

襄垣县国土空间总体规划

(2021-2035年)

【草案公示】

襄垣县人民政府

2023年4月

前言

PREFACE

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大部署，按照国家和山西省有关部署，襄垣县人民政府组织编制了《襄垣县国土空间总体规划（2021-2035年）》。

本规划是为实现“两个一百年”奋斗目标制定的全县空间发展蓝图和战略部署，是落实生态文明、粮食安全、创新转型等新发展理念，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是对县行政区域范围内国土空间保护、开发、利用、修复作出的具体安排和部署，是对市级国土空间总体规划及相关专项规划的细化和落实，是落实区级发展规划的空间保障，是编制乡镇国土空间总体规划、相关专项规划、详细规划，实施国土空间分区用途管制的重要依据。

目录

CONTENTS

1 总体目标定位

2 总体格局构建

3 魅力空间彰显

4 人民城市建设

5 国土整治修复

6 基础支撑保障

7 高效国土治理

01

总体目标定位

SPATIAL DEVELOPMENT GOAL STRATEGY

- 规划范围与期限
- 总体目标与定位
- 国土空间开发保护战略



01 规划范围与期限

» 规划范围

本次规划范围为襄垣县行政区域内全部国土空间，包括县域和中心城区两个层次。

县域范围涉及9个乡镇，229个行政村，总面积1177.98平方公里。

中心城区范围涉及县城和襄垣经济技术开发区，总面积45.52平方公里。

» 规划期限

本规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年，远景展望至2050年。

» 规划原则

- 筑牢底线、安全发展
- 生态优先、绿色发展
- 区域协调、融合发展
- 因地制宜、特色发展
- 以人民为中心、高质量发展



02 总体目标与定位

安全底线更加牢固
开发保护格局更高效
生态人文更具亮色
资源利用更加集约
人居空间更具品质



国家现代农业示范强县
山西省煤基产业转型示范基地
上党城镇组群北部中心城市
太行宜居山水文化魅力城市



03 国土空间开发保护战略

安全永续战略

筑牢空间安全底线，统筹发展与安全

区域协同战略

强化区域设施建设，支撑融入上党城镇组群

统筹集聚战略

强化资源保护和集约高效，推动开发保护格局优化

创新转型战略

创新引领，多元产业互动，支撑高质量转型发展

魅力宜居战略

老城更新和新区发展并举，建设太行宜居魅力城市

02

总体格局构建

OVERALL PATTERN CONSTRUCTION

- 筑牢三条控制线
- 完善区域协调发展格局
- 构建国土空间总体格局
- 保障农业生产空间
- 优先确定生态保护空间
- 融合城乡发展空间

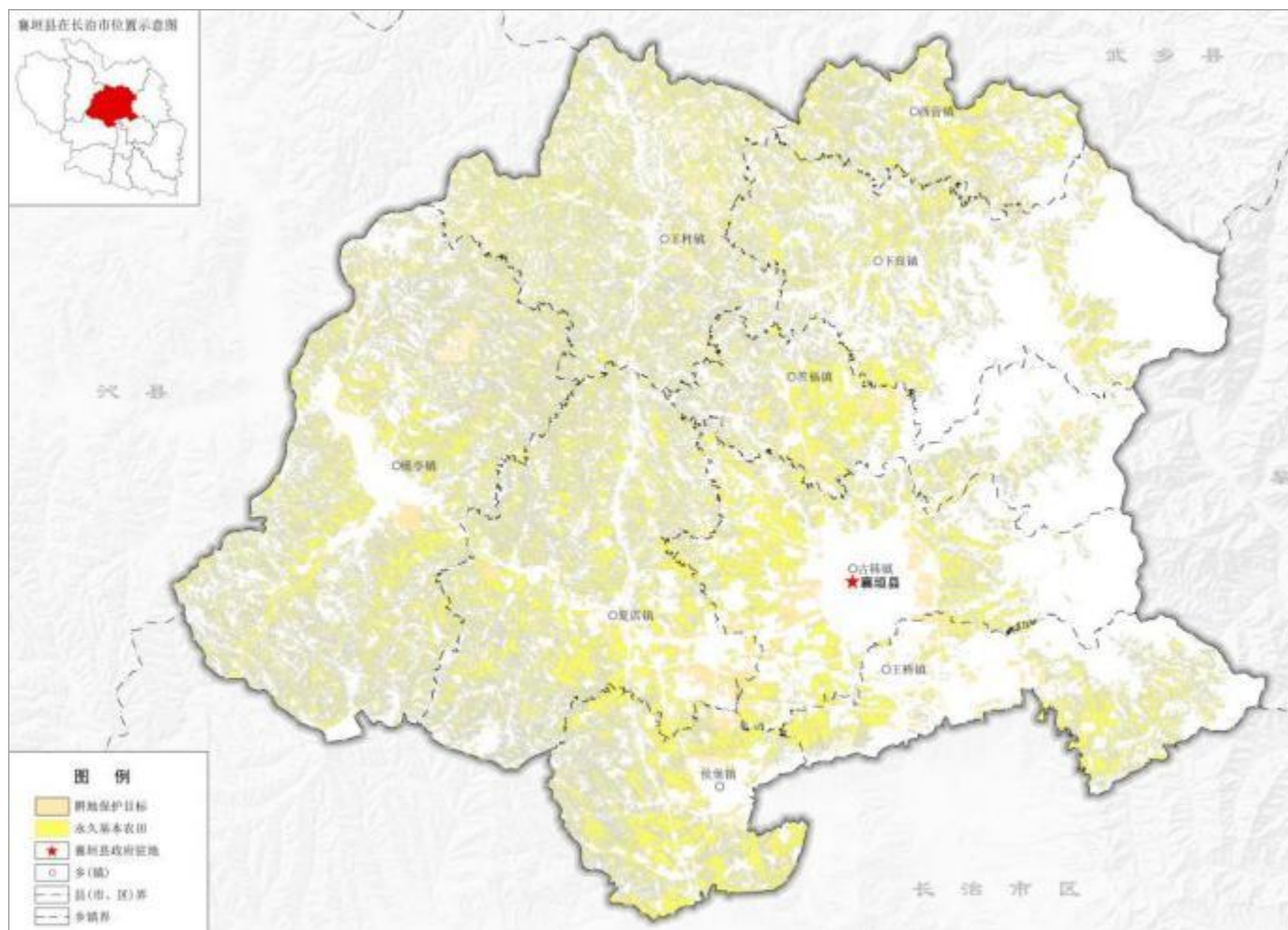


01 筑牢三条控制线

» 优先划定耕地和永久基本农田保护红线

现状耕地应划尽划应保尽保，优先确定耕地保护目标，将长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护。

襄垣县划定不低于440.13平方公里（66.02万亩）的耕地和不低于392.13平方公里（58.82万亩）的永久基本农田，主要分布在河谷和广大的丘陵地带。

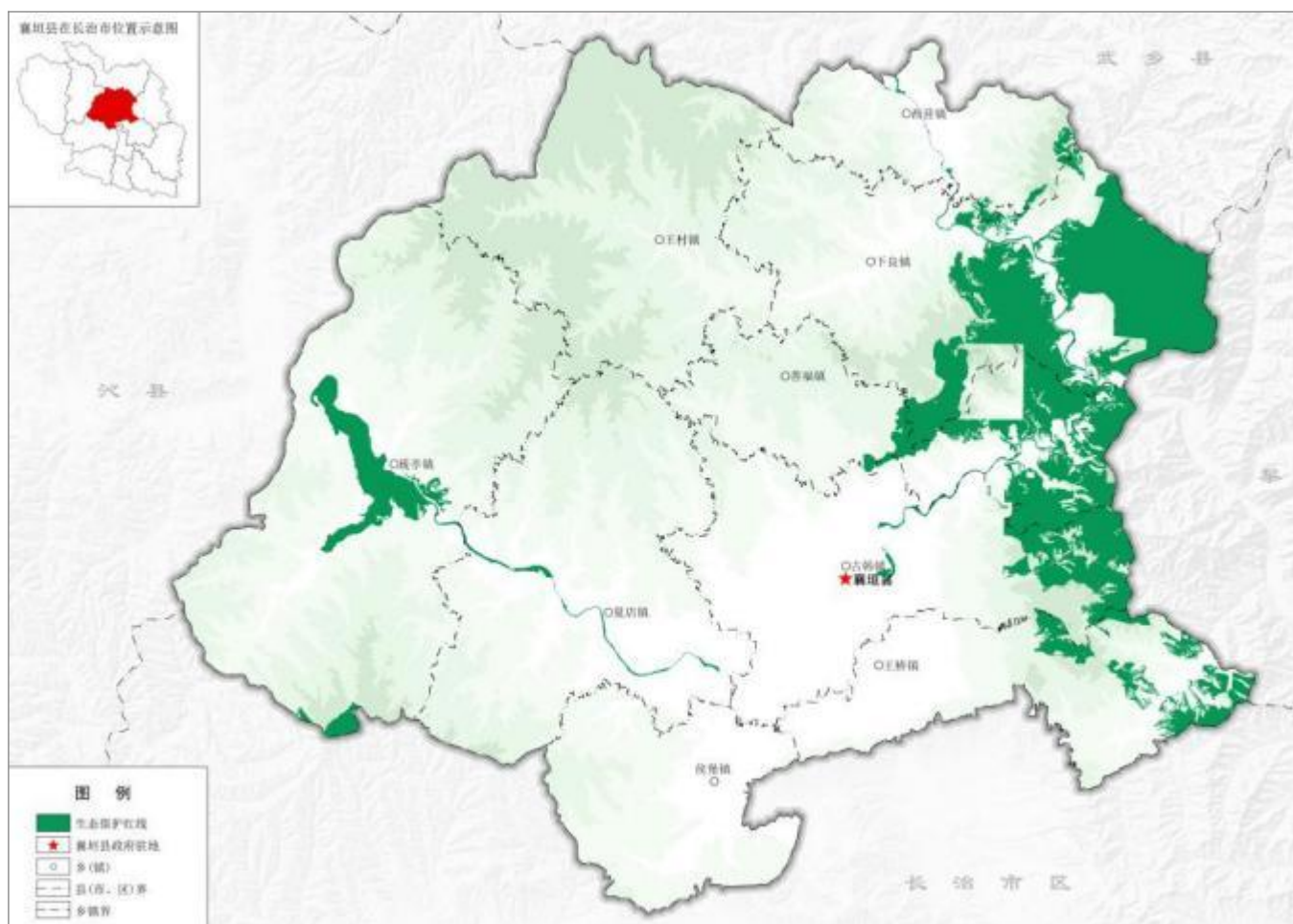


01 筑牢三条控制线

» 科学划定生态保护红线

将整合优化后的自然保护地，生态功能极重要、生态极脆弱区域，以及目前基本没有人类活动、具有潜在重要生态价值的生态空间划入生态保护红线。

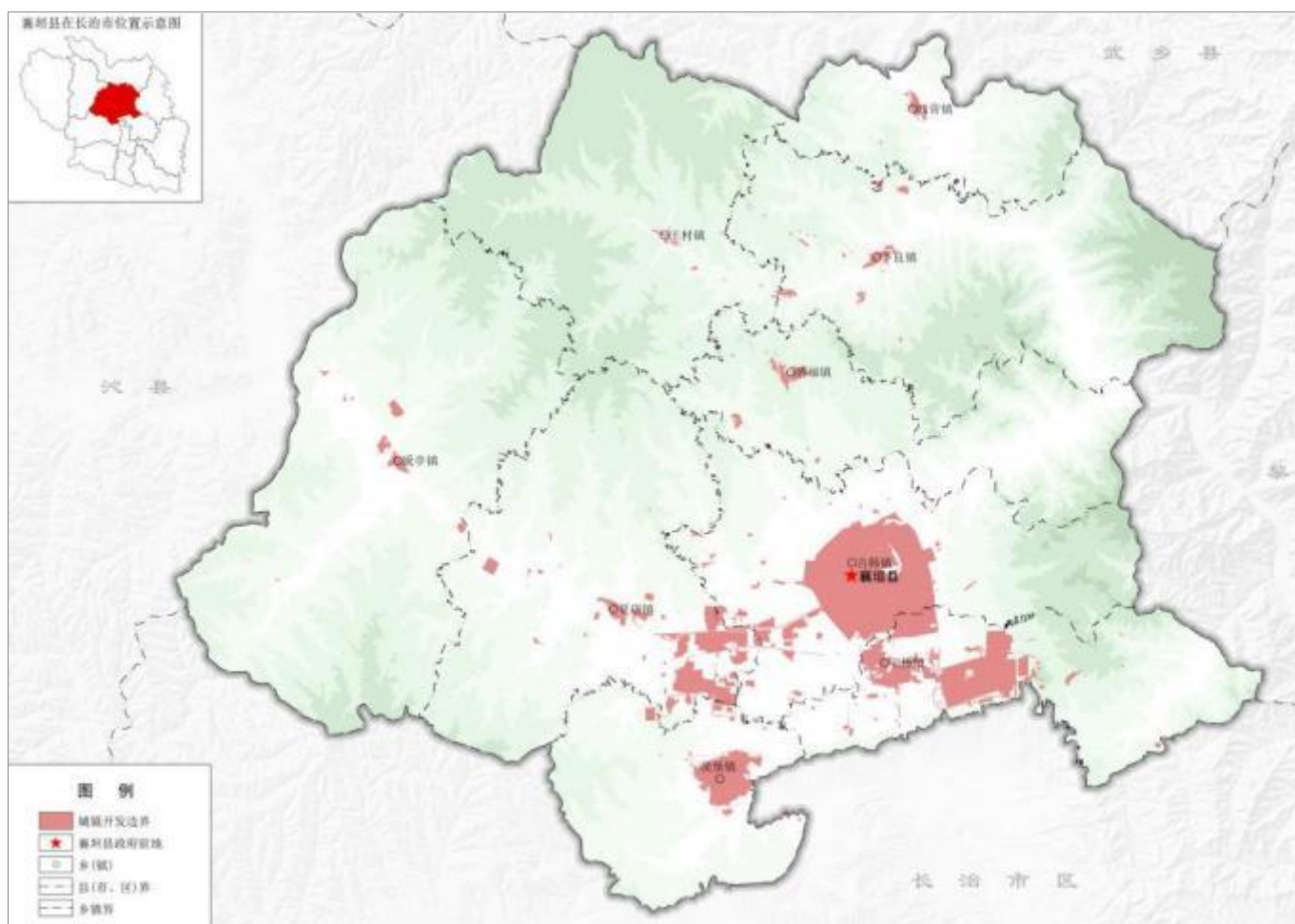
襄垣县划定生态保护红线总面积不少于133.15平方公里，占全县国土面积的11.30%，主要分布在县域东部山区、鹿亭镇宝峰寺及老爷山森林公园一带，涉及古韩、王桥、下良、鹿亭、西营等镇。



01 筑牢三条控制线

» 合理划定城镇开发边界

避让自然灾害高风险区域，结合人口变化趋势和存量建设用地状况，以及城市规划功能分区和产业布局的弹性要求，襄垣县划定城镇开发边界面积58.36平方公里（8.75万亩），涉及城镇集中建设区54.89平方公里，弹性发展区3.46平方公里，主要分布在县城、开发区和镇区。



02 完善区域协调发展格局

以河谷盆地城镇一体化地区为主要载体，加强与周边县区合作，积极主动融入上党城镇组群。

» 生态环境联防联治

- 推动与沁县、武乡县、黎城县做好浊漳河流域、东部山体、矿区的系统保护和综合治理。

» 城镇产业分工协作

- 推动河谷盆地重点城镇区一体化，建成融入上党城镇组群重点区域；加强与屯留、潞城经济技术开发区的煤化工产业链协作，协同打造上党盆地北部煤机循环经济产业带、国家级煤基科技创新示范区；推动与周边县区文旅产业联合开发。



02 完善区域协调发展格局

» 交通设施互联互通

- 强化以太郑高铁、G55二广高速、国道G208、G519、城际快速路为支撑的通道畅通能力；
- 完善以智慧物流园区、农产品物流基地为支撑的物流枢纽体系。

» 基础设施共建共享

- 保护重要水源地，实现长治市水资源统筹配置；
- 强化供电网络与周边县区电力、燃气通道的衔接；
- 全面统筹协调浊漳河流域防洪工程；
- 推动区域级服务设施建设，推动在县城城南片区建设区域级煤基科创中心、高端商务和能源服务中心。



03 构建国土空间总体格局

» 构建“两极两轴、一屏三廊、三区”国土空间总体格局

- “**两极**”：县城、侯堡两个县域中心；
- “**两轴**”：依托国道G519形成的南北向发展轴，依托国道G208、县道X656、县道X658形成的东西向发展轴；
- “**一屏**”：县域东部以仙堂山为主体的生态屏障；
- “**三廊**”：浊漳北源、浊漳南源、浊漳西源三条河流生态廊道；
- “**三区**”：重点城镇化地区、特色农业区、生态保护区三个县域空间分区。



04 保障农业生产空间

» 坚守耕地规模底线，择优划定连片永农

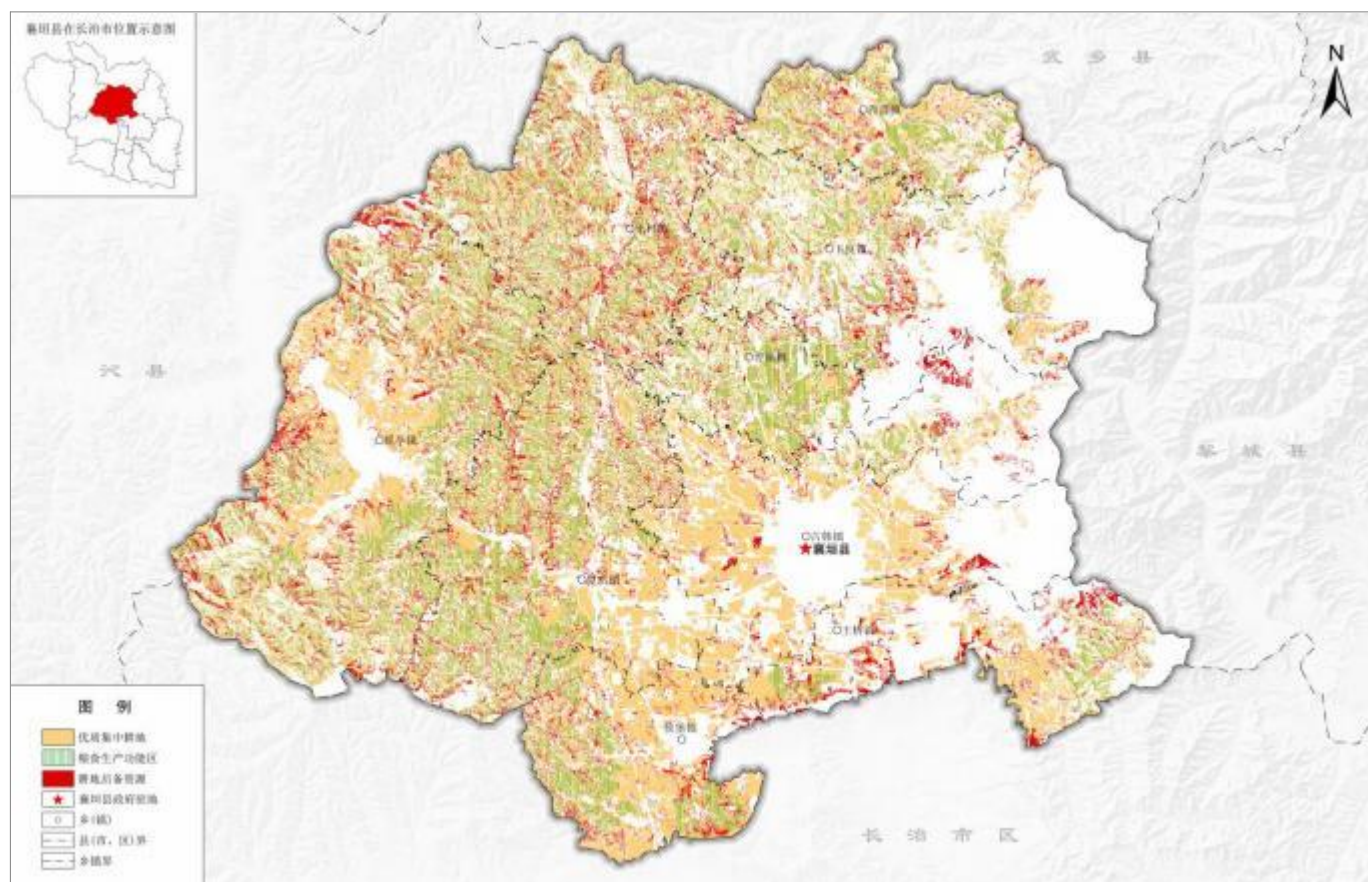
» 推进耕地质量建设，科学利用后备资源

» 落实耕地占补平衡，切实保证耕地规模

» 推行耕地进出平衡，促进耕地集中连片

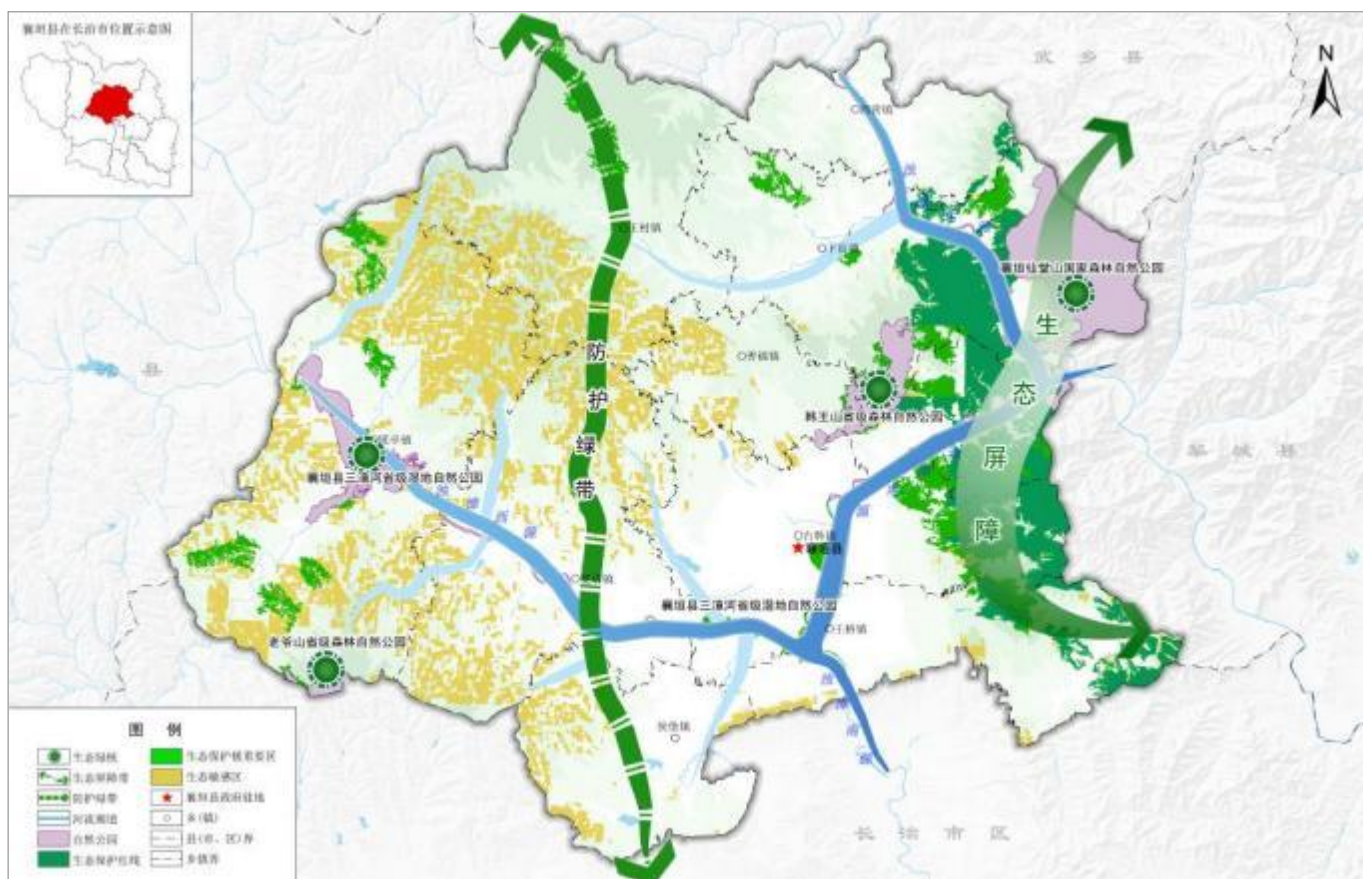
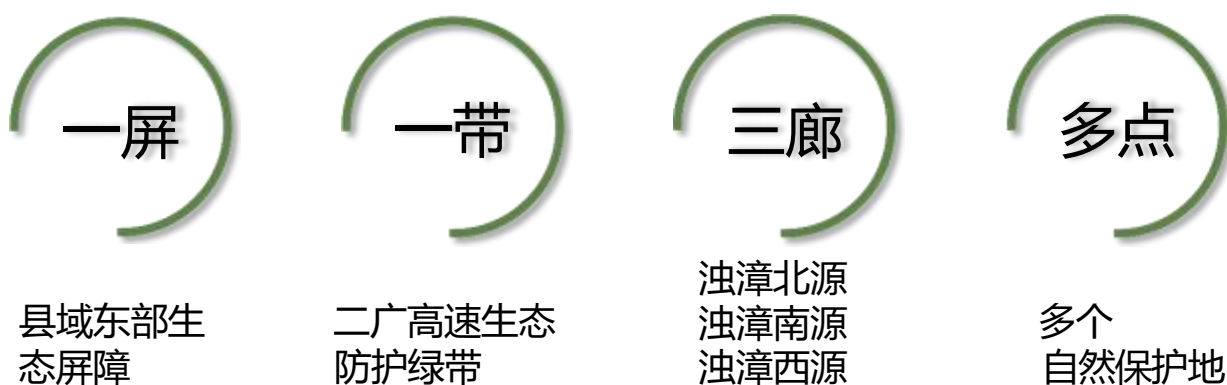
构建“1+3+10”农业生产格局

- “一心”：现代农业综合服务中心
- “三区”：河谷盆地设施农业区、河谷丘陵有机杂粮种植和特色养殖区、山区中药材种植和特色养殖区
- “十园”：十个规模化特色种植示范园区



05 优先确定生态保护空间

- » 强化襄垣县作为浊漳河支流太岳山水源涵养区、太行山水土保持生态功能区的生态地位
- » 加强生态空间分级保护和管控
- » 优先确定“一屏一带、三廊多点”生态安全格局



06 融合城乡发展空间

» 推动河谷盆地城镇一体化开发

以县城为主核，以侯堡镇为副核，联动王桥镇、夏店镇以及襄垣经济技术开发区进行一体化开发建设，打造成为城乡融合发展示范区，建成融入上党城镇组群重点区域。

» 形成职级有序的城镇体系

中心城区 — 重点镇 — 特色镇 — 一般镇四级联动。

» 分类优化村庄居民点

按照城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、搬迁撤并类、整治改善类（其他类）分类推进乡村振兴。

» 优化襄垣经济开发区用地布局

- ① 优化现状空间：加快盘活低效用地，支撑做强煤制油、精细化工功能区。
- ② 导入创新型空间：培育智能制造、高新技术、新型建材、再生资源、现代医药和大健康产业功能区。
- ③ 保障战略性产业用地：优化用地资源配置，保障非煤产业用地。



03

特色魅力彰显

CHARACTERISTIC CHARM

- 完善自然景观与历史文化遗产保护体系
- 优化全域魅力文旅空间



01 完善自然景观与历史文化遗产保护体系

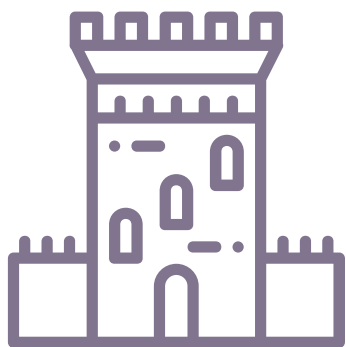
» 完善自然景观资源保护体系

- 保护好山体、河流、森林、水库、泉眼等大地景观；
- 营造以浊漳河为主体的河流生态景观廊道；
- 保护好各级各类自然保护地。



» 完善历史文化资源保护体系

- 点状保护：构建历史文化名村、传统村落、历史建筑、各级文物保护单位等在内的历史文化遗产体系；
- 线路保护：保护古驿道、万里茶道等区域性历史文化廊道；
- 区域保护：保护古韩历史文化集聚区。



02 优化全域魅力文旅空间

» 打造四大特色魅力空间

万亩花海浪漫滨水休闲体验区、仙堂山文化郊野休闲体验区、县城浪漫水城体验区、生态农旅融合区。

» 建设“两环三射一绿道”旅游线

沿后湾水库和串联县域四大旅游景区的环形旅游线，联通屯留、黎城、潞州三条放射形区域旅游线，沿县域环形旅游线的南半部分打造旅游绿道。

» 重点保障“四大特色魅力区”、“两环三射一绿道”旅游设施用地需求



04

人民城市建设

PEOPLE ' S URBAN CONSTRUCTION

- 构建总体空间结构
- 优化城市用地布局
- 完善公共服务配套
- 促进产城融合发展
- 构筑宜人开敞空间
- 塑造多元城市风貌



» 夯实一湖一屏多脉的生态基底

- 一湖指东湖，是中心城区水城共融的生态绿心；
- 一屏指以中心城区北部环绕的黄岩山、五音山、韩王山、五阳山、石蹬山、麓台山为主体的生态屏障；
- 多脉指以浊漳河为主脉，北关河、城区周边冲沟河为支脉的生态廊道。

» 强化三心四轴八区的发展格局

- 三心指老城综合服务中心、东湖现代服务核心与高铁现代服务核心；
- 四轴为太长路、昶平路、新建街、迎宾街城市空间发展轴；
- 八区包括城西片区、老城片区、东湖片区、城南片区、高铁片区、城东片区、富阳产业片区、王桥产业片区。

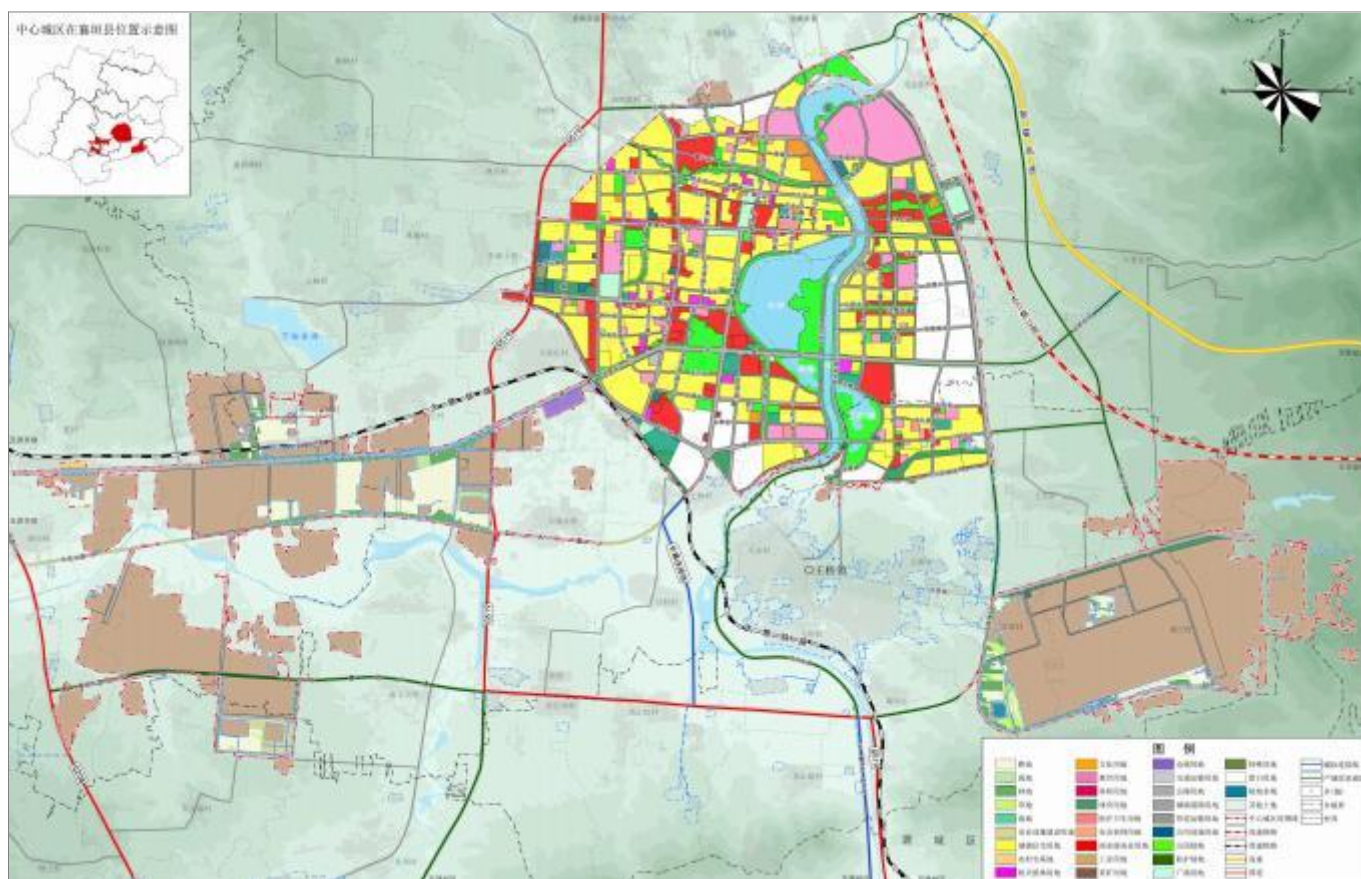


02 优化城市用地布局

» 形成集约利用、品质高效的的城市用地布局

以节约集约和重点保障为原则，按照“补短板、提品质、增弹性”的策略，优化建设用地结构。

- ④ 增加公共服务用地，改善人居环境品质
- ④ 完善绿地开敞空间，优化蓝绿空间格局
- ④ 优化工业仓储用地，推进产业转型升级
- ④ 强化支撑体系建设，提高安全韧性能力



03 完善公共服务配套

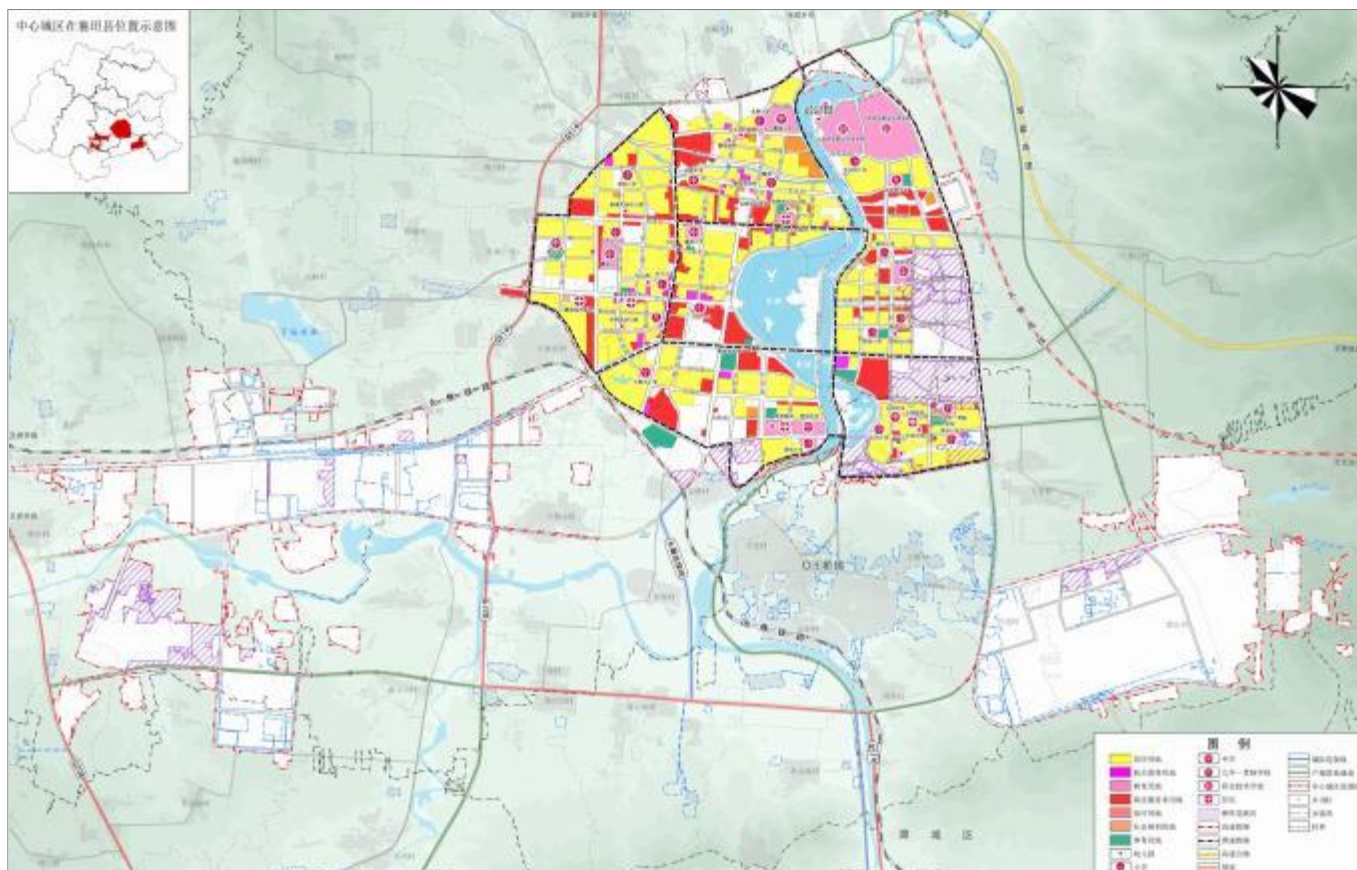
» 构建层级公共服务中心体系

构建布局合理、功能完善的“**县级-社区级**”两级服务体系，提升城市公共服务水平。

- **县级公共服务中心。**规划三大县级公共服务中心，包括以特色商业、文化展演为特色的老城公共服务中心，打造城市客厅；以综合服务、创新创业为特色东湖公共服务中心，打造城市阳台；以文化教育、商务办公为特色的高铁枢纽公共服务中心，打造城市窗口。
- **社区级公共服务中心。**按照3-5万人服务规模，构建7个15分钟生活圈社区级综合服务中心，打造便利的基层服务系统。

» 打造高品质社区生活圈

规划共划定7个15分钟城镇生活圈，实现卫生、教育、文化、体育等社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率达到90%。



04 促进产城融合发展

» 统筹产业布局，明确发展方向

富阳园区是以煤化工、煤电、煤电化、新能源为主要产业的重工业园区；王桥园区是以煤制油为主要产业的煤化工园区。

» 优化用地布局，提供空间保障

规划开发区内工业企业落实节能减排任务，搬迁改造污染企业，提高开发建设水平；推动零散、停产的工业企业外迁，引导符合开发区产业门槛的企业入园。



05 构筑宜人开敞空间

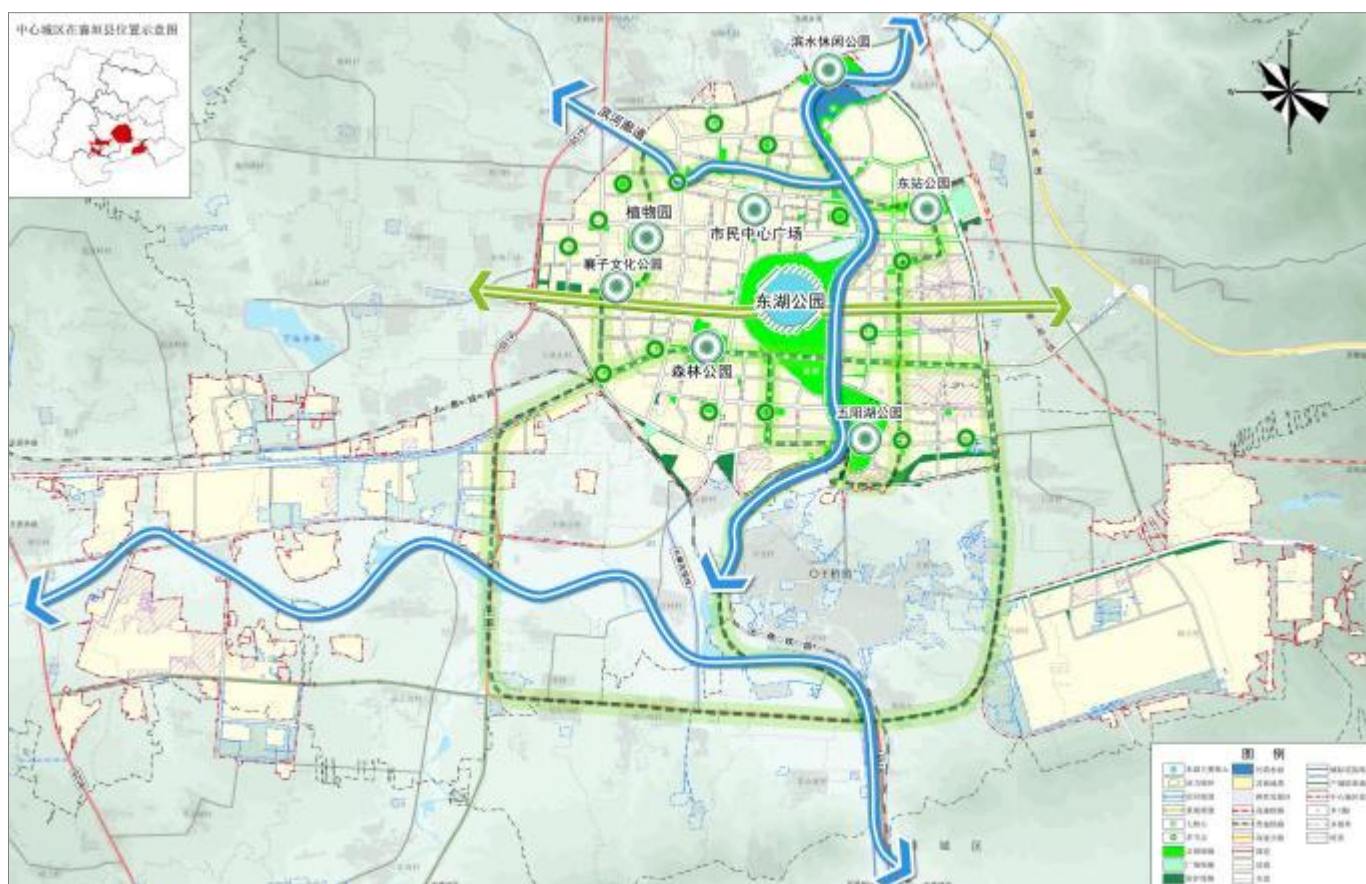
» 构建“显山露水、揽湖拥河”的山水格局

» 形成“一核、一廊、多绿脉”的蓝绿框架

一核：以东湖公园为生态核心；

一廊：以浊漳河为南北贯通的生态廊带；

多绿脉：依托北关河及主要道路两侧的带状公园，形成多条步行可达、生态共享、文化传承的绿脉。



05 构筑宜人开敞空间

» 形成多级公园体系

锚固自然生态本底，构建“山水城”公园城市总体格局，形成城市级公园、社区级公园、街旁绿地三级绿地网络体系。

» 编织多元绿道网络

规划打造“碧道+绿道+慢行道”慢道系统，形成丰富多彩的生态网络。



06 塑造多元城市风貌

基于城市特色的提炼，总结城市文化特色和空间特征，塑造“太行悠谷、温情襄垣”的襄垣县中心城区特色风貌。

» 划分各具特色的风貌分区

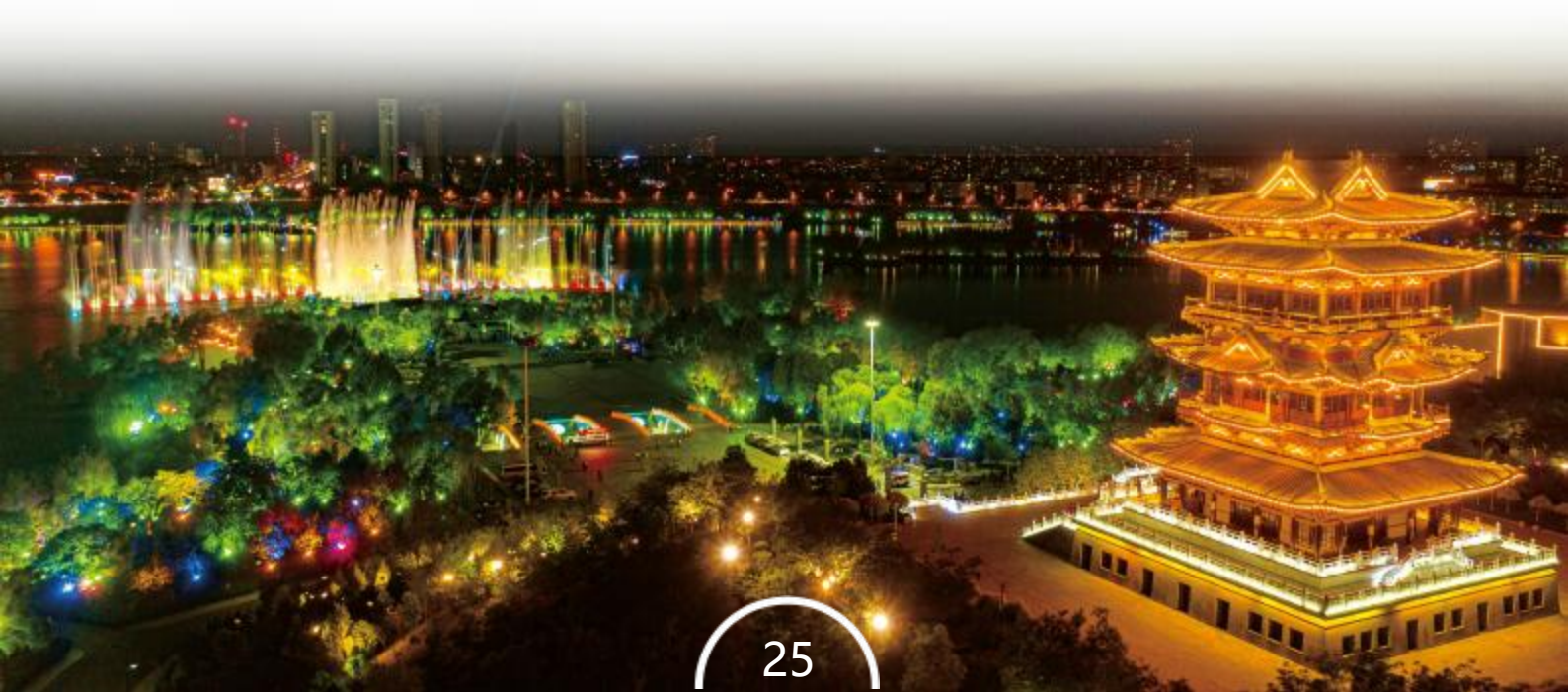
规划形成老城传统风貌区、都市时尚风貌区、生态宜居风貌区和城市门户风貌区四大特色风貌分区。

» 建立通山达水的景观视廊

依据“山-城-湖”设计开敞空间网络，贯通山水视线景观通廊，丰富重要通道空间功能。

» 塑造错落有致的城市天际线

严控浅山、滨水以及富有历史文化时代特色的地带周边建设情况，形成错落有致的都市天际线，塑造特色区域。



05

国土整治修复

LAND RENOVATION AND RESTORATION

- 推进全域综合整治
- 开展全要素生态修复



01 推进全域综合整治

» 高效推进城乡建设用地整治

- ③ 整治工矿废弃地，有效盘活存量闲置和低效用地，增加建设用地有效供给，缓解产业用地供需矛盾。

» 有序推进农用地整治

- ③ 积极推进高标准农田建设，有计划、有步骤地推进后备土地资源开发利用。



02 开展全要素生态修复

» 系统开展山水林田湖草沙生态修复

加强矿山生态修复

- ◆ 以废弃矿山治理为重点，实施矿山地质环境恢复治理工程；
- ◆ 优先治理城镇集建区内的废弃矿山，采用工程和生物措施；
- ◆ 已关闭矿山采取整体保护、植被恢复等系统修复治理措施。

实施水土流失综合治理

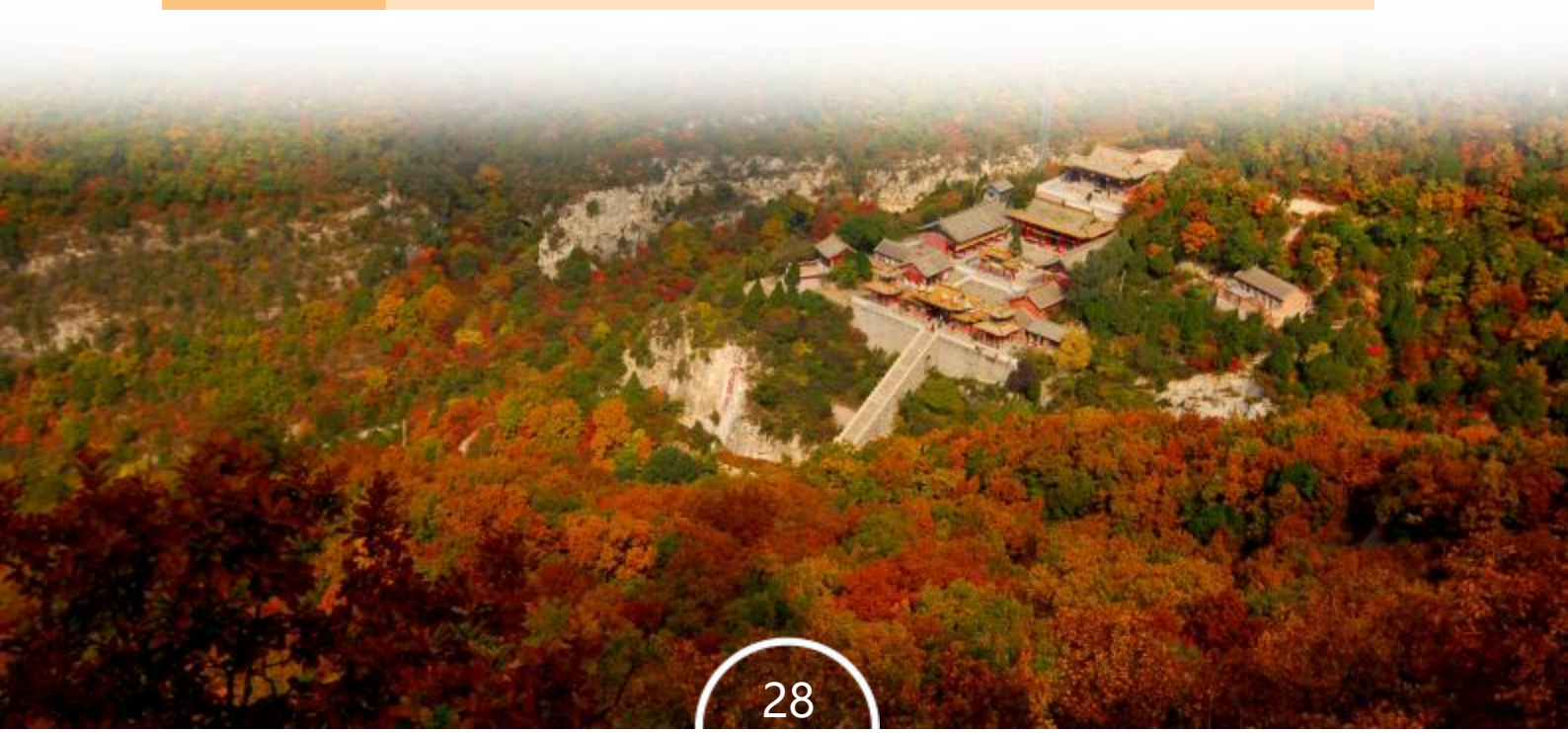
- ◆ 通过坡改梯及水保造林，加强25度以上坡耕地区域水土流失综合治理；
- ◆ 重点治理襄垣东部山区即襄垣县浊漳河（北源、史水河）水土流失状况。

加强河道和水污染治理

- ◆ 实施浊漳河南源、西源、北源、干流等河道实施生态治理工程、实施小水库标准化建设，加强水库移民后扶工作；
- ◆ 实施宝峰湖综合治理生态环境保护项目，改善湿地水生态，减少对宝峰湖的水污染。

实施土壤污染治理与修复

- ◆ 梳理全县受污染耕地安全利用面积，开展排查整治行动，切断污染源，有效控制污染物进入土地。



06

设施支撑保障 FACILITIES SUPPORT

- 完善区域综合交通网络
- 完善城乡一体的市政设施体系
- 构建安全韧性的综合防灾体系



» 构建高效便捷综合交通体系

- **铁路：**太焦高铁、太焦铁路
- **高速：**黎霍高速、二广高速
- **国道：**G519、G208
- **公路体系：**“四纵四横两环”道路网



02 完善城乡一体的市政设施体系

给水工程

- 加强地表水使用，规划将后湾水库作为地表水水源地并逐步替代地下水源；
- 在城区西侧新建一座地表水水厂；
- 工业用水由地表水与再生水供给，严控地下水使用。

排水工程

- 老城区保持现有合流制，随着城市改造逐步改造为分流制，新建城区采用雨污分流制，大力建设海绵城市；
- 乡镇村庄排水改造推荐采用雨污分流制；
- 在县城东北部漳河下游新建一座污水处理厂，富阳园区东侧新建富阳污水处理厂。

电力工程

- 着力推进配电网标准化建设，重点提升网格内标准化网架建设水平、供电能力及供电质量水平；
- 建设北底220kV、苍上110kV、西下峪110kV、米坪110kV、大东坡110kV、王村110kV、仙堂山110kV、常隆110kV、安德110kV变电站。

供热工程

- 形成集中供热与区域集中锅炉供热相结合的供热系统；
- 县城深入推进集中供热；
- 推动供热设施向乡村延伸，有条件乡镇逐步实现集中供热，其余乡镇驻地供热采用区域集中锅炉房供热，较偏远地区深入推进煤改气、煤改电等清洁取暖工程。

燃气工程

- 形成气源结构科学合理，输配系统安全经济的燃气系统，整体气源以天然气为主，县城天然气覆盖率达到100%；
- 推动县域天然气管网建设，具备管网条件的乡镇农村实现天然气供气，对有条件的乡村积极推广生物质能、太阳能等清洁能源的利用。

环卫工程

- 建立“户分类、村收集、乡（镇）转运、县处理”的垃圾分类处理机制，到2035年，县城垃圾无害化处理流程达到100%，资源回收利用率达到40%；
- 规划在县城北的2km以外选择合适位置新建垃圾填埋场，开发区和乡镇配建垃圾中转站。

03 构建安全韧性的综合防灾体系



加强地质灾害多发地区综合治理

- 👉 针对崩塌、滑坡等灾害类型实施分类治理，加强对地面塌陷点及不稳定斜坡的治理与监控；
- 👉 做好重点防治区内重点防治点居民的搬迁避让。



加强重大危险源用地管控

- 👉 重大危险源用地坚持及时报备，统一管理；
- 👉 严格遵守消防安全距离和卫生安全距离的限制要求，以减少对周边人群的影响，对不能满足安全距离要求的企业或人群实施搬迁；新规划的危化品园区应避开各类地质灾害区域。



健全综合防灾减灾设施布局

- 👉 规划县城新建4座一级消防站，开发区内新建2座特勤消防站，下良镇新建1座一级乡镇专职消防队，其他乡镇各新建1座二级乡镇专职消防队；
- 👉 规划县城浊漳干流防洪标准50年一遇，开发区段浊漳南源和浊漳西源防洪标准100年一遇；各个乡镇驻地防洪标准20年一遇。

07

高效国土治理

EFFICIENT LAND MANAGEMENT

- 建立规划传导体系
- 加强规划实施监督



01 建立规划传导体系

» 建立“两级三类”国土空间规划体系

在全县建立县、乡镇2级，总体规划、详细规划、相关专项规划3类国土空间规划体系。

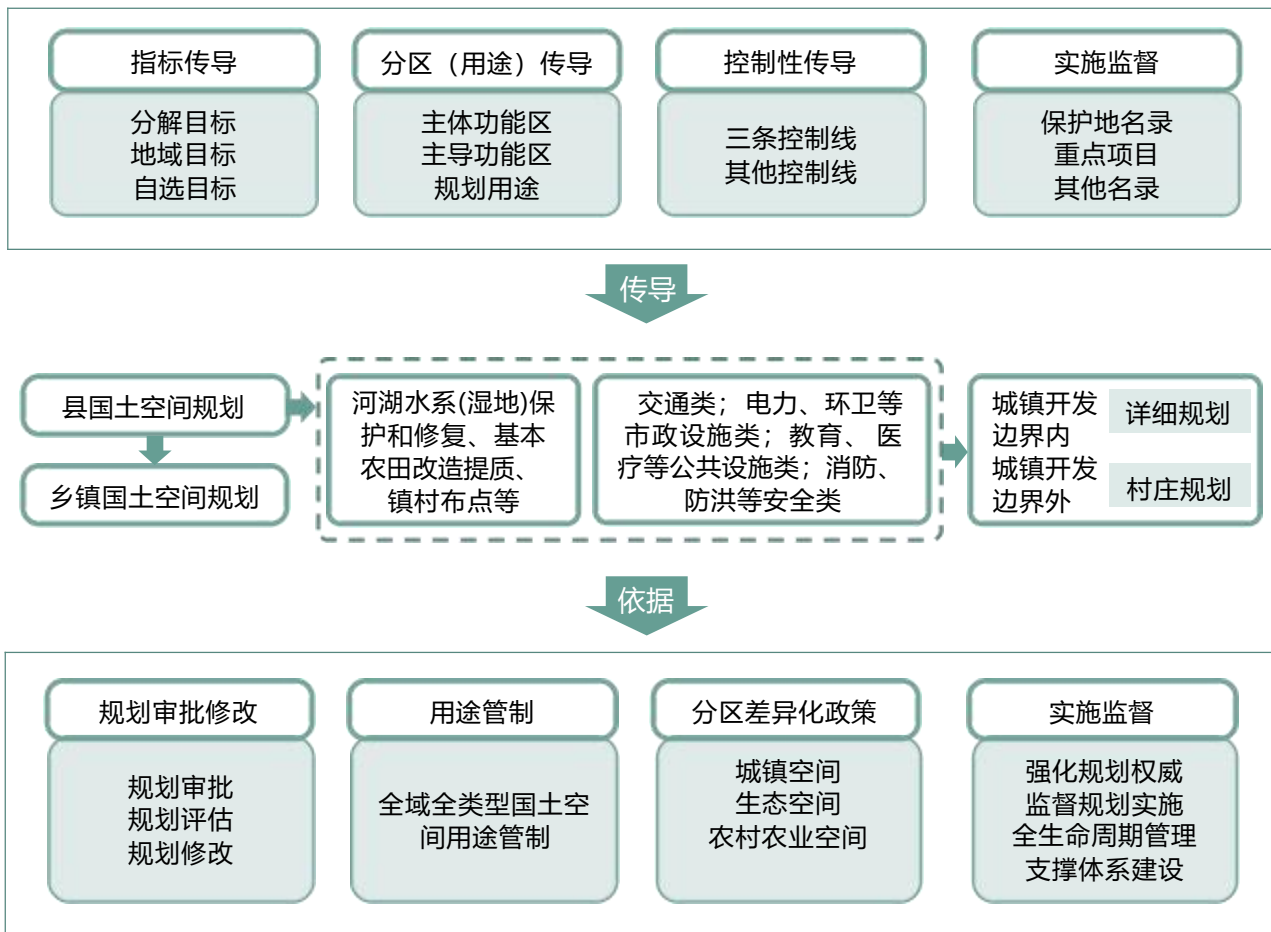
① 县级-乡镇级

- 落实襄垣县国土空间总体规划要求，各乡镇编制乡镇国土空间总体规划需因地制宜
- 其他乡镇可单独编制或以几个乡镇为单元合并编制

② 总体规划-详细规划-专项规划

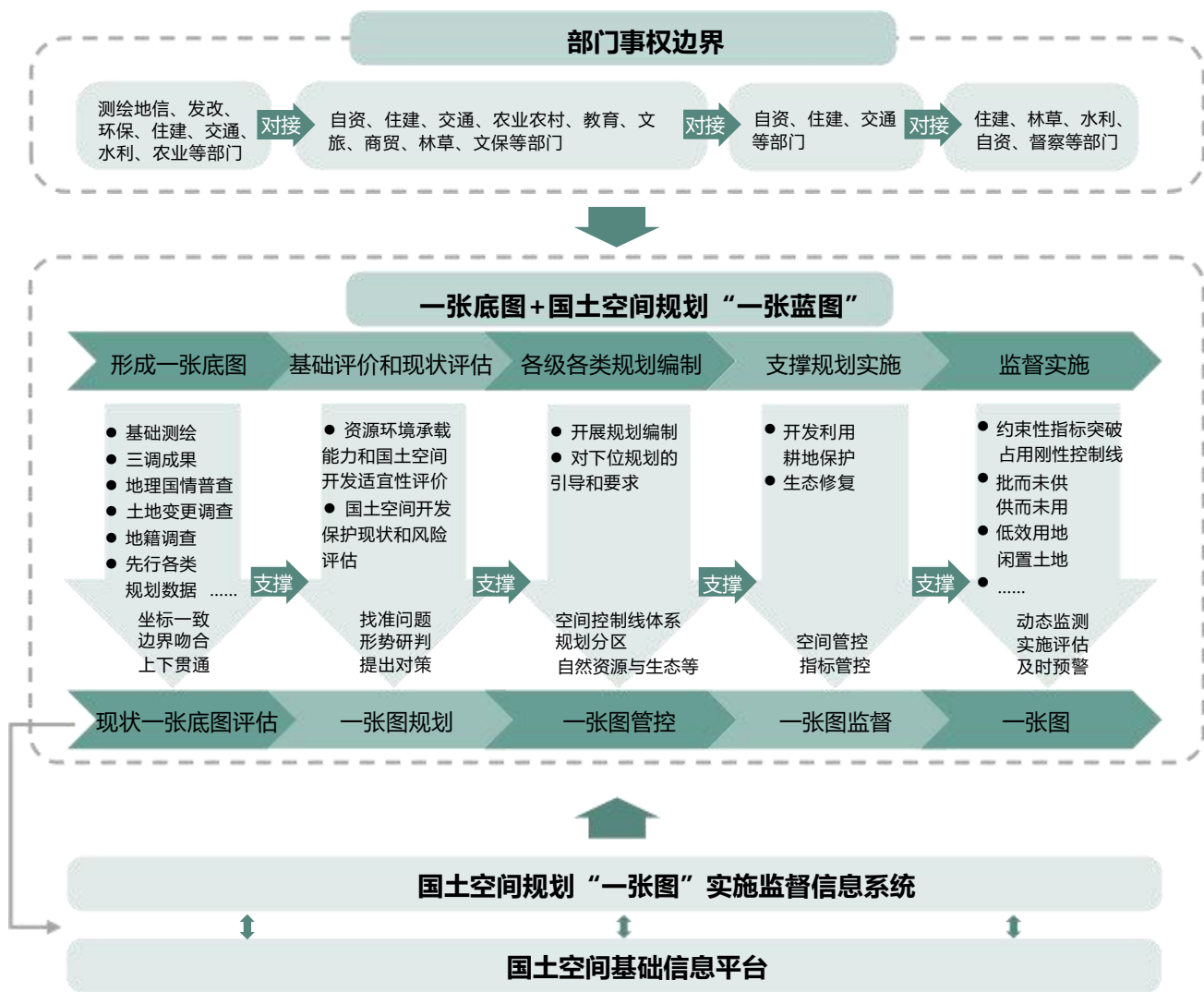
- 总体规划：县总体规划
- 详细规划：在城镇开发边界内编制详细规划，在开发边界外编制实用性村庄规划
- 专项规划：涉及空间利用的特定区域（流域）、特定领域编制相关专项规划

» 强化规划传导与用途管制



02 加强规划实施监督

» 建设国土空间规划一张图



建立规划监测评估与监督考核机制>



携手共建襄垣美丽国土

公众提交意见途径

电子邮箱：xygtkjgh308@163.com

邮寄地址：襄垣县自然资源局空间规划股

邮编：046200

所有反馈意见请注明“襄垣县国土空间总体规划（2021-2035年）公示”字样

感谢襄垣新闻媒体部门提供图片

如相关图片涉及您的版权或所标来源非第一原创，请联系我们及时审核处理

