

襄垣经济技术开发区管理委员会 标准化厂房项目绩效评价报告

主管部门：襄垣县经济技术开发区管理委员会

实施单位：襄垣县经济技术开发区管理委员会

委托单位：襄垣县财政局

评价机构：山西隆聚源绩效科技有限公司

主评人：马洁

二〇二三年十月



目录

摘要	1
一、项目基本情况	5
(一) 项目概况	5
(二) 预算资金来源、到位情况及资金支出	7
(三) 资金投入和使用情况	7
(四) 绩效目标	8
(五) 项目建设周期和实施内容	9
(六) 项目组织管理和保障措施	9
(七) 项目实际完成情况	11
二、绩效评价工作开展情况	11
(一) 绩效评价目的、对象和范围	11
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准	12
(三) 绩效评价工作过程	16
三、评价结论和绩效分析	20
(一) 综合评价	20
(二) 评价结论	20
四、绩效评价指标分析	21
(一) 项目决策情况	21
(二) 项目过程情况	25
(三) 项目产出情况	29
(四) 项目效益情况	33
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	37
(一) 主要经验做法	37
(二) 存在的问题	37



（三）措施及建议	38
六、其他需要说明的问题	39
七、相关附件	40

摘要

一、项目基本情况

(一) 项目概况

开发区推行绿色工厂建设，建设标准化厂房，实现厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化，促进废物综合利用、能量梯级利用、水的分类利用和循环利用，实现绿色循环低碳发展。加强开发区用地功能改造，合理调整用地结构和布局，提高土地利用经济、社会、生态综合效益。

本次绩效评价的主要目的是对通过对襄垣县经济开发区标准化厂房建设项目的具体实施情况、资金使用情况、管理制度执行情况项目预期结果的实现程度进行了解与评价，提出改进的意见和建议，进一步加强预算编制、绩效目标设定、项目管理，以推进落实襄垣县全国文明城市创建工作，进一步提高财政资金使用效益。

标准化厂房项目主要建设内容包括厂房区：新建标准厂房(10 栋) 67856 平方米，孵化器建筑面积为 22770 平方米；配套生活服务区：专家宿舍楼 4420 平方米；宿舍楼 8840 平方米；办公楼 8920 平方米；综合服务楼 10900 平方米。

二、评价结论

通过业务数据统计与访谈、问卷调查取得的信息，运用襄垣县财政局专家评审后的襄垣经济技术开发区管理委员会标准化厂房项目绩效评价指标和评分标准，对襄垣经济技术开发区管理委员会标准化厂房项目的绩效评分值结果为 81 分，根据绩效评价方案分值评级标准，本项目为“良”。详见下表。

标准化厂房项目绩效指标汇总

一级指标	权重	得分	得分率
项目决策	20	19	95%
项目过程	20	16	80%
项目产出	30	24	80%
项目效益	30	22	73%
合计	100	81	81%

三、主要经验做法

1、项目实施总体目标明确, 厂房已逐步投入使用。

2、使标准化厂房成为襄垣县招商引资和项目引进的平台, 对外开外的窗口, 从而大力推进招商引资工作。

3、聘请监理和工程造价咨询公司以及业务部门技术人员对工程建设全过程实行质量技术监督, 认真落实质检人员的组织与安排工作, 由专人负责, 随时随地对工程进行质量检查, 严格按施工规范和设计要求进行施工, 对不合格的工程坚决清除, 不留隐患。

4、本项目建设过程中严格执行建设工程质量管理的四项基本制度, 即项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制, 为项目按时、保质、保量的完成保驾护航。

四、存在的问题

(一) 项目未按计划完工, 未能取得预期收益

根据可研报告、EPC 总承包合同、2022 年襄垣经济技术开发区管理委员会新建标准化厂房专项债券项目情况及资金平衡方案工程项目应于 2020 年竣工, 2022 年取得收益。截止评价日标准化厂房已完工并交付使用尚未产生收益, 12#-16#楼仍在施工。项目整体尚未竣工验收, 建设项目未进入结算审计阶段。项目实施的执行效率有待进一步加强。

(二) 项目绩效目标设置不合理, 绩效指标设置不够细化

清晰、量化、便于考核的绩效目标, 是预算编制合理性、科学性的前

提，又是预算执行中控制的关键一环，更是预算执行完毕后进行绩效评价的依据，绩效目标编制是基础和起点，贯穿于预算编制、执行、调整、决算和监督等各个管理环节，是事前预算资金安排，事中绩效运行监控和事后绩效评价的重要依据和核心内容。但是评价组实地调研发现，襄垣经济技术开发区管理委员会标准化厂房项目仅笼统概括项目预期产生的绩效目标，绩效目标编制工作仍需完善，对项目产生的效益目标要指标化、全面反映项目实施目标。

（三）未制定标准化厂房详细的运营方案，提升企业入住率。

园区在规划之初，并未关注产业与城市的融合发展，大都着眼于“工业区建设”，出现“只有产业没有城市”的发展窘境，城市化功能的生活性公共设施建设和社区的配套服务力度不足，企业入驻率较低，对产业区的支撑性不足，影响园区可持续发展。

五、措施及建议

（一）健全管理制度，提高管理水平

建立系统健全的项目管理制度，强化全过程管理，由粗放型管理向精细化管理转型。襄垣县开发区管理委员会履行项目实施单位的工作职责，对于本项目建立完善的考核管理办法或制度，明确项目总体进度规划，加强合同关键性条款管理，提升工程实施的监管与保障，确保监督工作落实到位，促进项目尽快完工创收效益。

（二）完善绩效指标，提高绩效管理水平

完善预算绩效管理，设定科学可行绩效目标。提出更加具体、全面、细化、可衡量、可实现的绩效目标及相应绩效指标。

（三）加大招商引资力度，吸引优质企业入驻

制定与标准化厂房产业结构相配套的产业规划及详细的运营方案，加

强宣传力度，积极招商引资，吸引优质企业入驻产业园区。

首先，建议产业园区以产业为先导，以项目为支撑，同时考虑循环经济、资源综合利用、环境保护等因素，科学进行功能分区、用地布局规划和市政基础设施配套约束规划，不断强化“规划引领、规划先行”理念。加强顶层设计和明确产业布局，积极聚焦和壮大区域的主导产业，形成优势的供应链体系。再次，建议项目实施单位可在招商网站、微信公众号等平台发布关于招商引资的文章，以加强对产业园的宣传力度，积极进行招商引资，吸引优质企业入驻产业园区。

襄垣经济技术开发区管理委员会

标准化厂房项目绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，根据《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）、《中共山西省委山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》的通知（晋财绩〔2019〕12号）和襄垣县财政局《襄垣县全面实施预算绩效管理工作方案》（襄发〔2020〕12号）、《县级项目支出绩效评价管理办法》（襄财绩效〔2021〕2号）、《襄垣县财政局2023年预算绩效评价实施方案》的通知（襄财预〔2023〕6号）文件要求，受襄垣县财政局的委托，山西隆聚源绩效科技有限公司以第三方社会评价机构身份，承担襄垣县经济技术开发区负责实施的新建标准化厂房项目的绩效评价工作。

一、项目基本情况

（一）项目概况

全面落实党中央、国务院关于加快开发区转型升级创新发展的重要精神及山西省委、省政府推进转型综改的系列要求，用改革创新的思维、市场化的办法，解决开发区改革创新发展中存在的突出问题，把开发区作为转型综改的主战场、产业转型升级的重要载体、创新驱动发展的新动能引擎，推动开发区改革创新发展。为进一步推动开发区体制机制改革创新，增强开发区发展动力和活力，加快开发区转型

升级创新发展。

中共山西省委、下发山西省人民政府下发《关于开发区改革创新发展的若干意见晋发[2016] 50号》文中指出：（二十四）加快开发区绿色集约发展。促进开发区加快现有产业结构调整转型升级，改造提升传统产业、做大做强优势产业、引进培育新兴产业，推动开发区走低碳化、循环化、集约化发展道路，推进产业耦合，推广合同资源、能源管理模式。严格落实国务院大气、水、土壤污染防治行动计划，加强环保设施建设，加大环境执法监管力度，实现达标排放。鼓励开发区推行绿色工厂建设，建设标准化厂房，实现厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化，促进废物综合利用、能量梯级利用、水的分类利用和循环利用，实现绿色循环低碳发展。加强开发区用地功能改造，合理调整用地结构和布局，提高土地利用经济、社会、生态综合效益。提高开发区工业用地准入门槛。强化开发区用地内涵挖潜，推动开发区存量建设用地盘活利用，提高土地利用强度。

随着襄垣县经济社会的不断发展和对外经济技术交流与合作的进一步加强，作为襄垣县项目投资依托和新的经济增长点的襄垣经济技术开发区也取得长足发展和显著成就。

本次绩效评价的主要目的是对通过襄垣县经济开发区标准化厂房建设项目的具体实施情况、资金使用情况、管理制度执行情况项目预期结果的实现程度进行了解与评价，提出改进的意见和建议，进一步加强预算编制、绩效目标设定、项目管理，以推进落实襄垣县全国

文明城市创建工作，进一步提高财政资金使用效益。

标准化厂房项目主要建设内容包括厂房区：新建标准厂房(10 栋) 67856 平方米，孵化器建筑面积为 22770 平方米；配套生活服务区：专家 宿舍楼 4420 平方米；宿舍楼 8840 平方米；办公楼 8920 平方米；综合服务楼 10900 平方米。

(二) 预算资金来源、到位情况及资金支出

2022 年山西省政府专项债券（二十二期）项目信息披露 2022 年襄垣县经济技术开发区申请发行地方政府专项债券 7300 万元，建设期利息 1307.25 万元，全部为新增债券，期限为 15 年，到期日为 2037 年 6 月 28 日。根据《山西省专项债发行结果》显示第二十二期专项债票面利率为 3.24%。利息按半年支付（分别为每年 6 月 28 日、12 月 28 日）。到期后一次性偿还本金及最后一期利息。

(三) 资金投入和使用情况

本次绩效评价的对象为襄垣县经济开发区标准化厂房建设项目设计标准化厂房、配套生活服务区，2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日经费支出用于工程款 7300 万元，补偿费、报告费用等 1613.48 万元。评价时间的为 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日。

经费明细支出如表 1-1 所示。

表 1-1 2022 年标准化厂房项目支出明细表

序号	经费项目名称	支付单位	支付金额 (万元)	支付依据
1	支付标准化厂房工程款	山西八建集团有限公司	7300	襄财预执 (2022) 1113 号
2	支付标准化厂房项目	山西泰义泽水利科技有	5	襄财待

序号	经费项目名称	支付单位	支付金额 (万元)	支付依据
	水土保持编制	限公司		(2022) 94 号
3	支付经开区标准化厂房建设项目可研报告	大华建设项目管理有限公司山西分公司	19.9	襄财预执 (2022) 645 号
4	支付标准化厂房 2021-2022 兴庄村集体占地补偿	襄垣县古韩镇兴庄村股份经济合作社	9.5488	襄财预执 (2022) 648 号
5	支付标准化厂房监理费	山西诚联工程项目管理有限公司	50	襄财建调 (2022) 26 号
6	支付标准化厂房全过程造价咨询	中鑫奕博咨询有限公司	50	襄财建调 (2022) 26 号
7	支付标准化厂房专项债券资金平衡评价费	山西泽华会计师事务所(普通合伙)	7	襄财建调 (2022) 26 号
8	支付标准化厂房节能报告	山西嘉辰工程咨询有限公司	19.9	襄财预执 (2022) 645 号
合计			7461.3488	

(四) 绩效目标

1、总目标

建成一座具备集约高效、产业集聚、功能配套齐全的现代化工业园区，成为本地区新的招商引资平台，推进项目引进，实现园区盈利。

2、阶段性目标

项目绩效目标如表 1-2 所示：

表 1-2 绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	年初指标
产出指标	数量指标	新建建筑面积	≥120000 m ²
	质量指标	工程质量验收合格率	≥100%
	时效指标	工程竣工及时性	及时
	成本指标	成本指标	
效益指标	经济效益指标	平均建筑面积达标率	≥100%

一级指标	二级指标	三级指标	年初指标
	社会效益指标	经开区基础设施水平和服务能力	提高
满意度指标	服务对象满意度指标	经开区及受惠企业满意度	≥100%

(五) 项目建设周期和实施内容

1. 项目建设周期:

襄垣经济技术开发区管理委员会标准化厂房项目合同签订建设工期为2年，自2018年10月9日至2020年9月7日。实际建设工期为2018年10月至今，截止至绩效评价报告日2023年9月27日，该项目12#-16#楼尚在收尾阶段施工。

2. 项目实施内容:

襄垣经济技术开发区管理委员会标准化厂房项目，主要实施内容为厂房区建设项目和配套生活服务区建设项目两部分，其中：**厂房区建设内容：**新建标准厂房(10栋)建筑面积67856平方米，孵化器建筑面积为22770平方米；**配套生活服务区建设内容：**专家宿舍楼4420平方米；宿舍楼8840平方米；办公楼8920平方米；综合服务楼10900平方米。

(六) 项目组织管理和保障措施

1. “标准化厂房”组织管理, 如表1-3所示

表1-3 项目组织管理及责任分工

组织管理方	单位名称	主要职责
建设管理	襄垣县发展和改革局	项目立项审核及批复
财政部门	襄垣县财政局	承担本项目专项债券项目资金绩效的综合管



组织管理方	单位名称	主要职责
		理责任，负责牵头组织本地区专项债券项目资金绩效管理工作，制定相关管理制度，对项目单位自评和部门绩效评级结果进行抽查复核。根据工作需要组织实施重点绩效评价。
建设单位	襄垣经济技术开发区管理委员会	主要职责是按项目建设的规模、标准及工期要求，实行项目建设的全过程宏观控制与管理，负责办理工程开工有关手续，组织工程勘测设计，招标投标、开展施工过程的节点控制、组织工程竣工验收等，协调参建各方关系，解决工程建设中的有关问题，为工程施工建设创造良好的外部环境。
可研报告编制	大华建设项目管理有限公司山西分公司	通过对项目的全面研究和分析，提供客观、科学的可行性评估，为项目决策提供依据。需要具备相关领域的专业知识和研究能力，并遵循相关法规和规范，确保可研报告的准确性和可靠性。
设计施工单位	山西八建集团有限公司	主要职责是按项目建设的相关要求，实行项目建设的设计。配合项目单位工程施工竣工验收等工作，解决工程建设中的有关设计问题，为工程施工建设创造良好的外部环境。通过投标获得施工任务，依据国家和行业规范、规定、设计文件和施工合同，编制施工方案，组织相应的管理、技术、施工人员及施工机械进行施工，按合同规定工期、质量要求完成施工内容。施工过程中，负责工程进度、质量、安全的自控工作，工程完工验收合格，向建设单位移交工程及全套施工资料。
工程监理	山西诚联工程项目管理有限公司	负责工程质量、进度、投资的目标控制，安全、信息管理及现场协调等
工程造价	山西亦博建设管理有限公司	负责工程项目的全过程造价咨询，主要职责是对工程建设项目前期研究分析和管理决策还有项目实施和开展的全生命周期提供包含设计和规划在内的设计组织、监管、经济的技术等相关各方面的工程咨询服务。

2. “标准化厂房”保障措施

一是加强组织领导。襄垣经济技术开发区管理委员会成立“标准化厂房”项目领导小组，成立以经济技术开发区管理委员会负责人为

组长的领导小组，制定切实可行、符合实际生产建设的工作方案，做到任务清晰责任明确、落实有力。

二是夯实工作责任。襄垣经济技术开发区管理委员会落实工作责任，分解工作任务，细化建设目标，充实工作力量，落实资金、机构、人员和保障措施，确保实现“标准化厂房”建设各项目标，协调各方共同实现项目圆满完成。

三是加强监督考核。襄垣经济技术开发区管理委员会加强监督考核工作，重点对责任落实、建设质量、工作进度、资金到位等情况进行检查指导，及时发现和解决存在的问题。

四是加强资金保障。建立以财政资金分级投入为主，多渠道筹措为辅的建设资金筹措机制。制定专项资金管理机制。努力争取政府债券、保障项目资金充足，建设任务顺利进行。

（七）项目实际完成情况

截止绩效评价日厂房区建设内容全部完成，已具备可验收条件。办公楼主体和室外装修已经完工，综合服务中心主体也已完工；其他配套附属设施已经完工。宿舍楼 12#-16#楼正在进行收尾工作。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

本次绩效评价由襄垣县财政局牵头成立该项目的评价工作组，山西隆聚源绩效科技有限公司受襄垣县财政局的委托开展 2022 年度襄垣县经济技术开发区管理委员会标准化厂房及基础设施建设项目专项债券资金支出绩效评价工作。

1、绩效评价目的

本次绩效评价的目的旨在通过项目实施情况、专项债券资金使用情况 and 项目预期结果实现程度进行梳理与评价，总结经验、发现问题并提出具有建设性的建议，为进一步提高地方政府专项债券资金配置和使用效益提供参考依据。

2、绩效评价对象

结合本次绩效评价目的，评价工作组明确了本次绩效评价的对象：对 2022 年的专项债券资金 7300 万元形成的直接产出进行评价。

3、绩效评价时段

本次绩效评价时段为 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日。

4、绩效评价范围

本次绩效评价范围为评价时段内襄垣县经济技术开发区管理委员会标准化厂房及基础设施建设项目的建设产出内容，襄垣经济技术开发区管理委员会标准化厂房项目计划总投资额 59800 万元，实际到位 47151.203 万元，其中中央财政资金 750 万元；县级财政资金 7701.203 万元；政府专项债券资金 38700 万元。本次评价范围为 2022 年山西省政府专项债券（二十二期）涉及专项债资金 7300 万元。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

1、绩效评价原则

按照《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10 号）和《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价

业务监督管理暂行办法》的通知》（财监〔2021〕4号）文件，本次绩效评价秉承科学公正、绩效相关和独立客观规范的原则，按照从决策、管理到产出、效益的绩效逻辑路径，科学设置评价指标体系，真实、客观、公正地评价项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性依据绩效评价基本原理，遵循以下原则：

（1）独立原则。绩效评价工作组将在委托方和被评价对象提供工作便利条件和相关资料情况下独立完成委托事项。

（2）客观原则。绩效评价工作组按照协议（合同）约定事项客观公正、实事求是地开展预算绩效评价，不出具不实预算绩效评价报告。

（3）规范原则。绩效评价工作组将履行必要评价程序，合理选取具有代表性的样本，对原始资料进行必要的核查验证，形成结论并出具预算绩效评价报告。

2、绩效评价指标体系

参照绩效评价的基本原理、原则和项目特点，根据《财政部关于贯彻落实中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知》（财预〔2018〕167号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）、山西省财政厅《关于印发政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（晋财债〔2021〕38号）等相关文件的要求，从决策、管理、产出和效益四个维度对资金使用管理的经济性、效率性、效益性和公

平性进行综合评价。同时根据《财政部关于印发地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61号）和山西省财政厅《关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债〔2021〕38号）要求，遵循相关性、重要性、可比性、系统性、经济性原则，形成标准化厂房建设项目绩效评价指标体系。详见附件1。

3、绩效评价方法

根据财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》襄垣县财政局关于印发《襄垣县财政局2023年预算绩效评价实施方案》的通知（襄财预〔2023〕6号）的规定，本次绩效评价方法主要采用比较分析法、因素分析法、公众评判法等方法进行评判。

（1）比较法：指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

本次绩效评价对标准化厂房建设项目的实施效果与该项目的绩效目标进行比较，在进行实地勘验后，综合分析绩效目标的实现程度。

（2）因素分析法：是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

本次绩效评价通过对标准化厂房建设影响绩效目标实现的内外部因素如项目资金支付进度、项目立项手续办理程度、项目实施过程规范性等综合分析评价绩效目标的实现程度。

（3）公众评判法：指通过专家评估、公众问卷及实地调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

本次绩效评价设置问卷调查方案、访谈调查方案，主要调查受益群体满意度及项目承担单位管理的规范性和实施效果，从不同维度对项目实施情况进行绩效评价。

4、绩效评价标准

根据财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》《襄垣县财政局关于印发县级项目支出绩效评价管理暂行办法的通知》（襄财绩效〔2021〕2号）的规定，绩效评价标准是指衡量财政支出绩效目标完成程度的尺度，具体包括：

（1）计划标准，是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准；

（2）行业标准，是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准；

（3）历史标准，是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准；

（4）其他经财政部门确认的标准。

5、评价等级规则

本次绩效评价等级确认依据襄垣县财政局《县级项目支出绩效评价管理办法》（襄财绩效〔2021〕2号）第十三条规定，绩效评价结果采用评分和评级相结合的方法，具体分值和等级可根据不同评价内容设定。总分一般设置值为100分，等级一般划分为四档：

优：得分90（含）—100分；

良：得分80（含）—90分；

中：得分60（含）—80分；

差：得分 60 分以下。

6、评价依据

1. 财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预(2011)285号)；
2. 《长治市全面实施预算绩效管理工作的方案》（长发〔2019〕12号）；
3. 《长治市全面实施预算绩效管理实施细则》（长财绩效〔2020〕3号）；
4. 襄垣县人民政府《襄垣县全面实施预算绩效管理工作方案》（襄发〔2020〕12号）；
5. 襄垣县财政局《县级项目支出绩效评价管理办法》（襄财绩效〔2021〕2号）；
6. 襄垣县财政局《县级预算部门(单位)整体支出绩效管理暂行办法》（襄财绩效〔2022〕2号）；
7. 《襄垣县财政局 2022 年预算绩效实施方案》（襄财预〔2022〕8号）；
8. 襄垣县财政局关于转发《长治市关于委托第三方机构参与预算绩效管理工作管理办法的通知》的通知(襄财预〔2022〕9号)；
9. 襄垣县财政局《襄垣县财政支出项目绩效评价通知书》。

（三）绩效评价工作过程

1、文件研读

评价组在县财政局、经开区管委会协助下，收集项目相关政策文

件、项目资金情况、项目制度实施情况、项目实施和验收等资料，并对项目资料进行研读。结合项目特点，形成项目评价的总体思路，并形成了项目指标体系和方案的初稿。

2、前期调研

根据绩效评价方案初稿的要求，与经开区管委会相关领导进行了沟通，了解项目的实施情况，资金管理情况等，并且讨论了项目实施目标和方案初稿的可行性及整体工作的开展情况，同时成立了本项目绩效评价组，具体人员及分工如表 2-1。

表 2-1 评价组人员及分工

序号	姓名	性别	学历	职务	执业资格	人员分工
1	马洁	女	本科	项目主评人	绩效评价师	撰写评价报告
2	赵晓琴	女	本科	小组成员	绩效评价师	访谈、现场察看
3	刘雪梅	女	本科	小组成员	注册会计师	数据采集
4	党颖	女	本科	小组成员	中级会计师	合规性检查
5	赵明飞	女	本科	小组成员	初级会计师	合规性检查
6	房莉莉	女	专科	小组成员	初级会计师	问卷调查
7	张孟华	男	专科	小组成员	初级会计师	问卷调查

3、绩效评价指标体系及绩效评价方案设计

通过对项目资料进行研读和前期调研，结合项目的实际开展情况，与经开区管委会的相关领导进行沟通，对项目指标体系和分阶段成果报告确认，方案初稿进行不断调整完善，经双方交换意见沟通通过后，最终修改形成绩效评价方案定稿。

4、数据采集方法及过程

评价组在前期调研的基础上，按照绩效评价工作方案，收集政策文件、项目制度、财务支出、跟踪监督、项目验收等资料，并通过合

规性核查、调研访谈、发放问卷等方式收集资料，全面考察项目执行和管理情况。

本次绩效评价的资料收集途径主要有：

- 向具体实施单位及建设单位采集基础数据资料；
- 与经开区管委会相关处室具体负责人、项目建设单位负责人进行访谈获取项目实施过程信息；
- 现场走访经开区管委会财务处、办公室资料处等进行合规性核查，采集项目资金使用规范性方面的信息，同时了解项目实施成效；
- 对标准化厂房入驻企业进行问卷调查，获取基本情况和满意度等数据；
- 通过核查对相关数据进行核实、验证；通过汇总得到统计数据。

5、绩效评价实施过程

评价组在前期调研的基础上，完成了绩效评价工作方案。后经数据收集、合规性核查、问卷调查、访谈、数据分析等过程对项目进行打分评价，并撰写完成绩效评价报告。

●数据填报及汇总

2023年8月01日至2023年8月20日，与襄垣县经济技术开发区管委会负责标准化厂房项目人员进行沟通，进行相关基础资料准备，经评价组核对汇总，评价机构与被评价单位签章确认资料收集阶段工作成果报告单，上缴县财政局。

●合规性检查

2023年8月20日至2023年9月01日，根据襄垣县经济技术开

发区管委会财务制度及委托方要求，评价组对本项目建设资金进行合规性核查。一是核查项目资金使用情况。包括是否存在截留、挪用财政资金的情况、资金支付审批情况、资金支付所需材料齐全情况、支出范围和支出标准合规性、资金拨付及时性等。二是核查内控机制情况。包括是否专款专用、财务管理制度执行情况等。收集襄垣县经济技术开发区管委会的财务管理制度，了解制度的执行情况，获取资金明细账，确定是否专款专用。三是核查项目实施内容与产出情况。包括各子项合同签订情况、政府采购情况、运行与保障实施情况等，核查实际产出包括产出和效益指标是否与实际相符。

● 现场访谈

2023年9月01日至2023年9月20日，评价组对县财政局相关负责人、经开区管委会相关负责人进行访谈。对县财政局相关负责人进行访谈，内容包括：财政职责、项目的配套政策、跟踪监督管理、专项债还款付息情况等。对经开区管委会相关负责人进行访谈、标准化厂房建设施工单位项目负责人访谈，具体访谈报告详见附件2。

● 问卷调查

2023年9月20日至2023年9月25日，评价组对本项目受益人群，入驻园区的企业开展问卷调查。评价组在经开区管委会相关人员的协助下，通过纸质版问卷的形式对本项目入驻企业负责人发放了问卷，截至2023年9月5日，共发放6份问卷，实际收回6份，有效问卷6份，问卷回收率为100%，有效率为100%。绩效评价组根据问卷调查结果进行数据分析，撰写了调查结果分析报告。具体问卷调

查分析见附件 3。问卷调查结果表明入驻企业对标准化厂房建设的满意度为 95 %。详见附件 4 满意度问卷调查报告

三、评价结论和绩效分析

（一）综合评价

建成一座具备集约高效、产业集聚、功能配套齐全的现代化工业园区，成为本地区新的招商引资平台，推进项目引进，实现园区盈利。

（二）评价结论

通过业务数据统计与访谈、问卷调查取得的信息，运用襄垣县财政局专家评审后的襄垣经济技术开发区管理委员会标准化厂房项目绩效评价指标和评分标准，对襄垣经济技术开发区管理委员会标准化厂房项目的绩效评分值结果为 81 分，根据绩效评价方案分值评级标准，本项目为“良”。详见表 3-1 所示。

表 3-1 一级指标评分汇总表

一级指标	二级指标	权重	得分	得分率
A 决策	A1 项目决策	10	10	100%
	A2 绩效目标	4	3	75%
	A3 资金投入	6	6	100%
	小计	20	19	95%
B 过程	B1 资金管理	14	10	71.4%
	B2 项目实施	6	6	100%
	小计	20	16	80%
C 产出	C1 产出数量	5	3	60%
	C2 产出质量	15	14	93%
	C3 产出时效	5	2	40%
	C4 产出成本	5	5	100%
	小计	30	24	80%
D 效益	D1 可持续影响	8	4	50%
	D2 经济效益	6	5	83%
	D3 社会效益	6	3	50%
	D4 满意度	10	10	100%
	小计	30	22	73%

一级指标	二级指标	权重	得分	得分率
	合计	100	81	81%

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

表 4-1 项目决策指标及分值

二级指标	三级指标	指标解释	参考分值	得分
A1 项目决策 (10 分)	A11 立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策；是否符合专项债券支持领域和方向等，用以反映和考核项目立项依据情况。	3	3
	A12 立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关规定和要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	4	4
	A13 项目符合性	项目是否符合专项债券支持领域和方向，项目“一案两书”编制情况，用于反映项目是否符合专项债券发行条件。	3	3
A2 绩效目标 (4 分)	A21 绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	2	2
	A22 绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	2	1
A3 资金投入 (6 分)	A31 预算编制科学性	预算编制是否经过科学论证、有明确标准，专项债券申请额度与项目目标是否相适应，用以反映和考核预算编制科学性、合理性情况。	6	6
合计			20	19

A1 项目决策 (10 分)

A11 立项依据充分性(3 分):考察项目立项依据是否充分，项目建设规划是否合理，是否符合国民经济和社会发展规划土地利用总体规划相协调。

该项目紧扣中共山西省委、山西省人民政府下发《关于开发区改

革创新发展的若干意见晋发[2016]50号》文件精神，符合现阶段开发区创新发展、突出城市带动政策。符合襄垣县土地利用总体规划。本项目建成后，将极大拓展了工业园的发展空间，进一步强化经济开发区的功能和作用，强力推进襄垣经济技术开发区的发展。将会使企业在开发区内集聚成群，形成群体优势，产生集聚效应和辐射带动效应，通过产业链条的拉长、地方税收的增加、土地的增值、创造就业机会等，有效拉动襄垣县经济的增长。同时，在开发区内降低门槛，放宽限制，完善政策，强化服务，激发各类主体投资建厂的积极性，通过优化环境催生一批，扩大招商引资引进一批，加速膨胀经济总量，从而拉动全市经济快速增长，达到富民强市的发展目的。

该项指标权重 3 分，实际得分 3 分

A12 立项程序规范性(4分):考察项目定位是否清晰、项目立项依据是否充分、立项申请、批复文件齐全，可行性研究报告、初步设计、施工图设计申请、批复手续是否完备，立项程序是否符合国家基本建设规范要求。

该项目依据请示或报送函、相《关于襄垣县经济技术开发区管理委员会新建标准化厂房可行性研究报告的批复》(襄发改审字〔2018〕53号)进行项目立项，项目单位按照立项文件及时组织和推进项目前期调查、方案评审论证和立项审批工作，在立项流程上有相关应批复文件齐全。项目单位出具了《关于襄垣经济技术开发区新建标准化厂房建设项目用地预审意见》(襄国土资函〔2018〕91号)、标准化厂房《建设项目选址意见书》选字第 140423201800010 号、《关于襄垣

经济开发区管理委员会《新建标准化厂房项目初步设计的批复》(襄发改审字〔2019〕50号)襄垣县发展和改革局《关于襄垣经济技术开发区管理委员会新建标准化厂房项目节能评估报告的批复》(襄发改审字[2018]52号)襄垣县水利局《关于襄垣县经济技术开发区管理委员会新建标准化厂房项目取水许可申请的批复》(襄水函[2019]52号)襄垣县水利局《关于襄垣县经开区新建标准化厂房工程项目水土保持方案的批复》(襄水保[2019]15号)等相关文件,说明该项目立项程序基本规范,项目规划符合当地经济发展要求,申请立项经有关部门审核批复,项目可行性研究、初步设计、施工图设计按规范操作,勘察、设计、预算编制、设计文件审查符合规、程序合规、资料齐全。

该项指标权重4分,实际得分4分。

A13 项目符合性(3分)项目不属于专项债券项目负面清单的范围;项目有专业机构出具的“一案两书”,得分3分

A2 绩效目标(4分)

A21 绩效目标合理性(2分):项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。绩效目标依据充分,考核绩效目标与项目实施情况相符。得2分。

A22 绩效指标明确性(2分):考察是否设立了绩效目标以及绩效目标设立是否具有明确性、可衡量性、可实现性,绩效目标设定与项目建设内容相适应。

该项目设立的绩效目标为：“能够进一步促企业收益，激发企业干事创业的激情，带动就业，提高职工生活水平，改善生态环境”，目标设定合理、可行，与本项目内容基本相适应，但由于标准化厂房项目 12#-16#楼仍在做施工收尾工作，项目整体未进行竣工决算，短期内效益无法体现，目标实现尚需完善相关配套设施和办法。该项指标权重 2 分，实际得 1 分。

A3 资金投入 (6 分)

A31 预算编制科学性 (6 分):考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金投入与项目目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

根据襄垣县发展和改革局《关于襄垣经济开发区管理委员会新建标准化厂房项目初步设计的批复》（襄发改审字〔2019〕50 号)文件显示： 标准化厂房项目概算总投资额 59800 万元，其中：建设安装工程费用 51560 万元、工程其他费用 5085 万元、基本预备费 3115 万元。资金来源县财政投资。详见表 4-1-1:

表 4-1-1 襄垣经济技术开发区管理委员会

序号	项目名称	金额(万元)	备注
一、	建筑安装工程费	51560.56	
1	土建装饰	42743.61	
2	给排水及消防	2082.91	
3	采暖	906.86	
4	电气	4223.47	
5	通风与空调	883.71	
6	设备配置费	720.00	
二、	工程建设其他费用	5085.40	

1	土地费	2542.00	
2	建设单位管理费	501.30	

新建标准化厂房项目初步设计概算核定表

3	施工图设计审查费	50.00	
4	招标代理服务费	30.00	
5	工程监理费	493.80	
6	工程勘察成果报告审查费	9.00	
7	可行性研究报告编制费	40.90	
8	勘察费	138.60	
9	工程设计费	650.00	
10	施工图预算编制费	25.00	
11	竣工图编制费	10.00	
12	环境影响评价费	15.00	
13	城市基础设施配套费	123.80	
14	场地准备及临时设施费	406.00	
15	工程保险费	50.00	
三、	基本预备费	3115.50	
四、	总投资	59761.46	

该预算编制的科学性、合理性基本符合项目规划设计的要求。

该项指标权重 6 分，实际得分 6 分。

（二）项目过程情况

项目过程指标主要从资金管理方面和组织实施方面对项目过程情况进行考核，项目过程类指标总分为 20 分，实际得分为 16 分，得分率为 80%。指标的得分情况如表 4-2 所示：

表 4-2 项目过程类指标得分情况

二级指标	三级指标	指标解释	参考分值	得分
B1 资金管理 (14 分)	B11 资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率、资金到位与项目建设进度匹配情况,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	3	3



二级指标	三级指标	指标解释	参考分值	得分
	B12 预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行、资金支出与项目建设进度匹配情况,用以反映或考核项目预算执行情况。	3	3
	B13 资金使用合规性	是否制定了资金财务管理制度,项目资金使用是否符合相关的资金财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	4	4
	B14 还本付息	用以反映和考核项目使用债券资金还本付息、偿债来源的真实有效性和债券期限与项目期限的匹配性。	4	0
B2 项目实施 (6分)	B21 管理制度健全有效性	项目建设、运营、资产管理等环节的管理制度建设执行情况,用以反映和考核管理制度对项目顺利实施的保障情况。	2	2
	B22 项目质量控制	项目是否按实施计划执行,是否进行项目调整,是否有相应的质量标准要求。用以反映和考核对项目质量的控制。	2	2
	B23 招标及政府采购管理	用以反映和考核项目招标和政府采购的规范性情况。	2	2
合计			20	16

B1 资金管理 (20分)

B11 资金到位率 (3)

襄垣经济技术开发区管理委员会新建标准化厂房项目,总投资为59,800.00万元,襄垣经济技术开发区自有资金投入21,100.00万元,拟通过申请发行地方政府专项债券筹资38,700.00万元。

根据襄垣县财政局《下达预算执行指标通知书》(襄财预执(2022)1113号)文件及资金往来凭证,本项目2022年专项债券资金计划到位7300万元,实际到位资金7300万元,资金到位率为100.00%。

该项指标权重3分,实际得分3分。

B12 预算执行率（3分）

考察项目预算资金执行情况，用以反映和考

该项目预算执行情况。预算执行率=(项目实际支出额/项目投资额)*100%。

根据项目单位提供的资料，本项目 22 年专项债券资金计划到位 7300 万元，实际到位资金 7300 万元，截止 2022 年 12 月 31 日，已支付债券资金总额为 7300 万元，专项债券资金执行率为 100.00%。

该项指标权重 3 分，实际得分 3 分。

B13 资金使用合规性(4分):考察对项目资金的使用，是否严格按照 国家各类专项资金管理办法执行，是否存在将中央预算内投资截留、挤占和挪作他用，管理流程是否合理，资金使用是否合规。用以反映和考核项目资金支付和使用制度对资金规范安全运行的保障情况。

该项目预算资金中襄财建〔2019〕16 号资金为中央财政资金，专项用于标准化厂房【中试基地】资金支出，其余县财政资金和政府专项债券专项用于标准化厂房工程款及前期费用支出。项目单位制定了专项资金管理制度、内部财务制度。项目资金审核、拨付手续齐全，流程合理。根据项目单位提供的支付凭证显示，上述财政资金专款专用，未发现截留、挤占和挪用现象。资金使用合规。

该项指标权重 4 分，实际得分 4 分。

B14 还本付息（4分）：根据 2022 年襄垣经济技术开发区管理委员会新建标准化厂房专项债券项目情况及资金平衡方案，襄垣经济

技术开发区管理委员会新建标准化厂房项目完成投入运营后，项目运营收入优先用于偿还专项债券。项目运营收入主要来源于新建标准化厂房租金收入、孵化器租金收入、宿舍楼租金收入、专家宿舍楼租金收入、办公楼租金收入、综合服务楼租金收入、服务费收入、物业费等其他收入，项目运营支出主要包括：人员经费、维修费、电费和日常的办公经费等。2022年至2037年预计可实现项目净收益68,961.65万元，截止评价日12#-16#楼仍在进行施工收尾工作，标准化厂房虽然有签约入驻的企业，但仍未实现收益。未落实还本付息资金。该项指标权重4分，实际得分0分。

B2 项目实施(8分)

B21 管理制度健全有效性(2分)

考察项目管理制度、工程监理、合同管理制度是否健全，是否建立监督检查制度。是否执行相关制度规定，责任是否明确落实到位，用以反映和考核项目单位工程建设管理制度和有效执行情况，对项目建设工作的保障程度。

项目单位实行项目法人制、招投标制和合同制，按照基本建设投资相关规定，通过公开招标确定中标勘察、设计、监理、造价咨询和施工等单位，发放中标通知书并签订施工合同、监理合同、造价咨询合同等，从施工现场走访和对各项审查文件情况来看，项目单位全过程参与监督，中标单位资质满足工程建设要求，责任分工明确，制度执行有效。该项指标得分2分，实际得分2分。

B22 项目质量控制(2分)：山西八建集团总承包公司编制了技

术质量管理手册按照国家相关标准严格把控项目质量；襄垣县经济技术开发区挂你委员会采取了相应的项目质量检查、验收；项目调整审批手续完备。该项指标得分 2 分，实际得分 2 分。

B23 招标及政府采购管理（2 分）：项目招标和政府采购的程序及手续合法合规；合同签订及执行规范；工程、设备、原材料等采购需求与项目实际需求吻合，不存在重复或浪费现象。该项指标得分 2 分，实际得分 2 分。

（三）项目产出情况

项目产出指标从项目数量指标、质量指标、成本指标、时效指标四个方面对项目的产出情况进行考核。项目产出类指标总分为 30 分，实际得分为 24 分，得分率为 80%。指标的得分情况如表 4-3 所示。

表 4-3 项目过程类指标得分情况

二级指标	三级指标	指标解释	参考分值	得分
C1 产出数量 (5 分)	C11 建设目标完成率	评价项目建设是否实现预期产出数量目标。	5	3
C2 产出质量 (15 分)	C21 验收合格率	1、标准化厂房完成率 2、孵化器完成率 3、专家宿舍楼完成率 4、宿舍楼完成率 5、办公楼完成率 6、综合服务楼完成率 7、道路硬化、绿化、室外管线等附属配套设施完成率已完成的形象进度，经监理、业主或国家建筑质量检测部门验收合格	6	5
	C22 安全生产	建设期间未发生安全事故得满分，发生一人次重伤事故扣 1 分，扣完为止；发生重大安全事故的本项指标不得分。	4	4

二级指标	三级指标	指标解释	参考分值	得分
	C23 质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	5	5
C3 产出时效 (5分)	C31 完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	5	2
C4 产出成本(5分)	C41 建设成本	完成项目计划工作目标的实际成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目建设成本节约程度。	5	5
合计			30	24

C1 产出数量(5分)

C11 建设目标完成率

根据襄垣县经济开发区标准化厂房建设项目可行性研究报告如

表 4-3-1 显示：

表 4-3-1 标准化厂房各部分面积汇总

序号	项目	单位	数值	备注
1	总用地面积	平方米	112953	占地 169.43 亩
2	总建筑面积	平方米	123706	
2.1	厂房区建筑面积	平方米	90626	占地 130.25 亩
2.1.1	小型商品加工建筑面积	平方米	10525	2层/3层
2.1.2	轻工业加工建筑面积	平方米	31038	2层/3层/4层
2.1.3	装备区建筑面积	平方米	26293	2层/3层/4层
2.1.4	孵化器建筑面积	平方米	22770	10层
2.2	配套生活服务区建筑面积	平方米	33080	占地 39.18 亩
2.2.1	专家宿舍楼建筑面积	平方米	4420	6层



序号	项目	单位	数值	备注
2.2.2	宿舍楼建筑面积	平方米	8840	6层
2.2.3	入驻企业办公楼建筑面积	平方米	8920	6层
2.2.4	综合服务楼建筑面积	平方米	10900	3层
3	建筑基底面积	平方米	33138	
4	绿地面积	平方米	34789.5	
5	道路广场面积	平方米	45025.5	
6	容积率		1.095	
7	建筑密度		29.3%	
8	绿化率		30.8%	

1) 厂房区:

小型商品加工区: 1#楼地上2层; 2#楼地上3层;

轻工业加工区: 3#楼、6#楼均为地上3层; 4#楼、7#楼均为地上2层; 5#楼为地上4层;

装备区: 8#楼为地上4层; 9#楼为地上3层; 10#楼为地上2层;

孵化器: 11#楼为地上10层

2) 配套生活服务区:

专家宿舍楼: 12#楼为地上6层; 宿舍楼: 13#楼、14#楼均为地上6层; 企业入驻办公楼: 15#楼为地上6层; 综合服务楼: 16#楼为地上3层, 地下一层; 一、二层设置有生活超市、餐厅、厕所, 三层设置有健身中心、多动能大厅、会议室、储藏室、厕所、地下一层设置为洗浴室。

截止绩效评价日，主体工程已经全部完工，标准化厂房已达到可使用状态，12#-16#楼目前还在进行收尾施工工作。该项指标得分 5 分，实际得分 3 分。

C2 产出质量（15 分）

C21 验收合格率考察厂房区建设内容的竣工验收情况。

标准化厂房项目厂房区建设内容全部完工，根据项目单位和监理单位提供的《监理验收确认单》和《孵化器初验报告》等资料，厂房区建设内容进行了初步验收，具备入驻条件。但因配套生活服务区尚未全部完工完工，还未开展正式验收工作。故该项指标给予标准分值的 85%。该项指标得分 6 分，实际得分 5 分。

C22 安全生产(4 分)

建设期间未发生安全事故得满分，发生一人次重伤事故扣 1 分，扣完为止；发生重大安全事故的本项指标不得分。

各项工程均在项目实施单位、监理单位的监管下有序开展，达到质量标准，且建设期间未发生重大事故该项指标权重 4 分，实际得分 4 分。

C23 质量达标率（5 分） 项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。

襄垣县经济技术开发区管理委员会编制了科学合理的项目实施计划；按照国家相关标准严格把控项目质量；采取了相应的项目质量检查、验收；项目调整审批手续完备，指标得分 5 分，实际得分 5 分。

C3 时效指标(5分)

C31 建设工期完工及时性(5分):考察项目工程建设是否按计划在规定时间内及时完成。用以反映和考核工程建设的如期完工,对项目整体竣工验收的保障程度。

根据项目单位提供的合同资料显示,标准化厂房项目建设工期为2年,自2018年10月9日至2020年9月7日。该项目实际建设工期为2018年10月至今,具体工期推迟原因为甲方部分土地存在争议、图纸不完善、部分附属工程设备部确定以及疫情因素及环保检查停工等多重因素导致。该项目实际工期超合同工期约2年,工程完工不及时。故给予标准分值的40%。该项指标权重5分,实际得分2分。

C4 成本指标(5分)

C41 建设成本(5分):考察项目建设过程中对工程成本的可控程度。重点针对成本预测、成本决策、成本计划各环节的目标制定、制度保障、差异分析等措施的到位情况。

标准化厂房项目在立项环节制定《投资估算指标》和《初步设计概算核定表》,对该项目进行成本预测和决策,在设施环节中,聘请山西奕博建设项目管理有限公司进行全过程跟踪造价审核,对项目进度资金进行成本控制。项目单位按照相关法律法规,对项目各个环节制定了相应的成本管理制度,执行有效,措施到位。该项指标权重5分,实际得分5分。成本指标权重分值5分,实际得分5分。

(四) 项目效益情况

项目效益指标从项目经济效益、社会效益、可持续影响、社会公

众满意度四个方面对项目的效益情况进行考核。项目绩效类指标总分为 30 分，实际得分为 22 分，得分率为 73%。指标的得分情况如表 4-4 所示。

表 4-4 项目过程类指标得分情况

二级指标	三级指标	指标解释	参考分值	得分
D1 可持续影响（8 分）	D11 人才技术支撑	评价项目投入建设后持续配备足够数量的人才、技术，用以反映项目的可持续性。	4	2
	D12 财务支撑	评价项目未来资金来源是否有保障，资金使用和工程建设是否有计划，是否能实现工程总建设目标，用于反映项目可持续情况。	4	2
D2 经济效益（6 分）	D21 提高产值带动园区服务产业	评价项目建设期是否实现预期经济效益目标。	6	5
D3 社会效益（6 分）	D31 增加就业	评价项目投入建设后对社会发展带来的影响和效果，用于体现项目实施当年及一定时期内，如：落实国家产业政策、增加社会就业岗位、带动相关配套基础设施投入、带动上下游企业产值增加等方面的社会效益目标实现情况。	6	3
D4 社会满意度（10 分）	D41 入驻企业满意度	考察标准化厂房受益群体对项目建设、实施和后期维护、管理的满意度。	10	10
合计			30	22

D1 可持续影响（8 分）

D11 人才技术支撑（4 分）

评价项目投入建设后持续配备足够数量的人才、技术，用以反映项目的可持续性。

根据项目的实施方案，项目建成后可发挥持续性影响，满足拟入

驻企业生产及产业布局的发展，对经济建设起到了明显的拉动作用，根据襄垣县经济技术开发区标准化厂房管理办法（试行）已将标准化厂房委托给襄垣县元和投资经营有限责任公司进行市场化运作和管理，但尚未对标准化厂房的后续运营制定详细的运营计划及市场化运营长效管理机制，以及管理人员，专业的运营人员的配备不到位，不利于园区后续可持续发展。该项指标权重 4 分，实际得分 2 分。

D12 财务支撑 （4 分）

评价项目未来资金来源是否有保障，资金使用和工程建设是否有计划，是否能实现工程总建设目标，用于反映项目可持续情况。

根据《2022 年襄垣经济技术开发区管理委员会新建标准化厂房专项债券项目情况及资金平衡方案》襄垣经济技术开发区管理委员会新建标准化厂房项目投资总估算额为 59,800.00 万元。资金筹措方式 1. 自有资金投入 21,100.00 万元，申请县财政资金解决，目前县财政资金已到位 17,750.00 万元，剩余资金按项目建设进度所需到位；2、专项债券需求 38,700.00 万元，随着 2022 年 6 月 30 日襄垣县财政局下达预算执行指标通知书襄财预执（2022）1113 号文件下达，资金到位。专项债券资金已全部到位；资金来源相对来说比较单一，根据资金平衡方案显示，如无法按时取得收益，偿还利息的资金将很难到位。该项指标权重 4 分，实际得分 2 分。

D2 经济效益（4 分）

D21 提高产值带动园区服务产业

项目评价组通过调查问卷和项目单位提供的潜在意向入驻企业

协议书了解，标准化厂房项目目前已有 6 家企业签订协议书入驻，该项目尚未投入实际运营中，具体影响效果有待观察，就目前看该项目的建设实施，确实树立起了新的招商引资平台，对吸引投资，促进本地区经济发展起到良好作用。进入运营期后标准化厂房建成后，投入产出效益可观，每年的回报期待有两方面：一是租金回报，二是税收回报。标准化厂房的建设将有助于吸引有条件、有能力、有投资实力，愿意从事发展传统轻工产业的人士及企业入驻产业园，提高了当地劳动力资源的合理分配，增加了就业岗位，解决部分下岗员工的再就业。

该项指标权重 4 分，实际得分 3 分。

D3 社会效益（6 分）

D31 增加就业

评价项目投入建设后对社会发展带来的影响和效果，用于体现项目实施当年及一定时期内，如：落实国家产业政策、增加社会就业岗位、带动相关配套基础设施投入、带动上下游企业产值增加等方面的社会效益目标实现情况。

标准化厂房项目属于政府投资的基建项目项目的实施可以助力积极财政政策，发挥稳投资及稳增长作用；同时，营造良好的社会环境，提升当地居民生活水平，为襄垣县居民提供大量就业岗位，促进当地社会的稳定和谐发展。截止绩效评价标准化厂房已有签约入驻企业，根据招商引资协议条款规定厂房正式开始投产使用后可满足 1500 人左右的就业需求，故标准化厂房项目从建设到运营对提升就业岗位保障程度为良好。目前标准化厂房还未进入正式运营阶段。增加就

业能力仍有待观察。该项指标权重 6 分，实际得分 3 分。

D4 社会满意程度（10 分）

D41 入驻企业满意度：考察标准化厂房受益群体对项目建设、实施和后期维护、管理的满意程度。

本次绩效评价以受益对象为调查对象发放问卷、开展访谈，通过回收问卷结果分析，得到受益对象满意度为 95 %。根据本次绩效评价确定的评分标准，该指标得 10 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验做法

- 1、项目实施总体目标明确, 厂房已逐步投入使用。
- 2、使标准经厂房成为襄垣县招商引资和项目引进的平台，对外开外的窗口，从而大力推进招商引资工作。
- 3、聘请监理和工程造价咨询公司以及业务部门技术人员对工程建设 全过程实行质量技术监督，认真落实质检人员的组织与安排工作，由专人负责，随时随地对工程进行质量检查，严格按施工规范和设计要求进行施工，对不合格的工程坚决清除，不留隐患。
- 4、本项目建设过程中严格执行建设工程质量管理的四项基本制度，即项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制，为项目按时、保质、保量的完成保驾护航。

（二）存在的问题

1、项目未按计划完工，未能取得预期收益

根据可研报告、EPC 总承包合同、2022 年襄垣经济技术开发区管

管理委员会新建标准化厂房专项债券项目情况及资金平衡方案工程项目应于 2020 年竣工，2022 年取得收益。截止评价日标准化厂房已完工并交付使用尚未产生收益，12#-16#楼仍在施工。项目整体尚未竣工验收，建设项目未进入结算审计阶段。项目实施的执行效率有待进一步加强。

2、项目绩效目标设置不合理，绩效指标设置不够细化

清晰、量化、便于考核的绩效目标，是预算编制合理性、科学性的前提，又是预算执行中控制的关键一环，更是预算执行完毕后进行绩效评价的依据，绩效目标编制是基础和起点，贯穿于预算编制、执行、调整、决算和监督等各个管理环节，是事前预算资金安排，事中绩效运行监控和事后绩效评价的重要依据和核心内容。但是评价组实地调研发现，襄垣经济技术开发区管理委员会标准化厂房项目仅笼统概括项目预期产生的绩效目标，绩效目标编制工作仍需完善，对项目产生的效益目标要指标化、全面反映项目实施目标。

3、未制定标准化厂房详细的运营方案，提升企业入住率

园区在规划之初，并未关注产业与城市的融合发展，大都着眼于“工业区建设”，出现“只有产业没有城市”的发展窘境，城市化功能的生活性公共设施建设和社区的配套服务力度不足，企业入驻率较低，对产业区的支撑性不足，影响园区可持续发展。

（三）措施及建议

1、健全管理制度，提高管理水平

建立系统健全的项目管理制度，强化全过程管理，由粗放型管理



向精细化管理转型。襄垣县开发区管理委员会履行项目实施单位的工作职责，对于本项目建立完善的考核管理办法或制度，明确项目总体进度规划，加强合同关键性条款管理，提升工程实施的监管与保障，确保监督工作落实到位，促进项目尽快完工创收效益。

2、完善绩效指标，提高绩效管理水

完善预算绩效管理，设定科学可行绩效目标。提出更加具体、全面、细化、可衡量、可实现的绩效目标及相应绩效指标。

3、加大招商引资力度，吸引优质企业

制定与标准化厂房产业结构相配套的产业规划及详细的运营方案，加强宣传力度，积极招商引资，吸引优质企业入驻产业园区。

首先，建议产业园区以产业为先导，以项目为支撑，同时考虑循环经济、资源综合利用、环境保护等因素，科学进行功能分区、用地布局规划和市政基础设施配套约束规划，不断强化“规划引领、规划先行”理念。加强顶层设计和明确产业布局，积极聚焦和壮大区域的主导产业，形成优势的供应链体系。再次，建议项目实施单位可在招商网站、微信公众号等平台发布关于招商引资的文章，以加强对产业园的宣传力度，积极进行招商引资，吸引优质企业入驻产业园区。

六、其他需要说明的问题

尽管项目组从前期调研、方案设计和修改、数据采集到报告撰写，怀着严谨客观的态度完成此次绩效评价工作，而且项目组尽量做到科学和全面，但是仍然存在一些局限性。

1、本次项目部分指标打分来源于问卷，调研对象的综合素质会对问卷数据产生一定的影响。

2、数据采集是评价科学性和客观性的灵魂。本次绩效评价采集的数据受采集时间、数据来源等影响，可能会出现一定的偏差。

3、鉴于时间和经费的限制，对于评价中的数据和信息，除一部分是通过调研和访谈获取外，其余是从项目单位、有关部门提供的总结报告、项目案卷等中获得，有的是通过网络检索获得，数据难以一一核实。

4、由于本项目建设涉及标准化厂房的方方面面，建设效果是长期积累和发展的成果，评价组设定的目标可能扩散至所有建设项目产生的总体效果体现，与本项目资金的直接关联程度存在一定的局限，不能单独归因于本项目本年的成效。

七、相关附件

附件 1：评价指标体系

附件 2：访谈报告

附件 3：合规性检查

附件 4：满意度问卷调查报告

附件 5：现场照片

山西隆聚源绩效科技有限公司



附件一：评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	参考分值	指标评分细则	得分
决策（20分）	项目决策（10分）	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策；是否符合专项债券支持领域和方向等，用以反映和考核项目立项依据情况。	3	评价要点：①项目立项是否符合国家法律法规、行业发展政策、省委省政府决策部署；②项目是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；③项目是否与相关部门同类预算支出或部门内部相关预算支出重复。满足以上3点得满分，根据每项指标实际情况，每项扣1分，扣完为止。	3
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关规定和要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	4	评价要点：①项目是否按规定完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期批复程序； ②项目审批文件、手续是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 满足以上3点得满分，根据每项指标实际情况，每项扣1分，扣完为止。	4
		项目符合性	项目是否符合专项债券支持领域和方向，项目“一案两书”编制情况，用于反映项目是否符合专项债券发行条件。	3	评价要点：①是否属于有一定收益的公益性项目；②项目是否属于专项债券项目负面清单的范围；③项目“一案两书”编制情况。满足以上3点得满分，根据每项指标实际情况，每项扣1分，扣完	3

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	参考分值	指标评分细则	得分
					为止。	
	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	2	评价要点:①项目是否有绩效目标;②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;③项目预期产出和效益是否符合正常的业绩水平;④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。满足以上4点得满分,根据每项指标实际情况,每项扣0.5分,扣完为止。	2
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	2	评价要点:①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;③是否与项目目标任务数或计划数相对应。满足以上3点得满分,根据每项指标实际情况,每项扣0.7分,扣完为止。	1
	资金投入 (6分)	预算编制科学性	预算编制是否经过科学论证、有明确标准,专项债券申请额度与项目目标是否相适应,用以反映和考核预算编制科学性、合理性情况。	6	评价要点:①专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用等纳入政府性基金预算管理;②预算编制是否经过科学论证,做到总体收支平衡和年度收支平衡;③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制;④项目申请专项债券额度是否与实际需要匹配。满足以上4点得满分,根据每项指标实际情况,每项扣1.5分,扣完为止。	6
过程(20分)	资金管理 (14分)	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率、资金到位与项目建设进度匹配情	3	①资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。实际到位资金:一定时期	3

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	参考分值	指标评分细则	得分
			况，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。		（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。②资金到位与项目建设进度匹配度 =（资金到位率/项目完工率）×100%。资金全部到位得3分，90%≤资金到位率<100%得2分、70%≤资金到位率<90%得1分、70%以下不得分。资金到位与项目建设进度匹配度为100%得2分，每变动10%扣0.5分，扣完为止。	
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行、资金支出与项目建设进度匹配情况，用以反映或考核项目预算执行情况。	3	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。预算执行率100%为满分，90%≤预算执行率<100%得3分、80%≤预算执行率<90%得4分、70%≤预算执行率<80%得3分、60%≤预算执行率<70%得2分、60%以下不得分。	3
		资金使用合规性	是否制定了资金财务管理制度，项目资金使用是否符合相关的资金财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	4	评价要点：①是否制定了具体的资金财务管理办法；②是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关债券资金管理的规定，是否对资金收支、成本进行专账核算；③资金的拨付是否有完整的审批程序	4

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	参考分值	指标评分细则	得分
					和手 续 ； ④是否严格按照项目融资平衡方案或相关立项批复文件中列明的建设范围和用途使用； ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 ⑥是否将资金使用信息录入专项债券综合管理平台备查。满足以上6点得满分，根据每项指标实际情况，每项扣1.4分，扣完为止。	
		还本付息	用以反映和考核项目使用债券资金还本付息、偿债来源的真实有效性和债券期限与项目期限的匹配性。	4	评价要点：①是否准确编制了项目还本付息计划和落实还本付息资金情况；②按照转贷协议约定，及时缴纳项目应当承担的利息情况；③是否存在使用其他项目对应的项目收益错项偿还到期债券本息情况；④专项债券期限与项目建设运营期限是否匹配。满足以上4点得满分，根据每项指标实际情况，每项扣1分，扣完为止。	0
	项目实施 (6分)	管理制度健全有效性	项目建设、运营、资产管理等环节的管理制度建设执行情况，用以反映和考核管理制度对项目顺利实施的保障情况。	2	评价要点：①项目建设、运营、资产管理等环节的管理制度是否健全、合规、完整；②项目管理制度是否有效执行。满足以上2点得满分，根据每项指标实际情况，每项扣1分，扣完为止。	2
		项目质量控	项目是否按实施计划执行，是否进	2	评价要点：①是否编制科学合理的项目	2

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	参考分值	指标评分细则	得分
		制	行项目调整，是否有相应的质量标准要求。用以反映和考核对项目质量的控制。		实施计划；②是否制定相应的项目质量要求或标准；③是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段；④项目调整审批手续是否完备，调整导致的资金差额是否作了合理安排；满足以上4点得满分，根据每项指标实际情况，每项扣0.5分，扣完为止。	
		招标及政府采购管理	用以反映和考核项目招标和政府采购的规范性情况。	2	评价要点：①项目招标和政府采购的程序及手续是否合法合规；②合同签订及执行是否规范；③工程、设备、原材料等采购需求与项目实际需求是否吻合，是否存在重复或浪费现象。满足以上3点得满分，根据每项指标实际情况，每项扣0.7分，扣完为止。	2
产出（30分）	产出数量（5分）	建设目标完成率	评价项目建设是否实现预期产出数量目标。	5	1、标准化厂房完成率 2、孵化器完成率 3、专家宿舍楼完成率 4、宿舍楼完成率 5、办公楼完成率 6、综合服务楼完成率 7、道路硬化、绿化、室外管线等附属配套设施完成率 全部完成的满分 每项扣1份扣完为止	3
	产出质量（15分）	验收合格率	1、标准化厂房完成率 2、孵化器完成率	6	工程在有条不紊建设中，工程进度所涉	5

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	参考分值	指标评分细则	得分
			3、专家宿舍楼完成率 4、宿舍楼完成率 5、办公楼完成率 6、综合服务楼完成率 7、道路硬化、绿化、室外管线等附属配套设施完成率已完成的形象进度，经监理、业主或国家建筑质量检测部门验收合格		及的工程量等在《进度款支付申请表》中列示，监理单位和总监理工程师通过《工程款支付证书》签章认可，验收通过率 100%，得满分。	
		安全生产	建设期间未发生安全事故得满分，发生一人次重伤事故扣 1 分，扣完为止；发生重大安全事故的本项指标不得分。	4	项目建设期间，没在发生过安全事故，可得满分。	4
		质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	5	建设期间未发生重大事故，质量达到国家标准要求。质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的公共产品或服务数量。既定质量标准是指项目单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。根据实际情况计算出权重打分。	5
	产出时效 (5)	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产	5	实际完成时间：项目单位完成该项目实际所耗用的时间。	2

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	参考分值	指标评分细则	得分
			出时效目标的实现程度。		计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。按时完成得满分，未按时完成根据实际情况扣分。	
	产出成本 (5分)	建设成本	完成项目计划工作目标的实际成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目建设成本节约程度。	5	建设成本节约率=[(计划建设成本-实际建设成本)/计划成本]×100%。成本节约率>0%得满分，0%至-10%(含)得4分，-11%至-20%(含)得3分，-21%至-30%(含)得2分，-30%以下不得分。	5
效益 (30分)	可持续影响 (8分)	人才技术支撑	评价项目投入建设后持续配备足够数量的人才、技术，用以反映项目的可持续性。	5	1. 是否配备满足项目持续良好建设的人才数量(1分)； 2. 是否能提供项目持续良好建设的技术力量(1分)	2
		财务支撑	评价项目未来资金来源是否有保障，资金使用和工程建设是否有计划，是否能实现工程总建设目标，用于反映项目可持续情况。	3	项目总投资计划是否明确，后期续建资金是否有明确的来源渠道，还本付息资金来源是否明确且合理可行(0.5分)；计划不够明确，来源渠道不确定的视情况扣分。	2
	经济效益 (6分)	提高产值带动园区服务产业	评价项目建设期是否实现预期经济效益目标。	6	①项目建设完成能够入驻大批中小企业，提高工业产值，得2分，否则不得分；②项目建设完成提供管理用房、职工用房、职工食堂与职工活动中心及配套的餐饮、商贸等服务，得2分，否则不得分。 ③项目建设完成标准化厂房进行租售	5

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	参考分值	指标评分细则	得分
					按预期产生经济效益，得 2 分，否则不得分。	
	社会效益 (6 分)	增加就业	评价项目投入建设后对社会发展带来的影响和效果，用于体现项目实施当年及一定时期内，如：落实国家产业政策、增加社会就业岗位、带动相关配套基础设施投入、带动上下游企业产值增加等方面的社会效益目标实现情况。	6	项目实施是否增加了居民就业机会。增加就业人大于等于 100 人，得满分，10-50 人，得 1 分，否则不得分。	3
	满意度 (10 分)	受益对象满意度	用以反映社会公众或受益群体对项目实施效果的满意程度。	10	满意度 $\geq 90\%$ 得满分，60% 至 90% 按权重得分，低于 60% 不得分。(10 分)	10
总计	100			100		81



附件二：访谈报告

（一）襄垣县经开区管委会董事长——刘明扬

绩效评价访谈记录

被访谈人	刘明扬	任职单位	经济技术开发区管委会	现任职务	开发区管理委员会元和公司董事长
访谈时间	2023-9-21	访谈地点	经济技术开发区管委会		
记录人	张杰	谈话参加人		审核人	

谈话内容记录：

问：简要介绍标准化厂房项目工作的完成情况。

答：目前，十栋标准化厂房已全部完成，同时孵化楼也全部完工，职工宿舍及办公楼，综合楼也接近尾，将在十月全面完工。

问：工作管理范围内人员的组织架构和人员工作配备的情况。

答：按照合同约定的人员进行了全员配置，有监理监督工程质量，有全过程跟踪审计人员进行价格与进度的监督，同时有工作人员进行全过程协调。

问：您对标准化厂房项目在建设过程中的政策支持、监督、资金等方面实际情况、经验、困难及建议。

答：标准化厂房在政策支持、资金支付以及全过程监督等方面做的比较到位，将为以后的基础设施建设提供较好的经验借鉴。

问：您认为标准化厂房项目是否能满足入驻企业生产生活以及商业运营的需求，对此有何建议？

答：基本能够满足各种需求。

问：您对标准化厂房项目完成后的未来招商、收益方案有何建议？

答：在招商方面最好是招一些无污染，有科技含量的项目。同时，也不能为了招商而一味的免租，半价租，要从企业完成的各项贡献来评定，综合考虑。保证收益最



大化。

问：标准化厂房已经有企业入驻，为什么还没有完成工程的竣工验收。

答：虽有一些企业入驻，但工程并未完工，不能进行竣工验收。

问：您对标准化厂房项目建设周期延迟，未能按时竣工验收，是否有应对方案
具体如何执行。

答：我们积极应对，建设方、施工方及监理、审计等多方进行协调沟通，不断加
快工程进度。

访谈人签字：

被访谈人签字：刘明扬



(二) 标准化厂房项目施工负责——张瑞强

绩效评价访谈记录

被访谈人	张瑞强	任职单位	山西八建集团有限公司	现任职务	标准化厂房项目施工负责人
访谈时间	2023-9-21	访谈地点	经济技术开发区管委会		
记录人	张杰	谈话参加人		审核人	
<p>谈话内容记录：</p> <p>问：请简单介绍项目整体概况。</p> <p>答：襄垣经济技术开发区管理委员会新建标准化厂房项目EPC总承包项目位于襄垣县富阳园区兴庄村（原化肥厂旧址）。规划占地面积169.43亩，总建筑面积123218m²，分二期建设，其中厂房区（标准化厂房10栋64462m²，孵化器23499m²）建筑面积87961m²；配套生活服务区（专家宿舍楼4738m²，女生宿舍楼4657m²，男生宿舍楼4657m²，办公楼8169m²，综合服务楼13036m²）建筑面积35257m²；同时配套水、电、路、管网及绿化等附属基础设施。11#孵化器结构形式为框架剪力墙结构，内含会议室、媒体发布、财务机构、活动室、办工层等。12#-14#楼均为宿舍楼，结构形式为框架结构，楼内配套设施齐全，便于务工人员生活。15#楼结构形式为框架结构，使用功能为标准的办公楼。16#综合服务楼结构形式为框架结构，内含食堂、会议室、地下停车库等。</p> <p>问：工作管理范围内人员的组织架构和人员工作配备的情况。</p> <p>答：项目负责人1人、项目技术负责人1人、施工员3人、安全员3人、质量员2人、机械员2人、材料员2人、预算员1人、资料员1人</p> <p>问：简要介绍标准化厂房项目工作的完成情况。</p> <p>答：目前1#-11#楼均完工且移交于甲方，12#-16#楼正在收尾阶段。</p> <p>问：您对标准化厂房项目在建设过程中的政策支持、监督、资金等方面实际情况、经验、困难及建议。</p>					



答：感谢甲方在施工过程中的各方面协调和帮助，从而使该项目能顺利的进行下去。

问：标准化厂房已经有企业入驻，为什么还没有完成工程的竣工验收。

答：没有完成工程的竣工验收的原因有：甲方部分土地存在争议；图纸不完善，部分附属工程设备不确定；受新冠疫情影响，部分人员、材料未能及时进场。目前我们已针对各种原因进行解决和调整，加快竣工验收进程。

问：您认为标准化厂房项目在建设过程中安全保障工作是否落实到位。

答：标准化厂房项目在建设过程中安全保障工作已全面落实到位。本项目严格按照安全施工组织设计进行施工，实行逐级安全技术交底制度，时刻进行施工现场安全教育，对各工种进行专业培训。

问：您对标准化厂房项目建设周期延迟，未能按时竣工验收，有什么建议。

答：我方已从人员、材料等方面全面入手，如增加施工人员，提前订购材料等措施，目前项目竣工验收进程正在加快。

访谈人签字：

被访谈人签字：张志强

附件三：合规性检查报告

序号	项目	需提供资料	检查内容	是否提供有效原件	文件名称	合规性判定		
						符合	基本符合	不符合
1	资金管理	项目资金管理办法	制定或具有相应的项目资金管理办法及是否符合相关财务会计制度的规定	是	印章、票据管理制度；现金管理制度；预算管理制度；资金拨付制度；收支管理制度。	✓		
2	资金拨付	资金的申请资料（项目经费调整申请及批复）	是否有自己申请报告、资金的调整情况	是	襄财预执（2022）1113号	✓		
3	资金使用	财政资金下达通知书及相关文件	资金拨付是否合规	是	襄财预执（2022）1113号	✓		
		资金到位的会计账页、记账凭证及附加	资金拨付明细	是	2022年经开区管委会财政支付明细账、明细账、总账、会计凭证		✓	
		资金核算科目的会计凭证、	资金使用是否合规	是	2022年项目决算数据；财政支付明细账、明细账、总账、会计凭证		✓	

序号	项目	需提供资料	检查内容	是否提供有效原件	文件名称	合规性判定		
						符合	基本符合	不符合
		资金支出明细						
4	财务监控	资金管理制度或相关财务管理办法等	已制定或具有相应的监控机制，采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段	是	印章、票据管理制度；现金管理制度；预算管理制度；资金拨付制度；收支管理制度。		✓	
5	项目管理	立项背景、依据文件、申请及批复	项目立项的规范性	是	可研报告及批复、建设项目选址意见书、项目建设用地预审意见、初步设计批复、节能报告批复、取水许可批复、水土保持方案批复、供电系统及配套工程可研批复	✓		
		项目管理制度文件或相关管理办法等	项目管理是否规范	是	建设项目管理制度；合同管理制度；政府采购制度；襄垣县经济技术开发区标准化厂房管理办法（试行）；入驻项目专家会审机制		✓	
		项目档案的相关资料	项目档案管理情况	是	档案管理制度	✓		
6	项目	项目检查验收	已制定或其有相应	否	无			✓

序号	项目	需提供资料	检查内容	是否提供有效原件	文件名称	合规性判定		
						符合	基本符合	不符合
	产出	报告	的项目质量要求或标准，采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段					
		项目效益指标相关资料	项目绩效目标完成情况	是	专项债券项目分年度绩效目标申报表；项目绩效目标自评表		✓	

附件四：满意度问卷调查报告

一、调查对象与调查内容

（一）调查对象

标准化厂房入驻企业及相关人员

（二）调查内容

襄垣经济技术开发区管理委员会标准化厂房项目 绩效问卷调查表

目前我们正在对 2022 年度襄垣县经济开发区管理委员会标准化厂房项目地方政府专项债券资金进行绩效评价，现就该项目有关情况
及现状向您进行一些了解，为保证调查结果的准确性，请您如实反映
所有问题，您的回答对于我们得出正确的结论很重要，请在相应的选
项括号内打“√”，以便我们了解“标准化厂房项目”财政资金的绩
效情况，感谢您对我们工作的支持。

问题回答：

1、您是否知道襄垣县经济开发区标准化厂房项目？

A. 知道（ ）； B. 不知道（ ）；

2、您对标准化厂房建设的施工进度是否满意？

A. 满意（ ）； B. 基本满意（ ）； C. 一般（ ）；

3、您觉得襄垣经济技术开发区管理委员会标准化厂房项目实施
过程是否执行全程监督、阳光操作？

A. 全程监督、阳光操作（ ）； B. 无全程监督、阳光操作（ ）；

4、您觉得襄垣经济技术开发区管理委员会标准化厂房项目实施
中，在项目管理、运营等在人员配备、专项资金和管理制度等保障措



施，是否得到落实？

A. 措施落实（ ）； B. 措施基本落实（ ）； D. 没有落实（ ）；

5、您觉得“标准化厂房”的建设，对改善周边民生有何帮助？

A. 帮助很大（ ）； B. 帮助一般（ ）； C. 没有帮助（ ）；

6、如果该工业园建成，您是否有意愿在该工业园工作（包括您自己、亲人、朋友等）？

A. 非常愿意（ ）； B. 比较愿意（ ）； C. 一般（ ）；

D. 不愿意（ ）

7、您觉得“标准化厂房”的建设，对周边企业的吸引力怎么样？

A. 吸引力强（ ）； B. 效果一般（ ）； C. 没有吸引力（ ）；

8、您觉得“标准化厂房”的建设，对提升经开区的社会影响有没有帮助？

A. 有改善（ ）； B. 有一定改善（ ）； C. 没有改善（ ）；

9、您觉得“标准化厂房”实施后，对优化当地产业结构、整合资源、提高经济方面有没有影响？

A. 影响很大（ ）； B. 有一定影响（ ）； C. 影响不大（ ）；

10、您对“标准化厂房”建设工程实施的总体成效是否满意？

A. 满意（ ）； B. 基本满意（ ）； C. 一般（ ）

11、您认为“标准化厂房”建设项目从工程建设、管理和后续运营机制方面，是否存在问题，有何建议？

存在问题： _____

建议： _____

二、调查方法与调查方式

（一）调查方法

针对上述问卷调查对象开展问卷调查，首先对抽取样本的信度和效度进行论证，依据论证结果对问卷进行修改和调整，以保证调研切合实际，顺利进行。

（二）调查方式

采用现场发放问卷方式，计划针对特定调查对象发放问卷。

（三）调研安排

根据项目进度安排，于 2023 年 9 月 25 日-2023 年 9 月 27 日对调查对象开展问卷调查、回收并分析。

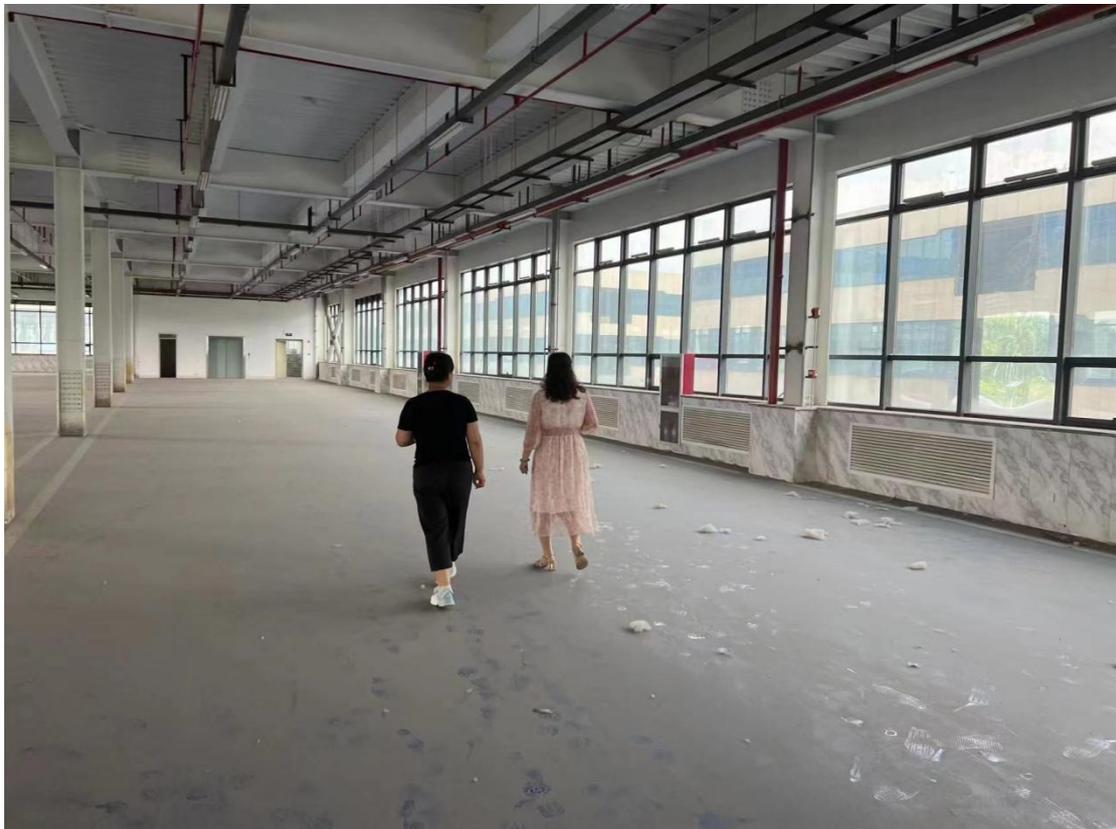
三、调查问卷分析

问卷调查得分统计表

序号	问题 1	问题 2	问题 3	问题 4	问题 5	问题 6	问题 7	问题 8	问题 9	问题 10	小计	问题	改进意见
1	10	10	10	9	10	10	9	10	10	10	98	无	无
2	9	9	9	10	8	8	9	10	10	9	91	无	无
3	10	10	10	10	10	10	9	9	10	9	97	无	无
4	9	9	9	9	8	9	10	8	9	10	90	无	无
5	10	10	10	8	10	10	10	10	8	9	95	无	无
6	10	10	10	10	10	10	10	9	10	10	99	无	无
合计	58	58	58	56	56	57	57	56	57	57	570	得分率：95%	



附件五：现场照片

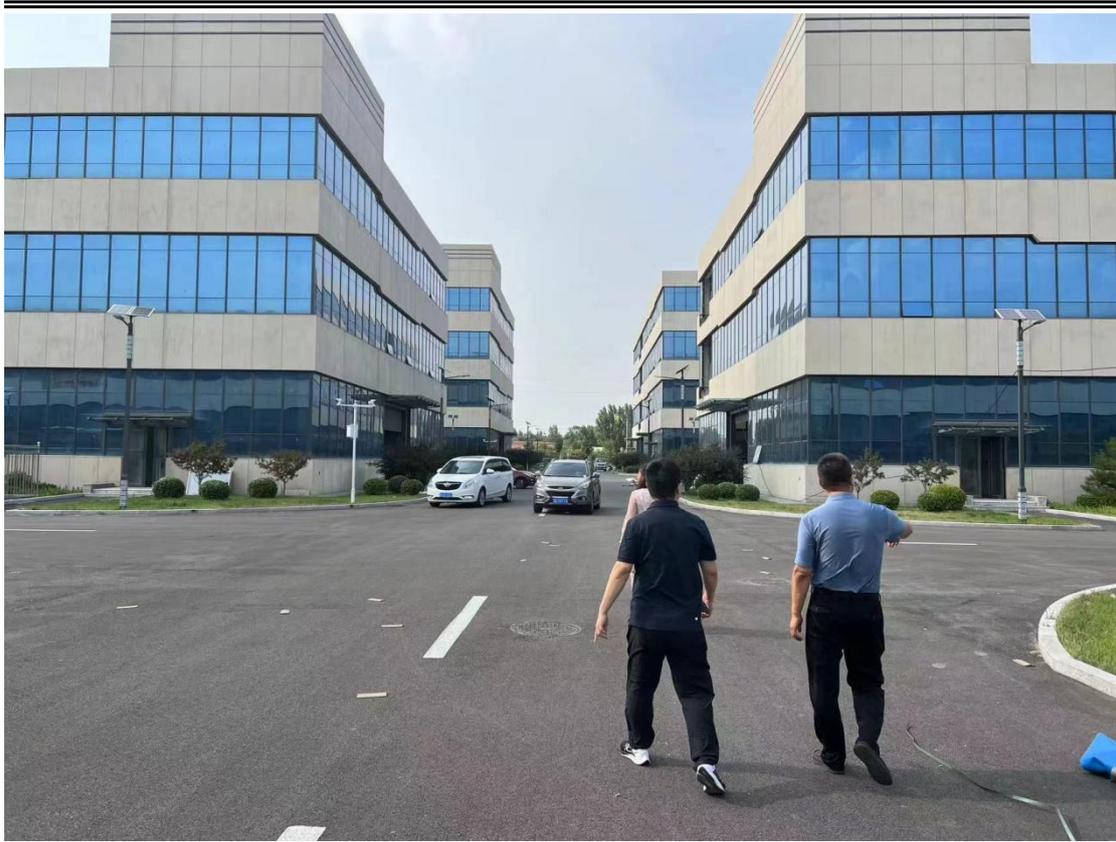








山西隆聚源绩效科技有限公司
Shanxi Longjiao Performance Technology Co., Ltd.





营业执照

(副本)

统一社会信用代码
91149900MA7Y63P51K

1-1



扫描二维码登
录国家企业信
用信息公示系
统, 了解更多登
记、备案、许可、
监管信息。

注册 资本 伍佰万圆整

成 立 日期 2021年12月20日

营 业 期 限 2021年12月20日至长期

住 所 山西转型综合改革创新示范区学府产业园长治路230号能源互联网大厦1-5层互联网科技创新基地孵化器第103室3号工位

经营范围 一般项目：运行效能评估服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；信息咨询（不含许可类信息咨询）；企业管理咨询；会议及展览服务；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；市场营销策划；市场调查（不含涉外调查）；计算机软硬件及辅助设备零售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）



山西隆聚源绩效科技有限公司 (自然人投资或控股)

法定代表人 王国星

登记机关

2022年6月17日



国家市场监督管理总局监制

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过
国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家企业信用信息公示系统网址：
<http://www.gsxt.gov.cn>



第三方机构信用信息查询

行政区划: 机构名称: 统一社会信用代码:

搜索结果 > 山西隆聚源绩效科技有限公司

■ 基础信息 (基础信息由绩效评价第三方机构填报)

机构名称	山西隆聚源绩效科技有限公司
统一社会信用代码	91149900MA7763F51K
办公电话	18934868822
组织类型	社会中介机构
注册资本 (出资总额)	500.0
主评人员数量	2
其他从事绩效评价人员数量	4
注册时间	2021-12-20
分支机构数量	0
不含独立法人分支机构数量	0
绩效评价行业专长	电力、热力、燃气及水生产和供应业、水利、环境和公共设施管理业、教育、卫生和社会工作、文化、体育和娱乐业
注册地	山西省/太原市/山西转型综改示范区太原开发区
有无不良记录	否
近三年项目收费总额	0.0
是否有特殊资质	否

■ 处理处罚信息 (处理处罚信息由各级财政部门录入)

--	--

绩效评价师

持证人参加北京国家会计学院绩效评价师CPEP能力水平考核，成绩合格，具备了绩效评价专业知识及能力，特发此证。



姓名：马洁 性别：女
身份证号：140102197806041428
项目名称：绩效评价师
证书编号：NAI2022CPEP0208

院长：秦
签发单位：北京国家会计学院
签发日期：2022年06月23日