

襄垣县财政局

2025 年度法治政府建设的情况报告

2025 年，我局坚决贯彻县委、县政府法治建设工作部署，锚定依法治县战略目标，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十届四中全会精神，紧扣“十五五”规划及全县高质量转型发展大局，聚焦财政执法规范化、队伍法治化建设，着力提升系统干部法治素养和履职能力，为财政事业稳健发展筑牢法治根基。现将 2025 年度法治政府建设情况汇报如下：

一、主要举措和成效

（一）压实主体责任，强化法治统筹推进

我局严格对标上级法治建设决策部署，健全“党政同责、‘一岗双责’”工作机制，明确单位主要负责人为法治建设第一责任人。系统部署行政执法监督、法治宣传教育、财政执法规范化等重点任务。秉持“以政领财、以财辅政”工作理念，深度融合党风廉政建设与预算管理改革、国库集中支付等核心业务，常态化开展作风建设专项行动，构建法治建设长效机制，持续营造风清气正的政治生态和依法办事的工作氛围。

（二）完善制度体系，提升法治运行效能

一是严格落实普法责任。围绕“八五”普法收官要求，细化

“谁执法谁普法”工作方案，推动各股室、中心结合财会监督、资金监管等业务职能，创新“执法+普法”模式。通过政策宣讲进企业、进乡村、进单位等场景化宣传，将《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》等法律法规融入日常工作，让普法更接地气、更具实效。二是规范执法管理流程。深入推行行政执法“三项制度”，明确执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核的具体标准。依托行政执法监督平台，实现执法案件线上流转、全程留痕，开展年度执法案卷评查，有效防范执法不规范、不透明等问题。

（三）严守债务底线，确保风险等级绿色

根据高质量发展指标考核标准以及财政部关于印发《地方政府法定债务风险评估和预警办法》的通知（财预〔2020〕118号）要求，地方政府法定债务的债务率（以下简称法定债务率）水平由高到低设置红（债务率 $\geq 300\%$ ）、橙（ $200\% \leq \text{债务率} < 300\%$ ）、黄（ $120\% \leq \text{债务率} < 200\%$ ）、绿（债务率 $< 120\%$ ）四个风险等级档次。2024年底上级核定我县地方政府债务327428.46万元，其中：一般债务限额202723.46万元，专项债务限额124705万元；2024年底我县地方政府债务余额和债务限额一致。2024年底我县政府法定债务率为60.87%，如果加上隐债余额10420万元，我县综合债务率为62.81%。2025年，上级下达我县地方政府债务资金66632万元，其中：一般债券资金16100万元，专项

债券资金 50532 万元，政府债务风险控制在合理区间内，政府债务风险等级为绿色。

（四）紧抓法治教育，筑牢依法履职根基

我局始终将法治教育培训作为提升财政工作质效的关键抓手，坚持把法治学习融入日常、抓在经常。以“法治进机关”活动为载体，紧扣预算编制、资金监管、会计核算、监督处罚等核心财政职能，常态化开展精准化普法培训，不断拓宽干部职工法律知识面，切实提升依法行政、依规办事的能力水平，为服务全县经济社会高质量发展提供法治保障。为进一步加强我县财会队伍建设，提高财会人员业务水平和工作能力，根据新修订《中华人民共和国会计法》及上级财政部门文件要求，今年已组织开展行政事业单位会计人员年度法治培训，覆盖 530 名相关从业人员，切实提升财会队伍法治素养和业务能力。

（五）创新普法形式，营造尊法学法氛围

立足财政工作实际，打破传统普法模式，以更接地气、更贴民心的方式推动法治宣传走深走实。一方面，依托“主题党日+法治宣传”融合模式，结合微信群、单位 LED 显示屏、政务公开栏等线上线下载体，常态化推送《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》及财政惠民政策等法治知识，让干部群众随时随地便捷学、轻松懂。另一方面，紧扣“4·26”世界知识产权日、“12·4”国家宪法日等重要节点，集中开展财政法治宣传

系列活动，通过搭建咨询服务台、悬挂宣传横幅、发放图文并茂的宣传手册、开展专题培训等多元形式，面对面为群众和企业答疑解惑。

（六）依法公开信息，主动敞开监督渠道

我县财政于2025年5月21日在襄垣县人民政府网信息公开栏，及时、准确、全面公开2025年县本级政府预决算内容，严格遵守在襄垣县第十七届人民代表大会第五次会议及其常务委员会批准后的20日内向社会公开的要求。其中，75个部门、155个预算单位已全部及时完整完成2025年预算公开，225个部门及单位已及时完整完成2024年度部门决算公开。

工作中，我们聚焦强化公开自觉、规范公开标准、压实公开责任三大重点，不搞形式主义、不做表面文章，实打实下功夫、硬碰硬抓落实。统一公开格式规范，细化公开内容清单，让群众看得懂、能监督；明确各环节责任分工，实时跟踪督促推进，确保公开工作不打折扣；立足财政工作实际，构建“内部自查+外部监督”双重机制，既自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，又主动敞开监督渠道，倾听群众意见、回应社会关切，诚恳接受舆论评议。通过多维度发力，持续提升预决算公开的规范性、完整性和透明度，真正实现“让权力在阳光下运行”，以公开促规范、以监督提效能。

（七）依法深化改革，预算绩效全周期管理

我局以深化财政管理体制改革的为抓手，严格实施预算绩效全周期管理。一是理顺机制，让预算绩效管理更顺畅。聚焦预算绩效管理各环节衔接效率，印发《襄垣县财政局预算绩效管理工作内部规程》，进一步明确各环节工作流程与职责分工，有效解决工作推进中的衔接问题，让预算绩效管理工作机制运行更高效、更有序。二是规范操作，让预算绩效管理更专业。针对预算绩效管理业务标准化需求，积极研究制定《襄垣县预算绩效管理一体化操作（规范）指南》，着力统一全流程操作标准和规范，为工作人员开展业务提供更细致的指引，推动预算绩效管理业务水平提升。三是强化监控，让重大支出管理更到位。围绕重大财政支出效益保障，印发《关于建立财政支出绩效运行定期监控工作长效机制的通知》（襄财预〔2025〕3号），构建起从项目实施到资金使用的全过程动态跟踪管理机制，实现对重大财政支出的实时把控，切实保障财政资金使用效益。

二、存在的不足及原因

（一）预算管理流程衔接有待完善，绩效管理作用需进一步发挥

预算管理一体化改革推进以来，已初步形成编制、执行、调剂的闭环管理模式，但实际运行中仍有优化空间。一方面，零基预算理念仍在逐步深化，部分单位预算编制与实际业务需求的契合度有待提升，项目前期论证不够充分；另一方面，下年度预算

编制启动时间相对较晚，部门填报与财政审核时间较为紧张，导致绩效目标设定、采购预算衔接等工作不够细致。个别情况下仍有临时追加预算的情况，影响了预算执行的连贯性和资金使用精准度。

（二）专业人才配备不足，队伍法治素养有待提升

随着财政工作法治化、数字化推进，对复合型人才的需求日益增加。目前，财政系统内具备法律专业背景的复合型人才相对缺乏，现有工作人员多以财会、经济专业为主，在处理财政相关法律事务时，专业支撑有待加强。同时，部分基层财会人员对新预算法及其实施条例、非税收入管理等新规新政的理解和运用还需进一步深化，专业能力与新时代财政法治管理要求仍有差距。

（三）法治宣传教育实效不足，制度执行细节需持续优化

法治宣传教育工作仍存在提升空间。一是法治培训多以法规条文解读为主，结合财政业务实操场景的案例教学相对较少，对干部职工运用法治思维处理具体工作的能力培育不够深入。二是宣传重点多集中在财政政策解读，对与群众生活密切相关的财政法律知识普及力度还需加大，社会公众对财政法制的认知度有待提高。三是部分法治建设相关制度的细化落实还需推进，工作衔接和协同配合有待加强。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设情况

（一）强化党建引领，扎实筑牢法治建设根基

始终坚持党对财政工作的全面领导，深入践行“以政领财、以财辅政”工作理念，一是及时传达学习习近平总书记关于法治建设、财政工作的重要论述和指示批示精神，引导全体干部职工牢固树立“法无授权不可为、法定职责必须为”的法治观念。二是健全组织保障体系，成立由党组书记、局长任第一责任人，分管领导为具体责任人，各相关股室负责人为成员的法治政府建设领导小组，形成“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、股室协同抓落实”的工作格局。三是细化工作推进举措，研究制定年度法治政府建设工作方案，将法治建设与预算管理、资金监管等核心业务同部署、同落实、同考核，把各项任务分解到具体股室、明确到责任人员，确保法治建设有序推进。

（二）聚焦依法行政，持续提升依法理财能力

牢牢把握依法行政核心要求，不断规范财政履职行为，一是严格落实民主决策机制，坚持“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”原则，对财政资金分配、重大项目安排等“三重一大”事项，一律经班子集体研究决定，确保决策合法合规；二是健全依法办事制度，以《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》等法律法规为遵循，完善财政管理长效机制，所有工作推进都做到有法可依、按程序办事，提升财政管理规范化水平；三是加强履职监督检查，通过座谈交流、谈心谈话、征求意见等

多种方式，常态化了解干部职工依法履职情况，及时发现并纠正工作中存在的规范问题。

（三）狠抓队伍建设，筑牢规范执法工作基础

围绕财政执法规范化要求，着力加强队伍能力建设，一是摸清执法队伍底数，目前全局共有正式在编公务员及事业人员 61 人，明确行政执法事项 47 项，现有持证执法人员 11 人，基本满足日常执法需求。二是补齐执法资格短板，组织采购监督、财会监督等岗位符合条件的人员参加统一行政执法证考试，7 名同志顺利通过。三是强化执法能力培育，将法治培训融入日常工作，通过案例教学、业务研讨等方式，提升执法人员依法办案、规范执法的实际能力。

（四）深化法治宣传，营造学法用法浓厚氛围

坚持“内外并重、普治并举”，扎实开展法治宣传教育，一是抓实内部学法活动，以“12·4”国家宪法日等为契机，组织全体干部职工参与宪法宣传、普法学习等活动，推动学法用法常态化。二是强化外部普法宣传，结合财政工作实际，重点普及与群众生产生活密切相关的财政法律法规，同时严格预算绩效全过程管理，以绩效管理倒逼依法理财，助力法治建设深化。三是开展专项培训赋能，按照《中华人民共和国会计法》及上级工作要求，组织全县 530 名行政事业单位和企业会计人员开展年度法制培训，提升财会人员依法核算、合规理财的专业素养。

四、推进法治政府建设的主要安排

（一）压实领导责任，健全制度保障体系

一是完善工作运行机制，细化各股室的职责分工，每季度定期召开法治工作相关会议，常态化研究解决法治建设推进中的难点、堵点问题；二是严格落实第一责任人职责，党组书记、局长郭瑞华始终将法治政府建设纳入财政工作全局统筹推进，多次主持召开专题会议研究部署相关工作，按要求组织编制并向社会公开年度法治政府建设情况报告，主动接受社会监督。

（二）聚焦主责主业，规范财政履职行为

一是深化预算管理改革，持续完善预算编制、执行、监督全流程管理制度，加大对法治政府建设、行政执法等重点领域的经费保障力度，2025年已安排18.82万元用于解决审批服务“办事难、办事慢、办事繁”问题，落实法治政府建设项目经费45万元，保障县政府法律顾问费、诉讼代理费等相关经费70万元，不断提升预算编制的科学性和精准度。二是推进政府采购规范化，加快政府采购信息化建设步伐，实现采购项目从申报、评审到履约的全过程电子化操作，强化预算绩效动态监控和结果运用，切实提高财政资金使用效益。三是健全政府采购监管机制，加大对政府采购活动的日常监督检查力度，紧盯采购流程关键环节，确保政府采购活动公开、公平、公正开展。

（三）坚守法治底线，全面推进依法行政

一是严格规范执法行为，要求执法人员严格依照法定权限和程序行使职权、履行职责，定期组织行政执法专题培训，通过案例讲解、业务实操等方式，提升执法人员的法律素养和规范执法能力。二是强化执法监督问责，建立健全行政执法过错责任追究制度，明确问责情形和流程，对执法过程中的违规行为严肃追责问责，确保行政执法行为合法合规。三是优化行政决策机制，进一步健全重大行政决策程序，完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等关键环节流程，确保决策科学民主、合法合规，同时加强对行政决策执行情况的跟踪督办和效果评估，及时发现并解决执行中的问题，保障决策落地见效。

襄垣县财政局

2026 年 1 月 5 日