绩效指标完成情况进行比较。

（1）计划标准。通过对预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对绩效指标完成情况进行绩效运行监控。

（2）行业标准。通过参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准，对绩效指标完成情况进行绩效运行监控。

（3）历史标准。通过对参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，对绩效指标完成情况进行绩效运行监控。

（三）绩效运行监控工作过程

为顺利完成项目的评价任务，本公司专门成立襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目评价组，自该项目评价工作启动以来，评价组经过深入了解项目的基本情况，明确了项目评价的目的、方法、指标、标准、社会调查方案，确定绩效评价工作方案。绩效评价工作方案确定后，评价组严格按照工作方案，启动社会调研工作，经过了数据采集、数据复核、数据分析和报告撰写等环节，完成了对襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目的绩效评

价工作。实施情况如下：

1.人员分工。

为使本次绩效评价工作顺利进行，成立项目组，主评人穆建永，项目质量实行三级控制，一级为项目组审核，由项目组组长负责；二级为业务部门复核，由业务部门负责人负责；三级为项目负责人复核审理，由项目负责人和复核审理人员负责。具体分工如下：

表 2-1 襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目人员安排表

姓名	职称	工作内容	担任职责
穆建永	高级会计师	负责整个评价任务的组织、协调、沟通、监督等工作	项目主评人
李小琴	中级会计师	负责方案制定、指标设计、报告撰写	财务数据核查
		对项目资金收入情况资料进行收集整理预审查，审核项目资金使用情况、凭证等资料	
李俊飞	中级会计师	主要负责制定绩效评价指标体系，对收集到的数据资料整理与分析，统筹安排绩效评价相关工作，编制绩效评价方案、报告	方案、报告撰写
崔琳 王艳茹	项目助理	负责、问卷及访谈设计、访谈报告撰写；负责项目现场资料收集整理、调查问卷发放、数据分析	问卷调查

2.数据采集方法及过程。

（1）基础数据收集

在襄垣县财政局、襄垣县现代农业发展中心的支持和配合下，我所完成了襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目相关资料的收集，收集资料具体包括：项目立项依据、项目的具体实施方案、项目实施相关管理办法及制度、资金情况等。

（2）实地调研

在评价过程中，我所到项目单位进行实地考察，对项目负责

人进行访谈，了解项目实施情况及资金使用情况。

（3）现场核查及抽样情况

由于项目实地调研中，实施秸秆机械化还田的区域已开始新一轮耕种，评价组主要通过襄垣县现代农业发展中心信息化远程监测设备的相关记录进行项目作业区域、作业时间、作业质量、作业面积的核查，同时对比项目公示资料、档案资料、结算资料，以乡镇为单位，抽取三个乡镇的所有实施记录进行检查，核对项目相关数据的真实性和准确性。

（4）网络检索

评价组通过互联网络检索本项目绩效评价依据的政策文件、公开文献以及项目的相关信息等资料，包括《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》、《山西省人民代表大会常务委员会关于促进农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧的决定》等相关文件，对绩效评价的信息进行了补充完善。

3.执行情况说明。

在绩效运行监控指标确定之后，收集相关指标的数据信息，获取在绩效运行监控时段的完成情况，并完成附件四：《绩效完成情况分析表》。

4.执行偏差分析。

就襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目资金实际取得成绩开展基础数据收集分析和社会调查统计工作。通过绩效运行监控指标体系全面反映本阶段计划应完成情况和项目执行的实际

完成情况，反映实际执行与计划完成的偏差情况，并根据现有的结果判定原有目标实现的可能性等信息。

5.撰写报告。

根据上述分析结果，形成襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目的绩效运行监控结论。

三、绩效运行监控情况及绩效运行监控结果判定

（一）绩效目标的确定情况

根据襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目的工作计划，结合项目实施情况，确认并选取部分目标进行事中绩效运行监控。明细见下表：

表 3-1 项目绩效目标及绩效运行监控选择目标表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	监控期目标值	是否进行监控	绩效运行监控方法
A 决策	A1 项目立项	A101 立项依据充分性	充分	充分	是	要求提供项目立项依据
		A102 立项程序规范性	规范	规范	是	要求提供项目立项程序佐证资料
	A2 绩效目标	A201 绩效目标合理性	合理	合理	是	要求提供绩效目标
		A202 绩效指标明确性	明确	明确	是	要求提供绩效目标申报表
	A3 资金投入	A301 资金分配合理性	合理	合理	是	要求提供资金分配依据
		A302 预算编制科学性	科学	科学	是	要求提供预算编制依据
B 过程	B1 资金管理	B101 资金使用合规性	合规	合规	是	要求提供资金支出凭证
		B102 财务管理制度健全性	健全	健全	是	要求提供财务管理制度
		B103 资金到位率	100%	100%	是	要求提供资金到位文件

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	监控期目标值	是否进行监控	绩效运行监控方法
		B104 预算执行率	100%	100%	是	要求提供支出明细
	B2 组织实施	B201 管理制度健全性	健全	健全	是	要求提供项目配套管理制度并复核和现场访谈
		B202 管理制度落实有效性	有效	有效	是	要求提供项目配套管理制度并复核和现场访谈
C 产出	C1 数量	C101 机械化秸秆还田、离田作业完成率	100%	100%	是	要求提供项目进度统计资料
	C2 质量	C201 机械化秸秆还田、离田作业达标率	100%	100%	是	要求提供项目检查验收资料
	C3 时效	C301 作业开展及时性	及时	及时	是	要求提供项目实施计划、进度资料
		C302 资金兑付及时性	及时	及时	是	要求提供项目实施计划、相关财务资料
	C4 成本	C401 成本节约率	>0	>0	是	要求提供项目相关财务资料
D 效益	D1 社会效益	D101 森林火灾隐患	降低	降低	是	要求提供项目实施影响范围的私自焚烧秸秆导致的森林火灾和交通事故的发生情况
	D2 生态效益	D201 秸秆焚烧污染物排放	降低	降低	是	要求提供项目实施避免秸秆不完全焚烧产生的污染物排放量降低情况
	D3 经济效益	D301 农作物产量	提升	-	否	-
	D4 服务对象满意度	D401 群众满意度	≥90%	≥90%	是	满意度问卷调查
	D5 可持续影响	D501 长效管理机制健全性	健全	健全	是	要求提供项目长效管理制度及执行情况

(二) 绩效运行监控结果判定

本次绩效运行监控结论分为：确定能达成、非常可能达成、有可能达成、可能不能达成、完全不可能达成。

1.项目绩效情况分析。

立项管理方面：项目立项依据充分，程序规范，符合襄垣县现代农业发展中心单位职能要求，项目实施内容清晰，目标可衡量且时限要求明确。项目申报符合襄垣县发展规划实际，预期效益实现程度较高。

财务管理方面：襄垣县现代农业发展中心具有相应的财务管理制度，凭证后附件齐全，资金拨付审批程序和手续完整。

项目管理方面：严格执行招标制、合同管理制、监督检查机制、验收管理办法、公示要求等相关制度和要求，项目采购程序规范，合同条款清晰，过程资料完善。

项目产出方面：项目验收合格作业面积 13.22 万亩，秸秆还田 12.72 万亩，秸秆离田 0.5 万亩，目标任务完成率 96.50%。

2.项目实际绩效与目标的差异情况，以及对差异原因的详细说明。

根据项目内容和实际开展情况，截至 2023 年 9 月 30 日，存在的差异有：

项目执行方面：一是计划实施机械化秸秆还田面积 13.2 万亩、鼓励实施秸秆离田面积 0.5 万亩，实际实施秸秆还田 12.72 万亩、秸秆离田 0.5 万亩。主要原因为部分项目村实施“耕、种、收”农业生产全程托管，无需再实施机械化还田。二是合同约定农机专业合作社机械到场地实施进度达到 50%后支付合同总价 30%，项目实施完毕且公示无异议后支付剩余 70%，实际于项目实施完毕结算后一次性支付全部合同款。

预算执行方面：项目预算 350.00 万元，截至 2023 年 9 月 30 日，实际到位 350.00 万元，累计支出 331.73 万元，预算执行率为 94.78%，比目标值 100.00% 偏低 5.22%。偏差原因为：一是实际作业面积比计划实施面积减少，二是中标价格比预算费用低。

3. 项目预期目标可实现情况及绩效运行监控结果判定。

截至 2023 年 9 月 30 日，襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目验收合格作业面积 13.22 万亩，秸秆还田 12.72 万亩，秸秆离田 0.5 万亩，项目结算金额 331.73 万元。

监控期业绩值与目标值存在偏差的主要有机械化秸秆还田、离田作业完成率、预算执行率和资金兑付及时性，绩效运行监控结论为确定能达成。

四、绩效运行监控指标分析

（一）决策目标的实现情况

决策类目标实现情况见下表 4-1。

表 4-1 决策指标绩效运行监控情况

二级指标	三级指标	目标值	监控期目标值	监控期业绩值	偏差结论
A1 项目立项	A101 立项依据充分性	充分	充分	充分	无偏差
	A102 立项程序规范性	规范	规范	规范	无偏差
A2 绩效目标	A201 绩效目标合理性	合理	合理	合理	无偏差
	A202 绩效指标明确性	明确	明确	明确	无偏差
A3 资金投入	A301 预算编制科学性	科学	科学	科学	无偏差
	A302 资金分配合理性	合理	合理	合理	无偏差

A101 立项依据充分性：考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依

据情况。评价要点：①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。

襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目立项符合《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》、《山西省人民代表大会常务委员会关于促进农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧的决定》等相关政策要求和文件规定；项目设立与襄垣县现代农业发展中心职能相匹配；项目实施目的为加强秸秆综合利用，禁止露天焚烧秸秆，防止森林火灾和交通事故，属于公共财政支持范围；襄垣县无其他项目与本项目实施内容冲突或重复，与目标值无偏差。

A102 立项程序规范性：考察项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。评价要点：①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否经过必要的专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等。

襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目由襄垣县现代农业发展中心和襄垣县财政局制定《襄垣县 2022 年农作物秸秆综合利用工作实施方案》（襄现代农业〔2022〕36 号），由襄垣县现代农业发展中心全面负责襄垣县机械化秸秆还田、离田工作，

并对项目资金进行申请，同步填报项目绩效目标申报表。项目申请设立程序规范，审批文件符合要求，与目标值无偏差。

A201 绩效目标合理性：考察项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。（如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标）评价要点：①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。

襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目预算申报时，同步编制了预算绩效目标，通过对比项目实施计划和项目绩效目标，评价组认为项目绩效目标设定与实际工作内容相匹配，项目预期产出和效益属于正常业绩水平，与预算确定的项目资金量相匹配，与目标值无偏差。

A202 绩效指标明确性：考察依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。

项目单位预算申报时设定了项目绩效指标，评价组通过查看项目绩效目标申报表，认为项目绩效指标设立完善，产出指标涵盖项目数量、质量、时效、成本等，效益指标包括项目社会效益、经济效益、生态效益、受益对象满意度、可持续影响等，可以全

面反映项目的预期产出和效果，且指标值清晰、可衡量，与项目实施计划相匹配，与目标值无偏差。

A301 预算编制科学性：项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。评价要点：①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。

本项目由襄垣县现代农业发展中心根据《襄垣县现代农业发展中心 襄垣县财政局关于印发襄垣县 2022 年农作物秸秆综合利用工作实施方案的通知》（襄现代农业〔2022〕36 号）确定的机械化秸秆还田、离田总亩数和每亩作业费用进行预算编制；项目预算内容与项目实施内容相匹配，预算确定的项目资金量与工作任务相匹配；项目预算额度测算依据充分，按照标准编制，与目标值无偏差。

A302 资金分配合理性：项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。评价要点：①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。

襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目预算资金依据“机械化秸秆还田作业 13.2 万亩，每亩作业费用 25 元；离田作业 0.5 万亩，每亩作业费用 40 元”的作业任务和费用标准进行分配，

项目资金分配依据充分、额度合理，符合项目实际情况，与目标值无偏差。

（二）过程目标的实现情况

过程类指标实现情况见下表 4-2。

表 4-2 过程类指标绩效运行监控情况

二级指标	三级指标	目标值	监控期目标值	监控期业绩值	偏差结论
B1 资金管理	B101 资金使用合规性	合规	合规	合规	无偏差
	B102 财务管理制度健全性	健全	健全	健全	无偏差
	B103 资金到位率	100%	100%	100.00%	无偏差
	B104 预算执行率	100%	100%	94.78%	存在偏差
B2 组织实施	B201 管理制度健全性	健全	健全	健全	无偏差
	B202 管理制度落实有效性	有效	有效	有效	无偏差

B101 资金使用合规性：考察项目资金使用是否符合相关的财务管理制度及用途，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。评价要点：①是否符合国家财经法规和基本财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

项目资金严格按照行政事业单位基本财务管理制度进行管理和使用；资金拨付和支出手续完整，严格按照项目预算批复用途进行支出；未发现资金截留、挤占、挪用、虚列等现象，与目标值无偏差。

B102 财务管理制度健全性：考察项目实施单位财务管理制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对项目资金规范使用、安全运行的保障情况。评价要点：①项目实施单位是否制定财务

管理制度，是否有适用于本项目的财务管理制度或资金管理制度；
②财务管理制度是否健全。

襄垣县现代农业发展中心单位财务管理制度健全，严格按照行政事业单位财务规则和国家有关法律、法规制定本单位财务规章制度，包括预决算管理、收支管理、结转结余管理、专用基金管理、资产管理、财务监督管理等，与目标值无偏差。

B103 资金到位率：实际到位资金与应到位资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。资金到位率=（实际到位资金/财政预算资金应到位资金）×100%。

襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目预算 350.00 万元，截至 2023 年 9 月 30 日，监控期实际到位 350.00 万元，资金到位率 100.00%，与目标值无偏差。

B104 预算执行率：考察项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。

截至 2023 年 9 月 30 日，襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目实际到位 350.00 万元，根据项目结算金额据实支付，实际支出 331.73 万元，预算执行率 94.78%，较目标值有偏差，节约了财政资金。

B201 管理制度健全性：项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。
评价要点：①是否已制定或具有相应的业务管理制度；②业务管理制度是否合法、合规、完整。

项目实施单位业务管理制度包括招标制度、合同管理制度、作业监测管理制度、验收管理制度等。业务管理制度可以保障项目的顺利实施，与目标值无偏差。

B202 制度执行有效性：项目实施是否符合项目实施单位业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。

襄垣县现代农业发展中心严格执行招标程序对项目实施主体进行公开采购，入围的实施单位在山西招投标网公示满一周。公示无异议后签订合同，明确作业地点、作业面积、作业内容、作业时间、质量要求等。实施过程由襄垣县现代农业发展中心通过襄垣县农机作业智能监测平台进行远程监测；实施完成后由襄垣县现代农业发展中心、襄垣县财政局、襄垣县审计局和涉及的乡镇人民政府组织专人成立验收组，对作业面积和质量进行适量抽验。项目业务管理制度执行有效，与目标值无偏差。

（三）产出目标的实现情况

产出类指标实现情况见下表 4-3。

表 4-3 产出类指标绩效运行监控情况

二级指标	三级指标	目标值	监控期目标值	监控期业绩值	偏差结论
C1 数量	C101 机械化秸秆还田、离田作业完成率	100%	100%	96.50%	有偏差
C2 质量	C201 机械化秸秆还田、离田作业达标率	100%	100%	100.00%	无偏差
C3 时效	C301 作业开展及时性	及时	及时	及时	无偏差
	C302 资金兑付及时性	及时	及时	较及时	有偏差
C4 成本	C401 成本节约率	>0	>0	5.22%	无偏差

C101 机械化秸秆还田、离田作业完成率：考察项目机械化秸秆还田、离田作业目标任务完成情况。机械化秸秆还田、离田

完成率=（实际按标准作业面积/计划作业面积）×100%。机械化秸秆还田、离田计划作业总面积为 13.7 万亩。

襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目计划实施机械化秸秆还田面积 13.2 万亩、鼓励实施秸秆离田面积 0.5 万亩；实际验收合格作业面积 13.22 万亩，其中秸秆还田 12.72 万亩、秸秆离田 0.5 万亩。机械化秸秆还田、离田完成率=（13.22/13.7）×100%=96.50%。由于部分项目村实施“耕、种、收”农业生产全程托管，无需再实施机械化还田，故项目完成情况与目标值存在偏差。

C201 机械化秸秆还田、离田作业达标率：考察项目机械化秸秆还田、离田按标准作业情况。机械化秸秆还田、离田作业达标率=（验收合格面积/实际作业面积）×100%。

根据《襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田作业监测记录汇总表》，襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目实际作业面积 13.22 万亩；实际验收合格面积 13.22 万亩。机械化秸秆还田、离田作业达标率=（13.22/13.22）×100%=100.00%。与目标值无偏差。

C301 作业开展及时性：考察项目是否按合同约定及时完成作业任务。2023 年 3 月 19 日前完成 2022 年机械化秸秆还田、离田作业。

襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田工作于 2022 年 11 月 14 日完成招标，项目实施共分为五个标段，根据项目实施监测记录及验收申请等相关资料，项目于 2022 年 11 月 20 日-11 月

22 日期间五个标段陆续开工，于 2023 年 2 月 20 日-2023 年 3 月 16 日期间五个标段陆续完工，项目完工及时，符合合同约定时间，与目标值无偏差。

C302 资金兑付及时性：考察项目是否按合同约定及时兑付作业资金。农机专业合作社机械到场地实施进度达到 50%后，襄垣县现代农业发展中心支付合同总价的 30%；项目实施完毕且公示无异议后，支付剩余 70%。

襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目于 2023 年 4 月 10 日至 4 月 14 日完成项目五个标段的验收工作，于 2023 年 6 月 25 日起在襄垣县人民政府网站对项目完成情况进行公示，在公示完成后进行资金申请并开展结算工作，结算完成后一次性兑付作业资金，未按照项目实施进度及时支付进度款，与目标值存在偏差。

C401 成本节约率：考察项目实施过程中成本控制程度。成本节约率=1-（项目结算成本/项目预算总投资）×100%。

襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目预算 350.00 万元，项目结算金额 331.73 万元，成本节约率=1-（331.73/350）×100%=5.22%。与目标值无偏差。

（四）效益目标的实现情况

效益类指标实现情况见下表 4-4。

表 4-4 效益类指标绩效运行监控情况

二级指标	三级指标	目标值	监控期目标值	监控期业绩值	偏差结论
D1 社会效益	D101 森林火灾隐患	降低	降低	降低	无偏差

二级指标	三级指标	目标值	监控期目标值	监控期业绩值	偏差结论
D2 生态效益	D201 秸秆焚烧污染物排放	降低	降低	降低	无偏差
D4 服务对象满意度	D401 群众满意度	≥90%	≥90%	91.29%	无偏差
D5 可持续影响	D501 长效管理机制健全性	健全	健全	健全	无偏差

D101 森林火灾隐患：反映项目实施后因私自焚烧秸秆导致的森林火灾的隐患防治情况。

襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目对全县主要公路沿线、沿山沿林区域实施秸秆机械化粉碎翻埋还田，项目实施区域全面实现秸秆禁烧禁抛，评价时间段内卫星遥感监测及常态化巡查均未发现秸秆焚烧火点，未发生私自焚烧秸秆导致的森林火灾，与目标值无偏差。

D201 秸秆焚烧污染物排放：反映项目实施后私自焚烧秸秆导致的污染物排放情况。

襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目实施后，机械化秸秆还田 12.72 万亩，秸秆离田 0.5 万亩，处理秸秆约 6 万吨，减少了秸秆焚烧产生的一氧化碳、二氧化碳、一氧化氮、二氧化氮、氮氧化物、二氧化硫、可吸入颗粒物等气态污染物排放，减少了因焚烧而引起的环境污染，改善了项目实施区域秋冬季环境质量，与目标值无偏差。

D401 群众满意度：反映和考核项目实施后受益群众的满意情况。

根据问卷数据信息反馈，综合来看，被调查者的平均满意度为 91.29%，与目标值无偏差。

D501 长效管理机制健全性：考察项目实施后相关长效管理制度是否健全。评价要点：①长效管理主体明确；②因地制宜逐步建立秸秆还田的综合利用模式；③人员、经费保障到位。

襄垣县成立了分管农业农村工作的副县长领导，县农业发展中心、县财政局、县审计局参加的领导小组，负责推进襄垣县秸秆综合利用工作，并将秸秆综合利用工作作为县政府生态文明建设重点工作，行政领导机制健全，资金投入有保障，构建了以机械化还田为主的秸秆综合利用长效机制。襄垣县现代农业发展中心作为项目实施主体，构建了完善的项目实施程序和监督检查机制，项目长效管理制度健全，与目标值无偏差。

五、主要经验做法

（一）督查领导到位，保障项目实施

将以机械化还田为重点的农作物秸秆综合利用作为生态治理、现代农业发展和美好乡村建设的重要举措，切实加强组织领导，健全工作机制，编制推进方案，加强监督检查。项目领导小组依托信息化远程监测技术全程监测项目实施，同时对作业机具是否安全操作、作业机手技术证件是否齐全、秸秆粉碎长度和旋耕深度是否达标、作业面积是否符合实际等进行重点监督，确保秸秆机械化还田、离田作业的质量和安全，及时跟踪并掌握秸秆机械化还田、离田进度，保障项目及时顺利实施。

（二）科普宣传到位，群众支持配合

项目实施单位通过组织现场观摩、作业演示等积极开展秸秆

机械化还田工作的科普宣传，提高农民秸秆综合利用的积极性。大力宣传秸秆机械化还田的目的意义和作用，成熟的秸秆机械化还田技术路线、作业模式和配套机具，秸秆机械化还田和综合利用相关扶持政策，营造良好的秸秆禁烧和综合利用氛围，增强群众对秸秆机械化还田的认识，最大程度争取群众支持和配合。

六、监控发现的问题及原因分析

（一）部分区域秸秆机械化还田计划与农业生产托管冲突

项目计划实施秸秆机械化还田面积 13.2 万亩，实际验收合格秸秆机械化还田面积 12.72 万亩，主要原因为项目前期任务划分不科学，部分项目村实施了“耕、种、收”农业生产全程托管服务，无需再实施秸秆机械化还田。

（二）未按合同约定时间支付进度款

项目未按照合同约定的“农机专业合作社机械到场地实施进度达到 50%后，襄垣县现代农业发展中心支付合同总价的 30%”支付进度款，增加了农机专业合作社资金周转风险，影响其合法权益。主要原因为本级预算批复时间晚于项目作业周期，因此未按合同约定的支付进度付款，验收完成后一次性支付。

七、改进措施及建议

（一）加强前期准备工作调研充分性

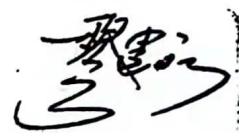
建议项目单位协同各乡镇人民政府加强机械化秸秆还田、离田任务目标的申报审核工作，充分调研项目实施区域的需求性，

保障项目任务划分的科学性、合理性，提高项目资金测算的准确性，确保绩效目标的实现。

（二）规范合同管理，强化风险防范意识

建议项目单位规范合同管理，强化风险防范意识。严格按照《合同法》规定的条款，履行合同约定，明确风险条款，出现不能履约情况时，经双方协商后签订补充协议，保障双方合法权益。

主评人签字（签章）：



附件一 绩效评价工作开展情况

（一）绩效运行监控依据

本项目评价依据包括但不限于：

- 1.《中华人民共和国预算法》（2018 年修订）；
- 2.中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- 3.《中华人民共和国预算法实施条例》（国务院令第 729 号）；
- 4.财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10 号）；
- 5.中共山西省委 山西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）；
- 6.山西省财政厅《关于贯彻落实<中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见>的通知》（晋财绩〔2019〕12 号）；
- 7.襄垣县财政局《关于印发<襄垣县财政局 2023 年预算绩效评价实施方案>的通知》（襄财预〔2023〕6 号）。

（二）绩效运行监控思路

- 1.确认项目的绩效目标。

结合襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目实施情况，确认并选取部分目标进行绩效运行监控。结合项目实施内容进一步分解和细化目标，通过梳理绩效目标，确定可衡量的指标目标值，依据绩效运行监控基准日内项目的计划和进展情况，选择本次绩

效运行监控的绩效目标和指标。

2.开展绩效运行监控。

依据确定的绩效运行监控目标，对项目管理的有关内容和目标要求的完成情况实施绩效运行监控，归集绩效运行监控信息。

3.进行偏差分析，根据绩效运行监控信息，对照重点绩效运行监控的目标，发现绩效运行偏差、分析偏差原因。

4.提出纠偏路径，依据偏差分析，结合项目实际，提出实施纠偏的路径和方法，形成绩效运行监控结论和整改建议，撰写绩效运行监控报告，针对发现的偏差和执行中的问题提出整改建议。

绩效运行监控的逻辑路径如下图：

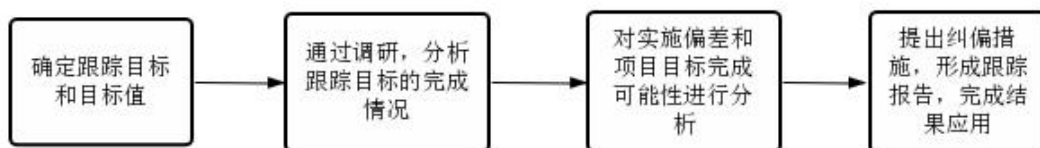


图 1 绩效运行监控的逻辑路径图

（三）绩效运行监控过程方法

1.项目绩效运行监控过程方法。

本次绩效运行监控从监控目的出发，秉持严谨、客观的精神，按照以下方法进行：

（1）紧抓核心指标、注重管理指标

选择最具代表性、最能反映管理需求的关键指标，通过关键指标反映核心目标，作为绩效运行监控的主要方向和侧重点。

（2）实地绩效运行监控和案头分析相结合

通过深入项目实施单位对项目原始资料进行了解，对项目负

责人进行访谈，收集项目实施第一手资料。通过对相关资料进行分析，了解项目资金如何使用、如何管理、项目实施制度的建立及执行情况，发现项目实施中出现的问题。

（3）客观资料采集和预测与评估相结合

根据项目实施的进度，结合数据分析发现的问题提出纠偏措施，对可能达到的结果和完成的目标进行科学、合理的预测分析。

2.项目绩效运行监控过程。

项目开展绩效运行监控期间，项目组于 2023 年 7 月 11 日前往襄垣县现代农业发展中心对襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目进行资料收集，并与相关负责人进行了沟通，采取数据对比等方法对项目预算组成合理情况和资金使用情况进行了分析，收集绩效运行监控时点的项目情况和预算执行数据。通过分析项目实际实施情况和预算执行数据，找到项目实施过程和预算执行中存在的偏差，分析偏差原因，撰写项目报告。并与襄垣县现代农业发展中心相关负责人就绩效运行监控报告进行了进一步沟通和确认，确定了项目绩效运行监控报告。

（四）工作进程安排

本次评价工作具体分为前期准备、具体实施、工作总结三个阶段，逐项将工作具体化、碎片化，将时间细化，明确安排绩效评价进度，全部工作要在 2023 年 7 月 8 日—2023 年 9 月 30 日内完成。具体工作计划如下：

（1）成立评价工作小组

2023 年 7 月 8 日前，成立评价工作小组，制定工作计划。

与委托方进行沟通，明确评价对象，确定绩效评价工作任务的总体要求、评价范围及评价目的。

（2）开展前期调研收集项目相关资料

2023 年 7 月 9 日—2023 年 7 月 11 日，绩效评价工作组赴襄垣县现代农业发展中心进行现场调研，搜集项目绩效目标、资金安排、政府采购、工作任务完成情况等相关资料，了解项目组织实施情况，与相关负责人员进行交流与探讨，为制定工作方案奠定基础。

（3）撰写绩效评价工作方案

2023 年 7 月 12 日—2023 年 7 月 20 日，在前期调研的基础上，整理项目基本情况，解析项目目标，确定评价工作重点，明确评价方法，设计完整的评价指标体系、设计调查问卷及访谈提纲等，完成绩效评价工作方案的编写。

（4）绩效评价工作方案内部复核

2023 年 7 月 21 日—2023 年 7 月 22 日，对绩效评价工作方案进行内部审查，查漏补缺，根据评价工作重点调整相关指标。

（5）修改确定绩效评价方案

2023 年 7 月 23 日前，按照委托方要求，将绩效评价工作方案提交委托方进行评审。根据评审意见，结合项目实际修改完善评价工作方案，完成方案最终定稿。

（6）数据采集与核实

2023 年 8 月 1 日—2023 年 8 月 5 日，评价组深入项目拨款单位，对项目资金的使用情况进行复核，同时收集项目相关实施

结果数据，对项目单位主要负责人进行访谈，完成现场考评为下一步打分做铺垫，组织开展问卷调查工作。

（7）撰写绩效评价报告

2023 年 8 月 6 日—2023 年 9 月 25 日，对收集的项目相关资料信息、成果、问题等，进行全面的归类整理、分析评价，根据评价指标计算各项得分，总结项目经验、解剖问题、提出建议、汇总评价结果。工作组召集有关专家研究讨论评价结果，形成绩效评价报告初稿。将评价报告初稿反馈给被评价项目单位，征求对报告草案的意见，对相关意见进行确认核实后对报告初稿进行修改。

（8）评价报告评审

2023 年 9 月 30 日前，将修改后的报告初稿提交委托方进行审核。

（9）提交正式报告

2023 年 10 月 10 日前，根据修改意见修改报告，并向委托方提交报告最终定稿。

（五）内部控制制度

1.数据采集机制。

在项目绩效评价时，涉及的数据采集分为两个阶段：一是前期调研取数阶段；调研初期对于项目数据的采集以项目实施单位提供的纸质资料为准，并加盖单位公章，保证数据取得的合法性和准确性。二是评价实施阶段；包括实地调研和社会调查，针对实地调研取数，通过与被调研对象反复确认沟通，做到数据能

够切实采数。若遇到存在疑问的数据反复确认、多方沟通，确保数据的准确、可靠。

2.专家论证机制。

在方案、报告撰写和指标研制阶段，引入专家论证机制，确保其科学性、合理性和有效性。

项目方案和报告都须经过专家论证。在项目工作方案的编写过程中，通过专家评审保证方案的科学、合理、可行；在项目指标的研制过程，通过专家对相关行业知识的充分了解能够有效筛选合理、可行、独到的项目指标；对于评价报告，相关行业专家介入全方位对项目进行考察论证，保证报告的真实性、科学性和有效性。

3.成果资料存档机制。

评价工作结束后，妥善保存工作底稿和评价报告等相关资料，建立绩效评价档案。具体将：评价项目工作方案、专家组论证及评审意见和建议书、绩效评价报告、指标打分底稿、访谈调查报告等资料一一归档，并将这些文档中的部分资料加工成电子文档形式归档保存。

同时，建立档案管理制度，有：借阅制度、利用制度和销毁制度等，按照评价工作分级分层管理模式，实施档案的对口分级管理，做到档案资料的完整、原始和安全。

4.评价过程中的沟通机制。

(1) 与项目单位协商解决机制

绩效评价工作涉及项目实施单位、主管单位、地方财政局等

与项目相关的所有单位，为使得各单位在绩效评价工作中做到良好配合，需要做的工作主要是：

- ①沟通要及时，对于需要沟通的信息提前告知相关单位；
- ②所有信息尽量以书面材料为准，获取真实有效地数据资料；
- ③明确各部门之间的关系，针对各部门的不同职责进行有针对性的调研；
- ④统筹安排，制定整个项目的工作计划，组织项目实施及各团队之间的沟通、协调；
- ⑤定时向项目经理和评价委托方汇报项目进展和所有项目评价过程，反馈工作中出现的问题；
- ⑥项目经理不能解决的问题、困难和事故，上报甲方和项目总负责及时讨论拟出计划，并及时落实解决。

（2）评价小组内部协调机制

绩效评价过程中，涉及的单位及人员主要有：项目预算单位、实施单位、主管单位、以及项目受益人等等，为保质、保量、及时的完成绩效评价工作，协调好各单位之间的关系至关重要。具体措施如下：

- ①评价工作分模块进行，各模块专人负责，责任到人；
- ②各模块负责人要及时汇报本模块的进展程度，以便下一模块负责人，收集相关资料，进行本模块工作；
- ③评价组负责人要负责督促各模块负责人按照计划进度完成本模块工作，进而保证项目的顺利实施；
- ④评价组负责人还要及时与项目预算单位、实施单位、主管

单位等进行及时沟通，及时获取第一手数据资料，以保障评价报告的真实有效性。

附件二 满意度分析报告

襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目 绩效运行监控满意度分析报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次问卷调查的对象为襄垣县实施机械化秸秆还田、离田作业区域的人民群众。

（二）调研内容

- 1.调研对象的基本信息；
- 2.调研对象对实施机械化秸秆还田、离田的评价；
- 3.拟回收有效调查问卷 300 份。

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法

针对襄垣县实施机械化秸秆还田、离田作业区域的人民群众开展问卷调查，具体问卷见附录。在全面调查开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改调整。

（二）抽样方式

襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目绩效运行监控满意度调查采用随机抽样的方式，利用网络平台，以电子问卷的形式，对襄垣县实施机械化秸秆还田、离田作业区域的人民群众开展满意度调查。

（三）问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，由我所工作人员在襄垣县现代农业发展中心的协调配合下，组织安排问卷调查工作。

（四）有效问卷的确定

为确保问卷调查的真实性、客观性，在科学设计问卷的基础上，评价组拟采取以下方式对回收的原始问卷进行筛查：

1.利用社会统计软件 SPSS 中的数据验证功能，查看同质或互斥题目回答是否协调。

2.利用社会统计软件 SPSS 中的重复数据检查方法，查看问卷的重复率，即全部题目或部分题目与他人一致的问卷。

3.查看缺失值情况。一般来说，一份问卷如果有 15%以上的题目没有回答或者回答“无法确定”，则可以判定该问卷无效。

4.通过对数据做描述性统计分析，发现极端值和异常值，然后结合问卷去检验分析原因。

5.查看问卷的一致性，即是否有回答问题前后矛盾的问卷。

6.通过对量表问题进行信度分析，研究所获取数据的一致性和可靠性。

有效问卷最低回收率确定为 70%，如果有效问卷回收率不达标要求，结合实际情况进行补测。

三、调研安排

根据绩效运行监控工作进度，项目组安排于 2023 年 9 月 01 日—9 月 10 日发放问卷。

四、问卷信度和效度分析

（一）信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目， σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差， σ_T^2 为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8~0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7~0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。本次问卷分析结果显示，襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目群众满意度调查问卷的信度系数为 0.87，这表明问卷整体设计具有较高的可信度，基于问卷进行的满意度数据统计分析结果也较为可靠。

（二）效度分析

效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中， $x = x_i - \bar{x}$ ，表示题目得分偏差； $y = y_i - \bar{y}$ ，表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于 -1 与 +1 之间，即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中， $r > 0$ 表示两变量正相关； $r < 0$ 表示两变量负相关； $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系； $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关； $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关，其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关， $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关， $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关， $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。调查数据计算结果表明，此次问卷效度较高，问卷效度汇总见下表。

群众满意度调查问卷效度汇总表

问题名称	问卷效度
1.您对农作物秸秆综合利用情况的评价？	0.88
2.您对秸秆机械化还田作业开展及时性的评价？	0.86
3.您对项目实施过程中公开公示的评价？	0.87
4.您对项目实施后耕地质量变化的评价？	0.87
5.您对项目实施后环境质量变化的评价？	0.86

五、调查结果分析

（一）被调查对象代表性分析

1、有效问卷回收率

计划发放 300 份问卷，实际回收有效问卷 287 份，有效问卷回收率为 95.67%。在定量资料审核中，就问卷调查而言，有效问卷回收率在 30%左右的资料仅作参考；在 50%左右，可采纳建议；达到 70%，可作为得出研究结论的依据。据此，本次调研回收的有效问卷，具有较强的代表性与可信度，可作为研究报告的依据。

2、调查对象的多样性与广泛性

根据群众问卷调查结果显示，46.69%的受访者为男性，53.31%的受访者为女性；20.56%的群众年龄为 36-50 岁，51.91%的群众年龄为 36-50 岁，27.53%的群众年龄为 50 岁及以上。

综合以上分析，本次调研对象基本覆盖目标人群，同时具有较高的有效问卷回收率，说明此次调查样本具有足够的代表性，能够较好地反映总体的特征。

（二）基本问题分析

1.您对禁止秸秆私自焚烧、随意丢弃的政策是否了解？

根据问卷结果反馈，调研对象中：94.43%的人认为了解禁止秸秆私自焚烧、随意丢弃的政策，5.57%的人认为不了解禁止秸秆私自焚烧、随意丢弃的政策。详细情况见下表。

您对禁止秸秆私自焚烧、随意丢弃的政策是否了解？		
选项	人数	百分比
是	271	94.43%
否	16	5.57%

2.您对秸秆还田的作用和意义的了解程度？

根据问卷结果反馈，调研对象中：13.59%的人非常了解秸秆还田的作用和意义，75.61%的人基本了解秸秆还田的作用和意义，8.71%的人一般了解秸秆还田的作用和意义，2.09%的人不了解秸秆还田的作用和意义。详细情况见下表。

您对秸秆还田的作用和意义的了解程度？		
选项	人数	百分比
非常了解	39	13.59%
基本了解	217	75.61%
一般了解	25	8.71%
不了解	6	2.09%

3.您认为秸秆自行处理存在的困难是什么？

根据问卷结果反馈，调研对象中：10.10%的人认为秸秆自行处理存在的困难是没有时间处理，14.29%的人认为秸秆自行处理存在的困难是处理麻烦，71.08%的人认为秸秆自行处理存在的困难是处理成本高收益低，4.53%的人认为秸秆自行处理存在的困难有其他原因。详细情况见下表。

您认为秸秆自行处理存在的困难是什么？		
选项	人数	百分比
没有时间处理	29	10.10%
处理麻烦	41	14.29%
处理成本高收益低	204	71.08%
其他	13	4.53%

4.村集体或乡镇是否对秸秆机械化还田进行过宣传？

根据问卷结果反馈，调研对象中：85.02%的人认为村集体或乡镇对秸秆机械化还田进行过宣传，3.14%的人认为村集体或乡镇没有对秸秆机械化还田进行过宣传，11.85%的人不知道村集体或乡镇是否对秸秆机械化还田进行过宣传。详细情况见下表。

村集体或乡镇是否对秸秆机械化还田进行过宣传？		
选项	人数	百分比
是	244	85.02%
否	9	3.14%
不知道	34	11.85%

5.您是否愿意自主进行农作物秸秆机械化粉碎还田？

根据问卷结果反馈，调研对象中：9.41%的人表示愿意自主进行农作物秸秆机械化粉碎还田，90.59%的人表示不愿意自主进行农作物秸秆机械化粉碎还田。详细情况见下表。

您是否愿意自主进行农作物秸秆机械化粉碎还田？		
选项	人数	百分比
是	27	9.41%
否	260	90.59%

（三）满意度问题

根据问卷数据信息反馈，综合来看，被调查者的平均满意度为 91.29%，达到预期目标值 90.00%。详细情况见下表。

群众满意度问题得分情况汇总表

问题名称	得分情况
1.您对农作物秸秆综合利用情况的评价？	91.64%
2.您对秸秆机械化还田作业开展及时性的评价？	88.50%
3.您对项目实施过程中公开公示的评价？	90.24%
4.您对项目实施后耕地质量变化的评价？	93.03%
5.您对项目实施后环境质量变化的评价？	93.03%
综合满意度	91.29%

附件 2-1

襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目 群众满意度调查问卷

尊敬的女士/先生：

您好！根据襄垣县财政局的委托，我们对襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目涉及的相关工作开展满意度测评，目的在于客观反映襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目实施成效。问卷时间不超过 2 分钟，问卷匿名，回答无对错之分，请根据您的个人真实感受填写。感谢您的配合！

山西审合佳会计师事务所（普通合伙）

2023 年 9 月

一、个人信息

1.您的性别（ ）

A.男

B.女

2.您的年龄（ ）

A.25 岁及以下

B.26~35 岁

C.36~50 岁

D.50 岁以上

二、基本问题

1.您对禁止秸秆私自焚烧、随意丢弃的政策是否了解？（ ）

A.是

B.否

2.您对秸秆还田的作用和意义的了解程度？（ ）

A.非常了解

B.基本了解

C.一般了解

D.不了解

3.您认为秸秆自行处理存在的困难是什么？（ ）

A.没有时间处理 B.处理麻烦

C.处理成本高收益低 D.其他

4.村集体或乡镇是否对秸秆机械化还田进行过宣传？（ ）

A.是 B.否 C.不知道

5.您是否愿意自主进行农作物秸秆机械化粉碎还田？（ ）

A.是 B.否

三、请根据您的真实感受就以下问题分别作出满意度判断，在您所认可的满意度框内画上“√”：

满意度问题	非常满意	比较满意	基本满意	不太满意	非常不满意
1.您对农作物秸秆综合利用情况的评价？	5	4	3	2	1
2.您对秸秆机械化还田作业开展及时性的评价？	5	4	3	2	1
3.您对项目实施过程中公开公示的评价？	5	4	3	2	1
4.您对项目实施后耕地质量变化的评价？	5	4	3	2	1
5.您对项目实施后环境质量变化的评价？	5	4	3	2	1
若您对上述相关问题不太满意或非常不满意，请简述原因					

四、对于农作物秸秆综合利用项目，请提出改进意见或建议？

<再次感谢您的支持与配合！>

附件三 资金安排和情况表

预算资金安排和使用情况表

项目名称：襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目										金额单位：万元	
绩效运行监控时段：2023 年 1 月 1 日至 2023 年 9 月 30 日											
项目	合计	财政资金				其他资金				上一年资金情况	
		小计	中央	省市	区县级	小计	单位自筹	银行贷款	其他		
预算安排	350.00	350.00	-	-	350.00	-	-	-	-	-	
实际到位	350.00	350.00	-	-	350.00	-	-	-	-	-	
实际支出	331.73	331.73	-	-	331.73	-	-	-	-	-	
预算执行率	94.78%	94.78%	-	-	94.78%	-	-	-	-	-	
资金使用情况	项目支出内容				实际支出数				实际支出数 （合计）	备注	
					合计	财政资金支出数		其他资金支出数			
	襄垣县好运来农机专业合作社（一包）（秸秆还田）				68.95	68.95		-	68.95		
	襄垣县树宏农机专业合作社（二包）（秸秆还田）				51.97	51.97		-	51.97		
	襄垣县树宏农机专业合作社（二包）（秸秆离田）				2.00	2.00		-	2.00		
	襄垣县兴村农机服务农民专业合作社（三包）（秸秆还田）				73.00	73.00		-	73.00		
	襄垣县兴村农机服务农民专业合作社（三包）（秸秆离田）				18.00	18.00		-	18.00		
	襄垣县鼎鑫农业机械专业合作社（四包）（秸秆还田）				63.36	63.36		-	63.36		
	山西和祥农机有限公司（五包）（秸秆还田）				54.45	54.45		-	54.45		
剩余资金	原因				金额						
	根据项目结算金额据实支付后，剩余资金用于支付 2023 年机械化秸秆还田、离田作业招标等准备工作费用。				18.27						

附件四 绩效完成情况分析表

绩效完成情况分析表

项目名称：襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目																		
绩效运行监控时段：2023 年 1 月 1 日至 2023 年 9 月 30 日																		
类型	修订后指标	修订后目标值	是否需要绩效运行监控	监控期目标值	实际值	偏差结论	偏差原因分析						完成目标可能性				建议	
							经费保障	制度保障	人员保障	硬件条件保障	其他	原因说明	确定能	非常可能	有可能	可能不能		完全不可能
投入目标																		
	立项依据充分性	充分	是	规范	规范	无偏差												
	立项程序规范性	规范	是	充分	充分	无偏差												
	绩效目标合理性	合理	是	合理	合理	无偏差												
	绩效指标明确性	明确	是	明确	明确	无偏差												
	资金分配合理性	合理	是	合理	合理	无偏差												
	预算编制科学性	科学	是	科学	科学	无偏差												

过程目标																				
	资金使用合规性	合规	是	合规	合规	无偏差														
	财务管理制度健全性	健全	是	健全	健全	无偏差														
	资金到位率	100%	是	100%	100%	无偏差														
	预算执行率	100%	是	100%	94.78%	有偏差					√	还田面积减少					√			
	管理制度健全性	健全	是	健全	健全	无偏差														
	管理制度落实有效性	有效	是	有效	有效	无偏差														
产出目标																				
	机械化秸秆还田、离田作业完成率	100%	是	100%	96.50%	有偏差						√	部分项目村实施农业生产托管					√		

	机械化秸秆还田、离田作业达标率	100%	是	100%	100%	无偏差											
	作业开展及时性	及时	是	及时	及时	无偏差											
	资金兑付及时性	及时	是	及时	较及时	有偏差					√	未按合同及时支付进度款	√				
	成本节约率	>0	是	>0	5.22%	无偏差											
效果目标																	
	森林火灾隐患	降低	是	降低	降低	无偏差											
	秸秆焚烧污染物排放	降低	是	降低	降低	无偏差											
	农作物产量	提升	否														
	群众满意度	≥90%	是	91.29%	91.29%	无偏差											
	长效管理机制健全性	健全	是	健全	健全	无偏差											

项目目标值制定依据：（1）预算匹配，同向发展，适用于按照时间均衡发展的项目；（2）计划标准，按照项目计划对比完成度，适应发展持续稳定的项目；（3）历史标准，根据历史数据判断相关状态；（4）行业标准，根据同行业发展的基本水平和规律进行分析；（5）地区匹配，根据同类地区的平均状态判断发展水平；（6）其他，根据专家或者业内专业人士的综合判断。

偏差分析：是针对与绩效运行监控目标设定产生偏差的目标值，分别从经费保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障等方面进行判断和分析，勾选原因并进行说明

目标完成可能性分析：对应上述设定依据的路径，进行时空延伸分析，分五级综合判断完成的可能性，并依次提出改进建议。

分析方法及分析过程：绩效监控采用目标比较法，用定量分析和定性分析相结合的方式，将绩效实现情况与预期绩效目标进行比较，对目标完成、预算执行、组织实施、资金管理等情况进行分析评判，并结合客观实际对目标指标的完成可能性进行评判。

附件五 绩效运行监控综合意见反馈表

绩效运行监控结果应用表

项目名称	襄垣县 2023 年农作物秸秆综合利用项目					
实施单位	襄垣县现代农业发展中心	联系人	李女士	电话	18636582715	
		地址	襄垣县		邮编	046200
项目起止时间	计划开始:	2023 年 1 月 1 日		计划完成:	2023 年 12 月 31 日	
	实际开展:	2023 年 2 月 20 日-2023 年 3 月 16 日期间五个标段陆续完工, 2023 年 4 月 10 日至 4 月 14 日完成项目五个标段的验收工作, 2023 年 6 月 25 日起在襄垣县人民政府网站对项目完成情况进行公示。				
绩效运行监控时间	2023 年 1 月 1 日至 2023 年 9 月 30 日					
完成较好的目标和指标	立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、预算编制科学性、资金分配合理性、资金到位率、资金使用合规性、管理制度健全性、管理制度执行有效性、机械化秸秆还田离田作业达标率、作业开展及时性、成本节约率、森林火灾隐患、秸秆焚烧污染物排放					
存在可能问题的目标和指标	机械化秸秆还田、离田作业完成率					
建议	1、预算执行进度方面		建议及时根据合同付款条件支付进度款。			
	2、项目管理及实施方面		加强任务目标申报审核工作，避免重复实施。			
	3、对调整预算的建议		建议根据项目实际的推进进度及时调整项目预算。			
	4、对修订绩效目标的建议		首先，充分考虑项目实施过程中可能存在的不确定因素，合理预估项目绩效目标，并明确相应的绩效指标；其次，加强绩效运行监控管理，及时发现项目执行过程中存在的问题，及时纠偏，严格把控项目阶段性目标实现进度，进而保证项目总体推进进度；第三，项目完成后，以目标为导向，对项目执行情况进行绩效考核，确保财政资金的使用效率。			
	5、其它		无			

备注	无		
主管单位：	襄垣县现代农业发展中心	绩效运行监控机构：	山西审合佳会计师事务所（普通合伙）

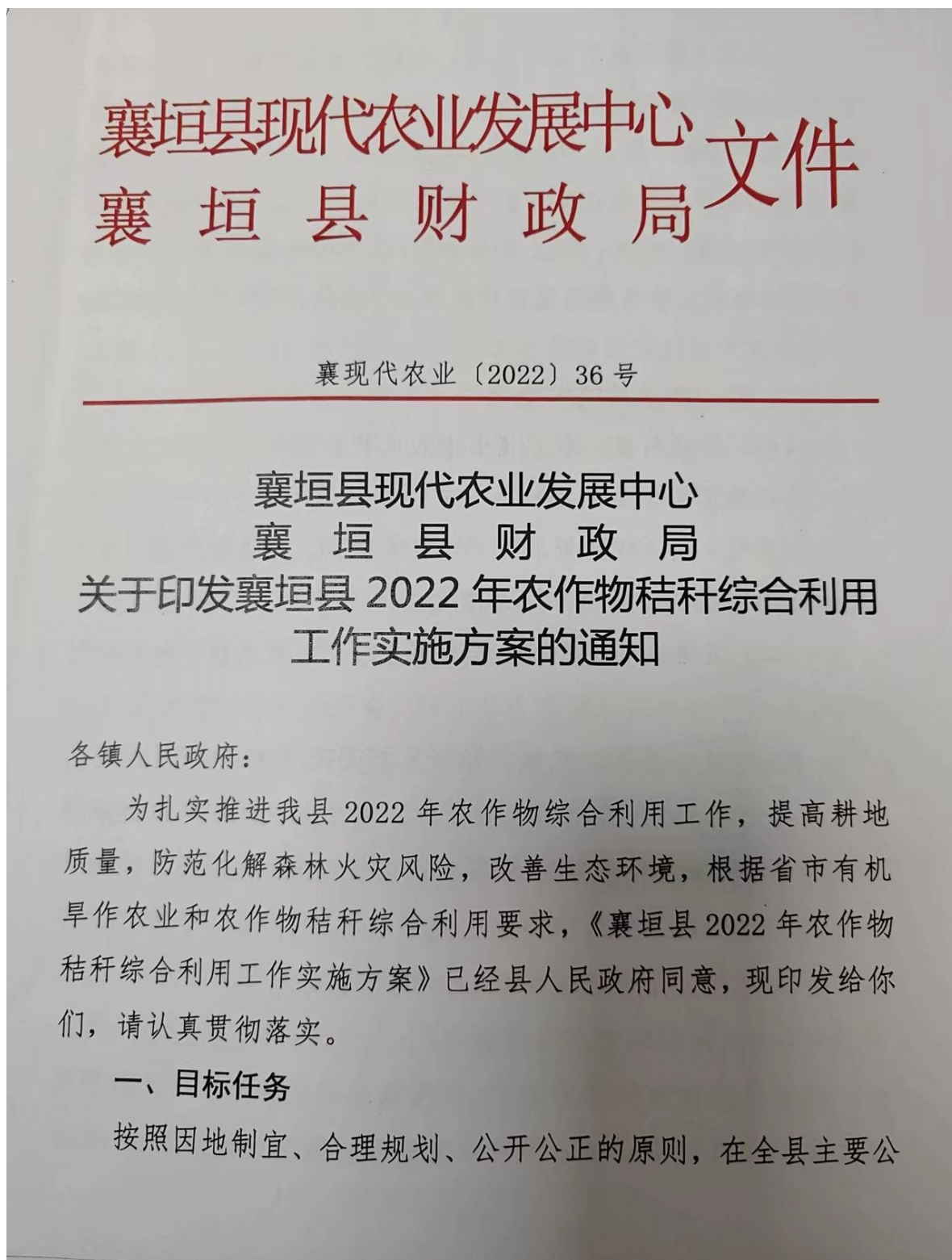
附件六 调研过程资料

(一) 项目资料提供表

档案分类	序号	基本建设工程类项目档案管理	是否提供	备注
资金管理	1	项目概算明细	是	
	2	预算申请文件及批复，如果预算有调整，请提供预算调整申请文件及批复	是	
	3	资金到位文件，如：中央、省级、市级、县级各到位文件，具体资金明细等	是	
	4	项目支出明细表及相关凭证，如有结余或超预算情况，请说明原因	是	
	5	财务管理制度、资金管理办法等	是	
项目管理	前期	1 立项申请，如：可研批复、初设批复等	是	
		2 施工委托合同	是	
		3 采购方式及中标情况，如：委托单位，招标代理合同、中标通知书等	是	
		4 项目组织协调相关单位、领导组等成立情况，并明确各方职责	是	
		5 项目管理办法，如：工程进度、质量控制办法等	是	
	中期	6 如果有变更，请提供变更申请及批复文件	否	不涉及
		7 项目实施过程中的施工记录或日志等相关文件	是	
	后期	8 是否验收，若验收，提供验收报告；未验收，说明原因	是	
		9 如果已决算，请提供决算结果报告	是	
		10 如果已审计，请提供审计报告	否	
		11 其他相关文件，如：需要特殊说明的问题等	否	
项目总体情况介绍	1	立项背景及目的	是	
	2	计划开始结束时间、实际开始结束时间	是	
	3	投入使用情况，以及项目目前状况（照片或现场调研为准）	是	
	4	项目实施过程中存在的问题，以及今后改进建议的总结	是	部分收集

（二）调研资料

1.项目前期资料。



路沿线（含高速公路、国道、省道、县乡公路）、沿山沿林区域（山区、林区边缘 2 公里范围内）实施农作物秸秆综合利用面积 13.7 万亩，其中：实施机械化秸秆还田面积 13.2 万亩、鼓励实施秸秆离田面积 0.5 万亩（详见附件 2），秸秆离田试点面积以实际完成情况为准。作业资金由县财政承担，秸秆还田作业每亩费用 25 元，秸秆离田旋耕作业每亩 40 元，该项目总投资 350 万元。

二、作业对象及技术要点

（一）作业对象。根据《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国合同法》等相关法律法规，按照公开、公平、公正的原则，选择作业资质有效、信誉度高、作业能力强、服务质量优的农机作业服务组织为作业主体。

（二）实施技术。机械化秸秆直接还田、试点推广秸秆打捆离田。

（三）技术要点。机械化秸秆直接还田技术：使用 50 马力以上（含 50 马力）拖拉机、收获机，利用秸秆还田机高速旋转的粉碎刀进行砍切、打击、撕裂、揉搓成碎段和纤维状，使秸秆均匀抛洒到田间，利用作物残茬培肥地力，增加土壤有机质。作业要求玉米秸秆粉碎长度 $\leq 10\text{cm}$ ，粉碎长度合格率 $\geq 85\%$ ，残茬高度 $\leq 8\text{cm}$ ，抛洒均匀无明显漏切。

机械化秸秆打捆离田技术：使用国家推广应用的秸秆打捆机械实施秸秆打捆作业后，对秸秆离田面积实施旋耕作业。

三、实施程序

(一) 县现代农业发展中心按照因地制宜、合理规划化、公开公正的原则，下发关于 2022 年农作物秸秆综合利用作业补助任务分解征求意见通知，积极争取各镇建议，顺利推进项目实施。

(二) 公开招标确定服务组织。在深入调研、广泛了解、掌握农机专业合作社的规模、能力、信誉、服务等因素和综合评估基础上，县现代农业发展中心采取公开招标方式确定实施主体，入围的实施单位要在山西招投标网公示一周，公示无异议后签订合同，明确作业地点、作业面积、作业内容、作业时间、质量要求等。

(三) 开展作业服务及检查验收。农机专业合作社按照作业合同和机械化还田技术规范以及秸秆离田后旋耕质量要求，按时完成任务。作业完成后提出验收申请，县现代农业发展中心通过县农机作业智能监测平台，导出作业车辆监测明细，形成《襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田作业监测记录表》(附件 3)。县现代农业发展中心、县财政局、县审计局和涉及镇人民政府要组织专人成立验收组，对作业面积和质量进行适量抽验；验收合格后，填写《襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田作业验收单》(附件 4)，形成《襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田作业监测记录汇总表》(附件 5)，并在县人民政府网站公示一周。

(四) 兑现作业资金。农机专业合作社机械到场地实施进度达到 50% 后，县现代农业发展中心先行支付合同总价 30% 作为

项目预付款，剩余的 70% 在项目实施完毕，且公示无异议后，由县现代农业发展中心汇总形成《襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田作业资金兑付表》（附件 6），报送县财政局及时兑付资金。

四、保障措施

（一）加强组织领导。推进农作物秸秆综合利用是我县一项重要的惠农政策，是推动全县农业可持续发展的重要措施。为持续抓好这项工作，县人民政府成立了领导小组，组长由分管副县长担任，成员由县财政局、县现代农业发展中心及相关单位分管负责人组成（详见附件 1），领导小组下设办公室，设在县现代农业发展中心。

（二）强化作业保障。为提高作业质量和效率，机械化秸秆还田和实施离田面积旋耕的作业机具全部实行信息化远程监测，以信息化监测数据作为兑付作业补助的主要依据。对公示中存在异议的，及时进行复查核实，避免虚报作业面积等违规行为发生。县现代农业发展中心要持续以农机专业合作社为主体，组织专业技术人员开展多形式、多层次的技术培训工作；依托农机购置补贴政策，优先扶持发展新型适宜的大型拖拉机、秸秆还田机械和打捆机，强化技术支撑和装备应用。

（三）加强监督检查。领导小组及各成员单位要对秸秆还田、离田作业的实施及资金使用情况开展监督，重点检查作业质量、面积核实、技术措施、资金兑付、实施程序等，确保落实到位。要严格执行各项纪律，确保资金专款专用，不得挤占挪用、侵占

截留，对谎报作业量和骗取、冒领、私分资金等行为，要依法追究相关单位及人员的责任。

县现代农业发展中心咨询举报电话：0355—7224229；
县财政局咨询举报电话：0355—7222568。

- 附件：1. 襄垣县农作物综合利用工作领导小组组成人员名单
2. 襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田任务分解表
3. 襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田作业监测记录表
4. 襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田作业验收单
5. 襄垣县 2022 年机械化秸秆还田作业、离田监测记录汇总表
6. 襄垣县 2022 年机械化秸秆还田作业、离田资金兑付表

襄垣县现代农业发展中心



襄垣县县(区)级预算部门(单位)项目支出绩效目标申报表

(2023年度)

项目名称		襄垣县农作物秸秆综合利用					
主管部门及代码		304-襄垣县现代农业发展中心		实施单位		襄垣县现代农业发展中心	
项目属性		一次性项目(1年结束)		项目期		1年	
项目资金 (元)		实施期资金总额:	3,500,000	年度资金总额:	3,500,000		
		其中:中央财政资金	0	其中:中央财政资金	0		
		省级财政资金	0	省级财政资金	0		
		市县(区)财政资 金	3,500,000	市县(区)财政资金	3,500,000		
		单位自筹	0	单位自筹	0		
		其他资金		其他资金			
项目概况		提高耕地质量,防范化解森林火灾风险,改善生态环境,按照省市有机旱作农业和农作物秸秆综合利用要求,按照因地制宜、合理规划、公开公正的原则,在全县主要公路沿线、沿山沿林区域内实施机械化秸秆还田作业13.2万亩,离田作业0.5万亩,作业资金由县财政承担,原则上还田每亩作业费用25元,秸秆离田作业每亩作业费用40元,具体按最终中标价格兑现。					
立项依据		《襄垣县现代农业发展中心 襄垣县财政局关于印发襄垣县2022年农作物秸秆综合利用工作实施方案的通知》襄现代农业(2022)36号					
项目设立必要性		增加土壤肥力和有机质含量,提高农作物产量,减少环境污染,使秸秆变废为宝,争抢农时季节的一项综合配套技术。采用机械将收获后的农作物秸秆粉碎,减少了环境污染,增强了地力,提高了粮食产量,具有很好的社会效益和经济效益,实现农业生产的可持续发展,特设立此项目。					
保证项目实施的制度、措施		在深入调研、广泛了解、掌握农机专业合作社的规模、能力、信誉、服务等因素和综合评估基础上,县农机中心要采取公开招标方式,确定实施主体。招投标后,县农机中心与中标的农机专业合作社签订协议,合作社与行政村签订机械化秸秆还田作业合同,明确作业地点、作业面积、作业内容、作业时间、质量要求等。农机专业合作社按照作业合同和机械化还田技术规范按时完成任务。作业完成后,通过县农机作业智能监测平台,导出作业车辆监测明细,形成《襄垣县机械化秸秆还田作业监测记录表》。县现代农业发展中心、县财政局、县审计局和涉及镇人民政府要组织专人成立验收组,对作业面积和质量进行检查验收;验收合格后,填写《襄垣县机械化秸秆还田作业验收单》,形成《襄垣县机械化秸秆还田作业监测记录汇总表》,并					
项目实施计划		在全县主要公路沿线、沿山沿林区域内实施机械化秸秆还田作业13.2万亩,离田作业0.5万亩。					
实施期目标				年度目标			
总体目标		增加土壤肥力和有机质含量,提高农作物产量,减少环境污染,使秸秆变废为宝,争抢农时季节的一项综合配套技术。采用机械将收获后的农作物秸秆粉碎,减少了环境污染,增强了地力,提高了粮食产量,具有很好的社会效益和经济效益,实现农业生产的可持续发展				增加土壤肥力和有机质含量,提高农作物产量,减少环境污染,使秸秆变废为宝,争抢农时季节的一项综合配套技术。采用机械将收获后的农作物秸秆粉碎,减少了环境污染,增强了地力,提高了粮食产量,具有很好的社会效益和经济效益,实现农业	
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	秸秆综合利用的实施面积	13.7万亩	数量指标	秸秆综合利用的	13.7万亩
		质量指标	玉米秸秆粉碎长度	≤10cm	质量指标	玉米秸秆粉碎长	≤10cm
			玉米秸秆残茬高度	≤8cm		玉米秸秆残茬高	≤8cm
		时效指标	农作物秸秆综合利用项目	及时	时效指标	农作物秸秆综合	及时
	成本指标	农作物秸秆综合利用作业	350万元	成本指标	农作物秸秆综合	350万元	
	效益指标	经济效益指标	降低农民负担	降低	经济效益指标	降低农民负担	降低
		社会效益指标	增加土壤肥力/提高产量	提高	社会效益指标	增加土壤肥力/	提高
		生态效益指标	避免焚烧秸秆,减少空气	减少	生态效益指标	避免焚烧秸秆,	减少
		可持续影响指标	推进粮食稳步增长	推进	可持续影响指标	推进粮食稳步增	推进
满意度指标	服务对象满意度	农民满意度	≥95百分比	服务对象满意度	农民满意度	≥95百分比	
负责人:	经办人:	王国旺	联系电话:	13903557428	填报日期:	20230317164722	

[illegible]

襄垣县现代农业发展中心

襄现代农业函（2023）14 号

关于拨付襄垣县 2022 年农作物秸秆综合利用 项目资金的请示

县财政局：

按照《襄垣县现代农业发展中心襄垣县财政局关于印发襄垣县 2022 年农作物秸秆综合利用工作实施方案的通知》（襄现代农业〔2022〕36 号）文件，在全县开展农作物秸秆还田、离田作业，项目区作业地块应尽量集中连片，实行整镇整村推进，实施项目规模为秸秆还田 13.2 万亩、秸秆离田 0.5 万亩，总投资 350 万元，实际完成秸秆还田 12.803839 万亩、秸秆离田 0.5 万亩，涉及全县九个镇。

2022 年 11 月，我中心通过政府采购相关程序，确定了 5 个项目实施作业主体。作业过程中，使用农机作业精细化管理平台对机械化秸秆还田作业项目的作业轨迹、作业面积、作业质量、作业时间等参数，进行了实时准确监测监控。作业完成后，2023 年 4 月 10 日起，经验收组随机抽验，作业面积及作业技术规范均达到了预期目标和标准。2023 年 6 月 25 日，在襄垣县人民政

2.项目实施过程资料。

农机作业日报表2023-01-09					
报表产生时间: 2023-03-15 17:44:31					
晋0408089	农机型号	拖拉机	农机具型号	秸秆粉碎还田机	
11994636479	终端型号	BDI-2P28			
江苏北斗	所属单位	山西省长治市襄垣县西营镇西营镇个人终端			
2.66亩	今日合格面积	2.66亩	今日面积达标比	100.00%	
1.82厘米	最小平均深度	3.49厘米	最大平均深度	3.88厘米	
108.05亩	总合格面积	388.05亩			
秸秆还田	今日起始地址	山西省长治市襄垣县西营镇026乡道			



农机作业详细信息2023-01-09								
报表产生时间: 2023-03-15 17:44:31								
作业面积	2.66亩	面积达标比	100.00%	平均深度	3.82厘米			
作业面机(亩)	作业类型	深度达标比	平均深度(厘米)	开始时间	结束时间	经度	纬度	位置

襄垣县2022年机械化秸秆还田、离田作业监测记录汇总表

单位名称 (盖章):

序号	机手姓名	机手电话	农机车牌	终端号	农机类型	机具类型	作业类型	作业面积 (亩)	合格面积 (亩)
1	郭广明	13100151453	晋0420109	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	623.64	623.64
2	王红斌	13467074060	晋0420078	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	351.89	351.89
3	卫银保	13133155526	晋0405645	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	340.47	340.47
4	王生虎	18703554099	晋0415894	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	306.77	306.77
5	赵海兵	13152959551	晋0404221	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	547.55	547.55
6	李罡	18734503338	晋0411755	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	477.77	477.77
7	路安平	13233558038	晋0419132	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	727.76	727.76
8	郭安文	15234505760	晋0419085	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	775.20	775.20
9	郭旭旺	13453553883	晋0410382	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	405.72	401.75
10	郭文珠	13834298379	晋0412109	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	451.30	442.10
11	袁中华	13994641748	晋0408624	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	394.10	394.10
12	李俊伟	13467046721	晋0421300	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	1135.77	1135.77
13	高鹏	18335539855	晋0422969	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	515.22	515.22
14	郭红新	13734230438	晋0414903	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	499.73	490.07
15	李晓东	13753503787	晋0411741	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	502.79	502.79
16	王建其	13233370829	晋0419723	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	609.48	609.48
17	郭俊明	15534526570	晋0422950	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	755.96	755.96
18	常育东	13546508087	晋0410427	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	553.49	553.49
19	吕林杰	13546506718	晋0408389	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	579.25	579.25
20	王建斌	18734512628	晋0413718	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	439.81	439.81
21	马维兴	15234283196	晋0421672	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	515.77	515.77
22	翟爱忠	13103556391	晋0408095	BDI-2P28	拖拉机	秸秆粉碎还田机	秸秆还田	481.44	481.44
23	小计							11990.88	11968.05

负责人 (签字):

分管领导 (签字):

承办人 (签字):

验收申请

襄垣县现代农业发展中心:

襄垣县树宏农业机械专业合作社为襄垣县 2022 年秸秆还田项目的第二标段,项目实施地点与面积为:古韩镇 7500 亩、善福镇 18000 亩。我合作社于 2022 年 11 月 20 日开工,在项目实施过程中严格按照合同要求和项目主要技术规范标准进行作业,于 2023 年 2 月 20 日全部完成任务。

我合作社现申请县现代农业发展中心进行验收为盼。

襄垣县树宏农业机械专业合作社

2023 年 2 月 27 日



襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田作业验收单

验收时间	2023年4月11日
地 点	古韩镇南田湾村(东坪87亩, 杨家庄330亩, 同里134亩)
作业合格面积(亩)	604亩
作业不合格面积(亩)	
承担作业农机合作社及机手姓名	树宏农机合作社 向孝刚 杜成刚 杨志深
验收情况	经验收人员现场对作业地块进行抽检, 认为作业质量符合作业要求, 面积详实, 验收合格。
建设单位	负责人签字: 王明刚 (盖章)
实施单位	负责人签字: 宏王印树 (盖章)
受益村	负责人签字: 李红 (盖章)
验收组人员 签 字	王明刚 李红 李建忠 张子然

襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田作业验收单

验收时间	2023年6月10日
地 点	郭村 (坎底 116亩, 石堆寨 266亩, 石堆寨 41亩, 石堆寨 146亩)
作业合格面积 (亩)	255.48亩
作业不合格面积 (亩)	
承担作业农机合作社及机手姓名	陈永胜, 陈永胜, 陈永胜, 陈永胜, 陈永胜
验收情况	验收人员现场对作业地块进行抽检, 认为作业质量符合技术要求, 面积准确, 验收合格。
建设单位	负责人签字: 王同旺
实施单位	负责人签字: 王同旺
受益村	负责人签字: 王同旺
验收组人员 签 字	王同旺 张天胜 王同旺

襄垣县 2022 年农作物秸秆综合利用项目 验收办法

根据《襄垣县现代农业发展中心襄垣县财政局关于印发襄垣县 2022 年农作物秸秆综合利用工作实施方案的通知》（襄现代农业〔2022〕36 号）文件精神,结合我县实际,制定本核查办法。

一、验收内容

（一）根据县政府下达各标段项目实施村的作业任务,开展检查验收工作。

（二）要求作业面积要详实,玉米秸秆粉碎长度 $\leq 10\text{cm}$,粉碎长度合格率 $\geq 85\%$,残茬高度 $\leq 8\text{cm}$,抛洒均匀无明显漏切。

二、验收方法

（一）实地查验。查验作业地块秸秆覆盖（根茬）留存情况。

（二）实地测定。作业质量测定时,沿地块对角线随机采 5-10 个点,用尺子测量秸秆粉碎长度和残茬高度,记录合格的测量点数,再除以总测量点数,即为合格率。在作业质量验收合格前提下,作业面积验收利用 GPS 定位、作业监测设备等方法实地查验实际作业面积。

（三）验收组成员

组 长：王国旺



襄垣县人民政府
www.xiangyuan.gov.cn

按要素查找

热点查询: 长治、襄垣旅游

首页

走进襄垣

新闻中心

政务服务

政民互动

当前位置: 首页 > 政务公开 > 农机购置补贴

字体大小: 【大】 【中】 【小】 关闭

索引号: 000014349/2023-32259

发文字号: 发文时间: 2023-06-25

发文机关: 襄垣县农业农村局 主题词:

标 题: 襄垣县2022年机械化秸秆还田、离田作业项目完成情况公示 发布日期: 2023-06-25

主题分类:

襄垣县2022年机械化秸秆还田、离田作业项目完成情况公示

1.2022年机械化秸秆还田、离田二标段完成汇总表.docx

2.2022年机械化秸秆还田、离田三标段完成汇总表.xlsx

3.2022年机械化秸秆还田、离田四标段完成汇总表.doc

4.2022年机械化秸秆还田、离田四标段完成汇总表.docx

5.2022年机械化秸秆还田、离田五标段完成汇总表.docx

6.2022年机械化秸秆还田、离田一标段完成汇总表.xls

打印本页 关闭本页



网站声明/网站地图 主办: 襄垣县人民政府办公室
襄垣县人民政府各部门 承办: 襄垣县人民政府信息中心 电话: 0355-7224251

襄垣县 2022 年机械化秸秆还田、离田作业资金兑付表

序号	作业对象	账 号	联系方式	作业面积 (亩)	中标价格 (元/亩)	结算金额 (元)	备 注
1	襄垣县鼎鑫农业机械专业合作 社	5007116800012	13593279521	25383.39 万亩	24.96	633569.4144	
2							
3							
4							
5							
6							
7							
8							
9							
合计							

单位负责人(签字):

王明胜

分管领导(签字):

张利

承办人(签字):

王明胜

3.项目现场督查资料。









4.项目满意度调查资料。

襄垣县 2022 年农作物秸秆综合利用项目绩效评价表

受益单位	襄垣镇人民政府	总体评价	满意	✓
			基本满意	
			不满意	

意见建议:

希望县现代农业发展中心多向农民
宣传，森林防火重要乡镇倾斜作些工作。
完成秸秆综合利用的同时实现一举多得。

评价单位:  (盖章)

2023 年 4 月 12 日

襄垣县 2022 年农作物秸秆综合利用项目绩效评价表

受益单位	下良镇 李庙坡村	总体评价	满意	✓
			基本满意	
			不满意	

意见建议:

1. 早规划、早作业，建议田间作业配备定单；
2. 下良镇对田间作业的机械化水平有待提高，建议作业面积分配时给予倾斜。

评价单位：(盖章)



2023年4月13日

襄垣县 2022 年农作物秸秆综合利用项目绩效评价表

受益单位	长韩镇	总体评价	满意	✓
			基本满意	
			不满意	

意见建议:

建议上级政府给项目多增加
项目面积补助, 倾斜项目资金。

评价单位: (盖章)



张永军

2023 年 4 月 11 日

襄垣县 2022 年农作物秸秆综合利用项目绩效评价表

受益单位	下良镇	总体评价	满意	✓
			基本满意	
			不满意	

意见建议:

- 一、早计划、早安排。建议国庆前将任务分配到位。
- 二、增加作业面积。下良镇新地面积5万亩，且都在村庄周围，青村防火任务艰巨，希望乡两级能考虑下良的防火形势，给予适当增加作业面积。

评价单位: (盖章)



2022年4月13日

襄垣县 2022 年农作物秸秆综合利用项目绩效评价表

受益单位	王村镇	总体评价	满意	✓
			基本满意	
			不满意	
意见建议：尽早开工实施，扩大总体实施面积。				
评价单位：(盖章) 			2023年6月14日	