

农村学校冬季供暖经费项目支出

绩效评价报告

评价机构：山西瀚众绩效评价咨询有限公司

农村学校冬季供暖经费项目支出 绩效评价报告

主管部门：襄垣县教育局

实施部门：全县农村学校

委托单位：襄垣县财政局

评价机构：山西瀚众绩效评价咨询有限公司

主评人：王林杨



二〇二三年九月

目 录

摘 要	1
一、基本情况	10
（一）项目概况	10
（二）资金投入和使用情况	14
（三）项目绩效目标	19
二、绩效评价工作开展情况	20
（一）评价目的、对象和范围	20
（二）评价依据	22
（三）评价原则及方法	23
（四）绩效评价指标体系	26
（五）绩效评价工作工程	27
三、综合评价情况及评价结论	29
（一）综合评价情况	29
（二）评价结论	29
四、绩效评价指标分析	30
（一）项目决策情况	30
（二）项目过程情况	35
（三）项目产出情况	38
（四）项目效益情况	43
五、存在问题	46
六、下一步改进意见	47

七、绩效评价结果应用建议	48
附件:	50
附件1农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价指标评分表	51
附件2农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价指标体系	52
附件3农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价访谈报告	58
附件4农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价合规性检查 报告	62
附件5农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价满意度调查 报告	64
附件6实地评价调研工作照片	70

摘 要

受襄垣县财政局委托，我公司组织有关专业技术人员对农村学校冬季供暖经费项目支出进行绩效评价，现将评价报告摘要如下：

一、基本情况

农村学校冬季取暖财政补助政策，是襄垣县近年来县委、县政府大力实施的一项重点惠民工程，襄垣县从 2009 年开始，对全县中小学校冬季取暖实行财政补助政策。为了贯彻落实《山西省关于加快推进农村义务教育学校标准化建设的通知》精神，进一步改善农村学校办学水平和生活条件，襄垣县从 2018 年开始对全县农村学校冬季取暖进行了“煤改电”的改造，彻底改变了冬季取暖脏、乱、黑现象，改善了办学条件，保证了教学工作正常开展。

本次取暖经费主要用于全县各农村中小学校 2022 年冬季“煤改电”、“煤炭取暖”、甲醇等费用支出，依据实际需求下达补助资金，保证农村学校冬季取暖。本次取暖经费共涉及 12 所学校，学生总人数 4083 人，采暖面积 80365 平方米。

本项目涉及财政资金 3965474 元，资金来源为财政资金。项目安排预算资金 3965474 元，实际到位资金 3965474 元，实际支出资金 3940958.27 元。项目预算资金申请、下达、具体使用情况如下表：

农村学校冬季供暖经费项目预算资金申请明细表

单位：元

序号	学校名称	预算资金					
		结余电费	电费	煤炭费用	甲醇费用	生均取暖费	三项合计
1	古韩中心校		204305.00				204305.00
2	王桥中心校		510626.00				510626.00
3	侯堡中心校	26538.00	320000.00		8960.00	52060.00	250362.00
4	夏店中心校	42593.80	570000.00		30624.00	18430.00	539600.20
5	鹿亭中心校	-23727.00	380297.00	72433.70	119936.00	11780.00	584613.70
6	王村中心校	44825.31	352556.00		85534.00	8550.00	384714.69
7	下良中心校	113915.00	310000.00	228140.00	62082.00	12350.00	473957.00
8	西营中心校	-61178.18	301266.87		107696.00	10545.00	459596.05
9	善福中心校	65099.00	179383.49	133635.40	29743.60	7505.00	270158.49
10	北底中心校	14271.29	60000.00	8419.80		5985.00	68419.80
11	上马中心校		71690.31	90806.60	49232.00	7567.00	211728.91
12	特殊教育学校		200000.00			16815.00	183185.00
合计							4141266.84

注：三项费用资金合计=电费+煤炭费用+甲醇费用-结余电费-生均取暖费；经核实各中心校资金申请表得知北底中心校、上马中心校三项合计费用在资金申请时未考虑扣除生均取暖费及结余电费。

农村学校冬季供暖经费项目预算资金下达明细表

单位：元

学校名称	供暖学生数	采暖面积(平方米)	采暖方式			结余取暖电费资金数 (供电所账面数)	2022年冬季取暖“煤改电”预估用电费用(5个月)	2021年煤炭取暖支出数	甲醇费用 (2020/2021支出数)	2022年生均取暖费	三项费用资金合计	本次下达资金数
			电采暖(所)	锅炉采暖	外接热源(个)							
古韩中心校	1120	8559	4		5	13860	227000			8835	204305	204305
王桥中心校	762	11390	4		2	104320	450000			35055	310625	310625
侯堡中心校	1006	8606	1		3	26538	320000		8960	52060	250362	250362
夏店中心校	253	7469	5			42593	570000		30624	18430	539601	539601
鹿亭中心校	207	9304	3	2		-23727	400000	72434	119936	10925	605172	605172
王村中心校	90	12974	2			44825	350000		85534	6840	383869	383869
下良中心校	130	8222	5	1		113915	310000	228140	62082	10260	476047	476047
西营中心校	143	5067	3			-61178	300000		107696	10545	458329	458329
善福中心校	79		3	1		65099	200000	133636	29744	7030	291251	291251
北底中心校	76	2574	2	1		14271	60000			380	45349	45349
上马中心校	40	2800	1	1			80000	90807	49232	2660	217379	217379
特殊教育学校	177	3400	1				200000			16815	183185	183185
合计	4083	80365	34	6	10	340516	3467000	525017	493808	179835	3965474	3965474

注：三项费用资金合计=2022年冬季取暖“煤改电”预估用电费用+2021年煤炭取暖支出数+甲醇费用-结余取暖电费资金数-2022年生均取暖费

农村学校冬季供暖经费项目资金实际使用情况明细表

单位：元

序号	学校名称	实际支出资金				
		电费	煤炭费用	甲醇费用	上年度垫付金额	三项合计
1	古韩中心校	204305.00				204305.00
2	王桥中心校	309345.72				309345.72
3	侯堡中心校	241402.00		8960.00		250362.00
4	夏店中心校	508977.00		30624.00		539601.00
5	鹿亭中心校	388254.88	72433.70	119936.00	23727.00	604351.58
6	王村中心校	298335.00		78864.00		377199.00
7	下良中心校	185825.00	228140.00	54882.00		468847.00
8	西营中心校	289454.82		107696.00	61178.00	458328.82
9	善福中心校	127871.60	133635.40	29743.60		291250.60
10	北底中心校	36803.55				36803.55
11	上马中心校	77340.40	90806.60	49232.00		217379.00
12	特殊教育学校	183185.00				183185.00
合计						3940958.27

注：三项费用资金合计=电费+煤炭费用+甲醇费用+上年度垫付金额

二、评价结论

农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价得分 88.62 分，评价等级为“良”。其中决策类指标得 19.00 分，过程类指标得 17.87 分，产出类指标得 29.64 分，效益类指标得 22.11 分。各部分得分率见下表 3-1:

表 3-1 项目绩效得分汇总表

指标	A 决策	B 过程	C 产出	D 效益	合计
权重	20	20	30	30	100
得分	19.00	17.87	29.64	22.11	88.62
得分率	95.00%	89.35%	98.80%	73.70%	88.62%
评分标准: 满分为 100 分, 综合评分 90 分(含)-100 分为“优”, 80 分(含)-90 分为“良”, 60 分(含)-80 分为“中”, 60 分以下为“差”。					

评价组综合问卷调查、实地调研等社会调查工作结果，结合项目特点进行整体评价。评价结果如下:

1. 决策方面: 项目立项依据充分, 立项程序规范, 绩效目标合理, 绩效指标明确、清晰, 预算编制科学, 资金分配合理。

2. 过程方面: 项目资金到位率为 95.76%, 预算执行率为 95.16%, 资金使用合规, 项目管理制度基本健全, 制度执行

较为有效，但部分学校财务资料未能及时整理归档。

3. 产出方面：供热覆盖面积、覆盖学校数以及惠及人数100%，财政资金支付及时且执行率较高，成本能够得到有效控制，但供暖效果有待提高。

4. 效益方面：有所满足学校师生采暖需求，改善了环境质量，较好的保障了项目正常运营，但供暖质量仍存在不少问题，受益师生满意度为 81.78%。

三、需关注的主要问题

（一）预算编制不够科学

本次农村学校冬季取暖预算资金为 4141266.84 元，实际支出资金为 3940958.27 元。预算额度按照往年支出情况进行测算，依据充分，且按照相关标准编制。但未考虑到疫情停课的原因，导致预算确定的资金量与项目实际支出存在一定出入，故项目预算编制不够科学。

（二）供暖效果满意度不高

评价组通过实地调研，同时结合问卷调查结果得知：对该项目问卷调查中“您认为现在供暖所存在的问题？”共发

放问卷 1328 份，收回有效问卷 1328 份，其中回答“温度不高”的有 358 份，回答“日供暖时间过短”的有 42 份，回答“供暖质量没保证”的有 192 份，同时认为“温度不高”、“日供暖时间过短”的有 18 份，同时认为“温度不高”、“供暖质量没保证”的有 21 份，同时认为“日供暖时间过短”、“供暖质量没保证”的有 28 份，同时认为以上问题均存在的有 16 份，回答“不存在问题”的有 736 份，则综合上合计认为供暖不存在问题的占比=（736/1328）=55.42%。供暖效果满意度仅为 55.42%。

（三）农村学校供暖现状不佳

评价组通过问卷调查，了解到农村学校冬季供暖经费项目中师生对供暖问题的投诉情况。对该项目的问卷调查中“您认为现在供暖所存在的问题？”共发放问卷 1328 份，收回有效问卷 1328 份，其中回答“温度不高”的有 358 份，回答“日供暖时间过短”的有 42 份，回答“供暖质量没保证”的有 192 份，同时认为“温度不高”、“日供暖时间过短”的有 18 份，同时认为“温度不高”、“供暖质量没保

证”的有 21 份，同时认为“日供暖时间过短”、“供暖质量没保证”的有 28 份，同时认为以上问题均存在的有 16 份，回答“不存在问题”的有 736 份，认为不存在问题的占比= $(736/1328) \times 100\% = 55.42\%$ 。综上问题比例情况可得知，农村学校目前供暖效果不佳。

四、改进措施及建议

（一）制定科学合理的预算指标

建议实施单位需认真考核项目预算编制是否经过科学论证、资金额度与年度目标是否相适应，能否反映和考核项目预算编制的科学性、合理性。实施过程中应多吸收同类项目经验，反复测算预算资金量，避免与实际工作任务有较大的出入，从而做到预算指标的科学合理性。

（二）提前做好供暖准备工作，从而保证供暖效果

建议项目实施前，根据学校情况，提前做好冬季取暖计划，并准备好充足的准备工作；认真做好供暖前的各项准备工作，检修好取暖设备；各班要认真执行冬季防火取暖工作

方案的要求,做好带班领导和当值教师对所有教室和取暖锅炉定期进行防火、防电安全检查,发现问题及时处理;班主任是班级安全工作的第一责任人,每天放学时要做好班级取暖安全检查。从而保证供暖效果及安全。

(三)做好学生供暖调查服务工作,为学生营造良好学习环境。

在学校供暖期间以班主任为第一责任人,定期查看教室供暖温度,及时了解学生对于供暖情况的满意程度,并做好记录,有任何问题及时向学校领导反应,以便于检修等工作的及时开展,从而减少学生的不满情绪,为学生提供更加良好的学习生活环境。

农村学校冬季供暖经费项目支出 绩效评价报告

为了深入贯彻落实财政部关于贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知（财预〔2018〕167号），根据预算法规定，按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《襄垣县全面实施预算绩效管理工作方案》（襄发〔2020〕12号）的要求，提高财政资源配置效率和使用效益，加快建成全方位，全过程，全覆盖的预算绩效管理体系，按照省厅和市、县局工作要求，以及县财政局对2023年重点绩效评价工作安排，山西瀚众绩效评价咨询有限公司受襄垣县财政局委托，对农村学校冬季供暖经费项目支出进行绩效评价工作。

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 立项背景和目的

农村学校冬季取暖财政补助政策，是襄垣县近年来县委、

县政府大力实施的一项重点惠民工程，襄垣县从 2009 年开始，对全县中小学校冬季取暖实行财政补助政策。为了贯彻落实《山西省关于加快推进农村义务教育学校标准化建设的通知》精神，进一步改善农村学校办学水平和生活条件，襄垣县从 2018 年开始对全县农村学校冬季取暖进行了“煤改电”的改造，彻底改变了冬季取暖脏、乱、黑现象，改善了办学条件，保证了教学工作正常开展。

2. 项目立项依据

- (1) 《中华人民共和国义务教育法》；
- (2) 《义务教育学校取暖费收取标准》；
- (3) 《财政部、教育部关于印发《农村中小学公用经费支出管理暂行办法》的通知》；
- (4) 《中小学校财务制度》；
- (5) 《山西农村中小学公用经费支出管理暂行办法》；
- (6) 《关于做好全省学校冬季安全及供暖工作的通知》；
- (7) 《山西省关于加快推进农村义务教育学校标准化建设的通知》；

(8)《襄垣县教育局关于下达 2022 年冬季“煤改电”、煤炭取暖、甲醇费用资金的通知》;

(9)《关于做好全省学校冬季安全及供暖工作的通知》(晋教安稳函〔2022〕51号);

(10)《襄垣县教育局关于下达 2022 年冬季“煤改电”、煤炭取暖、甲醇费用资金的通知》(襄教字〔2022〕139号)。

3. 项目主要内容

2022 年 10 月襄垣县教育局以襄教函〔2022〕201 号文件对 2022 年冬季农村学校“煤改电”煤炭取暖、甲醇费用进行资金请示,随即将资金下达至各中心校。用于全县各农村中小学校 2022 年冬季“煤改电”、“煤炭取暖”、甲醇等费用支出,依据实际需求量下达补助资金,保证农村学校冬季取暖。本次取暖经费共涉及 12 所学校,学生总人数 4083 人,采暖面积 80365 平方米,涉及财政资金 3965474 元。

4. 项目的组织和管理

(1) 项目参与各方主要职责

项目拨款部门:襄垣县财政局

部门职责：负责审核项目年度预算并落实资金拨付，资金的分配、下拨、使用等全过程进行规范化管理，对财政支持项目实施绩效评价工作等。

项目主管部门：襄垣县教育局

部门职责：负责制定项目年度工作计划和预算绩效目标，组织、推动项目实施，并对项目进行监督管理及验收工作，向财政局报送年度资金使用计划，组织开展绩效运行监控。负责统筹项目流程，审核项目申报资料，督促项目实施落实等。

项目实施单位：襄垣县全县除县城集中供热外的全县农村学校。

部门职责：负责向上级部门沟通协调，办理项目前期手续，开展招标等工作，按照工程进度计划实施项目，确保项目如期完成，负责项目资金的审核并按进度向襄垣县财政局申请拨款。

（2）项目实施流程

业务管理方面：由襄垣县教育局建立项目档案管理制度，

由项目负责人对项目合同书、政府文件、设计图纸等资料进行保管并及时归档。

财务管理方面：项目财务负责人严格执行国家有关项目建设资金的管理办法，确定专人负责，设立专户，实行专款专用管理。在项目资金筹措阶段配合有关部门拟定项目资金计划，做好工程款管理、审核、决算、报批、拨付等工作；财务人员对项目资金按照施工进度进行支付、专款专用，并根据审核无误的原始凭证填制记账凭证，进行会计核算；定期向财政或使用单位上报工程进度和资金使用情况，并对记账凭证、账簿、报表等会计资料立卷归档。

（二）资金投入和使用情况

1. 项目资金投入情况

农村学校冬季供暖经费项目由襄垣县各农村学校组织实施，全县 2022 年农村学校冬季供暖用电、煤炭取暖、甲醇费用项目预算总投资为 4141266.84 元，资金来源全部为本级财政补助。截至绩效评价基准日，项目安排预算资金 3965474 元，项目资金申请、投入情况见表 1-1、1-2：

表 1-1 农村学校冬季供暖经费项目预算资金申请明细表

单位：元

序号	学校名称	预算资金					
		结余电费	电费	煤炭费用	甲醇费用	生均取暖费	三项合计
1	古韩中心校		204305.00				204305.00
2	王桥中心校		510626.00				510626.00
3	侯堡中心校	26538.00	320000.00		8960.00	52060.00	250362.00
4	夏店中心校	42593.80	570000.00		30624.00	18430.00	539600.20
5	鹿亭中心校	-23727.00	380297.00	72433.70	119936.00	11780.00	584613.70
6	王村中心校	44825.31	352556.00		85534.00	8550.00	384714.69
7	下良中心校	113915.00	310000.00	228140.00	62082.00	12350.00	473957.00
8	西营中心校	-61178.18	301266.87		107696.00	10545.00	459596.05
9	善福中心校	65099.00	179383.49	133635.40	29743.60	7505.00	270158.49
10	北底中心校	14271.29	60000.00	8419.80		5985.00	68419.80
11	上马中心校		71690.31	90806.60	49232.00	7567.00	211728.91
12	特殊教育学校		200000.00			16815.00	183185.00
合计							4141266.84

注：三项费用资金合计=电费+煤炭费用+甲醇费用-结余电费-生均取暖费；经核实各中心校资金申请表得知北底中心校、上马中心校三项合计费用在资金申请时未考虑扣除生均取暖费及结余电费

表 1-2 农村学校冬季供暖经费项目资金投入明细表

单位：元

学校名称	供暖学生数	采暖面积(平方米)	采暖方式			结余取暖电费资金数 (供电所账面数)	2022 年冬季取暖“煤改电”预估用电费用(5 个月)	2021 年煤炭取暖支出数	甲醇费用 (2020/2021 支出数)	2022 年生均取暖费	三项费用资金合计	本次下达资金数
			电采暖(所)	锅炉采暖	外接热源(个)							
古韩中心校	1120	8559	4		5	13860	227000			8835	204305	204305
王桥中心校	762	11390	4		2	104320	450000			35055	310625	310625
侯堡中心校	1006	8606	1		3	26538	320000		8960	52060	250362	250362
夏店中心校	253	7469	5			42593	570000		30624	18430	539601	539601
厍亭中心校	207	9304	3	2		-23727	400000	72434	119936	10925	605172	605172
王村中心校	90	12974	2			44825	350000		85534	6840	383869	383869
下良中心校	130	8222	5	1		113915	310000	228140	62082	10260	476047	476047
西营中心校	143	5067	3			-61178	300000		107696	10545	458329	458329
善福中心校	79		3	1		65099	200000	133636	29744	7030	291251	291251
北底中心校	76	2574	2	1		14271	60000			380	45349	45349
上马中心校	40	2800	1	1			80000	90807	49232	2660	217379	217379
特殊教育学校	177	3400	1				200000			16815	183185	183185
合计	4083	80365	34	6	10	340516	3467000	525017	493808	179835	3965474	3965474

注：三项费用资金合计=2022 年冬季取暖“煤改电”预估用电费用+2021 年煤炭取暖支出数+甲醇费用-结余取暖电费资金数-2022 年生均取暖费

2. 资金管理及使用情况

截至绩效评价基准日，项目安排预算资金 3965474 元，实际到位资金 3965474 元，实际支出资金 3940958.27 元。资金具体情况见表 1-3:

表 1-3 农村学校冬季供暖经费项目资金实际使用情况明细表

单位：元

序号	学校名称	实际支出资金				
		电费	煤炭费用	甲醇费用	上年度垫付金额	三项合计
1	古韩中心校	204305.00				204305.00
2	王桥中心校	309345.72				309345.72
3	侯堡中心校	241402.00		8960.00		250362.00
4	夏店中心校	508977.00		30624.00		539601.00
5	鹿亭中心校	388254.88	72433.70	119936.00	23727.00	604351.58
6	王村中心校	298335.00		78864.00		377199.00
7	下良中心校	185825.00	228140.00	54882.00		468847.00
8	西营中心校	289454.82		107696.00	61178.00	458328.82
9	善福中心校	127871.60	133635.40	29743.60		291250.60
10	北底中心校	36803.55				36803.55
11	上马中心校	77340.40	90806.60	49232.00		217379.00
12	特殊教育学校	183185.00				183185.00
合计						3940958.27

注：三项费用资金合计=电费+煤炭费用+甲醇费用+上年度垫付金

（三）项目绩效目标

1、绩效总体目标

通过本项目的实施，保证每一所学校冬季采暖用电、用煤，确保师生冬季正常取暖运行。

2、具体绩效目标

（1）产出目标

数量指标：①涉及学校数，所涵盖学校的数量、标准等情况符合要求。②供暖覆盖面积，2022年农村学校冬季供暖经费项目供暖面积达到80365 m²。③受益学生数，2022年农村学校冬季供暖经费项目涉及学生数量达到4083人。

质量指标：①实际资金执行率为100%，农村学校冬季供暖经费项目财政资金已经全部支出。②补贴对象符合率为100%，农村学校冬季供暖经费项目供暖补贴对象符合范围内标准及数量要求。③供暖效果，农村学校冬季供暖经费项目实施期间没有出现供暖效果不佳等问题。

时效指标：①资金支付及时性，农村学校冬季供暖经费项目供暖补贴按规定时间及时发放。②完成及时性，全县学校均能保证供暖期能够按时为学校办公教学场所供应暖气。

成本指标：各项费用支出控制在预算投资范围之内。

（2）效益目标

社会效益：①确保各校正常供暖，农村学校冬季供暖经费项目实施期间能够满足学校师生的采暖需求和相关标准。

②减少师生投诉情况,农村学校冬季供暖经费项目的实施减少师生对供暖问题的投诉情况。

生态效益: PM2.5 浓度下降,农村学校冬季供暖经费项目的实施对环境质量的改善有所帮助。

可持续影响: 农村学校冬季供暖经费项目实施对后续运行及成效发挥形成良好的可持续影响。

满意度情况: 农村学校冬季供暖经费项目实施后师生的满意度情况 $\geq 90\%$ 。

二、绩效评价工作开展情况

(一) 评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

(1) 提高财政资源配置效率和使用效益

为提高襄垣县财政局资源配置和使用效益,保证项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性,对农村学校冬季供暖经费项目支出开展绩效评价。

(2) 为项目后续实施提供可复制推广的经验

通过绩效评价,对本项目实施过程中遇到的相关问题进行总结、分析,并找出合适的解决方案,为后续工作开展提供可复制的工作经验。

(3) 为相关部门的监督问责提供事实依据

对绩效评价过程中发现的问题进行追溯,分析根本原因,监督问责并提供解决办法,促进项目合规、合法、可持续运

营。

2. 评价对象和范围

本次绩效评价对象为农村学校冬季供暖经费项目支出资金，涉及财政补贴资金 3965474 元，评价范围为本项目财政资金使用情况、财务管理状况以及绩效目标的实现程度，包括是否达到预定产出和效果等。

评价内容包括：

（1）农村学校冬季供暖经费项目决策情况，包括立项依据是否充分、立项程序是否规范、绩效目标是否合理、绩效指标是否明确、预算编制是否科学、资金分配是否合理等内容。

（2）农村学校冬季供暖经费项目资金管理情况，包括资金到位率、预算执行率、资金使用合规性等。

（3）农村学校冬季供暖经费项目组织实施情况，包括项目业务管理和财务管理制度是否健全、四制执行是否规范、项目制度执行是否规范。

（4）农村学校冬季供暖经费项目产出情况，包括项目实际完成情况、质量达标情况、完工及时性、成本节约率。

（5）农村学校冬季供暖经费项目效益方面，包括产生的社会效益、生态效益、经济效益、可持续影响、满意度情况。

本次绩效评价基准日为 2023 年 7 月 31 日。

（二）评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
3. 《国务院关于加强地方政府性债券管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
4. 财政部关于贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知（财预〔2018〕167号）；
5. 财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；
6. 《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）；
7. 《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39号）；
8. 《财政部关于印发〈地方政府一般债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕154号）；
9. 《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）；
10. 《山西省财政厅发〈省级部门委托第三方机构参与预算绩效管理工作管理办法〉的通知》（晋财绩〔2021〕13号）；
11. 《中共山西省委〈山西省人民政府关于全面实施预

算绩效管理的实施意见》的通知》（晋财绩〔2019〕12号）；

12.《山西省财政厅〈省级项目支出绩效评价管理办法〉的通知》；

13.《襄垣县全面实施预算绩效管理工作方案》（襄发〔2020〕12号）；

14.《襄垣县财政局关于印发县级项目支出绩效评价管理办法的通知》（襄财绩效〔2021〕2号）。

（三）评价原则及方法

1. 绩效评价原则

本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、统筹兼顾、绩效相关的原则，按照从决策、过程到产出、效益的绩效逻辑路径，科学设置评价指标体系，真实、客观、公正的评价财政支出的经济性、效率性、效益性和公平性。

（1）科学规范原则。严格执行绩效评价准备阶段、绩效评价实施阶段、撰写和提交绩效评价报告阶段要求的各项程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。根据绩效评价的基本原理、原则和预算绩效管理的相关要求，按照逻辑分析法，并参考《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和由预算单位填报的绩效目标申报表，设计项目绩效评价的指标体系。根据各个部分和绩效指标的重要程度，并考虑对绩效的影响等因素设定各项指标的权重。在指标设置时，注重其科学性、实用性、可实

现性和可操作性，尽可能地设计客观性的量化指标，并适当使用定性指标；既关注部门的工作目标，也考虑受益者、社会公众的体验和感受，做到相互补充，科学可行，确保充分体现和真实反映项目绩效目标的完成情况，以及实际效益和政策需要。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）统筹兼顾原则。在本次绩效评价过程中，项目组既要全面了解掌握项目制定的背景和目的意义，又要兼顾财政部门和项目实施单位各方的职责范围，做到各有侧重，相互衔接。

（4）绩效相关原则。绩效评价应当针对项目具体支出及其产出绩效进行，运用科学合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。综合分析本项目资金的管理、使用、绩效等因素，重点关注项目产出和效果的实现情况，强调“花钱必问效，无效必问责”。做到对政策到期、绩效低下的政策和项目及时清理退出，有效整合投向趋同、交叉或政策碎片化的项目，不断提高财政资金的使用效益，切实突出绩效原则。

（5）独立客观原则，绩效评价工作组在委托方和被评价对象提供工作条件和相关资料情况下，独立完成绩效评价

工作;按照协议(合同)约定事项独立客观、实事求是地开展预算绩效评价;履行必要评价程序,对原始资料进行必要的核查验证,形成结论并出具预算绩效评价报告。

2. 评价方法

本次绩效评价采用定量与定性评价相结合的方法,以材料核实、现场核查、访谈、座谈、问卷调查为基础,综合应用比较法、因素分析法、公众评判法等多种方法,对项目支出及政策的经济性、效率性、效益性和公平性进行综合评价。绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式,总分为100分,等级划分为四档:综合评分90分(含)-100分为“优”,80分(含)-90分为“良”,60分(含)-80分为“中”,60分以下为“差”。

(1).比较法。指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较,综合分析绩效目标实现程度。

本次绩效评价对该项目的实施效果与该项目的绩效目标进行比较,在进行实地勘验后,综合分析绩效目标的实现程度。

(2).因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

本次绩效评价通过对本项目影响绩效目标的内外因素如项目立项、实施过程规范性等综合分析评价绩效目标实现

程度。

（3）. 公众评判法。指通过专家评估、公众问卷及实地调查等对财政支出效果进行评判，评价目标实现程度。

本次绩效评价设置问卷调查方案、访谈调查方案，主要调查受益群体满意度、项目主管部门及项目承担单位管理的规范性和实施效果，从不同维度对项目实施情况进行绩效评价。

（四）绩效评价指标体系

参照绩效评价的基本原理、原则和项目特点，评价组结合《项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）、《襄垣县财政局关于印发县级项目支出绩效评价管理办法的通知》（襄财绩效〔2021〕2号）等相关文件中的项目支出绩效评价指标体系，遵循相关性、重要性、可比性、系统性、经济性原则，结合计划标准、行业标准等制定指标的目标值，形成农村学校冬季供暖经费项目支出的绩效评价指标体系，总体上从项目决策、过程、产出和效益四个维度进行评价，形成4个一级指标，在一级指标的框架上，分出13个二级指标；结合项目的实际情况，在可操作性和可量化方面对评价指标进行了进一步细化和调整，最终形成25个三级指标。

决策类指标占权重分值20分，从项目立项、绩效目标、资金投入、一般债券安排四个角度考核项目立项依据充分性、

立项程规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性。

过程类指标占权重分值 20 分，从资金管理、组织实施两个角度考核项目资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性。

产出类指标占权重分值 30 分，从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个角度考核项目实际完成情况、质量达标情况、完工及时性、成本节约率。

效益类指标占权重分值 30 分，从社会效益、生态效益、可持续影响、满意度情况四个角度考核对当地校外教育环境的改善程度、可持续性影响、社会公众满意度情况。

（五）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作分为评价准备阶段、评价实施阶段、报告撰写阶段三个阶段。

1. 评价准备阶段

（1）制定评价工作方案。评价组与项目单位充分收集评价项目有关的基础资料，开展文案研究及实地调研，理清评价思路，设计评价指标体系、确定评价方法、确定非现场和现场核查范围、编制社会调查方案、设计基础数据采集表、明确评价工作方案，在与项目主管部门充分沟通的基础上，制定评价工作方案。

2. 评价实施阶段

（1）收集、审核资料。评价组在前期收集资料的基础上，根据经审核后的评价工作实施方案，对已收集的资料进行分类整理、审核和分析。

（2）现场勘查。根据评价对象的特点和项目单位提供的资料，评价组对基础数据进行审查、复核和测评及完成其他现场勘查工作。

（3）综合评价。评价组根据评价工作方案确定的评价指标、评价权重、评价标准和评价方案，对评价对象的情况进行全面的定量定性分析和综合评价，形成评价结论。

（4）交换意见。评价组就绩效评价工作开展情况及初步评价结论与主管部门及项目单位交换意见。

3. 报告撰写阶段

（1）撰写评价报告。评价组按照规定的文本格式和要求撰写评价报告。报告应包括以下内容：被评价项目基本情况、绩效评价工作开展情况、绩效评价情况及评价结论、绩效评价指标分析、项目主要经验、做法和存在的问题及原因分析、改进建议及评价结果应用建议等。

（2）提交评价报告。评价组与被评价部门（单位）交换意见后，对报告进行修改完善，形成评价结论，报送襄垣县财政局预算绩效部门。

（3）审核绩效评价报告。绩效评价股组织对绩效评价报告进行评审，主要从报告内容完整性、评价方案的科学性、

评价过程的合理性、评价结论的公正性、问题分析的客观性、意见建议的可行性等方面进行审核，提出审核意见。

（4）确认报告。评价组根据意见修改评价报告后，提交正式绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价得分 88.62 分，评价等级为“良”。其中决策类指标得 19.00 分，过程类指标得 17.87 分，产出类指标得 29.64 分，效益类指标得 22.11 分。各部分得分率见下表 3-1：

表 3-1 项目绩效得分汇总表

指标	A 决策	B 过程	C 产出	D 效益	合计
权重	20	20	30	30	100
得分	19.00	17.87	29.64	22.11	88.62
得分率	95.00%	89.35%	98.80%	73.70%	88.62%
评分标准：满分为 100 分，综合评分 90 分（含）-100 分为“优”，80 分（含）-90 分为“良”，60 分（含）-80 分为“中”，60 分以下为“差”。					

（二）评价结论

评价组综合问卷调查、实地调研等社会调查工作结果，结合项目特点进行整体评价。评价结果如下：

1. 决策方面：项目立项依据充分，立项程序规范，绩效目标合理，绩效指标明确、清晰，预算编制科学，资金分配合理。

2. 过程方面：项目资金到位率为 95.76%，预算执行率为

95.16%，资金使用合规，项目管理制度基本健全，制度执行较为有效，但部分学校财务资料未能及时整理归档。

3. 产出方面：供热覆盖面积、覆盖学校数以及惠及人数100%，财政资金支付及时且执行率较高，成本能够得到有效控制，但供暖效果有待提高。

4. 效益方面：有所满足学校师生采暖需求，改善了环境质量，较好的保障了项目正常运营，但供暖质量仍存在不少问题，受益师生满意度为81.78%。

四、绩效评价指标分析

评价组本着客观、公正的原则从项目的决策、过程、产出、效益四方面设置指标体系和评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈获取的相关数据及信息，完成本次绩效评价。

（一）项目决策情况

决策类指标主要是从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行考察。项目决策类指标分值共计20分，本项目实际得分19.00分，得分率为95.00%。决策类指标的得分情况见表4-1：

表4-1 决策类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A 决策类	A1 项目立项	A101 立项依据充分性	3	3.00	100.00%
		A102 立项程序规范性	3	3.00	100.00%
	A2 项目目标	A201 绩效目标合理性	3	3.00	100.00%
		A202 绩效指标明确性	4	4.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
	A3 资金投入	A301 预算编制科学性	4	3.00	75.00%
		A302 资金分配合理性	3	3.00	100.00%
小计			20	19.00	95.00%

（1）A101 立项依据充分性

立项依据充分性指标，考核项目立项是否符合国家法律法规、相关政策、襄垣县当地经济发展规划和实际需求；项目立项是否与襄垣县教育局职责范围相符，是否属于该部门履职所需；是否属于公共财政支持范围，是否符合地方财政事权和支出责任划分原则；项目是否与相关部门同类项目或襄垣县教育局内部相关项目重复。

农村学校冬季取暖财政补助政策，是襄垣县近年来县委、县政府大力实施的一项重点惠民工程，襄垣县从2009年开始，对全县中小学校冬季取暖实行财政补助政策。为了贯彻落实《山西省关于加快推进农村义务教育学校标准化建设的通知》精神，进一步改善农村学校办学水平和生活条件，襄垣县从2018年开始对全县农村学校冬季取暖进行了“煤改电”的改造，彻底改变了冬季取暖脏、乱、黑现象，保证了教学工作正常开展。立项依据包括但不限于《中华人民共和国义务教育法》《义务教育学校取暖费收取标准》《财政部、教育部关于印发《农村中小学公用经费支出管理暂行办法》的通知》《中小学校财务制度》以及《山西农村中小学公用

经费支出管理暂行办法》《关于做好全省学校冬季安全及供暖工作的通知》《山西省关于加快推进农村义务教育学校标准化建设的通知》《襄垣县教育局关于下达 2022 年冬季“煤改电”、煤炭取暖、甲醇费用资金的通知》精神等。该项目属于公共财政支持范围,符合地方财政事权和支出责任划分原则,项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复,属于部门履职所需,立项依据充分。

该指标满分 3 分,根据评分规则,得 3 分,得分率 100%。

(2) A102 立项程序规范性

立项程序规范性指标,考核项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范性情况。

项目根据山西省教育厅《关于做好全省学校冬季安全及供暖工作的通知》(晋教安稳函〔2022〕51号)、《襄垣县教育局关于下达 2022 年冬季“煤改电”、煤炭取暖、甲醇费用资金的通知》(襄教字〔2022〕139号)等文件规定的流程申请设立;提交的相关审批文件和资料符合相关要求;事前已经过必要的集体决策。

该指标满分 3 分,根据评分规则,得 3 分,得分率 100%。

(3) A201 绩效目标合理性

绩效目标合理性指标,考核项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

评价组通过查看农村学校冬季采暖用电及甲醇项目实施方案及项目绩效目标申报表,梳理得出该项目总目标为通过本项目的实施,保证每一所学校冬季采暖用电、用煤,确保师生冬季正常取暖运行。年度目标为确保保证每一所学校冬季采暖用电、用煤,确保师生冬季正常取暖。应覆盖的学校达到 100%, 补助资金按要求及时到位, 电费要求提前支付, 使全体师生满意度达到 95%。项目绩效目标合理清晰, 对项目实施的主要内容及实施后预期效益做出了表述, 该目标与实际工作内容具有相关性, 预期效益符合正常的业绩水平, 项目目标与预算确定的项目资金量相匹配。

该指标满分 3 分, 根据评分规则, 得 3 分, 得分率 100%。

(4) A202 绩效指标明确性

绩效指标明确性指标, 考核项目依据项目目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等, 用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

评价组通过查询农村学校冬季采暖用电及甲醇项目实施方案及项目绩效目标申报表等相关资料发现, 项目实施单位绩效指标设置与目标任务数相对应; 项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标, 指标明确清晰、可衡量。

该指标满分 4 分, 根据评分规则, 得 4 分, 得分率 100.00%。

(5) A301 预算编制科学性

预算编制科学性指标, 考核项目预算编制是否经过科学

论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

经项目组查验，该项目煤炭总量的确定。理论上，根据每校的锅炉吨位数，即每天的满负荷用煤量，再乘以 150 天采暖期，就应该是各校用煤量的最大额。考虑在整个采暖期不同时间段对温度的需求及锅炉工的人为因素等实际情况，在理论上满负荷所需数据的基础上乘以 75%，得出的数据作为补助各校煤炭用量的上限数，再综合对比上年学校实际煤炭用量和今年申报的需求量，采取“就低不就高”的原则，最终核定各校今年补助的煤炭用量。煤、碳比例的确定。在核定学校煤炭用量总数的基础上，将 1 吨以下（含 1 吨）的锅炉全部按照碳来测算，1 吨以上、2 吨以下（含 2 吨）按照煤炭各半来补助，2 吨以上按照 1/4 碳，3/4 煤来测算；教学点使用火炉取暖的学校按照每个火炉每年补助 2 吨碳计算；用电锅炉以实际用电量核算。本次农村学校冬季取暖预算资金为 4141266.84 元，实际支出资金为 3940958.27 元。预算额度测算依据充分，且按照相关标准编制；预算编制经过科学论证；但预算确定的资金量与工作任务实际支出存在一定出入，故酌情扣减相应分值。

该指标满分 4 分，根据评分规则，得 3 分，得分率 75.00%。

（6）A301 资金分配合理性

资金分配合理性指标，考核项目预算资金分配是否有测

算依据，与项目单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

经核查有关资料，该项目煤炭补助单价抽取当年煤矿生产企业在 10 月、11 月、12 月三个月的挂牌销售的煤价和碳价，测算煤平均销售单价。考虑各校在购买煤炭时实际发生的装卸运杂等费用，煤约 30 元/吨，碳约 60 元/吨。测算各校购买煤炭费总成本估算单价。再结合各校上年冬季实际购买煤炭的合同单价，取中间价。比较后，按照就低不就高原则，制定当年补助单价。对王桥小学、候堡西周小学等外接当地集中供热的学校按照外接合同价补助资金，对部分学校使用空调供暖的学校则按照上年实际用电量补助资金。对民办办公助的双语学校按照实际需求的一半进行补助。项目实施按照相关标准进行分配，资金分配依据充分；分配的资金额度与项目单位实际任务相适应。

该指标满分 3 分，根据评分规则，得 3 分，得分率 100%。

（二）项目过程情况

过程类指标主要是从资金管理和组织实施两个方面进行考察。项目过程类指标分值共计 20 分，本项目实际得分 17.87 分，得分率为 89.35%。过程类指标的得分情况见表 4-2：

表 4-2 过程类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
B 过程类	B1 资金管理	B101 资金到位率	3	2.87	95.76%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
		B102 预算执行率	3	3.00	100.00%
		B103 资金使用合规性	3	3.00	100.00%
	B2 组织实施	B201 管理制度健全性	5	5.00	100.00%
		B202 制度执行有效性	6	4.00	66.67%
小计			20	17.87	89.35%

（1）B101 资金到位率

资金到位率指标，考核项目实际到位资金与预算资金的比率，用以反映资金落实情况对项目实施的总体保障程度。
 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。

农村学校冬季供暖经费项目共申请预算资金 4141266.84 元，财政补贴资金下达 3965474 元，资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%=（3965474 元/4141266.84 元）×100%=95.76%。

该指标满分 3 分，根据评分规则，得 2.87 分，得分率 95.76%。

（2）B102 预算执行率

预算执行率指标，考核项目资金是否按照计划执行，用以反映考核项目预算执行情况。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。

农村学校冬季供暖经费项目财政补贴预算资金 4141266.84 元，实际支付 3940958.27 元，预算执行率=（实

际支出资金/实际到位资金) = (3940958.27 元/4141266.84 元) × 100% = 95.16%，预算执行率 ≥ 95%。

该指标满分 3 分，根据评分规则，得 3 分，得分率 100%。

(3) B103 资金使用合规性

资金使用合规性指标，考核项目资金使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；资金使用是否符合预算批复规定的用途；是否存在截留、挤占、挪用、序列支出等情况。用以反映和考核项目资金的规范运作情况。

评价组通过审核项目资金支出的相关资料发现，项目资金使用符合相关规定，全部用于项目支出，符合预算规定的使用内容；资金的拨付有完整的审批程序和手续；未发现截留、挤占、挪用、序列支出等情况。

该指标满分 3 分，根据评分规则，得 3 分，得分率 100%。

(4) B201 管理制度健全性

管理制度健全性指标，考核项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

评价组通过查看相关资料，项目实施由专人负责，同时根据实际情况制定了《农村学校冬季供暖经费项目实施方案》，项目日常活动与相应管理制度相匹配，且相关业务管理制度合法、合规、完整；财务管理制度方面，襄垣县教育

局在资金申请、支付、审批方面制定有严格的财务管理制度。有完善的会计核算制度，财务记录规范，往来票据完整、有效，未发现账务错误，成本控制有效。

该指标满分 5 分，根据评分规则，得 5 分，得分率 100%。

（5）B202 制度执行有效性

制度执行有效性指标，考核项目财务管理制度和业务管理制度的执行情况。

农村学校冬季供暖经费项目在项目实施过程中严格按照制定的相关业务管理制度开展工作，档案管理基本符合要求，大部分学校能够做到文件档案归档完整且及时，但部分学校财务资料未能及时整理归档。财政补贴拨付流程规范，补贴标准严格按照规定执行；项目资金拨付严格按照财务管理制度执行，项目财政补贴申请及拨付手续完整。

该指标满分 6 分，根据评分规则，得 4 分，得分率 66.67%。

（三）项目产出情况

产出类指标从产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四方面进行考察。分值共计 30 分，本项目实际得分 29.64 分，得分率 98.80%。各项考评指标得分情况详见表 4-3：

表 4-3 产出类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C 产出类	C1 产出数量	C101 涉及学校数	5	5.00	100.00%
		C102 供暖覆盖面积（m ² ）	5	5.00	100.00%
		C103 受益学生数（人）	5	5.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
	C2 产出质量	C201 实际资金执行率	3	2.98	99.38%
		C202 补贴对象符合率	2	2.00	100.00%
		C203 供暖效果	3	1.66	55.42%
	C3 产出时效	C301 资金支付及时性	3	3.00	100.00%
		C302 项目完成及时性	2	2.00	100.00%
	C4 产出成本	C401 成本节约率	3	3.00	100.00%
小计			30	29.64	98.80%

（1）C101 涉及学校数

涉及学校数指标，考核农村学校冬季供暖经费项目所涵盖学校的数量、标准等情况是否符合要求。

评价组通过查看项目相关实施方案，2022 年农村学校冬季供暖经费项目涉及补贴学校数量 12 座，项目资金申请、审批、拨付等均按照核定标准及数量进行安排，计划内的 12 所学校均已覆盖。

该指标满分 5 分，根据评分规则，得 5 分，得分率 100%。

（2）C102 供暖覆盖面积

供暖覆盖面积指标，考核农村学校冬季供暖经费项目供暖覆盖面积情况。

评价组通过查看相关报表数据，2022 年农村学校冬季供暖经费项目总计供暖面积为 80365 m²，供暖范围内 12 所学校均已有效覆盖。

该指标满分 5 分，根据评分规则，得 5 分，得分率 100%。

（3）C103 受益学生数

受益学生数指标，考核农村学校冬季供暖经费项目供暖覆盖学生数量是否满足要求。

评价组通过查看相关统计年报，2022 年农村学校冬季供暖经费项目涉及学生数量 4083 人，本次供暖经费补贴下达及时、使用到位，均已覆盖计划内所有学生。

该指标满分 5 分，根据评分规则，得 5 分，得分率 100%。

（4）C201 实际资金执行率

实际资金执行率指标，考核农村学校冬季供暖经费项目财政资金是否已经全部支出， $\text{实际资金执行率} = (\text{实际支出资金} / \text{实际下达资金}) \times 100\%$ 。

评价组通过查看项目资金审批及下达文件，同时对各学校实际支出情况进行核实得知：2022 年财政补贴资金下达 3965474 元，实际支出 3940958.27 元， $\text{实际资金执行率} = (\text{实际支出资金} / \text{实际下达资金}) \times 100\% = (3940958.27 \text{ 元} / 3965474 \text{ 元}) \times 100\% = 99.38\%$ 。

该指标满分 3 分，根据评分规则，得 2.98 分，得分率 99.38%。

（5）C202 补贴对象符合率

补贴对象符合率指标，考核农村学校冬季供暖经费项目供暖补贴对象是否符合范围内标准及数量要求。

评价组通过查看相关报表数据，2022 年农村学校冬季供

暖经费项目总计 12 座学校，供暖面积为 80365 m²，涉及学生数量 4083 人，补贴对象均在补贴范围内，符合相关标准及数量要求。

该指标满分 2 分，根据评分规则，得 2 分，得分率 100%。

(6) C203 供暖效果

项目供暖效果指标，考核农村学校冬季供暖经费项目实施期间是否出现供暖效果不佳等问题。

评价组通过实地调研，同时结合问卷调查结果得知：对该项目问卷调查中“您认为现在供暖所存在的问题？”共发放问卷 1328 份，收回有效问卷 1328 份，其中回答“温度不高”的有 358 份，回答“日供暖时间过短”的有 42 份，回答“供暖质量没保证”的有 192 份，同时认为“温度不高”、“日供暖时间过短”的有 18 份，同时认为“温度不高”、“供暖质量没保证”的有 21 份，同时认为“日供暖时间过短”、“供暖质量没保证”的有 28 份，同时认为以上问题均存在的有 16 份，回答“不存在问题”的有 736 份，则综合上合计认为供暖不存在问题的占比=（736/1328）=55.42%。

该指标满分 3 分，根据评分规则，得 1.66 分，得分率 55.42%。

(7) C301 资金支付及时性

资金支付及时性指标，考核农村学校冬季供暖经费项目供暖补贴是否按规定时间及时发放。

评价组通过查看项目资金下达文件及相关支付凭证，农村学校冬季供暖经费项目供暖补贴资金实行专款专用，严格按照国库集中支付管理办法和经费支出相关规定执行，其中煤炭取暖支出数与甲醇费用均按实际申报数进行支付，“煤改电”用电费用采用预先支付的方式，逐月由供电公司以实际用电量计算扣除，经核查部分甲醇资金存在结余，其余资金均能及时支付使用。

该指标满分 3 分，根据评分规则，得 3 分，得分率 100%。

（8）C302 项目完成及时性

项目完成及时性指标，考核农村学校冬季供暖经费项目实际完成时间与计划完成时间的比率。

评价组通过实地调研并对 12 所农村学校供暖情况进行全面调研，对此次所涉及的全部财政资金使用情况进行核查分析。经现场核实，农村学校冬季供暖经费项目在冬季供暖期间均按照计划对煤炭取暖费用、甲醇费用以及“煤改电”用电费用做到及时付诸运营使用，保证了供暖期能够按时为学校办公教学场所供应暖气。

该指标满分 2 分，根据评分规则，得 2 分，得分率 100%。

（9）C401 成本节约率

成本节约率指标，考核完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。 $\text{成本节约率} = (\text{计划成本} - \text{实际成本}) / \text{计划成本} \times 100\%$ 。

项目组通过现场核实，本项目实际成本为 3940958.27 元，本次财政下达资金为 3965474 元，成本节约率=（计划成本-实际成本）/计划成本=（3965474-3940958.27）/3965474×100%=0.62%。项目成本节约率大于 0。

该指标满分 3 分，根据评分规则，得 3 分，得分率 100%。

（四）项目效益情况

效益类指标主要是从经济效益、社会效益、可持续影响和社会公众满意度四个方面进行考察。效益类指标满分 30 分，实际得分 22.11 分，得分率 73.70%。各项考评指标得分情况详见表 4-4：

表 4-4 效益类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
D 效益类	D1 社会效益	D101 确保各校正常供暖	5	3.93	78.54%
		D102 减少师生投诉情况	5	0.00	0.00%
	D2 生态效益	D201 PM2.5 浓度下降	5	5.00	100.00%
	D3 可持续影响	D301 政策可持续性	5	5.00	100.00%
	D4 满意度	D401 师生满意度	10	8.18	81.78%
小计			30	22.11	73.70%

（1）D101 确保各校正常供暖

确保各校正常供暖指标，考核项目实施期间是否能够满足学校师生的采暖需求和相关标准。

评价组通过问卷调查，了解到农村学校冬季供暖经费项目的实施能够满足学校师生的采暖需求。对该项目问卷调查

中“您对供暖期间教室内温度是否满意？”共发放问卷 1328 份，收回有效问卷 1328 份，其中回答“满意”的有 714 份，回答“基本满意”的有 329 份，回答“一般”的有 223 份，回答“不满意”的有 62 份。对供暖室温满意的指标占比= $(714+329)/1328 \times 100\%=78.54\%$ ，满足评价指标规定的 60%。

该指标满分 5 分，根据评分规则，得 3.93 分，得分率 78.54%。

（2）D102 减少师生投诉情况

减少师生投诉情况指标，考核项目的实施是否减少师生对供暖问题的投诉情况。

评价组通过问卷调查，了解到农村学校冬季供暖经费项目中师生对供暖问题的投诉情况。对该项目的问卷调查中“您认为现在供暖所存在的问题？”共发放问卷 1328 份，收回有效问卷 1328 份，其中回答“温度不高”的有 358 份，回答“日供暖时间过短”的有 42 份，回答“供暖质量没保证”的有 192 份，同时认为“温度不高”、“日供暖时间过短”的有 18 份，同时认为“温度不高”、“供暖质量没保证”的有 21 份，同时认为“日供暖时间过短”、“供暖质量没保证”的有 28 份，同时认为以上问题均存在的有 16 份，回答“不存在问题”的有 736 份，认为不存在问题的占比= $(736/1328) \times 100\%=55.42\%$ 。

该指标满分 5 分，根据评分规则，得 0 分，得分率 0%。

(3) D201 PM2.5 浓度下降

PM2.5 浓度下降指标，考核项目的实施是否对环境质量的改善有所帮助。

评价组通过访谈并查阅相关资料，根据查阅长治市生态环境局襄垣分局 2022 年上半年工作总结显示，襄垣县空气质量：2022 年 1 月 1 日至 6 月 30 日，空气质量二级及二级以上天数 132 天，优良率 72.9%，比上年同期增加 12 天；PM 2.5 平均浓度 32 微克/立方米，同比下降 37.3%。

该指标满分 5 分，根据评分规则，得 5 分，得分率 100%。

(4) D301 政策可持续性

政策可持续性指标，考核项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。

评价组通过实地调研，查看调查问卷及与相关负责人交流等，农村学校冬季供暖经费项目的实施，相关项目管理制度、措施、运行补贴机制等得到进一步完善并落实到位，为后续年度项目实施的可持续性打下坚实基础。

该指标满分 5 分，根据评分规则，得 5 分，得分率 100%。

(5) D401 师生满意度

师生满意度指标，考核农村学校冬季供暖经费项目实施后学校师生的满意度情况。

评价组通过问卷调查，了解到农村学校冬季供暖经费项目中师生的满意度情况。对该项目的问卷调查中“您对农村

学校冬季供暖经费项目实施是否满意？”共发放问卷 1328 份，收回有效问卷 1328 份，其中回答“满意”的有 784 份，回答“基本满意”的有 302 份，回答“一般”的有 202 份，回答“不满意”的有 40 份。师生满意度指标占比= $(784+302)/1328 \times 100\%=81.78\%$ ，满足评价指标规定的 60%。

该指标满分 10 分，根据评分规则，得 8.18 分，得分率 81.78%。

五、存在的问题

（一）预算编制不够科学

本次农村学校冬季取暖预算资金为 4141266.84 元，实际支出资金为 3940958.27 元。预算额度按照往年支出情况进行测算，依据充分，且按照相关标准编制。但未考虑到疫情停课的原因，导致预算确定的资金量与项目实际支出存在一定出入，故项目预算编制不够科学。

（二）供暖效果不佳

评价组通过实地调研，同时结合问卷调查结果得知：对该项目问卷调查中“您认为现在供暖所存在的问题？”共发放问卷 1328 份，收回有效问卷 1328 份，其中回答“温度不高”的有 358 份，回答“日供暖时间过短”的有 42 份，回答“供暖质量没保证”的有 192 份，同时认为“温度不高”、“日供暖时间过短”的有 18 份，同时认为“温度不高”、“供暖质量没保证”的有 21 份，同时认为“日供暖时间过

短”、“供暖质量没保证”的有 28 份，同时认为以上问题均存在的有 16 份，回答“不存在问题”的有 736 份，则综合上合计认为供暖不存在问题的占比= $(736/1328)=55.42\%$ 。故项目供暖效果不佳。

（三）学生投诉情况较多

评价组通过问卷调查，了解到农村学校冬季供暖经费项目中师生对供暖问题的投诉情况。对该项目的问卷调查中“您认为现在供暖所存在的问题？”共发放问卷 1328 份，收回有效问卷 1328 份，其中回答“温度不高”的有 358 份，回答“日供暖时间过短”的有 42 份，回答“供暖质量没保证”的有 192 份，同时认为“温度不高”、“日供暖时间过短”的有 18 份，同时认为“温度不高”、“供暖质量没保证”的有 21 份，同时认为“日供暖时间过短”、“供暖质量没保证”的有 28 份，同时认为以上问题均存在的有 16 份，回答“不存在问题”的有 736 份，认为不存在问题的占比= $(736/1328) \times 100\%=55.42\%$ 。故师生投诉情况较多。

六、下一步改进意见

（一）制定科学合理的预算指标

建议实施单位认真考核项目预算编制是否经过科学论证、资金额度与年度目标是否相适应，能否反映和考核项目预算编制的科学性、合理性。项目实施过程中应多吸收同类项目经验，反复测算预算资金量，避免与实际工作任务有较

大的出入，从而做到预算指标的科学合理性。

（二）提前做好供暖准备工作，从而保证供暖效果

建议项目实施前，根据学校情况，提前做好冬季取暖计划，并准备好充足的准备工作；认真做好供暖前的各项准备工作，检修好取暖设备；各班要认真执行冬季防火取暖工作方案的要求，做好带班领导和当值教师对所有教室和取暖锅炉定期进行防火、防电安全检查，发现问题及时处理；班主任是班级安全工作的第一责任人，每天放学时要做好班级取暖安全检查。从而保证供暖效果。

（三）做好学生供暖调查服务工作，为学生营造良好学习环境。

在学校供暖期间以班主任为第一责任人，定期查看教室供暖温度，及时了解学生对于供暖情况的满意程度，并做好记录，有任何问题及时向学校领导反应，以便于检修等工作的及时开展，从而减少学生的不满情绪，为学生提供更加良好的学习生活环境。

七、绩效评价结果应用建议

绩效评价结果应用，既是开展绩效评价工作的基本前提，亦是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为使绩效评价结果得到合理应用，有以下几点建议：

（一）建议襄垣县教育局以后年度实施项目时，应认真履行国家政策和相关规定，严格按程序执行，尽快做好前期的各项准备工作和所需要的手续。严格按照项目管理办法及程序进行项目立项，规范实施项目，可适当采用倒排工期方法，落实各节点手续完成时间，做到紧密安排，细化工作计划。

（二）建议襄垣县教育局制定资金使用计划，尤其对于政府债券资金，尽量做好规划进行申请支付，确保资金能够高效使用，避免形成资金闲置。

（四）有关供暖效果问题，建议襄垣县各县农村学校在后续开展项目前根据本校情况，提前做好冬季取暖计划，并准备好充足的准备工作；认真做好供暖前的各项准备工作，检修好取暖设备；各班要认真执行冬季防火取暖工作方案的要求，做好带班领导和当值教师对所有教室和取暖锅炉定期进行防火、防电安全检查，发现问题及时处理；从而保证供暖效果。

（五）建议在一定范围内通报、公示绩效评价结果。促进和增强各级财政部门、相关主管部门、资金使用单位及社会各界对绩效评价工作重要性的认识。

附件：

1. 农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价指标评分表
2. 农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价指标体系
3. 农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价访谈报告
4. 农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价合规性检查报告
5. 农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价满意度调查报告
6. 实地评价调研工作照片

附件 1 农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价指标评分表

农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
决策	20	项目 立项	6	立项依据充分性	3	3
				立项程序规范性	3	3
		绩效 目标	7	绩效目标合理性	3	3
				绩效指标明确性	4	4
		资金 投入	7	预算编制科学性	4	3
				资金分配合理性	3	3
过程	20	资金 管理	9	资金到位率	3	2.87
				预算执行率	3	3
				资金使用合规性	3	3
		组织 实施	11	管理制度健全性	5	5
				制度执行有效性	6	4
产出	30	产出数量	15	涉及学校数	5	5
				供暖覆盖面积（m ² ）	5	5
				受益学生数（人）	5	5
		产出质量	8	实际资金执行率	3	2.98
				补贴对象符合率	2	2
				供暖效果	3	1.66
		产出时效	5	资金支付及时性	3	3
				项目完成及时性	2	2
		产出成本	2	成本节约率	2	2
效益	30	社会效益	10	确保各校正常供暖	5	3.93
				减少师生投诉情况	5	0
		生态效益	5	PM2.5 浓度下降	5	5
		可持续影响	5	政策可持续性	5	5
		满意度	10	师生满意度	10	8.18
计 合	100		100		100	88.62

附件 2 农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价指标体系

农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	数据来源
A 决策 (20 分)	A1 项目立项 (6 分)	A101 立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 评分标准:满足以上 5 项,得满分;缺少其中 1 项,扣 0.6 分,扣完为止。	项目相关政策及文件
		A102 立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 评分标准:满足以上 3 项,得满分;缺少其中 1 项,扣 1 分,扣完为止。	项目立项申请、可行性研究报告
	A2 绩效目标 (7 分)	A201 绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目	评价要点: (如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标或相关资料包含工作任务目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;	项目绩效目标申报表、相关工作方案

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	数据来源
				实施的相符情况。	③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 评分标准：满足以上4项，得满分；若①不满足，不得分；若②③④存在1项不满足，扣1分。	
		A202 绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 评分标准：满足以上3项，得满分；若①不满足，不得分；若②③存在1项不满足，扣2分。	项目绩效目标申报表、相关工作方案
	A3 资金投入（7分）	A301 预算编制科学性	4	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 评分标准：满足以上4项，得满分；缺少其中1项，扣1分，扣完为止。	相关预算文件
		A302 资金分配合理性	3	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 评分标准：满足以上2项，得满分；缺少其中1项，扣1.5分，扣完为止。	项目预算文件及资金分配文件

农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	数据来源
				理性情况。		
B 过程 (20分)	B1 资金管理 (9分)	B101 资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 ①资金到位率100%;②资金到位及时性; 评分标准:满足以上2项,得满分;缺少其中1项,扣1.5分,扣完为止。	资金到位文件
		B102 预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%;预算执行率≥95%。 评分标准:执行率在95%以上(含)的,得3分;95%-90%(含)的,得2分;90%-85%(含)的,得1分;低于85%的,不得分。	资金到位文件
		B103 资金使用合规性	3	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 评分标准:满足以上4项,得满分;若④不满足,不得分;在满足④的条件下,若①②③存在1项不满足,扣1分。	资金管理办法、资金拨付审批办法
	B2 组织实施 (11分)	B201 管理制度健全性	5	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 ③档案规定完整及时。	项目相关管理制度

农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	数据来源
				利实施的保障情况。	评分标准：①②各占 2/5 权重分，③占 1/5 权重分，各要素中各项内容分值按比例分配，达到目标则获得对应权重，否则不得分。	
		B202 制度执行有效性	6	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①根据制定的相关业务管理制度开展项目工作； ②项目资金申请及拨付手续完整，流程规范，严格按照政策规定执行； 评分标准：满足以上 2 项，得满分；缺少其中 1 项，扣 3 分，扣完为止。	项目相关实施情况汇总资料
C 产出 (30 分)	C1 产出数量 (15 分)	C101 涉及学校数	5	所有符合补贴标准的学校	涉及学校数为所有符合补贴标准的学校得满分，否则不得分	实施文件
		C102 供暖覆盖面积 (m ²)	5	供暖覆盖面积=实际供热覆盖面积/计划供热覆盖面积*100%	供暖覆盖面=100%，得满分；供热覆盖面积 <100%，不得分。	实施文件
		C103 受益学生数(人)	5	所有符合补贴标准的学校全体学生数	满足所有符合补贴标准的学校全体学生供暖需求得满分，否则不得分。	实施文件
	C2 产出质量(8 分)	C201 实际资金执行率	3	实际资金执行率=(实际支出资金/实际下达资金)×100%。	实际资金执行率=(实际支出资金/实际下达资金)×100%。得满分，实际资金执行率未达到 100%，按比例扣减。	实施文件、资金文件
		C202 补贴对象符合率	2	符合对象数/应发对象数*100%	补贴对象符合率=100%得满分，否则不得分。	

农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	数据来源
		C203 供暖效果	3	本项目供暖效果是否得到学校师生认可	学校师生对供暖效果是否满意，评价要点：认为不存在问题的师生占比在 90%以上（含）得满分，小于 90%按比例进行扣减，扣完为止。	
	C3 产出时效（5 分）	C301 资金支付及时性	3	补贴是否按规定时间及时发放。	按规定时间及时发放得满分，否则不得分。	资金文件
		C302 项目完成及时性	2	项目是否按规定时间及时完成。	按规定时间及时完成得满分，否则不得分。	
	C4 产出成本（2 分）	C401 成本节约率	2	成本节约率 = $(\text{计划成本} - \text{实际成本}) / \text{计划成本} \times 100\%$ 。	未超过下达资金总额得满分，超出下达资金总额按比例进行扣减，扣完为止。	资金文件
D 效益（30 分）	D1 社会效益（10 分）	D101 确保各校正常供暖）	5	考察项目的实施是否能够满足师生的采暖需求。	对该项目问卷调查中“您对供暖期间教室内温度是否满意？”回答“满意”的比重在 90%以上（含）按比例得分；低于 60%不得分。	问卷调查
		D102 减少师生投诉情况	5	项目实施是否减少师生投诉情况。	对该项目的问卷调查中“您认为现在供暖所存在的问题？”回答“不存在问题”的比重在 60%以上（含）按比例得分，低于 60%不得分。	
	D2 生态效益（5 分）	D201 PM2.5 浓度下降	5	PM2.5 浓度较去年同期是否下降	下降得满分，否则不得分。	相关资料
	D3 可持续影响（5 分）	D301 政策可持续性	5	考察是否建立了长效的支持政策	相关政策制度完善，得满分，否则不得分。	相关资料

农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	数据来源
	D4 满意度（10分）	D401 师生满意度	10	学校师生对项目实施满意度。	对该项目的问卷调查中“您对农村学校冬季供暖经费项目实施是否满意？”回答“满意”的比重在 60%以上按比例得分，低于 60%不得分。	问卷调查
合计			100			

附件 3 农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价访谈报告

农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价访谈报告

一、访谈目的

本次绩效评价旨在通过对农村学校冬季供暖经费项目相关负责人的访谈,了解和评价该项目资金使用的效率和效益,发现资金使用和管理中的存在问题,为更好的使用财政资金谏言献策。对项目相关负责人的访谈不作为本次绩效评价的依据,不纳入评价指标体系进行考核打分。

二、访谈对象

项目实施单位: 全县农村学校。

三、访谈内容

内容包括: 项目实施流程、绩效目标、进展情况、项目实施所产生的效益等内容。

四、访谈分析

1. 请您简要谈谈农村学校冬季供暖问题的现状以及本项目的整体实施情况、实施流程等。

答: 目前襄垣县自从 2018 年开始对全县农村学校冬季取暖进行“煤改电”的改造以来,已经彻底改变了冬季取暖脏、乱、黑现象,基本实现了清洁取暖的要求,保证了教学工作正常开展。供暖经费项目按照申请、审批、资金拨付、项目实施等主要环节平稳有序地开展工作。

2. 请您简要谈谈如何保障农村学校冬季供暖经费

项目顺利实施以及实施过程中涉及的项目主体及各自的职责。

答：各校切实加强此专项资金的管理和使用，自觉接受审计、监察部门和社会的监督，并将实施情况以汇报形式于采暖期结束后报县教育局备案。此专项资金严格实行“谁使用，谁负责”的责任追究机制。对于滞留、截留、挤占、挪用、虚列、套取此项资金的，按照《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定给予严肃处理。

襄垣县财政局，负责资金预算审核、筹集、下拨、监督管理，对项目资金组织绩效评价等；襄垣县教育局，负责统筹项目流程，审核项目申报资料，督促项目实施落实等；襄垣县全县除县城集中供热外的全县农村学校，负责提交相关申报资料，组织实施等。

3. 请您简要介绍一下农村学校冬季供暖经费项目的具体绩效目标和实施内容。

答：具体绩效目标：

（1）产出目标

数量指标：①涉及学校数：所涵盖学校的数量、标准等情况符合要求。②供暖覆盖面积：2022年农村学校冬季供暖经费项目供暖面积达到80365 m²。③受益学生数：2022年农村学校冬季供暖经费项目涉及学生数量达到4083人。

质量指标：①实际资金执行率为100%，农村学校冬季供

暖经费项目财政资金已经全部支出。②补贴对象符合率为100%，农村学校冬季供暖经费项目供暖补贴对象符合范围内标准及数量要求。③供暖效果：农村学校冬季供暖经费项目实施期间没有出现供暖效果不佳等问题。

时效指标：①资金支付及时性：农村学校冬季供暖经费项目供暖补贴按规定时间及时发放。②完成及时性：全县学校均能保证供暖期能够按时为学校办公教学场所供应暖气。

成本指标：各项费用支出控制在预算投资范围之内。

（2）效益目标

社会效益：①确保各校正常供暖：农村学校冬季供暖经费项目实施期间能够满足学校师生的采暖需求和相关标准。②减少师生投诉情况：农村学校冬季供暖经费项目的实施减少师生对供暖问题的投诉情况。

生态效益：PM2.5 浓度下降：农村学校冬季供暖经费项目的实施对环境质量的改善有所帮助。

可持续影响：农村学校冬季供暖经费项目实施对后续运行及成效发挥形成良好的可持续影响。

满意度情况：农村学校冬季供暖经费项目实施后师生的满意度情况 $\geq 90\%$ 。

实施内容：为全县除县城集中供热外的全县农村学校拨付过冬取暖用电、用煤及甲醇资金。

4. 请您谈谈在农村学校冬季供暖经费项目实施过程中

如何开展安全防范教育，提高安全防范意识。

答：为开展安全防范教育，提高安全防范意识主要从以下两个方面入手。

加强安全知识宣传教育；①.各班组织学生认真学习《安全知识读本》，掌握安全防范知识。②.在校园网上建立安全教育网页，充分发挥校园网在开展安全知识宣传教育中的作用。③.进行一次安全知识讲座，提高学生安全意识和防范能力。

安全技能演练活动；加强对小学生安全知识普及教育，进行一次火灾自救逃生演练，使广大师生在教育活动中，增强安全防范意。

5.请您谈谈农村学校冬季供暖经费项目实施过程中遇到存在的问题，以及有何改进的具体措施。

答：存在问题；基础设施问题，农村学校基础设施普遍较弱，很多农村中小学普遍存在电线老化，电路设备容量不够等诸多问题制约着供暖设备的安装。

建议意见；建议教育部门能积极对接供电公司对接农村电网改造进行数据摸底，制定切实可行的改造方案，尽快根据实际需要改造升级，使取暖项目最大程度发挥效益，满足农村中小学冬季取暖需要。

附件4 农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价合规检查报告

农村学校冬季供暖经费项目项目支出绩效评价合规性检查 报告

为保证农村学校冬季供暖经费项目在资金管理、资金使用、财务监控、项目管理、项目执行、项目质量等方面的规范性，特制订合规性检查方案。方案对该项目在建设期资金的使用及实施管理展开合规性检查。

一、核查对象

本次实地核查对象为农村学校冬季供暖经费项目。

二、核查方式

本次核查采取实地核查的形式开展。

三、核查内容

本次合规性检查内容包括前期手续办理、资金使用、项目管理等，目的在于深入了解实施部门对项目的管理、监督工作开展情况，以发现项目在管理层面和实施操作规范性上存在的问题，内容如下：

1. 资金使用情况

包括资金支出文件、支出明细、支出凭证等

2. 项目管理

包括保障项目实施的相关管理机构和制度、项目管理的规范性、项目档案管理情况以及对项目监管情况。

四、合规性检查情况分析

合规性检查表

序号	核查要点	核查结果	备注
1	立项程序规范，相关手续齐全	规范、齐全	
2	审批文件规范、内容明确	规范、明确	
3	项目实施内容规范	规范	
4	项目实施进度按照项目实施方案或相关规划及时进行	及时进行	
5	制定有完善的业务管理制度且得到有效落实	完善	
6	项目相关资料归档情况	已归档	
7	工作总结及自评开展情况	已开展	
8	制定有完善的财务管理制度、资金管理制度	已制定	
9	资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金拨付全部到位	完善，资金均到位	
10	资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况	不存在	

附件 5 农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价满意度调查报告

农村学校冬季供暖经费项目支出绩效评价满意度调查报告

为客观评价襄垣县农村学校冬季供暖经费项目支出的社会效果，评价小组引入满意度调查指标，对相关人员开展问卷调查。

一、调查目的

问卷调查是评价者通过事先设计好的问题来获取有关信息和数据，以书面形式给出与评价目的和评价指标相关的问题，让被调查者作出回答，通过对问题答案的回收、统计、整理、分析，获得评价所需的信息和数据。

二、调查对象

农村学校冬季供暖经费项目受益的所有人。

三、调查内容

调查内容主要根据农村学校冬季供暖经费项目特点、实施内容及具体实施流程进行设计，了解调查对象对项目实施过程的接受程度和项目产生效益的满意程度。主要包括基本信息、基本情况、满意度等。

四、问卷的发放与收回

为确保问卷的独立完成，保障问卷信息的真实、有效，以及较高的有效问卷率，本次调查采取专人发放专人收回方式，共发放问卷 1328 份，收回有效问卷 1328 份。

问卷调查结果

1. 您的性别？

A、男

B、女

选项	小计	比例
男	578	43.52%
女	750	56.48%
本题有效填写人次	1328	

2. 您是学生还是老师？

A、学生

B、老师

选项	小计	比例
学生	1046	78.77%
老师	282	21.23%
本题有效填写人次	1328	

3. 您所在年级是？

A、一到三年级

B、四到六年级

选项	小计	比例
一到三年级	798	60.09%
四到六年级	530	39.91%
本题有效填写人次	1328	

4. 您认为现在供暖所存在的问题是？

A、温度不高

B、日供暖时间过短

C、供暖质量没保证

D、不存在问题

选项	小计	比例
温度不高	358	26.96%
日供暖时间过短	42	3.16%
供暖质量没保证	192	14.46%
不存在问题	736	55.42%
本题有效填写人次	1328	

5、您认为室内最佳温度是？

A、0-10 度

B、10-20 度

C、20-25 度

选项	小计	比例
0-10 度	35	2.64%
10-20 度	438	32.98%
20-25 度	855	64.38%
本题有效填写人次	1328	

6、您对供暖期间教室内温度是否满意？

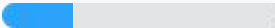
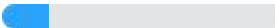
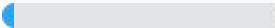
A、满意

B、基本满意

C、一般

D、不满意

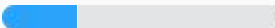
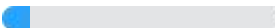
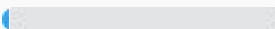
选项	小计	比例
----	----	----

满意	714	 53.77%
基本满意	329	 24.77%
一般	223	 16.79%
不满意	62	 4.67%
本题有效填写人次	1328	

经调查表明：78.54%的受访者对青少年活动中心所在的区域位置表示满意，折合百分制，本项满意度得分为 78.54 分。

7、您对供暖期间供暖天数是否满意？

- A、满意
- B、基本满意
- C、一般
- D、不满意

选项	小计	比例
满意	809	 60.92%
基本满意	347	 26.13%
一般	138	 10.39%
不满意	34	 2.56%
本题有效填写人次	1328	

经调查表明：87.05%的受访者对青少年活动中心所在的区域位置表示满意，折合百分制，本项满意度得分为 87.05 分。

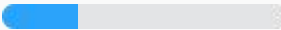
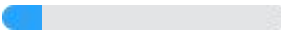
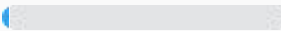
8、您对现在供暖方式满意度做个评价？

- A、满意

B、基本满意

C、一般

D、不满意

选项	小计	比例
满意	743	 55.95%
基本满意	362	 27.26%
一般	189	 14.23%
不满意	34	 2.56%
本题有效填写人次	1328	

经调查表明：83.21%的受访者对青少年活动中心所在的区域位置表示满意，折合百分制，本项满意度得分为 83.21 分。

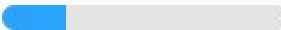
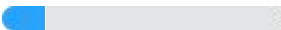
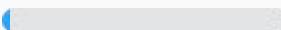
9. 您对农村学校冬季供暖经费项目实施是否满意？

A、满意

B、基本满意

C、一般

D、不满意

选项	小计	比例
满意	784	 59.04%
基本满意	302	 22.74%
一般	202	 15.21%
不满意	40	 3.01%
本题有效填写人次	1328	

经调查表明：81.78%的受访者对青少年活动中心所在的

区域位置表示满意，折合百分制，本项满意度得分为 81.78 分。

五、满意度调查结果

根据问卷数据信息反馈，综合来看，整体评价较好。受访人员满意度较低，平均满意度达 82.65%。

附件 6 实地评价调研工作照片

古韩中心校工作照片



王桥中心校工作照片





侯堡中心校工作照片



夏店中心校工作照片

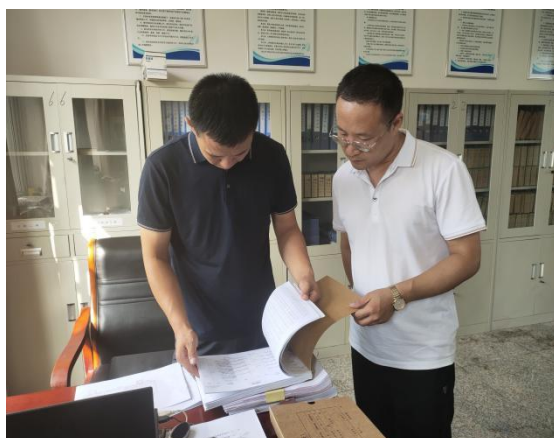


鹿亭中心校工作照片

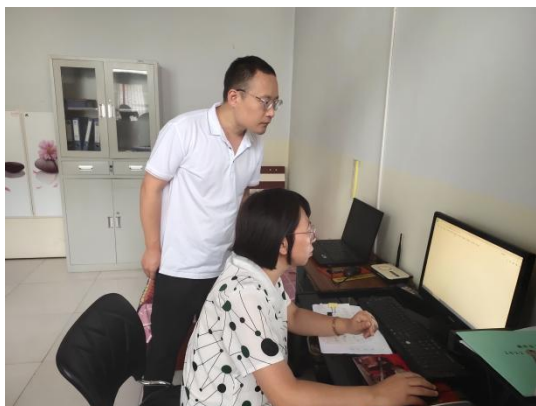




王村中心校工作照片



下良中心校工作照片



西营中心校工作照片





善福中心校工作照片



北底中心校工作照片



上马中心校工作照片



特殊教育学校工作照片

