# 长治市生态环境局襄垣分局

# 关于2022年度法治政府建设情况报告

2022年，长治市生态环境局襄垣分局在市局和县委、县市政府的正确领导下，深入贯彻落实习近平生态文明思想，认真贯彻落实全国、省、市生态环境保护大会精神，严格按照《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》等文件要求，加强局党组对法治政府建设的领导，高度重视法治政府建设工作，以建设法治襄垣为目标，以改善区域环境质量为重点，构建系统完备、科学规范、运行有序的生态环境治理体系，全面推进生态环境执法规范化建设。根据通知要求，现将我分局2022年法治政府建设年度报告如下。

**一、2022年法治政府建设主要举措和成效**

1. **强化统筹部署，依法推进法治政府建设**

长治市生态环境局襄垣分局党组始终把坚持党对法治政府建设工作的领导放在首要地位。一是在分局党组的领导下，制订印发了年度法治政府建设要点，进一步细化法治建设工作职责和工作内容，把法治政府建设落实到日常工作中；全力推动法治政府建设工作任务落实。二是主要负责人带头学习贯彻习近平全面依法治国新理念新思想新战略，多次召开党组会议和局务会议，及时传达学习贯彻习近平全面依法治国新理念新思想新战略和党章、党规、党纪，协调解决法治政府建设中的困难和问题。三是充分发挥“指挥棒”作用，长治市生态环境局襄垣分局多次主持召开党组会、专题工作会等，研究讨论相关重大问题，加大督促力度，推动各项工作落实落细。督促其他班子成员依法行政，在生态环境管理中以事实为依据、以法律为准绳，努力做到法治建设与生态环境发展同部署、同推进、同督促。

1. **细化措施，高效率高质量合力推进。**

****一是抓好理论学习。****建立完善了分局党组中心组学法和领导干部集体学法制度。把学习贯彻习近平法治思想纳入分局党组中心组学习内容，采取领导班子带中层干部的形式，常态化开展学习；全面依法治国工作会议召开后，我分局第一时间组织全局干部职工认真学习贯彻，引导大家深入掌握习近平法治思想的重大意义、核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，更加自觉用习近平法治思想指导解决实际问题。

****二是抓好普法宣传。****近年以来，我分局遵循“谁执法谁普法”的原则，先后组织中层以上干部和执法人员学习了《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》等法律法规，组织执法人员参加县司法局组织的行政执法大讲堂共14期。利用“6.5”世界环境日、“12.4”法治宣传日等时机，通过条幅、版面、宣传单、微信等载体，积极宣传环境保护法律法规。

1. **严格落实制度，确保有效规范行政执法。**

****一是加强联席会议机制。****严格按照市局出台的《关于建立长治市生态环境执法联动协作工作机制实施方案》（长环发〔2021〕53号）文件要求，进一步强化了部门间协调合作。****二是落实公正执法机制。****严格落实《长治市生态环境局关于印发长治市生态环境局行政执法公示、全过程记录和重大行政执法决定法制审核等三个办法的通知》《长治市生态环境系统行政处罚自由裁量基准》(试行），建立了法律顾问审核制度、重大行政执法案件党组集体审核等制度，确保执法的公正性和合法性。****三是加强规范性文件的合法性审核。****根据《长治市生态环境局关于做好行政规范性文件合法性审核和备案审查工作的通知》的要求，明确审核范围、审核主体、审核内容等，并严格执行。根据上位法立改废情况，省、市人大和省、市政府规章、规范性文件审核清理工作要求，我分局及时做好生态环境领域规范性文件审核清理。****四是完善科学民主依法决策机制。****严格按照《重大行政决策程序暂行条例》规范决策流程，强化决策法定程序的刚性约束，对重大行政决策集体讨论情况和决定如实记录并完整存档。严格落实《中共长治市生态环境局党组关于加强“三重一大”事项管理的实施办法》。****五是完善行政执法与刑事司法衔接机制、推动行政复议体制改革工作。****成立了环保与公安联合执法办公室，与公安、检察院联合印发了《长治市严厉打击各类环境违法行为暨危险废物环境违法犯罪和重点排污单位自动监测数据弄虚作假违法犯罪“利剑斩污”专项行动方案》，进一步完善了协作机制，确保了行政执法与刑事司法的有机衔接。我分局在行政复议体制改革工作方面，严格按照市局和县委、县政府安排部署有序推进。

1. **坚持严格执法，促进生态环境质量改善。**

****一是组织开展了查处违法排污、环境污染防治、排污许可证后监管、严厉打击危险废物违法犯罪和重点排污单位自动监测数据弄虚作假违法犯罪“利剑斩污”等专项行动，并配合上级部门解决了一批突出环境问题，打击了环境违法行为。****2022年全县共办理环境违法案件39件，其中一般行政处罚案件28件，罚款430余万元，“四类案件”11件（查封案件8件，移送拘留2件，涉嫌污染犯罪移送公安机关1件）。****二是认真办理全县生态环境举报。****公布环保举报热线“12369”，24小时人工值守，受理群众投诉、受理及回复等工作。充分发挥12369环保微信举报平台等网上信访优势，方便人民群众，确保群众合理合法诉求依照法律规定程序得到有效解决。2022年“12369”本级举报39件。目前，现已全部办结，群众反映的突出问题得到及时反馈和妥善处理。

1. ****持续开展生态环境保护执法大练兵。****

选派抽调骨干人员参加国家、省、市环境污染防治帮扶督查（异地互查），到攻坚一线实战练兵，圆满完成各项帮扶督察任务；围绕“全员、全年、全过程”开展执法练兵。制定并印发了《市生态环境局襄垣分局环境执法大练兵工作方案》，组织开展了以“提升全员执法水平、推动全年持续发力、规范行政处罚全过程”为目标的大练兵活动，将日常执法工作与执法大练兵工作有机结合，通过开展执法大练兵活动，不断发现问题、分析问题、督促整改，进一步健全执法监督制约机制，促进了公正廉洁执法，提高了执法公信力。

**二、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况**

2022年推进法治建设第一责任人履职清单中重点任务共有七项。一是深入学习贯彻习近平法治思想；二是贯彻落实“国家机关‘谁执法谁普法’的普法责任制”；三是坚持科学民主决策重大行政问题；四是持续深化行政执法综合体制改革；五是全面推进政务公开；六是自觉接受司法监督，依法配合人民法院审理行政诉讼案件；七是开展法治教育培训工作。以上工作任务均已完成。

**三、存在问题和2023年工作思路**

2022年，我分局在法治政府建设工作中做了大量工作，也取得了一定成绩，但我们的工作中还存在一些不足，主要表现为：一是行政执法管理体制改革方面，生态环境保护行政执法改革进度缓慢，存在环境执法人员混编混岗、监管力量薄弱、机构人员与任务不匹配的问题。二是全面推行行政执法“三项制度”有待进一步完善。三是专业法律人才欠缺。目前我局在编干部无法律专业人才，疲于应对新形势下的案件审查和法规服务工作，只能依赖法律顾问应对当前局面，对推行依法治国方略缺乏专业知识保障。四是环境执法监管力量薄弱，执法队员人员短缺，学习和培训不足。受机构改革影响，我分局编制冻结，近6年未新增执法人员。近年来生态环境保护工作压力逐年加大，工作量一年比一年多，污染防治攻坚战任务艰巨，现有的执法能力和执法人员已经不能满足目前生态环境执法的要求，急需加强执法能力培训和在机构改革完成后配备执法人员。

下一步，在2023年的工作中，我分局将坚持深入学习贯彻习近平法治思想，重点做好以下工作：一是进一步强化法治能力建设。加强规范性文件、决策文件合法性审核。推动全县生态环境系统干部学法用法工作进一步制度化、规范化，切实提高干部的法治思维和依法办事的能力。二是进一步规范完善行政执法“三项制度”。严格依照法律法规赋予的职权、规定的程序实施行政执法行为,认真做好行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等工作。三是深入推进“谁执法谁普法”，开展多种渠道、多种角度、多种方式的生态环境保护法制宣传，提高全社会的生态环境保护法治意识。

长治市生态环境局襄垣分局

2023年1月6日