

襄垣县林业局文件

襄林〔2023〕83号

签发人：武贤怀

襄垣县林业局 关于2023年工作总结和2024年工作谋划的 报 告

县人民政府：

今年以来，县林业局党组带领全局深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，准确把握中国式现代化生态文明建设新时代新任务新要求，推深做实我县林长制改革，谋划现代化林业，不断夯实和谐美丽幸福襄垣生态根基，为全县经济社会健康发展提供了坚实的绿色生态保障。现将我单位2023年工作总结和2024年工作谋划情况报告如下：

一、2023年工作总结

（一）基本情况

襄垣县全境地形西北高东南低，平均海拔约 1000 米，属黄土高原半山丘陵区，面积 1178 平方公里。全县林地稀少、湿地丰富，其中：有林地面积 27.36 万亩，森林覆盖率 15.46%，重点林区分布在古韩、王桥、北底、下良、西营、鹿亭 6 镇；湿地面积约 4 万亩，湿地率为 2.3%，重点分布在浊漳河三源沿线和宝峰湖。全县先后荣获“国家园林县城”、“林业生态建设先进县区”、“山西省林业工作先进集体”、“仙堂山国家森林公园”、“三漳省级湿地公园”等林业生态建设荣誉。今年以来未获得市级以上荣誉；未召开市级以上的现场会、工作推进会；未主动争取省级、国家级资金；涉及县委常委会，县政府常务会专项会议相关事项的有襄垣县森林草原防火“十四五”规划，襄垣县林火阻隔系统建设“十四五”规划，襄垣县三漳省级湿地公园总体规划，山西仙堂山国家森林公园总体规划，仙堂山省级风景名胜区总体规划，襄垣县国土绿化专项规划，襄垣县新一轮林地保护修复利用规划，襄垣县草原保护修复利用规划，襄垣县自然公园总体规划，襄垣县宝峰湖省级森林公园总体规划；未受到县级及以上通报批评、诫勉谈话、约谈函询等情况。

（二）工作情况

1. 年度工作总结

（1）建设体制机制。一是持续深化机关学习教育。以习近平总书记连续四次考察山西重要讲话精神为总纲，深入开展

主题教育，通过有计划的集中学习和自学形式进一步提升机关党员干部政治能力，思维能力，实践能力，严格执行三会一课制度，努力把学习成效转化为思想大解放，能力大提升，作风大转变，工作大落实的生动实践。**二是全面推进林长制度改革。**2022年度林长制考核工作取得全市排名第二的成绩，省委绿刊《山西信息》对我县林长制改革进行专题报道，组织召开了全县林长制工作推进大会，扎实推进林长制各项任务落实落地，积极开展常态化巡林督查。**三是积极探索现代化林业。**和中林集团合作，以县国有林场资源为基础，稳妥探索林草碳汇开发利用，实现林草资源价值的转换利用。同时双方就中林好食材价值认证、林业资产数字化、国家储备林开发、温室气体排放计算、碳达峰方案编制、地方林投公司成立、资源委托管理、先期碳汇交易、多样化生态补偿机制构建方面推进合作进行了研讨磋商，形成广泛共识。

（2）开展主题教育。**一是抓部署谋布局。**9月15日县委主题教育通知下达以后，我局局党组及时召开会议研究，结合林业战线实际，确立工作机构，制定《襄垣县林业局关于深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的实施方案》，并于此后多次在局党组会议第一项专题研究全局主题教育工作，明确目标任务及工作方向。9月18日召开全局学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员部署会，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神以及省市县委关于主题教育的相关要求，安排部署全局主题教育工作。**二**

是抓理论学习。聚焦党的二十大报告、党章，学习《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》以及习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神、习近平关于林业及生态文明建设重要讲话重要指示精神，通过集中学习和党员自学等形式多措并举组织党员开展学习。局党组分管成员、各支部书记、党务工作者分别参加了县委组织部、县委党校及系统党委组织的专题党课培训学习，开展支部书记党课活动。三是抓干事创业。设立党员示范岗、结合行政岗位明确了党员责任区；结合实际确立“支部定标准、党员做承诺”承诺践诺制度；组建“业务提升”、“生态保护”、“国土绿化”3个党员突击队；通过民生实事清单，积极帮助农村改善生态环境。印发《襄垣县生态及生物多样性保护管理办法》，在国有林场办公区开辟一间办公室，建立襄垣县生物多样性保护自愿者之家，为全县生物多样性保护自愿者提供交流平台。全天候进行网络诈骗警示教育。开展关爱慰问活动，为30余名老党员及其他离退同志送去生日蛋糕、重阳节纪念品、主题教育学习资料。全体党员均已完成到社区报到任务，目前已经完成党员“微心愿”认领和落实12人。依据森林乡村及城市绿化的实际，对通道两侧绿化带耕地中需要整改移植的树木和不需整改需要抚育的树木进行合理移植，高效扩大我县绿化成果并节约大量资金；政府发布通告，严禁使用无人机拍鸟，保护我县生物多样性。各行各业依托县志深入挖掘地方文化内涵，创新推动习近平新时代中国特色社会主义思想与我县中华优秀传统文化深度结合，积极推动守

正创新，争强千年古县厚重感；坚持政府牵头、动员群众、量力而行、分部实施，科学有序推进未完成拆迁改造的老城区改造，抢救复古古文化遗存。进一步延伸我县固废研发和生产的先行先试优势，打造全国第一个固废利用示范城市，拉动固废及旅游产业。**四是抓检视整改。**针对项目单位聘用第三方和林业局对接，降低工作效率问题，已经列为全局“业务提升”突击队攻坚范畴，通过林业局直接和建设单位对接，一次性告知，确保精准服务，目前已按新规定要求整改并及时为 14 个项目办理手续，针对执法体制不顺畅，已经列为全局“业务提升”突击队攻坚范畴，已经积极与自然资源局及编制责任部门协调。局党组成员带头，严格对照党员在落实支部要求做到“两个维护、四个自信、四个合格、四个优秀、四个意识、六个坚持”方面的不足，进行党性剖析。

（3）加强资源保护。一是全面加强林政资源管理。根据山西省林业和草原局下达我县工程资金要求，完成了我县 2023 年森林植被恢复费工程的造林实施方案设计和 2023 年森林抚育工程设计；根据森林督查违法占用林地“清零”工作要求，组织相关职能部门及乡镇召开专题会议，对 2022 年各类项目、企业的违法占用林地进行集中查处、整改；完成了 2023 年第一期与第二期森林督查卫片现地核查工作，第三期森林督查专项工作完成了 75%。**二是大力开展森林防火工作。**制定《襄垣县森林火灾隐患排查整治和查处违规用火行为专项行动实施方案》，按照防灾减灾日和安全生产月活动通知要求，开展安全生产理

论集中学习、安全警示教育、安全教育咨询日宣传和林业安全常识“五进”等系列活动，有效提升了公众安全素质，提升了基层治理能力；利用“植树节”、“清明节”等重点时段以悬挂横幅、设立版面、发放资料等方式做好新《森林法》及“林长制”相关政策宣传工作，组织开展定点宣传 20 余次，发放各类防火宣传用品 10 万余份，通过襄垣融媒、移动短信、移动 LED 车宣传、墙体固定标语、户外楼宇显示屏等融媒巨阵进行广泛宣传，其中播放森林防火公益广告累计 500 余次，200 部电梯屏和 3 辆 LED 宣传车滚动播放森林防火小视频 1500 余次；加大森林防火督查力度，进入防火特险期后，按照县委县政府主要领导要求形成了以林业牵头应急全力配合的防火督查体系，共成立 4 个督查小组，每两日将发现的问题和存在的隐患以防火指挥部办公室日报形式进行上报。

三是继续完善公益林管护体系。本年度按落界划定面积应补偿面积（非国有部分）12.84 万亩，其中：国家级公益林 11.23 万亩，省级公益林 1.61 万亩，目前已进行了补偿摸底，因中央资金未全部到位，到位后通过“一卡通”平台一次性发放。本年度共选聘管护员 70 名（含林场 11 名），管护站管理员 3 名，经过审核后由乡镇所在地负责跟每一个管护员签订管护协议，划定有巡护范围，每月巡查不少于 22 天，基本做到了重点位置有碑牌，进山路口有大门，责任区域有范围，巡山日志有记录的“四有”管理格局。实现了森林巡检系统全面覆盖，管理站标牌、制度板面齐全，管护责任人持证上岗，信息回传及时，对每个管护员的管护区

域做一个系统的统计，截止目前为止，全县的公益林范围内无一起火灾，偷盗树木、非法盗猎、违法占地等违法现象发生。

四是积极做好重大林业有害生物灾害防控工作。组织指导开展了全县春尺蠖发生情况普查工作；全面启动了全县重大林业有害生物监测工作，发现东部林区再次出现松阿扁叶蜂危害现象，目前正在跟踪监测中；迎接了省林业有害生物防治检疫总站霍履远副站长一行对我县草原有害生物防治指导、森林网络医院以及林业有害生物监测预警工作督查；招标购置了虫情测报灯、望远镜、松材线虫信息素诱捕器等林业有害生物监测设备，进一步完善了重大林业有害生物监测网格；开展了侧柏叶枯病防治和松材线虫病春季普查，侧柏叶枯病防治面积 2500 亩。开展了襄垣县“护松 2023”松材线虫病疫木及制品监测排查专项行动。**五是积极推动生物多样性保护工作。**利用世界野生动植物保护日、国际生物多样性日、爱鸟周、走乡村到广场进校园等广泛宣传生物多样性保护和湿地资源保护相关知识；开展清风行动，对全县收购野生动物点、市场卖野生动物进行了联合行动严厉打击相关违法行为；对湿地公园排污、破坏湿地及其生态功能的行为进行了排查；继续开展外来入侵物种普查工作；救助野生动物 5 起 5 只。

（4）推进国土绿化。一是襄垣县 2022 年太行山生态保护和修复重点项目人工造林、退化林修复、封山育林、飞播造林工程。其中：人工造林工程总任务 15000 亩，投入资金 1350 万元，上级资金。工程实施范围涉及全县 4 个乡镇 14 个行政村 58 个作

业小班，荒山种植油松（侧柏）、连翘（山桃、山杏）苗木共计 165 万株，目前该工程已经全面完成。退化林修复工程总任务 5000 亩，投入资金 325 万元，上级资金。工程实施范围涉及全县 3 个乡镇 6 个行政村 14 个作业小班，该工程根据小班林分具体退化程度和情况，确定修复方式主要为综合修复，作业措施包括抚育间伐，修枝、清灌和全面补植补造，目前该工程已经全面完成。封山育林工程总任务 5000 亩，投入资金 50 万元，上级资金。工程实施范围涉及全县 3 个乡镇 7 个行政村 13 个作业小班，目前该工程已经全面完成。飞播造林工程总任务 5000 亩，投入资金 80 万元，上级资金。工程实施范围涉及全县 2 个乡镇 2 个行政村 11 个作业小班。目前该工程已经全面完成。二是襄垣县 2023 年中央财政补贴造林工程、森林抚育工程和植被恢复工程。其中：造林工程总任务 20000 亩，投入资金 1000 万元，上级资金。工程实施范围涉及全县 6 个乡镇 37 个行政村 100 个作业小班，荒山种植油松（侧柏）、连翘（山桃、山杏）苗木共计 220 万株。目前该工程已经全面完成。森林抚育工程总任务 7000 亩，投入资金 140 万元，上级资金，目前工程设计和招投标已经完成。植被恢复工程总任务 2500 亩，投入资金 225 万元，上级资金。目前该工程已经全面完成。三是襄垣县 2023 年林下经济示范基地建设项目和乡村振兴经济林建设工程。其中：林下经济示范基地建设项目总任务 2000 亩，投入资金 40 万元，上级资金。工程实施范围在鹿亭镇阳沟村，共 13 个作业小班，荒山种植连翘苗木 22 万株。目前该工程已经全面完

成。乡村振兴经济林建设工程总任务 2000 亩，投入资金 200 万元，县级资金。工程实施范围在鹿亭镇、西营镇、古韩镇、王桥镇 10 个作业小班，荒山种植连翘、酸枣苗木 20 万株。目前该工程已经全面完成。**四是襄垣县环京津生态屏障区封山育林工程。**总任务 4000 亩，投入资金 40 万元，上级资金。工程实施范围在善福镇东宁静村、东岭村和古韩镇上庄村。目前该工程已经全面完成。**五是襄垣县 2023 年中央预算内投资计划重点区域生态保护和修复专项。**人工造林 10000 亩，封山育林 5000 亩，退化林修复 5000 亩，退化草原生态修复治理 3000 亩，目前该工程已由市局统筹负责完成，我局积极配合落实。

(5) 服务民生实事。一是**服务太焦高铁工程。**太焦城际铁路工程现已通车运行，但由于该项目工程体量大，占用林地的程序复杂，关系重大民生问题，占地补偿遗留问题、补偿款审计问题还很多。经过与太焦高铁协调领导小组多次沟通，完善访项目工程的弃砟场、施工便道、施工厂房、救援通道等占用林地的后续手续补办及各类费用补偿工作，目前该项工作已经过了县高铁协调领导小组推进会，数据已上报至大西公司。二是**服务黎霍高速项目工程。**汲取太焦城际铁路工程的经验，与我县自然资源局协助拨付了占用林地的各项目费用。但由于林地小班错位，部分村民的补偿费用还是出现的遗漏。事后积极与村民、乡镇、占地单位、协调领导小组多次沟通，终于达成一致对遗漏补偿费的村民给予评估，目前相关手续已递交县黎霍高速协调领导小组。三是**服务 208 道路改扩建项目工程。**该工程为今年新建

工程，上半年在县政府领导下，积极做好该项目工程的前期工作，完善该项目工程红线永久占用林地初审上报工作；由于该项目工程红线涉及穿越我县的三漳省级湿地公园，积极组织省、市、县专家对项目穿越保护地进行了现地勘察并生物多样性评估；积极参与项目的弃、取土场的前期选址调查工作，根据项目用地要求及审批要求，在我县鹿亭镇、夏店镇现地勘验对项目的临用使用林地进行了符合相关规定的选址。**四是服务其他重点民生项目。**积极推进了上马风光储 100 兆瓦风电项目、源网荷储一体化项目、县政府新建项目的土地出让及其他重点民生工程项目、各类招商引资企业项目、矿山和非煤矿山的采矿许可证延续等重大项目落地的指标争取、前期审核、选址规划、用地审批等工作。

2. 亮点工作

(1) 自然保护。包括保护地优化整合和生物多样性保护，将仙堂山省级风景名胜区和仙堂山国家森林公园整合优化，达到以生态建设为承载和基础的同时体现出自然保护地的历史人文资源的基本要求。自然保护地优化整合后，三漳湿地公园像玉带串珍珠、金丝吊葫芦一样，东接仙堂山的生态氧吧、鬼斧神工、秀美水色、沧海桑田，西连宝峰湖的生态河源、景观库区、绿色河道、和谐湿地，中间串接一个个美丽的森林乡村，地处最中间的玉吊坠、宝葫芦就是正在创建森林城市的浪漫之城，将全县与人民群众息息相关的政治、经济、文化中心牢牢锁定。

(2) 资源管理。县林业局深刻理解主题教育重大意义，突出目标导向和问题导向相结合，严格落实“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，提出以长征精神全面推行林长制，并以全面推行林长制统揽林业生态文明，向全县发出县、镇、村三级党政班子生态文明责任“宣言书”，编制襄垣县林业发展史。截至目前，从主体责任体系看，全县9个镇228个行政村共设立林长1669名，其中县级林长11名、镇级林长119名、村级林长1539名；从监管体系来看，县级林长日常会议由17个主要成员单位参加，扩大会议增至45个成员单位参加。全面推行林长制改革，贯彻落实《襄垣县全面推行林长制实施方案》，进一步健全了县乡村三级林长制体系，形成党政领导挂帅，部门齐抓共管，社会广泛参与的林草工作新格局。

(3) 国土绿化。久久为功，以三漳湿地公园沿线村庄及道路、河道、荒山为主战场，打造森林公园、湿地公园、生态廊道、生态游园、森林村庄、五彩庭院六大襄垣特色林业生态品牌。其中森林公园突出“绿、彩、文”，湿地公园突出“保、清、多”，生态廊道突出“高、大、密”，生态游园突出“育、康、财”，森林村庄突出“农、林、景”，五彩庭院突出“花、果、香”。做到国土绿化工作扎实推进，绿色发展理念持续深化，生态保护工作进一步加强。

(三) 需要县级以上层面重点帮助协调解决的问题

1. 工作机构欠完善。生物多样性保护宣传、山西仙堂山国家森林公园、仙堂山省级风景名胜区、三漳省级湿地公园、宝

峰湖省级森林公园自然保护地缺乏机构、缺乏编制和管理队伍，需要引起县级以上层面的重视。

2.工作体制不顺畅。一是执法队伍改革以后，我局的执法队伍职能编制机构和自然资源局综合执法大队合并到了自然资源局，职能划转之后，执法队伍进行了再次改革，自然资源局将涉及林业的执法事项下放到了各镇。目前，各镇综合执法队伍刚刚成立，理论上来说自然资源局应作为全县的统领单位，但自然资源局执法队伍以执法权下放为由不进行统揽；另一方面乡镇综合执法队伍刚刚成立，县林业局从体制上不好进行直接指挥，出现互相推诿扯皮现象，导致执法力度不大。二是机构改革以后我局森林防灭火职能队伍和森林指挥部均已划转到县应急局，现又划归至我局，但近期我局森林防火指挥工作不顺畅，指挥力度不足，需要把队伍划转至我局。

3.生态文明推进难。一是由于林地资源有限，在造林时各镇人民政府出现协商难问题。二是造林成功后保护难，封山禁牧效果不显著，牛羊啃食导致造林失败情况屡次发生。三是由于林草资源有限，但工程项目需要提供林地，导致保护和发展之间的矛盾比较突出。需要县级层面综合考虑如何解决这三方面的问题，保证我县生态文明建设能够科学有序推进。

二、2024 年工作谋划

（一）重点项目谋划情况

下一步，我局将结合目标导向和问题导向，紧扣“学思想、强党性、重实践、建新功”四项要求，在建新功上突出“绿、

净、多”三点特色、推深做实上狠下功夫。

1. 持续推进国土绿化。“绿”就是实现“一泓清水入漳江”目标，持续推进国土绿化，让襄垣山川更绿，水土保持更好。一是实施 5000 亩人工造林工程，单价 1500 元/亩，中央财政投资 750 万元；二是实施 5000 亩退化林修复工程，单价 800 元/亩，中央财政投资 400 万元；三是实施村庄绿化工程 5 个，每村投资 30 万元，总投资 150 万元。

2. 大力推进湿地生态修复。“净”就是实现“三漳碧水汇东流”目标，大力实施生态修复，让襄垣水生态更健康，水品质更优良。重点围绕三漳湿地公园，加强湿地保护和修复：一是立式治理渠道两侧再营造高低起伏地貌；二是缓式治理渠道两侧拐弯处、有滩涂地方对裸露石头覆土种草；三是建设 9 个鸟岛，建设 9 处浅滩，预计需投入资金 1 亿元；四是种植岸柳、水草、芦苇、香蒲、荷花；五是新建 6 处国家级保护动物保护点（观察、投食、补水及巢穴提升）、整修水池、守护观察屋、黑鹳巢穴维护。

3. 加强生物多样性保护。“多”就是实现“万类霜天共安澜”目标，继续做好生物多样性保护，让襄垣生物多样性更丰富，人与自然更和谐。深化自然教育开展，按照湿地公园规划完成湿地宣教馆、湿地生态系统展厅、湿地动植物展示厅、湿地文献室、宣教木栈道、观鸟屋、标志门、管护站、野外宣教点、宣教广场、公众教育线路、湿地公园网站与湿地公园 APP、湿地视频解说系统、湿地标识系统、导游图及导游解说体系、湿

地科研监测站、水环境监测系统、购置成套鸟类监测系统。

（二）拟推进的重点工作任务、重点改革事项和重点民生事业

1. 坚定不移全面从严治党。一是落实党组主体责任。牢记全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，落实党组主体责任，提高党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，完善基层党组织自我革命制度规范体系，加强巡察整改和成果运用，坚持以严的基调强化正风肃纪，坚决推进纠治“四风”攻坚战持久战。二是提高干部队伍素质。坚持把政治标准放在首位，选拔忠诚干净担当的高素质专业化队伍，加强队伍斗争精神和斗争本领养成，完善队伍考核评价体系，引导干部树立和践行正确政绩观，坚持严管和厚爱相结合，激励干部敢于担当、积极作为。三是增强党组织政治功能。履行党章赋予的各项职责，把党的路线方针政策和党中央决策部署贯彻落实好，把林业战线干部群众组织凝聚好，坚持大抓基层，推动乡村振兴，引领基层治理，全面提高机关党建质量，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

2. 推深做实林长制改革。以林长制改革为引领，扎实推进林长制各项任务落实落地，积极开展常态化巡林督查。持续深化集体林权制度改革，以县国有林场资源为基础，稳妥探索林草碳汇开发利用，实现林草资源价值的转换利用。一是加快推进“三权分置”。实行集体林地所有权、承包权、经营权“三权分置”。二是发展林业适度规模经营。鼓励各地采取措施，

引导农户通过出租、入股、合作等方式流转林地经营权。三是切实加强森林经营。从保障农民合法权益出发，依法依规科学划定公益林和天然林范围，不得随意扩大范围。四是保障林木所有权权能。对林业经营者实行林木采伐限额5年总额控制政策，取消人工商品林主伐年龄限制，明确人工公益林更新条件，实施林木采伐告知承诺方式审批，将林木采伐限额指标分配、林木采伐许可申请和审批及采伐监管情况纳入政府信息公开项目录清单。五是积极支持产业发展。加强木本粮油、木材、竹材、森林药材等重要初级林产品供给能力建设，鼓励培育林业支柱产业。六是探索完善生态产品价值实现机制。建立健全林业碳汇计量监测体系，形成林业碳汇核算基准线和方法学。七是加大金融支持力度。充分发挥绿色金融引领作用，研究将符合条件的林权交易服务、林产品精深加工等纳入绿色金融支持范围，加大金融支持力度。八是妥善解决历史遗留问题。以服务森林防火工作为抓手，加快林长智慧管理服务平台建设，提升林长制工作现代化水平。使林长制工作呈现出全面推开、整体见效的良好态势。

3. 全面加强资源保护。一是全面加强林政资源管理。按照《山西省打击毁林毁草专项行动工作方案》部署，全面清查整治违法破坏林草资源问题，持续保持打击毁林毁草高压态势，确保违法问题清查到位，尽快扭转林草资源管理被动局面。继续优化林草资源保护管理政策制度，建立健全违法问题查处整改责任机制，加强林草执法基础能力建设，不断提升林草治理体系和治理能力

现代化水平。常态化开展林草生态综合监测、森林督查工作，启动并完成新一轮林地保护利用规划编制工作。**二是严防严控林草灾害发生。**按照国家“十四五”森林防火规划要求，综合利用县级防火经费和县级水毁修复资金继续完善全县防火基础建设工作，重点在东部林区加建瞭望哨，西部林区扩建防火通道。同时在重点公益林区域内新建的防火通道安装封山大门。**三是积极做好森林病虫害防治工作。**组织指导开展全县春尺蠖发生情况普查工作；全面启动全县重大林业有害生物监测工作，开展侧柏叶枯病防治和松材线虫病春季普查，进一步完善重大林业有害生物监测网格。**四是积极做好封山禁牧工作。**加强领导，强化措施，坚持不懈抓好禁牧休牧工作；加强宣传，提高认识，切实增强搞好禁牧休牧工作的责任感和紧迫感，采取有效措施，把此项工作抓紧抓实。

