

襄发改字〔2020〕79号

襄垣县发展和改革委员会  
“十三五”总结、“十四五”规划暨2020年总结、  
2021年计划

“十三五”期间，我局在县委、县政府的正确领导下，围绕全县中心工作，充分发挥职能作用，努力服务项目建设，各项工作进展顺利，

一、“十三五”工作总结

（一）“十三五”期间主要经济指标完成情况

2016年全县地区生产总值完成148.07亿元，比上年增长3.7%；2017年全县地区生产总值完成183.52亿元，比上年增长8.9%；2018年全县地区生产总值完成228.5亿元，比上年增长5.3%；2019年全县地区生产总值完成216.2亿元，比上年下降

2.8%；2020年1-3季度全县地区生产完成159.6亿元，增长3.6%

2016年全县固定资产投资完成197.73亿元，2017年全县固定资产投资完成75.98亿元，2018年全县固定资产投资完成84.08亿元，2019年全县固定资产投资完成89.8亿元，2020年1-11月全县固定资产投资完成87.8亿元。“十三五”期间累计完成535.39亿元。

## （二）“十三五”期间重点项目实施情况

“十三五”期间共计实施项目516项，项目总投资额为1448.5亿。其中：一产42项，总投资19.5亿，二产111项，总投资898亿，三产363项，总投资531亿。

## （三）“十三五”期间争取上级资金情况

“十三五”期间共争取上级资金项目30余项，争取到上级资金约8亿余元。涉及农业、林业、水利、工业、卫生、教育、科技、社会事业、采煤沉陷治理、清洁取暖等领域。

## （四）“十三五”期间科技创新成果显著

**企业研发投入积极性不断增强**，2016—2018年，我县研究与试验发展（R&D）投入强度分别为4.9%、5.1%和2.6%，提前完成“十三五”规划中研究与试验发展（R&D）投入强度2.5%的目标，并且在全市、全省研究与试验发展（R&D）投入强度排名中名列前茅。**高新技术企业培育申报工作稳步推进**，2016年，我县有高新技术企业3家，2017—2019年，我县高新技术企业均维持在5家；2020年，我们在确保5家高新技术企业的基础上，

新培育、组织三家企业申报高新技术企业，山西省奥朋轮毂有限公司已评审通过，襄垣丰通铸造工艺公司已进行网上公示。**企业创新平台建设成效显著**，“十三五”期间申报建成省级重点实验室 1 家、市级工程技术研究中心 1 家、国家级、省级星创天地各 1 家；共申报获得省级科技计划项目 4 项。**民营科技企业工作持续加强**，2016—2020 年，我县民营科技企业保有量分别为 10 家、9 家、8 家、8 家、8 家。**产学研工作取得新进展**，规上企业研发机构全覆盖工作正在落实中；与山西大学合作建设的固废综合利用研发基地经过几年的建设，目前研发大楼已投入使用，山西大学资源与环境工程研究所研究生培养基地、博士工作站也已入驻大楼，一批成果转化项目也已落地试产。**农村科技工作不断加强**，“十三五”时期共组织实施农村技术承包 16 项；派驻农村科技特派员 40 余人，创建申报市级科技特派员（创新创业）示范基地 14 个。2020 年，我们新选派科技特派员 10 人（包括中小企业科技特派员 5 人，农村科技特派员 5 人），其中向贫困村选派科技特派员 2 人，助力我县脱贫攻坚工作，有力促进了农村科技工作的开展。

#### （五）2018-2020 年冬季清洁取暖完成情况

我县清洁取暖工作从 2018 年开始实施，三年来市下达任务 55650 户，实际改造完成 59486 户，达到了“全县县城建成区清洁取暖覆盖率 100%，农村平原地区清洁取暖覆盖率 100%，农村山区清洁取暖覆盖率 91%”的骄人成绩。具体工作如下：2018 年市下达任务 10550 户，实际完成 10752 户，其中：集中供热 8149

户、“以气代煤”370户、生物质1170户、“洁净煤+环保炉具”1063户。2019年市下达任务20100户，实际完成21163户，其中：集中供热650户、“以气代煤”15980户、“以电代煤”1233户、“以醇代煤”470户、生物质2830户。2020年市下达任务25000户，实际完成27571户，其中：集中供热396户、“以气代煤”6646户、“以电代煤”3401户、“以醇代煤”206户、洁净煤+环保炉具”16922户。

#### （六）“十三五”期间完成的其他重要工作

**1、坚持规划引领，服务全县经济社会发展。**组织编制了2016年至2020年全县国民经济和社会发展规划（草案）、《襄垣县乡村振兴战略总体规划2018-2020》、《襄垣县社会信用体系建设规划（2016-2020）》、《襄垣县县域燃气专项规划（2019-2030）》、《襄垣县能源革命综合改革试点行动方案》、《襄垣县独立工矿区建设方案》、《襄垣县老工业城市和资源型城市转型升级建设方案》、《贯彻国发42号文件精神，进一步深化改革，促进资源型经济转型发展的实施方案》。

#### **2、狠抓项目建设，助推转型跨越发展。**

扎实推动“转型项目建设年”和县委确定的“六大专项任务”工作。2018-2020年，根据省市要求，深入开展“转型项目建设年”活动；结合我县实际，3年分别制定了《襄垣县转型项目建设年实施方案》，精心谋划重点项目，2018年谋划130项重点项目，总投资286亿元；2019年谋划136项重点项目，总投资666亿元；2020年县委确定的六大专项行动涉及的重点工程，共有

任务 104 项，总投资 686.3 亿元。“十三五”期间狠抓项目开工建设、举行项目冬季攻坚行动和集中开工仪式，有力的推动了转型跨越发展。

### **3、注重协调落实，确保重点工作顺利开展。**

(1) 扎实推进社会信用体系建设。“十三五”期间双公示数据统计共 5426 条；其中行政许可 5193 条，行政处罚 233 条；进行企业信用修复 30 家；进行信用中国查询证 16 家；中小企业“新易贷”平台进行注册 11 家。

(2) 协调推进采煤沉陷区治理工作。2015—2017 年采煤沉陷区治理计划任务，涉及 7 个乡镇 16 个行政村 2146 户 7370 人。目前，集中安置已搬迁入住 5 个村 1036 户。分别是：古韩镇东南上村 182 户、崔村 179 户，夏店镇九庄村 293 户、池岩村 127 户、付村 255 户。已完成货币补偿 3 个村 116 户。分别是：王桥镇天仓村 32 户、善福乡庄里坪上村 72 户、王村镇店上富家塄村 12 户。正在加紧推进的 2 个村 388 户预计 2021 年前后可完成搬迁安置。

(3) 不断加强价格和粮食物资储备工作。“十三五”期间，一是落实了一般工商业用户降低电价 10% 的优惠；二是完成各类价格认定案件 172 起，认定标的额 560 余万元，为司法量刑提供了参考依据；三是向困难群众价格临时补贴 254.8 万元。四是开展了公交车价格成本、农村集中供水工程价格成本、供热成本价格监审工作。五是对辖区内的粮食经营企业，从收购、仓储、运输、政策性用粮活动等环节进行了监督检查，对

经营者最低和最高库存量进行了核实。与此同时，积极支持粮食中心开展了粮食管理工作。

## 二、“十四五”工作计划

### （一）工作目标

1、到 2025 年，研究与试验发展（R&D）经费投入强度全省前十。

2、培育并认定高新技术企业达到 10 家，民营科技企业达到 20 家。

3、“十四五”期间拟上重点项目。拟实施“十四五”重大项目 268 项，续建 48 项，新建 220 项，总投资 1118 亿元，“十四五”期间拟投资 1004 亿元。产业类 131 个，总投资 799 亿元，“十四五”期间拟投资 693.7 亿元；基础设施类 89 个，总投资 126.2 亿元，“十四五”期间拟投资 121.8 亿元；社会民生类 44 个，总投资 91.6 亿元，“十四五”期间拟投资 86.8 亿元；科技创新类 4 个，总投资 101.6 亿元，“十四五”期间拟投资 101.4 亿元。

### （二）实施内容

1、完成好“十四五”规划编制、全县产业发展布局总体规划和“六新”发展规划。

2、狠抓转型项目建设。一是坚持项目为王，深入调查研究，谋划一批“十四五”期间重大项目。积极对接顺应国家、省、市政策导向，围绕补短板、强弱项、提质量、促转型，在产业转型、基础设施、科技创新、社会民生、生态环保以及“六新”等方面

谋划一批“十四五”期间重大项目，为我县“十四五”时期高质量发展形成有效支撑。**二是突出服务抓项目。**深入推进“转型项目建设年”活动，建立市县领导包联工作机制保障项目建设，开展项目集中开工仪式、“进工地、到一线、解难题”、冬季攻坚行动等一系列活动，扎实有序推进项目稳步建设。**三是积极推进项目建设。**“十四五”期间，我局拟推进襄垣县通用机场和应急救援物资储备库项目建设；我县通用机场建设已于2018年列入《山西省通用机场布局规划（2018-2030）》，我县与屯留、武乡列入2018年—2030年首批建设县，我县规划新建A2级以上通用机场；主要功能是应急救援和抢险救灾。应急救援物资储备库项目是中央省明确支持的项目，着眼全县长远需要。

3、积极争取国家支持。积极申报争取中央预算内投资和政府专项债券项目；推广使用PPP模式推进项目建设。加大为企业项目服务力度，帮助企业融资，推荐企业争取银行贷款。

4、全面完成经济目标任务。按照省市下达目标任务，结合我县实际制定年度GDP、固投具体目标任务。

5、研究出台《襄垣县支持科技创新资助奖励办法》，推进科技创新，提升原始创新能力，推动我县经济高质量发展。

6、开展科技宣传。通过宣传高新技术企业的税收优惠政策，营造推动科技创新和科技进步的社会氛围，鼓励企业申报高新技术和民营科技企业。

7、加强社会信用体系建设。加快推进对政务诚信、商务诚

信、社会诚信和司法公信“四大领域”的信用体系建设工作，制定印发《襄垣县社会信用体系建设规划（2021-2025）》；组织双公示相关单位积极完成行政许可和行政处罚等信用信息公示工作，实现“双公示”信息全覆盖、单位全覆盖。

### 三、2020 年工作总结

#### （一）主要经济指标完成情况

1-9 月份全县地区生产总值完成 159.6 亿元，同比增长 3.6%；1-11 月完成投资 87.81 亿元，增速 6.8%。

#### （二）关于重点工作落实情况

1、积极申报亚行贷款、中央预算内投资和政府债券项目；推广使用 PPP 模式推进项目建设。一是全力推进亚行贷款项目。成立了襄垣县亚行贷款绿色低碳美丽乡村示范项目领导小组和项目办，城镇供水和永净污水处理中心两个项目已被国家发展和改革委员会和财政部列入《我国利用亚洲开发银行贷款 2019-2021 年备选项目规划》。其中，城镇供水建设工程项目前期手续基本完成，进展顺利；永净污水处理中心子项目由于选址与村庄距离不达环评要求，需要搬迁，难度较大，且选址变更困难，无法顺利实施。经多次与省发改委、省财政厅沟通协调，现已上报申请退出 2000 万美元贷款；二是 PPP 项目进展顺利。仙堂山旅游公路滨河东路南延高架桥 PPP 已开工建设。三是积极申报中央预算内投资和政府债券项目。根据省市发改部门工作要求，我局向上申报项目 17 个；通过发改系统共争取上级资金 3.59 亿元，其中：中央资金 4450 万元，省级资金 441 万元、抗疫国债

9000 万元、专项债 22000 万元。具体有：2020 年新增粮食产能田间工程中央 3100 万元、省级 281 万元，全民健身中心（足球场）省级 160 万元，太行山绿化中央 250 万元，县医院发热隔离病区中央 1100 万元、抗疫国债 4000 万元，太焦高铁站前广场抗疫国债 5000 万元，标准化厂房专项债 18000 万元，永净生活污水处理中心污水配套管涵工程专项债 4000 万元。

2、加紧“十四五”规划编制工作。一是按照省市要求，调整了工作领导机构，成立了县委书记任组长，县长任第一副组长，县委常委、县委办主任、各位副县长为副组长，各有关部门主要负责同志为成员的“十四五”规划编制工作领导小组。二是完成了 20 个前期重大课题研究；目前“十四五”规划纲要的编制工作已全面启动，编制单位多次深入各乡镇、各单位调研和资料收集，已完成“十四五”规划建议草稿，正在征求部门意见。

3、编制出台我县能源革命行动计划。能源革命综合改革试点行动方案已编制完成，以两办正式文件下发。

4、全力推进重点项目建设。1—11 月，我县列入全省项目建设库 132 项，总投资 223.4 亿元，年度计划投资 98.7 亿元。其中：续建 34 项，总投资 91.2 亿元。截至目前，续建项目复工 34 项，复工率 100%。新建 99 项，总投资 132.3 亿元。新开工项目 99 项，开工率 100%。固定资产投资完成 87.8 亿元，增速 6.8%。

5、不断加强价格管理工作。一是积极落实中央省市疫情期间支持企业复工复产政策，下发了降低用电、用水、非居民用气相关文件，支持企业复工复产；二是积极推进公交

体制改革工作，出具公交车运营成本监审报告；完成了农村集中供水成本监审和单村供水成本调查报告。三是向困难群众包括优抚对象、城镇低保对象、特困人员、领取失业保险金人员、农村低保对象、发放 1-9 月份价格临时补贴 254.8 万元；四是完成了受司法机关委托的价格认定工作。受理的 31 起涉案物品价格认定工作全部如期完成，认定标的额 80 余万元，为司法量刑提供了参考依据。

6、扎实推进科技创新工作。按照职能划转相关要求，我局承担科技行政职能，今年以来主要做了：一是加大科技项目资助力度。资金支持襄垣仁达设备有限公司申报的“4YZ—4 型收获机开发研制”科技项目。二是重点培育高新。今年以来新增申报高新技术企业 3 家，山西省奥朋轮毂有限公司已通过评审，襄垣丰通铸造工艺公司已进行网上公示。三是开展“十四五”科技创新专项规划调研。与市科技局共同深入我县山西大学固废研究襄垣基地、山西悦百年碳晶科技有限公司、山西互通新能源汽车股份有限公司、山西裕英永旭新材料有限责任公司，就我县聚焦“六新”突破、打造一流创新生态工作情况进行了实地调研，为编制“十四五”科技创新规划奠定基础。四是建立科技特派员创新创业示范基地。今年共选育申报长治市科技特派员创新创业示范基地 5 家，分别是山西大平美固德矿用材料有限公司基地、山西省奥朋轮毂有限公司基地、襄垣县轶兴农业有限公司基地、襄垣县绿海养殖专业合作社基地、襄垣县华珑养殖专业合作社基地，目前申报资料已报送至市科技特派员办公室。五是延伸科技

为民务民触角。今年以来，为中小企业选派科技特派员 6 名，农村科技特派员 4 名，其中向我县贫困村丰曲村（马鞍山村）选派科技特派员 2 名。

7、持续推进冬季农村清洁取暖改造任务。截至目前我县共改造完成 27571 户，完成率 110%，其中：集中供热 396 户、“以气代煤”6646 户、“以电代煤”3401 户、“以醇代煤”206 户、“洁净煤+环保炉具”16922 户。

#### 四、2021 年工作计划

（一）完成“十四五”规划编制工作，积极推动规划组织实施；

（二）不折不扣完成好 2021 年主要经济指标工作；

（三）谋划储备 2021 年重点项目；

（四）服务项目建设、开展项目管理工作；

（五）依据县应急物资采购计划，实施应急救灾物资采购；

（六）积极申报争取中央预算内资金和专项债工作；

（七）积极推进政府和社会资本方合作，开展采用 PPP 模式实施项目。

（八）加大科技创新力度。一要培育并认定 1 家高新技术企业；二要新增 2 家国家科技型中小企业评价入库；三要科技特派员示范基地新增 1-2 个，新增科技特派员 3 个；四要申报 2 项农村技术集团承包奖励项目；五要认定 2 家省级科技民营科技企业；六要培育众创空间、星创天地、科技孵化器；七要组织企业申报国家省市科技项目。

(九) 抓好物价和粮食工作，为保障民生提供有效服务。

(十) 做好采煤沉陷治理收官。2021 年要积极协调各部门、单位及乡镇完成计划内采煤沉陷搬迁治理任务。

(十一) 抓好党建、建好队伍。进行党支部规范化建设，加强“三会一课”，调动好全局人员的工作积极性。

(十二) 认真履行党风廉政建设责任制。坚持“一岗双责”，抓好督查抓好落实，切实履行好党风廉政建设责任。

襄垣县发展和改革委员会

2020 年 12 月 9 日