

# 襄垣县人民政府文件

襄政发〔2021〕4号

## 襄垣县人民政府 关于印发襄垣县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲要的通知

各镇人民政府，经开区管委会，县直各有关单位：

《襄垣县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经襄垣县第十七届人民代表大会第一次会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。

襄垣县人民政府  
2021年6月10日

(此件公开发布)

## 前　　言

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共山西省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共长治市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共襄垣县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制本规划纲要，主要明确襄垣县未来五年及二〇三五年经济社会发展的宏伟目标、主要任务和重大举措，是全县人民的共同愿景、政府履行职责的重要依据和引导市场主体行为的重要参考。

# 目 录

<b>第一章 顺应时代大势融入新发展格局，开启建设美丽幸福襄垣新征程</b> .....	<b>1</b>
第一节 “十三五”工作回顾与总结 .....	1
第二节 发展形势分析 .....	8
第三节 指导思想 .....	11
第四节 发展原则 .....	12
第五节 发展目标 .....	13
<b>第二章 全方位打造一流创新生态，培育转型发展新动能</b> .....	<b>18</b>
第一节 加快建设创新平台 .....	18
第二节 激发人才创新活力 .....	19
第三节 打造创新生态体系 .....	21
第四节 重塑改革创新制度文化 .....	24
<b>第三章 聚焦“六新”引领，努力构建现代产业体系</b> .....	<b>26</b>
第一节 统筹推进“六新”突破 .....	26
第二节 推进传统产业转型升级 .....	29
第三节 大力发展战略性新兴产业 .....	30

第四节 做好现代服务业 .....	32
第五节 打造一流经济开发区 .....	35
<b>第四章 大力实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化 .....</b>	<b>39</b>
第一节 构建现代农业产业体系 .....	39
第二节 建设现代农业生产体系 .....	41
第三节 健全现代农业经营和服务体系 .....	43
第四节 大力实施乡村建设行动 .....	44
第五节 深化农业农村改革 .....	46
第六节 促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接 .....	48
<b>第五章 实施文化强县战略，提升襄垣文化软实力 .....</b>	<b>50</b>
第一节 系统保护文化遗产 .....	50
第二节 提升公共文化服务水平 .....	51
第三节 打造太行文化旅游精品 .....	53
第四节 提升文化旅游服务品质 .....	55
第五节 精心营销襄垣文化形象 .....	56
<b>第六章 推进大县城建设，构建宜居宜业现代城镇体系 .....</b>	<b>58</b>
第一节 优化国土空间开发保护格局 .....	58
第二节 建设文明智慧品质大县城 .....	59

第三节 建设特色镇 .....	64
第四节 促进城乡协调统筹 .....	65
第五节 统筹推进基础设施建设 .....	66
<b>第七章 实施高标准保护，打造绿水青山美丽襄垣 .....</b>	<b>70</b>
第一节 优化生态空间布局 .....	70
第二节 坚决打好“三大保卫战” .....	71
第三节 持续抓好全域造林绿化 .....	73
第四节 倡导绿色生产生活模式 .....	74
第五节 健全生态环境保护长效机制 .....	75
<b>第八章 深化改革开放，全面优化营商环境 .....</b>	<b>78</b>
第一节 深化重点领域改革 .....	78
第二节 优化县域营商环境 .....	81
第三节 拓展对外开放新空间 .....	83
第四节 发力精准招商 .....	84
<b>第九章 全力做好民生事业，努力创造高品质生活 .....</b>	<b>86</b>
第一节 促进更充分和更高质量就业 .....	86
第二节 全面建设公平优质教育体系 .....	88
第三节 全力建设健康襄垣 .....	90

第四节 促进人口均衡发展 .....	94
第五节 筑牢织密社会保障网 .....	96
<b>第十章 统筹发展和安全，全面建设更高水平的平安襄垣 .....</b>	<b>99</b>
第一节 全面推进法治襄垣建设 .....	99
第二节 加强和创新社会治理 .....	100
第三节 加强安全体系和能力建设 .....	102
<b>第十一章 构建清明政治生态，为高质量转型发展提供根本保障 .....</b>	<b>106</b>
第一节 加强党的全面领导 .....	106
第二节 加强社会主义政治建设 .....	108
第三节 强化规划组织实施 .....	109

# 第一章 顺应时代大势融入新发展格局，开启建设 美丽幸福襄垣新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是山西省“转型出雏型”的发展关键期，也是襄垣县纵深推进“创新生态示范区、高质转型桥头堡、文明智慧品质城、社会治理首善地、营商环境最优县、持续构建清明政治生态”六大专项任务、全面建设美丽幸福襄垣的关键时期。准确把握襄垣县内外发展环境的深刻变化，认识和把握发展规律，结合县情实际，保持战略定力，增强机遇意识和风险意识，明确目标科学定位，实现转型出雏型战略目标，率先蹚出一条转型发展新路。

## 第一节 “十三五”工作回顾与总结

“十三五”时期，在中央和省、市的坚强领导下，全县认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面加强党的领导，凝心聚力抓发展，一心一意谋改革，全力以赴惠民生，全县经济社会健康发展，为“十四五”经济社会高质量发展奠定了坚实基础。

**经济发展实现新提升。**经济总量稳步增长，地区生产总值从2015年的138.7亿元增加到2020年的224.8亿元，按不变价计

算,年均增长 4.1%。农村居民人均可支配收入由 2015 年的 12737 元增加到 2020 年的 18658 元,年均增长 7.9%。城镇居民人均可支配收入由 2015 年的 29530 元增加到 2020 年的 40291 元,年均增长 6.4%。一般公共预算收入由 2015 年的 12.4 亿元增加到 2020 年的 18 亿元,年均增长 4.5%。社会消费品零售总额由 2015 年的 24.8 亿元增至 2020 年的 32.8 亿元,年均增长 4.5%。

**产业转型实现新突破。**培育壮大了天下襄、中天玫瑰等 20 余个农业龙头企业,林盛果业“晋襄林盛”梨出口美国,襄垣手工挂面荣获中国农产品地理标志登记证书。培育壮大新动能,煤化工产业加速升级。以潞安高硫煤清洁利用油化电热一体化示范项目、襄矿 60 万吨聚氯乙烯、襄矿 20 万吨乙二醇、鸿达 253 万吨清洁焦化为主体的现代煤化工产业链条初步形成。重点实施了 60 万吨异构脱蜡、30 万吨烯烃分离、20 万吨单烷烃分离、20 万吨高密度航空煤油及柴油等一批产业延伸项目,全力构建“以煤为基、多元发展”的高端化、差异化、市场化、环境友好型的煤化工产业链条。连续成功举办两届“一带一路”法显文化国际交流高峰论坛,举办了万亩花海七夕文化节、林盛梨花节、洛江沟牡丹节、小垴摄影节,建成“光影襄垣·水韵东湖”大型音乐喷泉,重点打造了东湖、仙堂山、宝峰湖等景区,东西向全域旅游带初现雏形,文旅产业取得长足发展。

**改革创新取得新成效。**获批省级经济技术开发区,招商引资实现从“引”到“选”的蜕变。创新创业要素高度集聚,建设博士工作站 3 个、院士工作站 1 个。推进经开区“三化三制”改革,

经开区的承载力、吸引力和集聚力大幅提升。与山西大学合作成立固废综合利用（襄垣）研发基地，宏瑞祥碳基新材料等固废综合利用项目建成投产，成立固废综合利用研发基地学术委员会，固废综合利用省市领先。积极推进教育和医药卫生体制改革，荣获“全省县域医疗卫生一体化改革示范县”。面向全省公开选聘了县一中校长、县医院院长。农村集体产权制度改革被农业农村部确定为全国 20 个示范县之一，农村综合改革取得重大进展。全面完成县属国有企业公司制改革、党政机关和事业单位经营性国有资产的集中统一监管工作。新建县政务中心投入运行，在全省县级层面首家启用“一枚印章管审批”。党政机构改革、国家监察体制改革、商事制度改革、司法体制改革全面推开。

**城乡面貌发生新变化。**全县路网系统显著改善，全县公路通车里程由 2015 年的 1079.3 公里增加到 2020 年 1652 公里，新增 572.7 公里，公路完好率 85% 以上。“四好农村路”建设荣获全国示范县称号。县城框架不断拉大，路网四通八达，县域城乡免费公交实现全覆盖，开通了长治至襄垣 808 城际公交，市县乡公交实现无缝接驳、同站换乘。郑太高铁全线贯通，襄垣东站通车运营，襄垣正式迈入“高铁时代”。进一步改善城乡居住环境，新建和改造各类市政管网，基础设施逐步完善，建成区绿化覆盖率达到 39.8%，棚户区改造稳步推进，2648 套保障性住房交付使用，县城主城区全部实现集中供热。改造农村危房 1385 户，大力整治农村生活污水无序排放，积极推进农村生活垃圾分类，不断改善农村人居环境，完成清洁取暖改造任务 59884 户、改水改

厕 24900 所。

**民生事业取得新进展。** 财政累计民生支出 98.3 亿元。大力开展“人人持证、技能社会”，有效服务就业创业。医疗卫生水平不断提升，看病难问题有效解决，大力开展全民健身活动，新冠肺炎疫情防控取得重大进展，人民生活水平不断提高。建成县中医院，新改扩建镇卫生院 12 所、村级卫生所 118 个，投资 8400 万元分批采购先进医疗设备。居民保险制度逐步加强完善，各类保险参保人数不断增加，参保率稳步提升。义务教育优质化、均衡化水平显著提高。新建永惠小学、太行小学西校区投入使用，山西机电职业技术学院落户襄垣，引导设立励才教育发展基金，累计发放 2347.5 万元奖励名师优生。全县建档立卡贫困户全部实现稳定脱贫，实现“两不愁三保障”。城乡免费公交和学生免费公交专线相继开通，在全省建成了首个县级公共自行车绿色通行体系，投放自行车 2000 辆。深入实施文化惠民工程，常态化开展进基层活动，免费“送戏下乡” 1500 场。退役军人服务保障体系基本建成。

**生态环保得到新加强。** 大力实施“森林乡村”建设，持续开展“蓝天、碧水、净土”三大保卫战。主要污染物排放量大幅度缩减， $\text{SO}_2$ 、 $\text{NO}_x$ 、烟（粉）尘分别比 2015 年下降 20%、20% 和 10%。生态环境质量持续向好。扎实推进“河长制”，浊漳河全域治理成效明显，3 个国考省考断面稳定达标，山、水、林、田、湖、草、村、户、路综合治理统筹推进。阳泽河、五阳湖、嘟嘟湾黑臭水体综合治理项目基本完工。后湾水库获批“国家水利风

景区”，仙堂山被评为“国家级森林公园”，三漳湿地公园成功创建。

**社会治理取得新成果。**坚持党的全面领导，扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育。在全省率先建成县级党群服务中心，常态化整顿软弱涣散基层党组织。法治政府建设取得积极成效，圆满完成“七五”普法任务，推进公共法律服务体系项目建设。全面深化“放管服效”改革，顺利完成机构改革，加快推进政府职能转变，“13710”政务督查督办效能进一步提升，大力整治形式主义、官僚主义，牢固树立过“紧日子”思想，“三公”经费支出下降27.8%。全省县级层面除试点县外首家启用“一枚印章管审批”，全市首家完成县域“互联网+政务服务”改革，审批事项、环节、材料、时限分别压减30%、10%、20%、63%，审批证明减少为8个，市场主体和人民群众对政府工作的满意度明显提升。党建引领基层治理探索出新路，社区“网格化”管理不断深化，“三零”单位创建深入开展，平安襄垣、法治襄垣建设取得显著成效。数字政府建设全面启动。强化安全生产责任落实，安全生产形势持续好转。扫黑除恶战果显著，禁毒成果强力巩固。安全稳定持续向好，荣获全省“平安县”称号。

专栏 1-1 襄垣县“十三五”经济社会发展主要指标完成情况							
序号	指标名称	2015 年	规划目标		实现情况		属性
			2020 年	年均增长(%) [累计]	2020 年	年均增长(%) [累计]	
<b>一、经济发展</b>							
1	地区生产总值(亿元)	138.7	—	7	224.8	4.1	预期性
2	城镇化率(%)						
	常住人口城镇化率(%)	46.4	64	2.6	52.78*	3.27	预期性
	户籍人口城镇化率(%)	25.2	27	2.9	26.8*	1.55	预期性
3	服务业增加值比重(%)	32.2	51	[ 18.8 ]	30.7	[ -1.50 ]	预期性
4	货物贸易进出口总额(万美元)	618.79	800	5 [ 30 ]	60.4	-9.54	预期性
5	累计直接利用外资总额(万美元)	6000	10000	—	19406.3	33.46	预期性
<b>二、创新驱动</b>							
6	研究与试验发展(R&D)经费投入强度(%)	—	2.5	—	2.6**	—	预期性
7	每万人口发明专利拥有量(件)	—	2	—	2	—	预期性
8	科技进步贡献率(%)	—	41	—	40.6*	—	预期性
9	固定宽带接入用户普及率(%)	23	56	[ 143 ]	90.5	31.5	预期性
	移动互联网用户率(%)	39	42	7.7	92.6	18.9	预期性
<b>三、民生福祉</b>							
10	居民人均可支配收入						
	城镇常住人口人均可支配收入(元)	29530	40732	6.5	40291	6.4	预期性
	农村常住人口人均可支配收入(元)	12737	13952	1.84	18658	7.9	预期性
11	学前三年毛入园率(%)	96	96	[ 0 ]	97.5	[ 0.5 ]	预期性
	高中阶段教育毛入学率(%)	95.5	96	[ 0.5 ]	96	[ 0.5 ]	预期性
12	城镇新增就业人数(万人)	0.38	0.5	6	0.4248	9.6	预期性
13	贫困人口减少(万人)	0.1	0.35	—	0.35	—	约束性
14	城镇棚户区住房改造(套)	—	—	按省市下达目标任务执行	792	—	约束性
15	人均预期寿命(岁)	74.92	在 2015 年基础上提高 1 岁	—	75.97*	—	预期性

## 专栏 1-1 襄垣县“十三五”经济社会发展主要指标完成情况

序号	指标名称	2015年	规划目标		实现情况		属性
			2020年	年均增长(%) [累计]	2020年	年均增长(%) [累计]	
16	婴儿死亡率(‰)	7.46	控制在6以内	—	0	—	约束性
	孕产妇死亡率(1/10万)	—	控制在18以内	—	0	—	约束性
17	每千名老人拥有养老床位数(张)	—	35	—	18	—	约束性
<b>四、生态文明</b>							
18	万元地区生产总值用水量(立方米)	40.37	—	具体按省市分解目标任务执行	30.86	—	约束性
19	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	—	—		—	—	约束性
20	非化石能源占一次性能源消费比重(%)	—	—		—	—	约束性
21	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	—	—		—	—	约束性
22	<b>森林发展</b>						
	森林覆盖率(%)	14.53	19.53	6.1	15.46	1.25	约束性
森林蓄积量(万立方米)		57.21	69.65	4.01	75.57	5.72	约束性
23	细颗粒物(PM2.5)浓度下降(ug/m <sup>3</sup> )	—	—	—	48	-7.7	约束性
24	劣V类水体比例(%)	30	—	—	0	—	约束性
25	主要污染物排放总量减少(%)	—	—	具体按省市分解目标任务执行	—	—	约束性
	二氧化硫(万吨)	0.9210	—		—	—	约束性
	化学需氧量(万吨)	0.5093	—		0.0815	—	约束性
	氮氧化物(万吨)	0.8193	—		—	—	约束性
	氨氮(万吨)	0.0457	—		0.0073	—	约束性
	烟尘(万吨)	2.3009	—		—	—	约束性
	粉尘(万吨)		—		—	—	约束性
<b>五、廉洁安全</b>							
26	党风廉政建设和反腐败工作群众满意度(%)	—	90	—	—	—	约束性
27	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率(人/亿元)	0.087	控制在省市下达的目标内	—	0.04	—	约束性
28	煤矿生产百万吨死亡率(人/百万吨)	—		—	0	—	约束性
注: [ ] 为累计完成数, *为2019年数据。**为2018年数据。							

## 第二节 发展形势分析

“十四五”时期，我国仍将处于重要战略机遇期，机遇前所未有，挑战也前所未有。着眼“十四五”乃至今后十五年、三十年山西在全国格局中的功能、定位和发展方向。特别是长治加快省域副中心城市建设，对襄垣明确提出建设“创新生态示范区、文明智慧品质城和固废综合利用研发生产基地”定位和要求，指明了今后的发展方向。要紧紧围绕襄垣县担负的使命、任务，聚焦资源配置，把长板和短板研究透，谋划提出有前瞻性、带动性的重大项目、大工程、大平台、大民生。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。面临新的国际形势，机遇和挑战都有新的发展变化，要防范化解风险，充分认识世界格局深刻变化，强化底线思维、忧患意识，在应对风险挑战中牢牢把握发展主动权。

从国内看，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。“十四五”期间正是转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力关键期，这种转变包括发展路径的创新、经济效益和结构的提升、资源消耗的降低和民生改善。需要更充分体现民生福祉，

满足民生需求。全国呈现出消费结构不断升级，居民的消费将由侧重量的增加，转向注重质的提高和品种的增加。产业结构加快调整，今后无论是三大产业结构，还是产业内部结构、企业组织结构、产品结构、技术结构、地区结构，都将发生极其深刻变化。经济形势仍然复杂严峻，不稳定性不确定性较大，必须从持久战的角度加以认识，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。“十四五”时期，信息化背景使对外开放没有边缘只有节点，山西作为内陆省份也完全有可能成为对外开放新格局当中的新高地，要与京津冀、长三角、珠三角等地区开展深度合作，统筹利用国际国内“两个市场”“两种资源”，坚持引进来和走出去“两手抓”，不断提高对外开放的程度、水平、能级和质量。

从省内看，习近平总书记三年两次亲临山西视察，作出“在转型发展上率先蹚出一条新路来”等一系列重要指示，为推动治晋兴晋强晋指明了前进方向、提供了根本遵循。省委科学提出“四为四高两同步”总体思路和要求，坚定不移推动观念、经济、方式、路径、动力、结构、机制、管理“八个转型”，深入实施非均衡发展、优势转化、换道领跑、“创新驱动、科教兴省、人才强省”、农业“特”“优”、可持续发展、扩大内需、全面深化改革开放、文化强省、技能富民“十大战略”，聚焦“六新”求突破、抢先机，全力打造半导体、大数据融合创新、信息技术应用创新、光电、光伏、碳基新材料、生物基新材料、特种金属材料、先进轨道交通装备、煤机智能制造、智能网联新能源汽车、

现代医药和大健康、通用航空、节能环保 14 个战略性新兴产业集群，为襄垣县推进煤炭资源型经济转型发展带来难得机遇。

从市域来看，国家将长治确定为老工业基地和资源型城市产业升级示范，省委赋予长治建设省域副中心城市的定位。郑太高铁开通和一系列重大交通基础设施逐步完善，长治市将更加顺畅地融入中原城市群和国家区域发展战略，长治打造全国创新驱动转型的示范城市、生态引领的太行宜居山水名城、山西向东开放和承接中原城市群的枢纽型城市，这为襄垣提供了更大的开放与合作空间，进而可为经济高质量发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

从县域来看，今后五年是襄垣县抢抓机遇、蓄势突破的关键时期，具有多方面发展优势和条件。“一带一路”建设、新时代促进中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、国家资源型经济转型综改试验区、能源革命综合改革试点等国家战略深入实施，将带来前所未有的宝贵机遇和战略支撑；郑太高铁全线贯通，长邯聊高铁规划建设，黎霍高速加速推进，交通区位优势更加凸显，将加快襄垣融入中原经济区和山东半岛蓝色经济区，实现与周边大中城市的产业对接和功能互补。但也必须深刻认识到，襄垣正处于爬坡过坎、滚石上山的攻坚时期，产业结构偏重偏旧偏粗放，“一煤独大”局面尚未实质性改变；农业基础不够稳固，城乡发展差距和收入分配差距还较大；煤炭可采资源几近枯竭；资源环境容量不足，环保压力持续加大；深化改革力度不够，自主创新能力不强；财政收支压力持续增大；采煤沉陷

区治理等历史遗留问题尚未得到根本解决。襄垣已进入高质量转型发展的攻坚期、创新引领的开拓期、扩大开放的机遇期、生态文明建设的关键期、小康社会的巩固期。

综合分析研判，风险与机遇同在，挑战与发展共存。面向未来，全县上下要胸怀两个大局，把握发展规律，保持战略定力，把高质量发展作为主导战略和总目标，主动融入新一轮科技和产业革命，以能源革命综合改革为牵引，推进传统产业改造升级，加快新旧动能转换步伐，着力解决发展的结构性、体制性、素质性矛盾和问题，实现发展方式深刻转变、产业结构全面升级、发展动力深度转换，努力实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑，不断开创襄垣转型发展新局面。

### 第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，认真贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，聚焦省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“建设省域副中心城市、建设美丽幸福长治”决策部署，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，实现经济社会高速度增长，以深化供

给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，大力发扬“敢为人先，不甘人后，脚踏实地，久久为功”的襄垣精神，攻坚“创新生态示范区、高质转型桥头堡、文明智慧品质城、社会治理首善地、营商环境最优县、持续构建清明政治生态”六大专项任务，全面建设美丽幸福襄垣，努力蹚出资源型县域经济转型发展新路子。

#### 第四节 发展原则

——必须坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实加强党对经济社会发展的全面领导，为全县高质量发展提供根本保证。

——必须坚持以人民为中心。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持共同富裕方向，切实保障和改善民生，促进社会公平，持续增进民生福祉。

——必须坚决贯彻新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚定不移推动新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，奋力在县域资源型经济高质量转型发展上蹚出一条新路来。

——必须全面深化改革开放。更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动各方面积极性的重大改革开放举

措，持续增强发展动力和活力。

——必须坚持系统观念。加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，强化政策协同，统筹疫情防控和经济社会发展各项工作，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面推动新时代美丽幸福襄垣建设。

——必须坚持久久为功。树立正确政绩观，坚决不上劳民伤财的面子工程，坚决不做华而不实的表面文章，坚决不搞急功近利的短期行为，以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，一任接着一任干，一张蓝图绘到底。

——必须坚持精准务实。坚决带头过“紧日子”“苦日子”，牢固树立精准精细财政理念，严格预算管理，坚持量力而行、尽力而为，把有限资金用在促发展、惠民生上，真正做到花小钱办大事。

——必须坚持底线思维。突出问题导向，增强忧患意识，提升防控能力，下好先手棋、打好主动仗，做到未雨绸缪、防微杜渐，着力防范化解重大风险，牢牢掌握工作的主动权。

## 第五节 发展目标

到二〇三五年的远景目标。展望 2035 年，我县将与全国同步基本实现社会主义现代化，与全省同步基本实现全面转型，建成经济更发达、创新更有力、城乡更文明、社会更和谐、环境更便利、政治更清明的美丽幸福襄垣。全面创新体系成效显著，重

点企业关键核心技术实现突破应用，人才成为支撑发展的第一资源，县域治理体系和治理能力基本实现现代化；社会文明程度达到新高度，城乡发展充分融合，智慧城市建设走在全省前列；绿色生产生活方式成为社会新风尚，基本公共服务均等化，城乡居民生活明显改善，人民公平参与、公平发展权利得到切实保障；行政审批更加高效便捷，企业项目投资更加便利，市场主体活力进一步迸发，襄垣对外知名度进一步提升；民主政治建设进入新阶段，反腐败斗争制度化、常态化、法治化全面落实，“不敢腐、不能腐、不想腐”长效机制作用充分发挥。

**“十四五”时期主要目标是：**全县生产总值稳步增长，现代产业体系更加完善更有活力，全县社会文明程度显著提高，文化软实力有效提升，各项预期指标达到或超过市平均增幅水平，各项约束性指标坚决完成省市下达任务，率先实现“转型出雏型”目标，跻身全国综合实力百强县。

**——高质转型雏型显现。**全要素生产率不断提高，经开区产业集群、要素集聚、资源集约的“洼地”效应更加凸显。经济增速稳定在合理区间。三产结构更加优化，战略性新兴产业占比稳步提高，数字经济快速发展，初步形成高质量发展的现代产业体系。

**——创新驱动更加强劲。**发展方式实现新突破，创新制度不断健全，创新平台体系不断完善，科技特派员、研发活动覆盖规模以上工业企业，研发投入大幅增加，创新人才加快集聚，创新能力显著提升，创新成果加快转化，创新生态建设成效更加显著。

——全域文明蔚然成风。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，全县公共文化体系和文化产业体系更加健全，文化凝聚力和软实力不断提升。

——人居环境继续领跑。绿色发展理念和绿色生活方式成为全县人民行动自觉，“蓝天碧水净土”三大保卫战实现根本性胜利，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境显著改善。国土空间开发保护格局不断优化，生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界严格划定落实。生态文明建设责任体系和问责机制进一步完善。

——民生福祉持续增进。就业服务体系进一步完善，实现更充分更高质量就业。社会保障水平全面提升，城乡教育、医疗、社保、住房等各领域民生事业全面发展，居民健康水平和生活质量明显提高，人民群众获得感、幸福感、安全感普遍增强，人的全面发展水平明显提升。

——社会治理成效扎实。公共事件应急能力明显提升，自然灾害防御水平显著增强，安全保障更加有力。县域治理能力和治理效能不断提升，初步构建起共建共治共享的县域社会治理新格局。

在此基础上，经过持续努力，到 2035 年，全县综合竞争力、县域承载力、开放吸引力明显增强，率先在全省完成资源型经济转型任务，与国家、省、市同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1-2 襄垣县“十四五”时期转型出雏型主要指标表

序号	指标名称	2020 年	2025 年目标	年均增长 / [ 累计 ]	属性	责任单位
<b>一、经济发展 (6 个)</b>						
1	地区生产总值 (GDP) 增长率 (%)	5.7	—	>8	预期性	县发改和科技局
2	常住人口城镇化率 (%)	52.78*	60	—	预期性	县住建局
3	规上工业企业数量 (户)	60	100	—	预期性	县工信局
4	工业增加值占 GDP 比重 (%)	65.6	60	—	预期性	县工信局
5	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重 (%)	0.4	12	—	预期性	县工信局
6	全员劳动生产率增长 (%)	—	—	8.8	预期性	县发改和科技局
<b>二、创新驱动 (4 个)</b>						
7	研发经费投入增长 (%)	—	—	[ 20 ]	预期性	县工信局
8	高新技术企业数量 (个)	7	10	—	预期性	县发改和科技局
9	市级以上重点实验室 / 市级以上工程技术研究中心 (个)	1/1	2/3	—	预期性	县发改和科技局
10	高技术制造业增加值增速 (%)	—	—	18	预期性	县工信局
<b>三、“六新”突破与产业升级 (7 个)</b>						
11	5G 网络用户普及率 (%) [ 新基建 ]	10	76	—	预期性	县工信局
12	每万人口拥有发明专利量 (件) [ 新技术 ]	2	2.3	—	预期性	县市场监管局
13	新材料生产企业主营业务收入增速 (%) [ 新材料 ]	—	—	12.5	预期性	县工信局
14	高端装备制造业增加值增速 (%) [ 新装备 ]	—	—	18	预期性	县工信局
15	新产品开发项目数量平均增速 (%) [ 新产品 ]	—	—	12	预期性	县工信局
16	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%) [ 新业态 ]	—	5.4	—	预期性	县工信局

## 专栏 1-2 襄垣县“十四五”时期转型出雏型主要指标表

序号	指标名称	2020 年	2025 年目标	年均增长 / [累计]	属性	责任单位
17	制造业增加值占规上工业增加值比重 (%)	13.42	25	—	预期性	县工信局
<b>四、绿色生态 (5 个)</b>						
18	空气质量优良天数比率 (%)	70.5	完成省市下达任务	—	约束性	市生态环境局襄垣分局
19	地表水达到或好于 III 类水体比例 (%)	75	完成省市下达任务	—	约束性	市生态环境局襄垣分局
20	森林覆盖率 (%)	15.46	18.5	—	约束性	县林业局
21	单位 GDP 能源消费降低 (%)	—	完成省市下达任务	—	约束性	县能源局
22	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	—	完成省市下达任务	—	约束性	市生态环境局襄垣分局
<b>五、人的全面发展 (10 个)</b>						
23	从业人员持证率 (%)	—	>50	—	预期性	县人社局
24	全社会劳动力持证率 (%)	—	>25	—	预期性	县人社局
25	居民人均可支配收入增长率 (%)	7	—	>8	预期性	县人社局 县农业农村局
26	城镇调查失业率 (%)	2.13	完成省市下达任务	—	预期性	县人社局
27	劳动年龄人员平均受教育年限 (年)	—	11.62	—	约束性	县教育局
28	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	—	3.3	—	预期性	县卫体局
29	基本养老保险参保率 (%)	—	95	—	预期性	县人社局
30	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	—	4	—	预期性	县卫体局
31	人均预期寿命 (岁)	75.79*	77	—	预期性	县卫体局
32	体育人口占比 (%)	—	41.5	—	预期性	县卫体局
<b>六、安全保障 (2 个)</b>						
33	粮食综合生产能力 (万吨)	—	15	—	约束性	县农业农村局

专栏 1-2 襄垣县“十四五”时期转型出雏型主要指标表						
序号	指标名称	2020 年	2025 年目标	年均增长 / [累计]	属性	责任单位
34	能源综合生产能力（亿吨标准煤）	0.067	0.072	—	约束性	县能源局
注：〔〕为累计完成数，*为 2019 年数据。						

## 第二章 全方位打造一流创新生态，培育转型发展新动能

坚持创新为上，确立创新在转型发展中的核心地位，大力实施创新驱动战略、科教兴县战略、人才强县战略，全方位打造一流创新生态，培育转型发展新动能，助推全县经济高质量转型发展。

### 第一节 加快建设创新平台

围绕襄垣战略性新兴产业集群布局创新链，打造创新生态子系统，在重点领域和关键环节加快建设产业创新中心、技术创新中心等平台，充分发挥创新平台资源集聚优势，加快众创空间和中小微企业创业基地建设以及公共服务平台网络建设，营造更加有利于中小微企业创业兴业的良好环境。

全力打造襄垣固废研发创新平台。以打造省级“双创”基地为目标，发挥示范作用，构建以煤化工和固废循环经济为代表的新兴产业创新平台。积极与山西大学等省内外高校及科研院所机构进行深入合作，建立研发基地、研究生培养创新基地、博士后

工作站和国家级实验室，推动产品从研发转向量产。发挥“双创”新兴产业在成果创新、业态创新方面的示范和引领作用，创新产业的引领地位开始凸显，以山西大学固废研发基地为平台，推动更多具有创新性的科技成果与关键技术取得新突破，孵化更多科技型龙头企业和中小微企业，实施企业联合和技术融合，推动传统产业转型升级。

**精心培育襄垣文化创意产业创业平台。**充分挖掘襄垣丰富的历史文化资源，发挥特色文化创意的潜力，提升文化旅游产业价值的深度与广度，精心培育创意企业和产业集群，鼓励传统企业向创意方向转型，形成以襄垣历史文化为特色的创意平台。发挥互联网新媒体优势，通过“互联网+”的方式新旧结合，在文旅产品开发制造方面充分利用传统规模化方式，同时要运用定制化生产模式，培育高端文旅产品制造能力。

**积极推动襄垣数字化农业创新平台。**以农业科学种养殖为基础，在生产、加工、仓储、销售等环节发挥网络数字化技术，以智慧农业为引领，通过产业融合，创新提升价值链方面的功能，以种养大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等为载体，形成“双创”在千家万户深入展开的局面，以提升农业产业链和价值链为目标，推动以全面乡村振兴为目标的创新平台。

## 第二节 激发人才创新活力

深入实施人才强县战略，坚持引才聚才育才用才留才并举，

加速建设充满活力和创新精神的“高端人才领军、创新人才引领、产业人才支撑”的创新人才队伍。

**创优质环境引各类人才。**设立人才编制“周转池”，在全县范围内调剂一定数量事业编制，用于引进急需紧缺高层次人才。继续落实好全省“三晋英才”“青年拔尖人才”扶持计划、持续实施“兴襄英才”计划、“梧桐”计划、“富襄”计划。重点解决各类人才的切身利益和实际诉求，对急需紧缺的高层次人才实行“一人一策”“一事一议”、特事特办，协调解决随迁子女入学、家属就业等问题。继续推进人才公寓建设，完善配套设施，兑现各类人才奖补政策，建立人才服务站和人才信息平台，打通人才服务“最后一公里”。

**设灵活机制用天下之才。**坚持“不求所有、但求所用”，加大“柔性用才、项目引才”力度，推行“候鸟式”聘任、“双休日”专家、互联网咨询等灵活用才方式。与煤化工、新能源等行业协会合作举办各类产业论坛，建立完善高端人才来襄交流机制。完善人才激励机制，对领军人才和创新团队探索实行年薪制、协议工资、项目工资和股权、期权、分红等多种分配方式，打好激励组合拳。

**建一流平台聚高端人才。**强化创新平台与基地的“磁吸”效应。依托重大工程和重点实验室、技术创新中心、科技成果产业化基地等重点平台集聚人才。加快建设院士工作站、博士后“两站”和海外人才工作站建设，为各类人才干事创业提供发展平台。抓好人才与项目的对接，通过组织专家服务团队等形式，实现人

才、科研成果与实际需求对接。用一流平台集聚全国乃至世界各地优秀创新人才和创新团队来襄垣创新创业。

**推深化改革育急缺人才。**提质提效抓好“人人持证、技能社会”培训，持续加大本土人才培育力度。深化与山西机电职业技术学院等各类院校合作，加强校企对接、采用订单模式培育企业发展急需的专业技术型人才。发挥函授站和在线教育技术优势，积极发展职业教育和终身教育。鼓励企业加强在岗培训和产学研合作，培养本土技术人才后备力量，服务产业升级人才需求。健全完善“人才评审委员会”运行机制，持续加大对产业创新、教学科研、科技创业等各类人才评选。积极开展行业技能竞赛活动，推动高技能人才成长。

**用一流服务留创新人才。**加大人才政策吸引力，加快出台创优环境引才政策，制定专门针对高校毕业生来襄就业创业的政策。结合事业单位机构改革，健全创新激励机制，持续激发科研人员创新的自主性、积极性和主动性。深化科技“三评”改革，实行以增加知识价值为导向的分配政策，赋予创新领军人才更大人财物支配权和技术路线决策权。

### 第三节 打造创新生态体系

积极扶持企业建立开放创新创业平台，积极利用第三方开放创新平台资源，建设全新、立体、复合的创新创业生态系统。

**发挥企业创新主体作用。**强化企业创新主体地位，促进各类

创新要素向企业集聚。围绕襄垣产业转型升级战略，实施创新型领军企业及高新技术企业培育工程，发现、培育、引进一批专精特新、科技小巨人、单项冠军、瞪羚企业和独角兽企业。落实国家税费优惠政策，畅通民企融资渠道，推动企业“小升规”“规改股”“股上市”，助力民营经济和中小企业发展，充分释放民营企业活力，打造以中小微企业为主体的创新生力军。力争“十四五”新增高新技术企业3家、“专精特新”企业10家、引进或创建市级以上实验室1家、工程技术研究中心2家，大幅提升襄垣创新企业生态水平。

**健全企业创新全覆盖体系。**研究出台支持企业科技创新奖励办法。发挥大企业龙头带动作用，设定研发投入比例下限，支持加快创建重点实验室、企业技术中心、工程技术中心等高水平创新平台，开展关键共性技术攻关，实现“从有到强”的跃升。鼓励中小微企业通过与高校、科研院所、大企业携手合作，积极组建小型研发机构，开展研发活动，完成“从无到有”的突破。力争“十四五”期间，加快建设省级、市级实验室，研究与试验（R&D）经费投入强度位居全省前列。

**构建创新成果转化体系。**完善科技成果转化激励政策，搭建科技成果应用场景。鼓励龙头企业牵头建立中试基地，为中小微企业开展研发中试与产业化开发提供服务。深化政校企、产学研深度合作，打通科技成果产业化瓶颈。吸引省内外大型企业、高校、科研院所联合打造科技成果转移转化平台，巩固与山西大学的固废研究合作，推动天津大学在襄垣设立精细化

工研究机构。

**实施“双创”平台引领工程。**增强科技创新引领作用，围绕氢能源、新能源、高端装备制造、现代农业、文旅文创等重点领域，打造“双创”示范基地。支持和培育“互联网+”创新创业服务平台，推动形成线上线下结合的创新创业格局。优化创新创业环境，落实支持“双创”的政策措施，完善企业创新创业机制，加大创业补贴力度，大幅降低创新创业成本。建立青年创新创业联盟，促进青年创业资源整合、信息交互和经验交流，推进青年创业金融服务基地建设。

**积极构建创新要素支撑机制。**推动各类创新资源加快向实体经济集聚，全面升级创新创业服务体系。加大财税政策支持力度，完善创新创业产品和服务政府采购等政策措施，促进新技术源源不断流向创新创业企业。进一步完善创新创业金融服务，引导金融机构有效服务创新创业融资需求。加强综合检验检测能力建设，完成检验检测资质认证认可，构建多层次检验检测体系。鼓励和支持科研人员积极投身科技创业，强化大学生创新创业教育培训，健全农民工返乡创业服务体系，推动各类人才、更多群体创新投入。

专栏 2-1 研发平台（研发中心、实验室等）

**大数据基地项目**。主要用于为智慧城市、现代农业、医疗、医药、教育等行业提供数据运营中心服务。

**智能微电网示范项目、运维研发中心项目**。按照能源互联网理念，采用先进的互联网及信息技术，实现电力生产和使用的智能化匹配及协同运行，以新业态方式参与电力市场，形成高效清洁的能源利用新载体。

**精细化工研发中心**。以现代煤化工产业链为主线，逐步建立煤制油及精细化学品、焦化及副产品深加工、煤制乙二醇、煤制芳烃、焦炉气与煤炭联合制烯烃、化工新材料等产品链。

#### 第四节 重塑改革创新制度文化

鲜明确立人才资源是第一资源的观念，营造尊重知识、尊重人才、尊重创新、尊重创造的浓厚氛围，在全县弘扬科学家精神、企业家精神和工匠精神，大力培育鼓励创新、宽容失败的“双创”文化，进一步激发全社会创新活力，打造一流创新生态。

**不断完善创新制度**。加快完善固废综合利用、煤机装备制造、碳基新材料研发等领域重大科技项目攻关制度，建立以成果为导向的管理机制，推行首席专家负责制。激发干部队伍创新活力，建立创新导向激励机制，重用能创新、想创新、善创新的干部。

**精心培育创新文化**。坚持崇尚创新的发展观，树立“以工作创新为荣、以停滞不前为耻”“资源有限、创新无限”等理念，让创新在全社会蔚然成风。培育创新容错机制，宽容干部在改革创新中的失误。大力弘扬精益求精、持之以恒和守正创新的工匠文化，鼓励科技工作者潜心研究、久久为功，瞄准核心技术和关

键环节推进技术创新。鼓励企业家专注品质，追求卓越，打造“品牌产品”。

**大力营造“双创”良好氛围。**推动“双创”文化成为襄垣县老百姓的精神文化追求。依托高校、园区企业，积极打造“一周一论坛、一月一赛事、一季一嘉年华、一年一大会”创新创业活动交流平台，有效地传播和弘扬“双创”文化。通过举办各种活动，促进各企业“双创”文化发展，凝炼出我县“双创”文化气质。加快形成“双创”蔚然成风、“双创”热潮一浪高过一浪，处处充满“双创”生机的文化氛围。推动“双创”文化深入人心，不断加快建设科技创新高地，发挥“双创”对我县经济转型和高质量发展的“新引擎”。

**着力提升全民科学素质。**努力创建全国科普示范县，全面落实《全民科学素质行动计划纲要》。加强科普阵地建设，每年新增一批综合性科普场所，常态化开展科普“进社区、进农村、进机关、进学校、进企业”的五进活动，举办青少年科技创新大赛。深入开展科普惠农示范基地建设，创新科普理念和服务模式，积极争取基层科普行动计划奖补资金，继续在提高科普信息化上做文章，做强“科普襄垣”，通过开展系列活动，提高参与互动率，提升科普效果。

## 第三章 聚焦“六新”引领，努力构建现代产业体系

坚持转型为纲，聚焦“六新”引领，围绕打造现代产业集群，重点做精现代煤化工产业、做大高新科技产业、做强固废综合利用产业、做活文旅产业、做优现代农业、做好现代服务业六大优势产业，加快新旧动能转换，实现产业向高端化、智能化、绿色化、融合化高质量发展。

### 第一节 统筹推进“六新”突破

紧紧抓住新一轮技术革命带来的机遇，紧扣新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态，率先布局，大力推动，充分发挥“六新”之间的协同效应，引领我县经济高质量转型发展。

**加快布局新基建。**加快全县信息化升级改造，加快经开区建设、县城扩容提质、产业转型，在5G基站、数据中心、物联网、智能物流等方面布局。加快宽带普及提速，实施光网改造和移动4G、5G通信网升级，扩大宽带网络覆盖范围，重点区域实现WiFi全覆盖。推进物联网感知设施规划布局，统筹建设服务全县的信息感知网，建立物联网接入管理与数据汇聚平台。积极推进支撑全县业务的云数据中心建设，搭建标准统一的集政务云、行业云、企业云及各种智慧应用的云资源管理平台。发挥电力能源优势，加大对数字平台基地等企业的招商引资力度，打造大数据基地。在城市智慧化、生产智能化、智能矿井和透明工厂等领域

域不断推进，有力推动我县高质量转型发展。

**推动研发应用新技术。**鼓励企业加大研发投入，在关键环节聚焦实施创新驱动发展。推动新技术与煤化工、新材料、新能源、新装备等产业的发展高度融合，实现“六新”之间互为支撑、内生驱动。在产业、交通、教育、社会治理等多领域积极应用新技术，实现数字化向智能化转型。推进5G、人工智能等信息技术与政务、医疗、水务、能源、物流、教育等传统领域深度融合。

**大力发展新材料。**不断开发固废循环利用为基础的新型建材，实现规模化产业化。聚焦高端碳材料，加快碳纤维、石墨烯等产业研发中试，发展高端碳基合成材料，开展合成生物学基础研究和生物基高分子新型材料、仿生材料等应用技术开发。继续完善政产学研工作机制，与省内外科研机构加强合作，发挥煤化工固废适宜做骨料的特性，加快研发新型煤化工新材料。加快与新兴产业有潜在技术关联的领域，提高技术和工艺，探索多元化的产品布局。

**加快发展新装备。**鼓励企业不断加大研发和技术投入强度，瞄准市场前景好、技术水平高、环境容量大的高端装备制造，向高技术资本密集型企业转型。重点实施潞恒科技集团激光项目和电动叉车项目、新能源电动汽车项目的建设。进一步聚焦到新能源电动汽车这一技术空间和市场容量巨大的新兴产业，有效带动襄垣产业结构的质量提升。

**积极开发新产品。**围绕构建襄垣煤基产业链，大力发展煤制乙二醇及纤维产品链、焦炉气和煤制烯烃产品链、煤制芳烃产品

链、化工新材料产业为主导的化工产品。大力发展战略性新兴产业。发展创意导向的工艺品、农产品、旅游产品，不断壮大襄垣新产品，不断更新换代，实现技术升级，培育襄垣本土的布、粮、面、药等品牌发展壮大，提升襄垣商品美誉度。

**大力推动新业态。**结合“双创”工作，加大支持新业态力度，赋予业态创新更多的空间。大力发展战略性新兴产业。推动以大数据、云计算、物联网，建设智能化生产、智能化服务、智能化办公的新型商业模式。积极引导互联网经济、共享经济、平台经济发展，积极培育众创、众包、众筹等新模式。适应消费需求变化，探索“互联网+”“旅游+”“文化+”等各类跨界融合新业态，县域旅游景区打造“文化+旅游+康养+影视”模式。持续推进“互联网+医疗健康”网络，实现辐射全县的医疗健康信息网络。

### 专栏 3-1 信息基础设施建设工程

**智慧交通项目。**用于智能化交通管理，提升管理智能化水平。

**5G 基站建设。**为实现智慧城市、智能家居、互联网医疗以及工业互联网奠定基础，奠定新型基础设施建设平台。

**5G+智慧医疗。**用于智能化医疗管理，共享医疗资源，优化医疗资源配置。

**国土空间基础信息平台。**强化国土空间信息的管控和监管，为推进生态文明领域治理体系和治理能力现代化的重要举措。

**数据大楼项目。**做为襄垣数据中心使用，提供数据存储、运算功能。

**大气污染防治网格化精准监控系统。**对襄垣县大气污染成因进行精准分析、精准溯源、精准施策、精准治理，确保大气突出问题及时发现、及时通报、及时解决，进一步压实部门行业管理职责。

**空气质量精细化管理。**确保监测数据能够真实反映我县环境空气质量，为打好污染防治攻坚战提供科学参考。

**应急信息平台建设。**用于预防和应对突发公共事件，减少灾害损失。

**机动车遥感监测网络建设。**可实现机动车遥感监测数据的接收、存储、校验和审核，为机动车污染防治工作做好基础数据支撑。

**机动车管理监控平台建设。**用于加强对机动车的监督管理，提升车辆管理和服务效率。

**智慧体育平台建设。**打造集体育资源、公共服务和体育产业为一体的体育公共服务体系。平台具有体育动态、体育赛事、群众体育、竞技体育、体育产业、公共服务、社区论坛、体育商城、用户信息等板块，实现“体育资源一览无余、健身需求一点就行”的目标。

## 第二节 推进传统产业转型升级

深化供给侧结构性改革，聚焦产业集聚化升级转型，以龙头企业为抓手，带动产业的规模化集聚化快速发展，在山西东南乃至华北地区形成有一定影响力的能源基地、煤化工基地、新材料基地，推动传统产业转型升级，稳定工业基本盘，到“十四五”末，传统行业产业产值力争达到300亿元，有力支撑县域经济行稳致远。

**加快实施煤矿智能化改造。**推动善福煤业、上良煤业、上庄煤业、金星煤业基建项目尽快投产达效，确保煤炭产能稳定在1610万吨，产量稳定在800万吨左右。推进煤炭开采方式变革，以5G技术为牵引，积极拓展智能化应用场景，深入推进晋平煤业、新发煤业、石板沟煤业、新庄煤业、辉坡煤业、西故县煤业、石泉煤业等智能矿山建设，逐步实现煤炭开采无人化、自动化、

减损化。围绕优化洗选煤厂布局，淘汰落后过剩洗选能力，提高煤炭洗选行业产业质量效益。

**稳步推动煤焦化产能释放。**煤化煤电坚持稳焦兴化、焦化并举，大力发展 500 万吨级焦化产业园区。加快推进鸿达煤化 253 万吨清洁焦化、金烨集团 205 万吨焦化项目建成投产达效。不断实施技术精细化挖潜，延伸焦化产业链条，提升产品价值链。坚持“稳焦兴化、焦化并举”，着力打造省级焦化产业重点开发区。“坚持焦钢联产，以焦引钢”，推进钢铁产业落地襄垣。

**有效发挥电力产业优势。**进一步淘汰落后产能，促进煤电行业优化升级，建设一批配套发电项目，推进高效清洁燃煤机组和低热值煤电厂建设，启动实施华电集团襄垣和信  $2 \times 600\text{MW}$  低热值煤发电等项目。通过发展电力产业，为襄垣工业高密度集聚提供能源保障。

### 第三节 大力发展战略性新兴产业

以提升产业链现代化水平为核心，把产业培育作为转型发展的硬支撑，加快煤化工、高新技术、固废利用等产业数字化、网络化、智能化发展，不断厚植高质量发展新动能。

**做精现代煤化工产业。**围绕高端化、市场化、差异化、环境友好型发展方向，按照“企业、项目、产品、技术、基地”五位一体推进思路，加大科技投入，通过兼并重组，实现强强联合，形成规模优势、集群优势、技术优势，不断延长产业链，创新价

值链，提升效益链，加快传统煤化工提质升级，推动向化工新材料和精细煤化工转变，推进煤炭清洁高效深度利用。依托潞安 180 万吨煤基油、鸿达 253 万吨清洁焦化、襄矿 20 万吨煤制乙二醇等项目建设，通过兼并重组、强强联合等方式，深化与浙江恒逸集团战略合作，新建年产 120 万吨乙二醇、120 万吨乙醇酸、200 万吨可降解聚酯等项目，构建从“一块煤”到“一根丝”，再到“一匹布”的全要素产业链，形成大型化、多联产、一体化的现代煤化工产业格局。力争到“十四五”末，新建 50 家左右的精细化工延伸配套企业，新增 100 亿元的工业产值。

**做强固废综合利用产业。**深化与山西大学等高校科研机构合作，努力在大型煤电基地固废规模化利用成套技术方面取得突破，推动一批中试基地、孵化器建成运行。大力发展煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏、冶炼渣、化工固废等固废综合利用产业。重点抓好绿熙固废综合利用、悦百年碳塑板材、宏瑞祥碳基新型建材、利恒固废环保砖、元和科莱固废综合利用、蔚蓝环保公司危废品处理、上良煤业固废充填等一批项目建设，推进资源节约高效循环利用，着力打造 100 亿元级的固废综合利用产业基地，真正实现生态效益、社会效益、经济效益相统一。

**积极布局新能源产业。**抢抓新一轮科技革命机遇，续建、新建、谋划一批高新技术产业项目，有力支撑风电、光伏、生物质能、氢能等新能源产业链。积极推进国家电投 300MW 风光储一体化示范项目、中国电力集团 150MW 光伏发电项目、特变电工 80MW 光伏发电项目、五阳煤矿 15MW 瓦斯发电项目、襄矿石

板沟煤业 16MW 瓦斯发电项目、中节能（下良、王村）250MW 风电项目等新能源项目。

**加快发展高端装备制造业。**加大与华为、腾讯、百度、中国铁塔、特变电工等知名深度合作，进一步发展锂电池、储能电池等新能源产业。重点推进恒昌元锂离子电池、襄矿新能源重型机械、互通 5 万台低速电动车组装项目，全力抓好高端机械制造、电动叉车、激光器、电力自动化保护设备等装备制造项目开工建设。

**精心打造生物医药产业。**加快推进新型农药专用中间体、秸秆制碳纤维等新材料项目。按照建链、延链、补链、强链的思路，紧盯国家和省市产业政策，超前谋划布局，加大项目储备，形成持续滚动发展的良性循环和强劲态势，推动产业链逐步向中高端迈进。

#### 第四节 做好现代服务业

立足襄垣交通枢纽区位优势、把握产业发展环境和趋势，重点发展现代物流、信息服务及电子商务，提升发展现代商贸、新型房地产，配套发展现代金融、商务服务，培育发展科技服务，构建现代服务业产业体系，打造区域性现代服务业发展高地。

**优先发展物流产业。**加快发展现代物流业，拓展服务功能，完善服务网络，继续完善“县物流中心—城乡配送中心—村服务点”三级物流体系。实施农副产品物流工程，围绕襄垣小杂粮、特色水果、中药材、手工挂面、畜禽等较为丰富的农副产品资源，

依托农副产品批发市场，建设较大规模的农副产品物流基地。快速发展制造业物流工程，大力发展与襄垣建材、新能源、新材料等重点产业集群配套的现代物流业，重点推动建材物流、冷链物流、化工物流等专业化物流业态发展。实施电子商务快递物流工程，吸引电子商务、快递物流巨头布局建设区域物流节点，构建支撑电子商务发展的快递物流服务体系，支持电子商务、快递物流企业加强物流配送网络建设，鼓励电子商务企业与第三方物流企业开展深度合作，科学布局快递物流园区，实现电子商务与现代物流的集成发展。新建县级电子商务中心，鼓励发展村级电商服务站和邮政便民服务站点。积极支持智能物流等项目建设，打造辐射周边地区的货运集散地。

**创新发展现代金融。**有效打通金融资本与产业资本对接通道，创新征信、融资、结算、保险等金融产品和服务体系，构建“全产业链金融服务”，为企业发展提供个性化、精准化、全方位、嵌入式的特色金融服务。积极发展绿色金融，引导金融机构创新产品体系，提升金融业支持绿色低碳发展的能力，有效促进低碳经济和碳汇交易。发挥政策性银行功能，在推进农业产业扶贫、支持小农户发展方面开展深入战略合作，积极发展农业保险，构建乡村振兴金融保障平台。积极运用信易贷平台，推进互联网金融、消费金融、金融租赁等新型业态健康发展，鼓励发展股权投资和融资租赁，促进金融多元化发展。推动金融机构利用互联网、云计算、大数据等技术手段，提供多样化、个性化和精准化的金融产品和服务。

**大力发展科技信息服务。**紧抓数字革命机遇，实施全产业技术联动，建立以数字经济为特征的新经济新业态。基于大数据、云计算、物联网，建设智能化生产、智能化服务、智能化办公等新型模式，积极引导互联网经济、共享经济、平台经济发展，积极培育众创、众包、众筹等新模式。倾力培育科技管理咨询服务业企业，利用现代信息技术创新科技服务模式和商业模式。

**融合发展文化产业。**坚持把社会效益放在首位，社会效益和经济效益相统一，以发展全域旅游为基础，进一步加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。规范发展文化产业园区，推动区域文化产业带建设。充分发挥襄垣文化资源和文化遗产，大力发展以襄子老粗布等为代表的特色文化创意产业。推动文化和旅游、文化和体育、文化和康养等产业融合发展，有效实施技术融合，推动文化产业生产方式在传播技术、复制技术中的升级改造，大力推进文化产业数字化发展。

**加快发展健康养老服务产业。**鼓励社会力量采取市场化方式进入养老产业，适应不断增长的老龄人群各种需求，全面满足不同情况、不同层次人群的养老需要，打造养老服务品牌，形成具有特色的健康产业，建设面向周边地区的旅游养老、康复疗养基地。在县城新建小区或居民密集区规划社区养老服务用房，吸引鼓励社会力量积极参与社区养老服务，开办老年餐馆、老年诊所、老年活动中心等，通过提供上门服务和义工无偿服务相结合的方式，切实解决好老人居家养老的生活、就医、精神慰藉等难题。

在全县形成养老机构和日间照料中心的点面结合、以点带面、资源共享、协调发展的良好局面。

**深入发展现代商贸产业。**积极推动现代商贸服务业高端化、特色化、品牌化、连锁化发展。巩固提升传统消费，依托上寺古街美食休闲一条街，提标创建特色商业街区，重点打造环东湖商业文化旅游休闲商圈、市民中心广场周边消费购物商圈，规划改造提升高铁片区、立交桥西出口片区商贸物流生活休闲商区，构建形成县城东西出入口两大品牌形象现代商区，县城中心新老城区差异定位互补发展两大商区。培育流通市场主体，发展现代经营方式和新型流通业态，加快现代商贸产业流通基础设施建设，构建现代商贸产业流通服务体系。加大现代商贸领域的对外开放力度，促进服务业新业态发展、体量占比持续提升，外贸进出口企业数量体量增加。加快推动湖璟国际购物广场、欧亚达商业综合体、虒亭康养+现代商贸产业等项目的建设。提升商务创新发展绿色发展持续发展能力，推动实体零售转型创新，倡导绿色消费方式，打造绿色商务供应链，培育 5 个以上“上党老字号”品牌企业，创建 1 个“三晋老字号”品牌企业，孵化培育 1 个“中华老字号”品牌企业，创建 1—2 条省级特色商业街区，2 家以上“绿色商场”。

## 第五节 打造一流经济开发区

将襄垣经开区打造成全省一流经济技术开发区，优化升级现

代煤化工及生物医药产业、新能源新材料产业、科技创新及高端装备制造产业，形成“一区两园”的空间格局，努力创建国家级开发区。

**建设现代产业集聚高地。**围绕建设省内最大、国内领先的以现代煤化工产业为主导，新能源新材料及装备制造产业融合发展的特色经济技术开发区。经开区东部以现代煤化工产业为基础，规划建设煤制油、煤制乙二醇、清洁焦化及精细化学品、生物医药产品链，并向下游延伸纤维产品、焦炉煤气、煤制烯烃、煤制芳烃产品链，形成以煤化工为主导的产业集群。经开区西部以新能源新材料和高端装备制造为重点，形成以清洁焦化、聚氯乙烯为主导的化工新材料板块，以太阳能利用、氢能源利用为主导的新能源板块，以碳基板材为主导的固废综合利用板块，以智能机械加工为主导的高端装备制造板块“四大板块”。东西部协调推进经开区一体化建设，完善园区供应链管理，促进上下游产业之间和相关辅助行业之间的高协同性和高集成性发展，扩展企业的研发优势和经营优势。

**建设科技型园区。**坚持科技创新在园区高质量发展中的核心地位，面向产业前沿和市场需求主战场，深入实施创新驱动战略和人才强区战略，加快建设科技型园区。发挥其科技孵化和技术应用功能，加大对孵化机构建设的资金支持力度，发挥经开区孵化器对周边区域的辐射带动作用，形成创新资源、创业项目、管理团队、服务机构的多向交流互动机制，以创新创业激发县域经济发展活力。

完善经开区基础设施建设。大力推进公共基础设施项目建设，在已有“四横七纵”“三横一纵”园区路网建设的基础上，重点实施经开区南环道路、北环路、经三路、经五路、纬二路、精化路、固废路等园区道路建设工程。加快推动经开区污水处理厂、变电站、潞能铁路专用线、废弃物处置中心、给排水管网、供热中心、工业管廊、净水厂等市政基础设施的建设运营，加强标准厂房、人才公寓、科技孵化楼等配套设施建设，不断提升承载能力。深化经开区增量配电试点改革。积极促进公共服务平台建设，打造智慧园区。发展开发区咨询服务、信息服务、金融服务等第三方服务组织和公共服务平台，组建大宗化学品电子商务平台，强化经开区内部的合作交流和资源共享，提升经开区软实力。

深化经开区“三化三制”改革。实行“管委会+公司化平台”运营模式，提升产业规划、招商引资、资本运作和公共服务水平。按照“能赋尽赋、能放尽放”的原则，加大向经开区授权赋权力度。深化经开区人事和薪酬制度改革，实行经开区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制。加快经开区专业化、市场化、国际化步伐。鼓励经开区积极探索管理模式市场化，引进国内外有实力、有经验的专业管理团队或公司机构、战略投资者、专业化园区运营商，以“整体外包”“特许经营”等形式，委托开展“园中园”的设计、建设、招商、运营和维护，加快设立经开区一级财政，推行财税分成，与经开区管委会确定收益回报和风险共担机制，加快推进产业园区建设。加强与国内外园区的交流合作。

作，对标国际先进的管理模式、管理经验，扎扎实实迈开发展步伐，向国际化标准迈进。促进经开区“放管服效”改革，通过深化改革不断释放叠加效应、发展生产力，加快完善经开区运行机制，建设活力更大、效率更高、能力更强的示范性省级开发区，跻身省级开发区第一方阵，具备创建升级国家级开发区基本条件。

#### 专栏 3-2 经开区形成“一区、两园、三大产业”的空间格局

一区：襄垣经济技术开发区。

两园：王桥现代煤化工园区、富阳新能源新材料及装备制造园区。

三大产业：现代煤化工及生物医药产业、新能源新材料产业、科技创新及高端装备制造产业。

## 第四章 大力实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，大力实施乡村振兴战略，把“三农”工作放在构建新发展格局的战略全局中统筹谋划和推进，大力推进三产融合，强化农村改革，进一步解放农业生产力，全面提升农业综合效益和竞争力，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

### 第一节 构建现代农业产业体系

推行品牌养殖、推动特色种植、推进精深加工、推广电子商务，做优现代农业，拉长产业链、提升价值链、完善组织链，深入推进农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力。调整优化农业生产力布局，推进农业融合发展、绿色发展、创新发展。

**保障农业稳产增收。**全力保障粮食安全，粮食播种面积稳定在 43 万亩左右，粮食产量稳定在 3 亿斤左右。有效促进农业增收，农村居民人均可支配收入增长 9% 以上，年销售 500 万元以上农产品加工企业的销售收入增长 6.5% 以上。保障肉蛋禽奶类生产供应，到“十四五”末，全县猪、牛、羊、禽的存栏量与出栏量达到翻倍增长，肉蛋总产量达到 2.5 万吨，畜牧业产值达到 5.5 亿元，农民人均畜牧业产值达 3200 元，农民新增农业收入中畜牧业贡献率达到 50% 以上，规模养殖比重达到 90% 以上。

**深刻调整农业种植结构。**紧紧围绕全省“南果北肉中粮东药材西干果”农业发展格局的战略部署，大力发展战略性新兴产业，以尖椒为代表的特色种植业，以谷子、玉露香梨为代表的有机旱作农业，力争到“十四五”末，持续推进各类中药材、特色尖椒、有机水果、有机谷子等产业发展。推动乡村产业发展壮大，优化产业布局，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。

**大力发展品牌养殖。**深度拓展与江苏雨润集团的合作，加快建设雨润集团 50 万头生猪养殖项目，建设饲料加工厂、有机肥加工厂、冷链仓储与运输等配套体系。新建病死畜禽无害化处理项目。力争到“十四五”末全县生猪出栏达到 100 万头，全县畜牧产值翻一番，成为全市畜牧业重点县、全省畜禽标准化养殖示范县，全面建成优质畜禽生产和繁育基地。

**做强做大农产品精深加工。**延伸农业产业链条，持续培育和壮大一批农产品加工龙头企业。积极推进林盛果业 1 亿支雪梨膏中成药膏剂生产、洛江沟生态园牡丹油加工、天下襄年产 200 万斤功能型营养手工挂面、酸枣叶药茶产业深加工等项目建设。着力打造以酸枣叶茶、黄芽茶、蒲公英为代表的特色药茶，以玉露香梨、野樱莓、草莓、樱桃为代表的的果蔬食品产业，以手工挂面、小杂粮为代表的粮品产业，以阁老醋、孔家洞醋为代表的酿品产业，以雪梨膏、黑枸杞汁为代表的功能性保健食品产业等精深加工产业集群。稳步推进实施农业生产托管，推动农业适度规模经营发展。

## 第二节 建设现代农业生产体系

着力夯实农业基础，实施高标准农田建设工程，优化土地利用结构与布局，引领绿色有机旱作农业创新发展，全方位提升农业基础条件和农业装备水平，推进农业科技创新和成果应用，提高农业良种化、机械化、科技化、信息化、标准化、绿色化水平，加快建立现代农业生产体系。

**对基本农田实行永久性保护。**按照“依法依规、规范划定，统筹规划、协调推进，保护优先、优化布局，优进劣出、提升质量，特殊保护、管住管好”五项原则，严格土地用途管制。进一步完善永久基本农田保护制度，推进重点地区土地整治，严格执行建设占用耕地补偿制度。根据《土地管理法》《基本农田保护条例》划定襄垣县永久基本农田边界，划定永久基本农田储备区。制定并实施永久基本农田边界管控措施。从严管控非农建设占用永久基本农田。

**实施高标准农田建设工程。**贯彻国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，继续巩固和提高粮食生产能力，重点建设 10 万亩高标准农田，形成政府引导、投入多元、模式多样的高标准农田投资建设格局。进一步加强农业基础设施建设，以高标准农田建设形成的新增耕地和产能指标交易为投资回报，引进社会资本参与高标准农田建设，确保高质量完成建设目标。

**优化土地利用结构与布局。**高标准基本农田面积比重和质量稳步提高，完善田间基本设施，增加有效耕地面积实现集中连片，

稳步提高粮食综合生产能力。加强生态环境建设，发挥生产、生态、景观的综合功能。建立保护和补偿机制，促进高标准基本农田的持续利用。

**引领绿色有机旱作农业创新发展。**以水资源高效利用、粮草畜平衡为核心，突出生态屏障、特色产区、稳农增收三大功能，大力开展旱作节水农业、循环农业和生态农业，加强高标准农田建设，实现生产、生活、生态互利共赢。因地制宜推广以蓄水、保水、集水、节水为主要内容的旱作节水技术，提高降水利用率。持续开展“三品一标”认证，开展技术跟踪督查，并安装视频监控跟踪督导，建立农产品追溯制度。实施主体采取“公司+合作社+农户”的模式运行管理，从土地、施肥、供苗、管理整个环节保证实施主体公司化运作，从机制上杜绝人为干预，确保科学操作，达到绿色、有机、循环发展。

#### 专栏 4-1 农业生产体系提升工程

**土地综合整治工程。**对闲置、利用低效的区域实施国土空间综合整治。

**农村基础设施提档升级。**对部分损坏和建设标准较低的乡村道路进行修复建设和提档升级。

**高效农田示范园区。**培育一批集体经济合作社进行农业产业蹲点实验。

**高标准农田建设工程。**通过建旱井、拦河、截潜流等小型水源工程措施，充分利用地表水，实施节水灌溉，调整农作物种植结构；通过农田防护工程和土地平整措施修复梯田，开展坡面水系治理，增厚土层，变坡地为梯田和条田，减少水土流失，保土蓄水；通过实施秸秆还田、增施有机肥等地力培肥措施，增加土壤有机肥源，培肥地力。

**农业滴灌项目。**形成集水肥一体化、自动控制技术、专家系统技术、传感通信技术和计算机技术于一体的现代化节水灌溉体系。包括大田作物区管道灌溉、林园区经济型滴灌、农业园区智能化微灌等高效节水方式。

**美丽城镇建设工程。**对各镇开展基础设施建设、环境综合整治、延续传承历史文脉、发展特色产业、提高综合管理能力、提升公共服务水平。

### 第三节 健全现代农业经营和服务体系

着力构建以家庭经营为基础、合作与联合为纽带、公司为龙头、社会化服务为支撑的立体复合型现代农业经营体系，实施促进小规模、分散经营向适度规模、主体多元转变，提升农业效益和市场竞争力。

**大力培育新型农业经营主体。**尊重农民经营自主权和首创精神，引导农户转型升级，培育壮大新型经营主体，激发创新、创业、创造活力，让农民成为全面建成农村小康社会和推进农业现代化建设的自觉参与者与真正受益者。巩固发展家庭联产承包责任制，逐步引导农村劳动力进城定居，加快农村耕地流转集中，发展适度规模经营，采取大田托管、代耕代种、股份合作、土地流转等多种方式，发展规模适度的家庭农场。大力支持农民合作社、龙头企业等经营主体实施规模化、现代化农业种养。

**加快培训高素质农民。**大力培育高素质农民，促进乡村人才振兴，破解“谁来种地”困境。加大财政投入，健全农民教育培训体系，用足用好教育培训资源，引导鼓励农业龙头企业、农民专业合作社、农民专业技术协会等积极参与教育培训工作，建设农民田间学校和实训基地，坚持激励约束并重，采取政府购买服务等方式给予相应补助。

**着力建设农村实用人才队伍。**深化农技、农机、农经三支队伍改革。培养一批特色高效农业生产技术、一批农业产品加工技术、一批电商技能、一批文化旅游产品开发技术的农村实用人才

工作思路，以县委党校和县职业技术学校为教学点，发挥农村专业技术协会和科普惠农工程作用，实施新型农村实用人才培养工程。针对中低收入群众缺乏致富技能的实际，围绕家政、烹饪、装修、汽修、电工电焊等实用技能做文章，组织农民参加集中学习培训，提高务工技能。

**加快推进现代农业服务体系项目建设。**加大在农业基础设施方面的建设力度，不断完善节水灌溉设施，维护渠道和田间道路，完善种子、化肥、农药等农业生产资料供应渠道，强化农户技术帮扶对接。立足满足有机产品和肉类保鲜食品的需要，逐步完善冷链系统，加大在农产品运输、仓储等物流体系方面的建设。以公共服务为主，同时引入市场化力量，多元化促进农业现代化生产。

#### 第四节 大力实施乡村建设行动

统筹城镇和乡村规划建设，提升乡村基础设施建设和公共服务水平，优化生产生活生态空间，持续改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村。

**加快乡村基础设施建设。**推进城乡融合发展，强化县城综合服务能力，完善镇村服务功能。健全城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制，推动市政公用设施向县城邻近镇村延伸，完善乡村水、电、路、气、邮政通信、物流等基础设施，提升农房建设质量。建立政府主导、多方参与、市场运作的农村基础设施管护体制机制，管护主体和责任明确，管护标准和规范健全，有力

保障乡村基础设施建设。

**提升农村公共服务水平。**推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，适应乡村人口集聚的新形势，不断提升农村公共服务供给能力，提升供给质量。优化农村学校布局，加强寄宿制学校建设，全面提升农村教育水平。提升基础医疗服务水平，加强卫生院全科和中医等人才培养力度，推进农村医疗服务室标准化建设，确保基本医疗卫生服务覆盖全体农村居民。加强农村养老院和日间照料中心建设。推进县域内教师医生交流轮岗，鼓励社会力量兴办农村公益事业。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

**改善农村人居环境。**深化农村生活垃圾治理，推进农村生活垃圾“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”，探索垃圾减量化、资源化处理的途径和模式，因地制宜建设农村生活垃圾处理资源化站点，加强非正规垃圾堆放点排查整治。编制农村生活污水治理方案，坚持污水减量化、分类就地处理、循环利用为导向，因地制宜采用污水治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中和分散处理相结合的处理模式和工艺，有序推进农村生活污水治理。稳步推进农村厕所革命，改厕户达到总户数的90%，规划配套建设一批村级粪污无害化处理站，达到所有行政村全覆盖。实施乡村绿色工程，开展农村庭院改院、改水、改厕、改厨、改线“五改”行动，规范农房建设管理，推进农房更新改造，建设“美丽庭院”，推进森林乡村示范村、重点村建设。

**建设一批美丽乡村。**实施乡村振兴战略，推行标准化、规范化、品牌化、智能化、定制化服务，做强美丽乡村旅游。坚持“提

升一批、推进一批、规划一批”三步同进工作思路，规划“一湖、一河、两道、一路”沿线“美丽乡村”建设布局，沿宝峰湖周边、沿浊漳河两岸、沿 519 国道和 208 国道、沿仙堂山旅游路，分期分批重点打造 40 个“美丽乡村”。

**建设健康稳定的田园生态系统。**加强农村生态文明建设，推进农业面源污染防治，加强土壤污染、地下水开采、水土流失等治理和修复。全面加强农田生态景观提升、生物多样性保护、气水土安全、防灾避险、乡村旅游于一体的田园生态系统保护，修复农业农村生态景观，优化“沟路林渠田”“山水林田村”等不同尺度的景观格局，打造种养结合、生态循环、环境优美的田园生态系统。保护农田、树林、水系沟渠整体田园风貌和谐统一，延续山区、丘陵、草原、平原特有的田园农家风貌。推进重点领域生态修复，强化重要生态系统保护。

## 第五节 深化农业农村改革

深化农村改革，加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力，完善农业支持保护制度，尊重基层和群众创造，大力推广成功的改革经验，不断释放生产力，为农业农村经济发展注入新活力。

**巩固和完善农村基本经营制度。**落实农村土地承包政策，衔接好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。全面完成土地承包经营权确权登记颁证工作，及时提供确权登记成果，实现承

包土地信息联通共享。搭建农村综合产权交易平台，为农村产权流转交易提供设施、发布信息、组织交易等服务，为农村产权交易提供产权交易、资产评估、抵押融资、法规和技术咨询等服务。

**扎实推进农地“三权分置”改革。**始终坚持农村土地集体所有权的根本地位、严格保护农户承包权、加快放活土地经营权三大有效途径，进行实践探索和理论创新，逐步完善“三权”关系，确保“三权分置”有序实施。扎实做好农村土地确权登记颁证工作，建立健全土地流转规范管理制度，构建新型经营主体政策扶持体系，积极开展土地承包权有偿退出、土地经营权抵押贷款、土地经营权入股农业产业化经营等试点，推动“三权分置”有序实施。深入探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。

**盘活农村集体建设用地促进乡村振兴。**完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，开展农村居民点整治。鼓励通过旧村改造、城乡建设用地增减挂钩、异地搬迁等方式，分类实施农村宅基地整治。探索建立集体经济组织宅基地使用权收储机制，对收回宅基地实施集中储备、开发或复垦。盘活存量集体建设用地促进农村产业和各项事业发展。

**深入推进农村集体产权制度改革。**分类推进农村集体资源性资产改革，探索农村集体经济新的实现形式。实施发展集体经济专项行动，大力推行“房联社”“土地当铺”“五+五代两自主”增收模式，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，通过盘活集体资源、入股或参股、量化资产收益等渠道增加集体经济收入，每年至少培育10个发展壮大村集体经济样板村。

## 第六节 促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

建立健全稳定脱贫长效机制，推动减贫工作体系平稳转型，促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，发挥产业扶贫的经验做法，建立健全支持乡村振兴的政策体系，通过实施乡村振兴战略巩固发展成果，持续推动经济社会发展和群众生活改善。

**建立稳定脱贫长效机制。**对退出的贫困村和脱贫人口，在过渡期内严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，主要政策措施不急刹车，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，确保实现长效稳定脱贫。建立健全教育、卫生医疗、文化、体育、社会保障、社会救助等社会公共服务体系。全面提升脱贫人口的受教育水平和就业创业、脱贫致富能力，做好技能培训、持证就业、劳务输出、稳岗拓岗服务。做好重大疾病筛查、预防和慢性病签约服务管理工作，消除因病致贫返贫风险。加强防灾减灾救灾能力建设，开展防灾减灾教育，提高抵御各类灾害的综合防范能力。因地制宜建设特色产业基地，做强特色产业精深加工，做大特色产品品牌，提升特色产业附加值。以产业持续发展带动脱贫人口持续增收，实现稳定脱贫。健全农业保险等产业风险防控机制，增强抵御市场风险能力。加强扶贫资金资产项目管理，建立健全扶贫资产管理制度，持续发挥效益。

**健全防止返贫监测帮扶机制。**继续对脱贫村、脱贫人口开展监测，重点是已解除风险的脱贫监测户和边缘易致贫户，持续跟

踪其收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查、及时发现、及时帮扶、动态清零，确保不出现规模性返贫致贫。构建系统完善的致贫返贫风险防范长效机制，建立农村低收入人口帮扶机制。对因病、因残、因灾等意外变故返贫致贫的家庭，及时落实健康扶贫和残疾人、灾害、临时救助等政策，保障其基本生活。

**提升脱贫人口内生动力。**继续深化扶志、扶智、扶德行动，推动“精神帮扶”“法治帮扶”常态化、长效化，持续营造自力更生光荣、安于贫困可耻的正面导向，激发群众内生动力，提升乡村治理能力。改进帮扶方式，采用生产奖补、劳务补助、以工代赈等政策和机制，让脱贫户通过自己的辛勤劳动实现增收致富。推行法治帮扶，让法治“进农村、入农户”，为拓展脱贫攻坚成果营造良好的法治环境。

**推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。**以消除全县绝对贫困为历史新起点，坚持一张蓝图绘到底，顺利完成巩固拓展脱贫攻坚成果与实施乡村振兴有效衔接，推动实现减贫战略和工作体系向乡村振兴平稳转型。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的要求，借鉴脱贫攻坚经验，贯彻并完善好乡村振兴的政策体系，推动全县走向全面振兴、共同富裕。

## 第五章 实施文化强县战略，提升襄垣文化软实力

坚定文化自信，通过政府引导、市场主导、产业联动、统一管理等途径，形成文化创意产业高度聚合、文化旅游企业高度集中，发挥产业规模效应，提升襄垣文化软实力。

### 第一节 系统保护文化遗产

按照“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”方针，对全县文物古建积极保护修复、布展开放，形成优秀历史文化展示地。

**实施文明守望工程。**调动社会力量参与文物保护利用，充分运用信息技术推动文物展示利用方式的融合创新，大力保护全国重点文物保护单位，重点保护县城古建筑和遗址。发挥农村文化中心文化整理保护功能，抓好乡村文化记忆工程。

**实施文物修复工程。**做好传统文化古村落的修复与保护。鼓励基金会、民间组织，引导企业和社会人士出资、集资，认领认养文物建筑。鼓励城乡居民通过日常养护、看护巡查、反馈信息等方式参与保护文物，形成文物部门、文物保护员、群众的工作合力，对省级文物保护单位、市县级文物、县域文物资源集中管理保护。

**实施革命文物保护利用工程。**加强对革命文物和革命文献档案史料、口述资料的调查征集工作，做好馆藏革命文物的认定、

定级、建账和建档工作。建立革命文物数据库，推进革命文物资源信息开放共享。落实尚未核定公布为文物保护单位的革命文物保护措施。

**完善非物质文化遗产保护传承机制。**制定保护激励政策，完善名录项目、代表性传承人、传承基地申报、评定办法，建立县级项目保护专委会。组建由非物质文化遗产保护中心与文化馆、图书馆、博物馆、美术馆等公共文化机构组成的保护协作体。完善非物质文化遗产数据库建设。

## 第二节 提升公共文化服务水平

加强精神文明建设，提高社会文明程度，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，创作生产优秀文艺作品，深入实施文化惠民工程，为建设文化强县提供有力保障。

**加强精神文明建设。**深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，牢牢把握意识形态工作领导权，大力弘扬社会主义核心价值观，切实担负起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。大力挖掘襄垣传统文化、红色文化的精神内涵，引导广大干部群众提升道德情操、树立良好风尚、增强文化自信。加强烈士纪念设施保护利用，打造国防教育基地和爱国主义教育基地。推进公民道德建设，实施文明创建工程，推进新时代文明实践中心建设，提高新闻舆论传播力、引导力。深入推进全国文明城市创建。

**创作生产优秀文化作品。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把握人民需求特点，围绕重大主题和重要时间节点，打造展示襄垣形象的文艺作品。力求推出一批文艺精品力作，培养一批文艺领军人才，出版一批特色文化书籍，不断扩大我县文艺精品的影响力。深度挖掘文化人才、乡土人才，加大人才扶持力度，制定人才扶持政策。制定出台系列扶持文化产业政策，积极扶持小微文化企业和文化产业带头人。深度挖掘品牌内涵，将襄垣鼓书、襄垣秧歌等特色文化品牌与传统节日文化相结合，不断推出襄垣本土文化产品，形成规模体系。突出地域独特性、民俗文化性、体验参与性，打造我县文化核心品牌。

**加强公共文化服务设施建设。**统筹公共文化服务场所，健全文化服务设施体系。坚持建管并重，提高基层公共文化设施服务效能、发挥综合效益。推进基本公共文化服务均等化，抓好文化志愿者活动，保障特殊群体基本文化权益。鼓励社会力量参与公共文化服务建设，促进公共文化服务主体多元化。进一步丰富基层文化资源，继续完善文化馆、图书馆总分馆制建设，健全完善县镇村三级整体联动服务体系，推动文化服务向镇、村、社区延伸和深化。加大推进媒体深度融合，做强新型主流媒体，建强用好县融媒体中心。推动公共文化服务数字化平台建设。

**大力推进文化惠民工程。**继续实施免费送戏下乡活动，推进“互联网+演艺”平台建设，打造“云端”艺术盛宴，探索新型文化服务和消费业态，创新剧目组成、惠民手段、呈现形式、推广渠道等，让广大观众更为便捷地共享艺术发展成果。

### 第三节 打造太行文化旅游精品

按照全省“黄河、长城、太行”三大旅游板块布局，依托太行山一号旅游公路，深度发掘旅游资源特色，构建丰富产品体系，打造太行板块旅游精品地，争创国家全域旅游示范区。

**精心优化旅游布局。**构建以百里漳河为廊，以县城为中心、仙堂山旅游区、宝峰湖风景区为“两翼”的文旅格局。打造浊漳河为核心的滨河旅游带，建设以东山（仙堂山）、西水（宝峰湖）、中凉楼（凉楼）为重点的旅游开发区。突出北部绿色生态、东部法显文化、西部水域风光、中部历史人文为特色的四大旅游发展区，充分挖掘南太行板块的山水休闲旅游功能。

**开发特色旅游线路。**以“法显故里·千年襄垣”为旅游主题，构建历史文化游、休闲体验游、度假康养游、乡村民俗游、红色研学游等旅游产品体系。重点培育以仙堂山古建群、宝峰寺、东岳庙、古观象台、连氏宗祠为主的历史文化游，以八里庄森林公园、八仙湖景区、侯堡特色小镇城市休闲旅游区为主的休闲度假游，以虒亭镇环宝峰湖片区为主的康养旅游，以古韩小垴村、王桥洛江沟村、下良强计村等为主的乡村民俗游，以洪洞脚党代会旧址、上党战役指挥部旧址等资源为主的红色旅游。

**实施深度融合发展战略。**依托千年古县、仙堂山、凉楼及宝峰湖等核心旅游资源，以及炕围画、手工挂面制作、老粗布织造技艺等传统特色文化，重点抓好文化旅游项目建设，推动文化和旅游产业融合发展，实施跨界融合和区域一体化建设，力争使我

县跻身山西东南部旅游及太行山旅游带的核心旅游地。实施“文旅+康养+农业”融合，打造健康养生、生态休闲、文旅度假三大健康产业体系于一体的特色村镇。实施乡村文化振兴工程，大力发展战略旅游。有机结合新时代文化与传统文化，通过文化旅游业带动乡村建设。推进文旅与数字经济深度融合。

### 专栏 5-1 文化旅游重大项目

**八里庄生态小镇。**围绕农业产业化、产业生态化、乡村振兴旅游康养等 12 个板块，重点突出生态主题，建设成为以“乡村振兴”为核心的山西省乃至全国生态小镇建设标杆示范项目。实现集民宿、乡村动物园、乡村酒店、民俗一条街、生态农业循环种植和养殖等功能于一体。

**虒亭旅游名镇建设。**以后湾水库为中心，打造以“品牌农业+民俗文化+山水资源+休闲娱乐”为主题的乡村旅游名镇，创建全国旅游名镇。

**县级综合文化服务中心。**提升县级文化馆、图书馆、博物馆、美术馆服务水平。

**连氏文化园。**编制《中华连氏文化园产业规划》，进行招商引资，建设连氏文化园。

**宝砥山庄升级改造。**对现有设施进行升级改造。

**虒亭镇美丽乡村开发项目。**黄楼北等村为种植养殖区，东坡底等村为集中居住区，建华村等环湖 14 个村为休闲度假旅游区。

### 专栏 5-2 康养项目

**康养大健康产业园。**建设以药饮研发等为主的健康食品产业链条，在适当区域建设以“旅居+旅养”为主题的旅游养老基地。

**虒亭水库康养项目。**实现康养区、中医治疗区、家庭独居区等主要功能区的综合协调发展。

**九龙颐和健康服务中心建设。**养老服务、健身运动、健康培训等。

**县级养老服务中心和社区养老服务中心建设项目。**实现老有所养，提升县域养老保障水平。

## 第四节 提升文化旅游服务品质

加强文旅基础设施建设，提升旅游要素水平，构筑新型旅游功能区，有效连接旅游市场端消费升级和供给侧高质量改革，推动襄垣文旅产业做大做强。

**加强文旅基础设施建设。**打造以高速、铁路、公路、通用航空等交通设施为支撑的1.5小时文化旅游圈。以现有县域交通网络干线为基础，提升通景公路道路等级。开通旅游专线，提升内部交通通达水平。建立襄垣县多维度乡村旅游交通网络。建设长邯高速与仙堂山旅游区的地方连接线公路。按二级公路标准改建扩建宝峰湖环湖公路。加强县内各主要旅游区与邻近县市间的道路建设。

**大力提升旅游要素水平。**把发展全供应链、全产业链作为核心竞争力。挖掘我县传统饮食资源，大力开发特色菜品，推出金牌传统小吃。构建多层次住宿结构和多风貌住宿业态相结合的新型住宿格局。支持经济型酒店发展，适当建设高星级酒店。加强对精品民宿项目的扶持和指导力度。实施农家乐示范户创建与服务水平提升工作。规范旅游商品流通体系，在重点区域设置特色旅游商品购物区。加强景区游客参与性项目建设。构建旅游娱乐全角度体验和全年度娱乐相结合格局，推广“景区+游乐”“景区+剧场”等娱乐模式。大力推进旅游景点“厕所革命”，实现各旅游景区、旅游线路和乡村旅游点“旅游厕所”全覆盖。

**推进文化旅游休闲消费提质升级。**以“全域旅游”为长期发

发展战略，以“智慧旅游”为手段，整合我县文旅资源，合理布局文旅空间，做活山水文章，提升旅游服务质量，扩大品牌影响力，加快推进大景区建设，着力打造大旅游格局，抢抓旅游供给侧结构性改革和消费需求升级的历史性机遇，转变旅游发展思路，变革旅游发展模式。围绕建设生态襄垣、颐养襄垣，积极引入投资主体，做优做强历史文化游、休闲体验游、度假康养游、乡村民俗游、红色研学游等五大旅游业态，着力打造旅游中心“集散地”。

#### 专栏 5-3 旅游交通专线建设

**三条放射型旅游专线：**一是襄垣沿漳河南岸至长治市区的旅游专线；二是襄垣县后湾水库至屯留老爷山旅游区的旅游专线；三是襄垣县仙堂山旅游区至武乡县王家峪村红色旅游专线。

### 第五节 精心营销襄垣文化形象

精心营销襄垣文化，打好襄垣人文牌、山水牌、服务牌，深度挖掘“法显”文化，打响“法显”文旅品牌。提升品牌美誉度，提高襄垣文化旅游影响力。

**强化文化旅游营销。**加强旅游营销推广，利用各类展览会、交易会等平台，推介宣传文化旅游产品。以两年举办一届的“一带一路”法显文化国际交流高峰论坛为牵引，大力发展会展经济，加大与省内外优秀知名企、“一带一路”沿线国家的经贸往来合作。坚持线上线下融合，用好云旅游、云展会，讲好襄垣故事，运用“智慧旅游”加强与周边县市合作力度，共同拓展文化旅游

市场，加快建设知名旅游目的地。

**提高襄垣文化旅游影响力。**紧抓全域旅游示范区创建契机，加强与文旅产业相关的公共服务基础设施建设。提升龙头景区带动力，增强旅游新业态竞争力，打造“游山西、品襄垣、读历史”文旅品牌，提高我县文化旅游影响力。推进融合发展，丰富文旅产品供给，在推进“文旅+”方面取得新突破，推进文旅增收富民战略。优化城乡旅游环境，倡导文明旅游。

**创新文化旅游宣传推广模式。**成立专业的文化旅游形象营销机构，建立政府搭台、企业主导、线上线下融合、游客参与互动的全方位推广宣传模式。通过法显文化国际交流高峰论坛等活动吸引周边地区旅游人群，带动文化旅游相关产业的发展。发挥新媒体作用强化襄垣文化旅游产品影响力，增加大数据智慧化宣传力度。推出云旅游等线上游览活动，进一步扩大优质数字文化旅游产品供给，发展沉浸式体验型文化旅游消费，引导和培育网络消费、体验消费、智能消费等新模式。大力实施以展演我县历史文化为主要内容的襄垣秧歌、襄垣名吃等旅游产品提质工程。

## 第六章 推进大县城建设，构建宜居宜业现代城镇体系

坚持以人为核心的新型城镇化发展理念，高起点规划、高标准建设、高水平管理、高品质服务，优化城市空间布局，完善基础设施建设，提升城市管理服务水平，大力推进城乡融合发展，构建更加宜居宜业新型城镇化体系。

### 第一节 优化国土空间开发保护格局

按照主体功能定位推进国土空间规划，对国土空间的开发、保护和整治进行全面安排和总体布局，加快形成城乡融合发展的空间格局。

优化各类主体功能区。落实山西省主体功能区规划对襄垣国土空间开发的战略性、基础性、约束性规划，明确襄垣县域经济的功能定位和发展方向，优化城镇和产业空间布局，统筹实行分类管控。在限制开发的区域，加强生态功能区建设，优化农产品主产区，严格保护耕地和永久基本农田，扩大轮作休耕试点，健全耕地森林河流湖泊休养生息制度，强化对农产品保障能力的评价，弱化对工业化城镇化相关经济指标的评价。在重点开发的区域，严格控制开发强度和城乡建设用地增量，完善城镇化发展区，推进城镇产业升级，统筹协调重大建设项目，适度集中开展工业化建设，引导人口和产业集中布局，引导资源要素优化配置，增强城镇经济和人口承载能力。在列入省级禁止开发区的仙堂山省

级风景名胜区，灵泽王庙、郭庄昭泽王庙、襄垣文庙、永惠桥、五龙庙、南街昭泽王庙、石勒城遗址、仙堂山古建筑群等文物保护单位，依法实施强制性保护，严格控制人为因素对自然生态的干扰，限制或禁止进行大规模高强度的城镇化开发。

**健全国土空间规划体系。**优化区域功能布局，形成以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。编制完成县镇两级国土空间总体规划、详细规划、专项规划，形成全县域国土空间开发保护“一张图”，科学划定并坚守城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条基本控制线。将三条线作为调整经济结构、规划产业发展的控制线，不断优化城镇空间布局和功能结构，提升城镇环境品质，推动形成边界内城镇集约高效、宜居适度，边界外山清水秀、开敞舒朗的国土空间格局。

**加强空间管制约束。**推动建立覆盖全县国土空间的监测系统，动态监测国土空间变化。严格落实生态环境“三线一单”差别化管控要求，健全土地、人口、重大项目、自然资源等配套政策机制。坚持投资支持等激励政策与空间管制等限制性、禁止性措施相结合，引导各类空间实现开发和保护更好结合。健全不同主体功能区差异化协同发展长效机制，推动主体功能区战略格局精准落地，实现山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理。

## 第二节 建设文明智慧品质大县城

以建设全国文明城市为牵引，改善县城人居环境，强化功能

支撑，推动基础设施提档升级，增强县城综合承载能力，全面提升城市文明和公共服务水平，提高县域现代化治理水平。

**优化县城功能布局。**以“两脉、三心、四廊、六区”结构为布局，实施老城改造，推动新城提质，将老城新城打造成一流生活宜居区。建设沿浊漳河、北关小河设置的两条滨河绿化景观轴带，构建东湖生态绿核，推进东湖、南湖、五阳湖提质改造。重点打造老城综合服务中心、高铁现代服务中心、东湖现代服务中心，大力推进老城片区、东湖片区、城西片区、城南片区、高铁片区、城东南片区的发展建设。

#### 专栏 6-1 优化县城功能布局

**两脉：**即绕城绿脉和时空水脉。绕城绿脉是指联通北关河、经二路、吉祥路、昶平路和迎宾街沿线绿带形成的一条步行可达、生态优秀、文化融入的绿色休闲廊道。时空水脉是指依托浊漳河打造的链接城东西的亲水生态廊道。

**三心：**老城综合服务中心、高铁现代服务中心、东湖现代服务中心。

**四廊：**依托城市主要交通干道形成的城市空间发展轴线和公共服务廊道。东西向为新建街、迎宾街横向沟通城与山的视景互动，同时是进入城市的景观大道。南北向为太行路、昶平路纵向拓展城市公共服务发展廊道。

**六区：**老城片区、东湖片区、城西片区、城南片区、城东北区（高铁文教片区）、城东南区。

**推进县城城市更新行动。**聚焦“文明智慧品质城”，全力抓好城市建设，努力打造文明提质、智慧提效、品质提升的城市新样板，全面提升县城品质。坚持“以质取胜”“以特取胜”，延续城市原有肌理，科学修编城市风貌规划，塑造县城城市风貌，使城市形象更加鲜明，城市人居环境明显改善。持续推动县城主要街道沿街建筑立面整治工作，大力营造疏密有致、错落有致、

活力多样的空间环境。强化城市建设强度控制，全面优化建设密度、容积率和建设高度，坚决避免“见缝插针”“零星插针”式改造，留足公共开敞空间、绿地和公共服务设施建设用地。高标准建成高铁站前广场，推进市民中心东部区域整体开发。重点推进东关嘟嘟湾、北关东厢房等城中村的改造。

**提升县城道路交通通达性。**进一步完善城市道路综合交通体系，推进国道 208 改造和国道 519 改线，配套建设北二环西延工程。按照“窄马路、密路网”的理念科学规划建设县城道路，改善交通微循环，打通“断头路”“丁字路”，改造升级县城老旧街巷、背街小巷，提高道路通达性。加快建设朝阳新区路网工程，启动开元街西延二期项目。完善公共交通体系满足居民出行需求，推进“智慧交通、平安交通、绿色交通”建设，加快提升交通管理智能化水平，规划建设城市步行、自行车“绿道”、人行天桥，规划期末城区绿色交通出行比例达到 90%。

**逐步完善公共服务设施配套。**统筹规划建设医疗、教育、治安、文化、体育、电网、社区服务等公共服务设施，加强公共消防设施、人防设施以及防灾避险场所等设施建设。科学制定停车专项规划，合理配建一批停车场，切实解决停车难问题。推进城市绿地建设提升城市整体形象，开展边角用地空间设计，新建一批口袋公园、小微绿地。建成投用一批社区便民生活服务中心，配套设置图书借阅、文创研发、活动交流等功能。切实抓好城市生活垃圾分类改革，统筹规划建设生活垃圾终端处理利用设施，逐步建立垃圾焚烧、餐余垃圾资源化利用、再生资源回收利用、

有害垃圾处置为一体的生活垃圾协同处置利用产业园区。加大县城供水、供气、供电、供热、通信等各类管网建设和改造力度，加快“三线入地”改造，建设地下综合管廊体系。建设海绵城市增强城市防洪排涝能力，实施城市排水雨污分流改造。加快永净污水处理厂建设，建设布局合理、管理规范的城市公共厕所服务体系。加快5G基站布局建设，推进公共场所、商业场所、景区景点免费 WiFi 全覆盖，完善城市功能。

**建设智慧之城。**着眼未来城市，全力推进新型智慧城市建设，整合县域行政资源，依托智慧城市研究院，组建智慧城市建设管理机构，统筹城市规划、建设、管理；巩固融媒体、城市管理、智慧能源、公共安全等重点领域智慧应用成果，加速发力智慧医疗、智慧教育、智慧消防、生态环保、交通物流、文化创意等群众强需求领域应用迭代；超前布局乡村振兴、智慧工业、智慧旅游等领域产业集群，打造全省领先的“智慧应用”示范基地、智慧城市县域标杆。依托大数据、区块链、物联网等技术提升城市科学化、精细化、智慧化管理水平，探索“互联网+城市管理”新模式，打造城市大脑以全面实现数据信息跨层级、跨系统、跨部门、跨业务共享，提高信息资源综合利用效率。树立“城市全周期管理”理念，加强城市系统性治理能力建设和风险防控，精心打造面向未来的宜居宜业城市。

**创建全域文明城市。**大力培育和践行社会主义核心价值观，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。广泛开展“身边好人”“道德模范”“最美人物”“五好家庭”等评选活

动。深入开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动。持续推进移风易俗，深化殡葬改革，树立文明新风。开展群众性精神文明创建活动，不断丰富群众精神文化生活。深化未成年人思想道德建设，营造良好育人环境。加强家庭、家教、家风建设，促进形成社会主义家庭文明新风尚。大力加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化，推动网络空间更加清朗。

## 专栏 6-2 实施城市更新行动

**全国文明城市创建工作。**不断提升全社会文明程度，持续提高公民文明素质，提高公民对创建工作的知晓率、参与率和满意度。

**市民中心片区整体提升改造。**充分展现地域特色和亮点，着力打造代表城市形象和富有城市活力的片区，改善城市风貌，提升城市品质和形象，让广大群众有更多的获得感和幸福感。

**城镇污水管网治理工程。**改造雨污管网，基本实现全县城镇污水管网全覆盖，进一步提升污水管网和排水管理工作的信息化、专业化管理水平，实现城镇污水达标排放。

**新能源充电设施建设。**大力发展战略性新兴产业，加快充电桩建设，提升新能源汽车充电便捷性。

**县城智慧水务建设项目。**搭建一体化平台，对现有用水户进行智能化、标准化户表改造，实现水务管理信息化。

**人才公寓。**建设人才公寓，有效发挥引进人才作用。

**县城停车场。**在县城主城区合理规划新建停车场，改善县城交通水平，缓解停车难问题。

**县城主干道路升级改造。**对县城主干道路太行路、新建中街、新建东街、城北街等进行升级改造，提升县城主干道通达能力。

**县城生活垃圾处理项目。**完善日处理 200 吨生活垃圾的收集点、转运体系，促进垃圾减量化、资源化。

**县城水源置换及周边管网延伸工程。**在北水源计划新凿水源井 5 眼，配套供水管网，提高供水保障率。

**县城及各镇集中供热工程。**改善城乡居民取暖条件。

**镇交通运输综合服务站。**完成各镇运输综合服务站，新建具备集客运和物流服务功能的各镇运输服务站；对现有各镇客运站、交管站、公路养护站等站场设施进行改造升级；充分利用邮政、供销社、电商服务网点，组织辖区内的农村物流服务。

**县境公路重大工程。**完成 G208 线襄垣段一级路改扩建工程。完成 G519 线襄垣县城过境段改线工程，进一步改善交通通达性。

**电子商务中心建设。**实现电商技能培训、政策解读、信息收集发布、创业辅导、包装设计、推广营销等综合职能。

### 第三节 建设特色镇

以特色产业和乡村自然生态为依托，保护、传承、发展襄垣历史文脉；以休闲农业与文旅康养产业融合发展为特色，打造“太行文脉、美丽襄垣”的特色镇。

**围绕园区建设产城融合小镇。**以产带城、以城促产、产城融合，因地制宜打造特色鲜明、充满魅力的大县城和特色镇。充分发挥新型城镇化的带动作用，不断完善县城和各镇的综合服务功能，补齐农村发展短板。依托经开区、潞安化工集团等产业发展，统筹谋划基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护等协调发展，加快完善公共服务设施和市政基础设施建设，加强以镇政府驻地为中心的乡村生活圈建设，以镇带村、以村促镇推动镇村联动发展。加强基层社会治理，提升公共服务水平，促进城乡协调发展，让发展成果更好更公平地惠及人民群众。

**依托农林文旅资源打造特色产业小镇。**立足我县气候、生态、环境、文化等自然资源禀赋和本地人文资源优势，打造创新创业、服务配套、特色农产、文旅康养四轮驱动的特色产业小镇。依托宝峰湖旅游度假区、仙堂山国家4A级景区，结合休闲农业和乡村旅游业发展，以“美丽乡村+产业+旅游”发展模式打造特色康养小镇。依托虒亭镇、下良镇等乡村自然生态景观、历史遗迹，整合乡村遗产和建筑资源、民俗文化资源，打造乡村田园风光为主、设施完备、功能多样的特色文旅小镇。加快推进洛江沟生态

农业科技产业园、林盛果业加工园、襄垣手工挂面文化体验园等特色农业产业园建设，增强特色农业集聚力，吸引带动农民生活就业，推动农业转移人口就地就近城镇化。

#### 第四节 促进城乡协调统筹

贯彻新发展理念，优化城乡公共资源布局，促进城乡要素融合，提升城镇人口承载能力，推动工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，形成城乡一体化发展格局，实现文明创建成果城乡共建共享。

**统筹县域城乡规划建设。**科学推进城乡规划一体化，通盘考虑城镇和乡村发展，统筹谋划产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护等主要布局，形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的城乡发展形态。开展城乡建设用地增减挂钩试点，优化城乡建设用地布局，强化县域精细化管理提升城市品质，释放农村建设用地潜力，拓展乡村振兴用地空间，促进土地集约利用。按照生产集约高效、生活宜居便捷、生态山清水秀的总体要求，坚持人口资源环境均衡、经济社会生态效益统一，各镇围绕打造集旅游、休闲度假为一体的美丽宜居示范乡村，探索适合不同乡村发展的有效路径，分类推进乡村振兴，形成人和自然有机融合的乡村空间。

**推进城乡融合发展。**紧紧围绕新型城镇化目标任务，统筹规划、总体布局，制定完善土地、财政、投融资等配套政策，全面

提升特色城镇和中心村综合承载能力。结合撤乡并镇，抓好古韩、王桥、侯堡的同城化建设，推进夏店、虒亭、下良、西营、善福、王村中心镇建设。完善农村基础设施，改善农村人居环境，合理引导人口流动。纵深推进城乡公交一体化，方便群众出行。推进城乡环境一体化，持续开展清理农村生活垃圾、村内沟渠污水、畜禽养殖粪污等农业生产废弃物，改变垃圾收运方式实施垃圾分类处理、改变农业废弃物处理方式推动资源化利用、改变影响农村人居环境的不良习惯，倡导健康生活等工作。

## 第五节 统筹推进基础设施建设

构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，系统布局新型基础设施，加快 5G 移动通信、工业互联网、大数据中心等建设；加快建设交通强县，完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络；加强水利基础设施建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。

**提升城乡交通通达性。**围绕“十四五”末构建起“高铁普铁东西平行，太长黎霍十字互通，国道省道南北过境，县道乡道四纵四横、村道联网硬化补充”的全方位、立体式交通运输路网格局，依托郑太高铁、太焦普铁、太长高速，积极配合黎霍高速、国道 208 改扩建项目建设，推进仙堂山旅游公路滨河东路南延高架桥项目建设，实施城际连接线标准化改造。按照畅通、安全、整洁的要求，改造长安大道（西桥线）、王南线（郝村—下良、

水碾—西营）、史返线等县乡路，延伸硬化村级道路，按要求建设安装完成县镇两级公路安保工程。落实路长制，对破损的路面、排水、挡墙进行挖补和修复，确保道路好路率保持在90%以上。

**加强综合交通枢纽建设。**发挥高铁高速交通优势打造交通强县，以高铁襄垣东站、太长—黎霍高速交汇为中心打造山西东南地区重要的交通枢纽节点，精心布局新的综合交通枢纽，打造多种交通工具的快速换乘和旅客集散服务的综合客运枢纽。实施道路交通运输转型升级，推进长途客运公车公营、城乡公交一体化、出租和物流市场信息化、智能化进程。以农村公路建设规划为依托，构建美丽农村公路网络，建立一个以县城为中心，以镇为支点干支相连、四通八达的客运体系，提高农村地区交通通达深度。

**加快5G基站建设和场景应用。**围绕县城扩容提质、经开区加速建设、产业转型所配套的新基建内容，加快信息化升级改造，有力支撑现代产业体系构建和大县城战略。加快布局5G、物联网、智能物流等，依托国内龙头企业，开展5G技术解决方案供应商和我县企业的战略对接，积极探索5G在一二三产业领域的融合应用场景，实现县城和经开区、各镇重点区域全覆盖、典型应用场景精准覆盖。

**推进城乡供水一体化建设。**实施农村饮水安全保障工程，进一步优化农村供水格局，加大农村供水管网改造力度，采取“抓两头带中间”的方式完善工程体系建设，强化水源保护和水质检

测监测。全面推进建立长效运行管护机制，提升农村供水保障水平，以完善水价机制、强化水费收缴为重点优化供水服务，实行农村供水“一户一表”建设和改造，推进计量监控设备设施改造，积极推行便捷收费。

**加强水利基础设施建设。**持续全面推行河长制，强化相关部门职责的有效执行，遏制河道乱象，恢复水域岸线，提升河流水质。着力提升河湖管理能力和水平，促进河湖休养生息、维护河湖健康生命、推进水生态文明建设。加强河湖治理工作，完成浊漳河襄垣段河道综合整治工程。实施浊漳河的南源、西源、北源、干流等河道生态治理，综合治理浊漳河北源西营段河道，实施小水库标准化建设，加强水库移民后扶工作。加强饮用水源地保护、备用水源建设和水质监测工作，实现农村饮用水高标准全覆盖。大力发展节水农业，全面完成节水改造任务，大力实施高标准基本农田建设工程。加强农田灌溉工作，建立县级农田水利工程维修养护机制，确保小型农田水利工程发挥实际效益。

**建设智慧能源系统。**围绕“广泛互联、智能互动、灵活柔性、安全可控”的目标，充分发挥电网企业能源转换枢纽和平台作用，构建新一代工业互联网服务系统——智慧能源服务系统，有效推进有序充电、分布式储能和清洁能源消纳等能源服务开展。基于新一代智能电表的能源路由器，实现信息全面感知、实时传输，协调控制源网荷储，提高客户侧深度参与电网调节的能力，满足人民群众多样化的用电需求。

## 专栏 6-3 水利基础设施建设工程

**宝峰湖综合治理生态环境保护项目。**改善湿地水生态，减少对宝峰湖的水污染。改善水体、净化水质，并对周边环境进行生态治理。同时科学合理地引导该地区湿地利用与开发建设，更好的保护和利用宝峰湖独特的自然与文化资源。

**乡村振兴 12 万亩灌区巩固提升项目。**修复完善后湾灌区干渠、支渠、斗渠，为灌区现代农业发展、乡村振兴和保障粮食安全提供有力的水利支撑和保障。

**水生态治理。**提升县域水生态环境水平。

**浊漳河襄垣段河道综合整治工程。**提升浊漳西源水质，保护西源人工湿地。

**城乡供水一体化。**提高城乡居民饮用水质量。

**清洁小流域治理。**增大经济林、水保林等适宜增收林木种植面积。

**农村饮水安全巩固提升工程。**保障人民饮水安全。

**水环境提升综合整治工程。**实施浊漳北源、史水河、淤泥河水环境提升综合整治，提升截污、治污能力，扩大人工湿地面积，改善水环境。提升水环境治理水平。

**文华苑教育园区河道治理水质提升湿地工程。**提升河道右岸人工湿地及景观生态区宜居水平。

**水库除险加固项目。**提升水库泄洪排洪能力，增强水利基础设施安全系数。

**后湾水库应急物资储备库项目。**解决防汛应急物资仓库库容不足的问题，满足紧急响应时在最短的时间调度应急物资的需求，确保储备物资安全、充足，可以进一步构建完善全县防汛应急物资储备体系，提升应对突发事件的能力。

## 第七章 实施高标准保护，打造绿水青山美丽襄垣

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加强生态文明建设，统筹山水林田湖草系统治理；以生态安全格局为基础，坚持生态优先、绿色发展，着力打造绿水青山美丽襄垣。

### 第一节 优化生态空间布局

坚持实施可持续发展战略、区域内协调发展战略、主体功能区战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系，构筑生态安全格局。

**构筑生态安全格局。**建设漳河生态涵养水系，加强河道及其支流的生态清洁小流域建设。推进实施湿地公园湿地修复工程，提升河流湿地生态系统的自然修复能力。建设太行山生态屏障，开展大规模国土绿化彩化财化“三化同步”行动，推进生态产业化和产业生态化同步提质增速。

**构建国土空间保护新格局。**支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序转移，支持农产品主产区增强农业生产能力，支持城镇化集中区高效集聚经济和人口，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

**坚决把握生态保护红线。**按照划定的生态保护红线范围，对我县自然保护地进行调整优化，评估确定全县生态保护红线划定

区域。统筹考虑城乡建设、产业布局及经开区发展、区域内协调发展等需求，完成县镇两级国土空间规划和村庄规划编制。坚守底线思维，加大执法监督力度，确保生态保护红线不减一点，永久基本农田保护面积不少一分，传统村落保护范围不退一步。

## 第二节 坚决打好“三大保卫战”

贯彻习近平生态文明思想，坚持方向不变、力度不减，全力打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，加快优化生态空间分布、保护和修复，完善生态环境治理体系，推动生态环境质量持续好转。

**打好蓝天保卫战。**持续打好以大气污染治理、空气质量优化为重点的蓝天保卫战。继续围绕“控煤、治污、管车、降尘”等领域，在重点任务、重点时段、重点区域和重点举措上精准发力，全力打好“抑尘、控车、减煤、治源、禁燃、增绿”组合拳，坚决杜绝“散乱污”企业反弹。加大氮氧化物和涉 VOCs 的协同减排任务，做到精准防控 PM<sub>10</sub> 和 PM<sub>2.5</sub>，实现全县涉气工业企业无组织扬尘在线全部联网。提升风能、太阳能、生物质能、氢能等清洁能源利用比例。全面推进煤炭清洁利用，倡导绿色低碳生活方式，推动大气质量持续向好。

**打好碧水保卫战。**全面落实河长制、湖长制。开展浊漳河及水库综合治理，提升重点河段水体自净能力。强化流域水环境综合治理、饮用水源地保护。大力开展禁养区、限养区养殖场治理。深化与万家寨水控集团合作，统筹推进“五水综改”，打破水瓶

颈、强化水支撑。抓好重点流域农业面源污染治理，推进中小流域综合治理、防洪河堤工程建设，治理水土流失。全面完善城镇管网建设，推进城镇污水处理厂达标工作。科学划定城镇和农村地区地下水饮用水源保护区建设，加强饮用水源地周边生态环境整治和污染源管理，深化沿河农村生活污水治理。在浊漳河重点河段建设水质提升工程，在浊漳河三大源头和干流沿线农村规划建设污水处理设施，彻底治理农村污水直排河道问题。到 2025 年，辖区内 3 个地表水监测断面水质全部达 III 类以上，饮用水水源地水质均达到或优于 III 类，农村规模化畜禽养殖场粪便综合利用率达到 100%，水环境治理工作取得阶段性成果，水污染状况得到大幅改善。

**打好净土保卫战。**加大土壤污染治理力度，新增建设用地土壤环境安全保障率达到 100%。完成重点行业企业用地、农业用地状况详查工作，识别并掌握污染地块环境风险情况。大力推进绿色矿山生态修复工程，建立动态监测体系全面掌握和监控矿山地质环境动态变化情况，建立有效的矿业权人履行保护和恢复治理矿山地质环境及土地复垦法定义务的约束机制，力争到 2025 年，形成“不再欠新帐，加快还旧账”的矿山地质环境恢复和综合治理的新局面。统筹推进农村人居生态环境整治，推进城乡垃圾处理一体化、无害化，实现全县域生活垃圾“零落地”“零填埋”。提升生态环境监管信息化水平。对历史遗留的煤矸石、粉煤灰等固体废物实施无害化处理，消减土壤和地下水以及空气污染隐患。积极申报国家土壤污染综合治理试点，力争成为土壤综合治理示范区。

## 专栏 7-1 生态修复治理（造林、土地整治、矿山治理等）工程

矿山生态修复治理工程。完成县域内采石场生态修复，恢复矿山生态。

浊漳河流域生态修复治理工程。改善浊漳河流域生态环境。

夏店镇向家庄村无主粉煤灰堆规范化治理项目。提升夏店镇向家庄村西侧无主粉煤灰堆治理水准。

建设镇及工业区空气日报站。监控镇及工业区空气。

大气无组织在线监测系统项目。加强 PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub> 有效管控。

### 第三节 持续抓好全域造林绿化

坚持系统治理，全面落实林长制，全力抓好村庄绿化、城市绿化、校园绿化、环城绿化、景区绿化、太行山生态修复、湿地生态修复、经济林建设等绿化工程，发展现代林业，改善生态环境。

**高标准完成国土绿化。**因地制宜推进高质量国土绿化行动，注重乔灌草结合、阔叶林针叶林混交，构建健康稳定、优质高效的森林生态系统和草原生态系统。“十四五”期间完成 14.18 万亩宜林荒山荒坡油松、侧柏生态防护林种植。加强对“十三五”期间 5 万亩未成林地的培育管护，保证其在“十四五”末郁闭度达 20% 以上。完成高铁、高速、国、省道及县乡道路沿线 2.5 万亩荒山绿化的补植补种和彩化。全面完成灭荒任务并实现绿化彩化财化完美结合。

**加强林草资源保护管理。**坚决守住林草生态红线。严格落实《封山禁牧管理办法》，严厉打击破坏林草资源的违法行为。增强护林防火工作和重点林区防火通道建设力度，力争 3—5 年内

建成以工程隔离为主和生物隔离为辅的林火隔离系统，加强火源火患管控力度，夯实防火责任，坚决守住不发生大的森林火灾和人员伤亡事故底线。加强林业有害生物防治，强化动态监测和检疫执法工作，使全县林业有害生物预警和测报准确率提高到 85% 以上。积极推行林权制度改革。

**全面打造生态廊道体系。**推进林业和教育融合发展，建设全国生态教育示范基地，持续抓好全县景观通道补植补种，打造多条可以推进野生动植物保护和群众增收致富的生态廊道。全面完成全县自然保护地整合优化并严格管理，将三漳湿地公园建设成全县自然保护地体系的魂脉，将全县自然保护地建设成为美丽襄垣的重要标志性名片，打造美丽襄垣人与自然和谐共生的生态示范场。

**高效建设县级森林城市。**标准化推进各项建设并申报评比达标，森林乡村、森林村庄评比合格率达到全县行政村总数 60% 以上。及时启动申报县级森林城市并进行标准化建设，确保走在全省全国前列。

#### 第四节 倡导绿色生产生活模式

坚持节约资源和保护环境的基本国策，努力实现经济社会发展和生态环境保护协同共进，构建绿色生态经济体系，推进节能减排降耗，为人民群众创造良好生产生活环境。

**构建绿色生态经济体系。**依托干果经济林建设等工程，加快林业后续产业经济发展，打造建设相对集中连片、规模化发展、

集约化管理的干果经济林基地。大力发展特色经济林，将区域优势经济效益明显的经济林纳入提质增效项目范围重点扶持。

**大力推进节能减排降耗。**继续加大城市功能提升和节能减排力度，狠抓重点行业和重点企业节能降耗，加强技术改造。实施重点节能工程，在焦炉煤气利用、高低压变频改造、绿色照明等方面实施节能技改工程。发挥公共机构在全社会节能中的表率作用，努力打造节约能源、清洁低碳的示范基地，助力公共机构率先实现碳达峰，助推我县经济发展。积极推进建筑节能，重点实施城中村、县城周围房屋节能改造。加大对重点污染源的治理和重点工程建设力度。不断拓展新兴产业发展空间。加大对落后生产能力和设施的关停取缔淘汰工作力度。全面实施环境综合整治，坚决打好污染减排攻坚战。加快建立企业保护环境的激励机制和减少污染排放的约束机制，鼓励企业增加节能减排投入。全面落实节能减排目标责任制。

**创新绿色低碳生活方式。**健全完善阶梯水价机制，深入推进节约用水，广泛开展创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色餐馆行动，倡导鼓励绿色消费、绿色居住、绿色出行。加强生态文明宣传教育，强化公民环境意识，在全社会牢固树立生态文明理念。推动生活垃圾分类工作，完善分类设施，统筹布局建设。

## 第五节 健全生态环境保护长效机制

以“着眼常态长效，将行之有效的整改措施和工作机制，巩

固形成制度规范加以落实，切实提升工作质效”为总体目标，建立生态环境保护长效管理机制。

**建立资源有偿使用制度。**进一步深化矿产资源有偿使用制度改革，调整矿业权使用费征收标准。完善土地有偿使用制度和矿产资源有偿使用制度。对各类资源进行合理开发利用和整治保护。调整严重污染和地下水严重超采区耕地用途，有序实现耕地、河湖休养生息。进一步健全价格、财税、金融等政策，激励、引导各类主体积极投身生态文明建设。

**健全生态环境补偿机制。**建立健全生态环境补偿的长效机制，形成生态保护职责和生态补偿对称的评估体系。实施环境税征收制度和生态补偿保证金制度。激励市场主体自觉保护环境。对新建或正在开采的矿山，以土地复垦为重点建立生态补偿保证金制度。建立横向转移纵向化的补偿支付体系。在财政转移支付项目中增加生态环境补偿项目，对限制开发区域和禁止开发区域予以相应的政策倾斜。拓宽生态补偿资金的渠道，逐步增加各类生态环境保护转型资金额度。

**构建现代环境治理体系。**健全环境治理领导责任体系，依法实行排污许可管理制度，推进生产服务绿色化，提高治污能力和水平，公开环境治理信息。健全环境治理全民行动体系，强化社会监督，发挥各类社会团体作用，提高公民环保意识。健全环境治理监管体系，加强司法保障。构建规范开放的环境治理市场，强化环保产业支撑，创新环境治理模式，完善价格收费机制。

**建立完善的组织工作体系。**强化领导干部生态环境保护责任

意识，建立协调工作机构，健全环保网格监管，进一步压实属地管理责任。将生态文明建设和环保宣教纳入工作中的重要内容，健全环境信息公开制度，构建全域环境宣教体系。建立定期分析研判与通报制度，增强主动排查问题能力，拓展查找问题、发现问题渠道。落实企业主体责任，建立督办考核和责任倒查机制，定期开展督查督办专项行动和群众满意度测评。

## 第八章 深化改革开放，全面优化营商环境

坚持改革为要，始终把深化改革作为促进转型的根本动力。以深化供给侧结构性改革为主线，重聚产业发展新动能、重构协调发展新格局，提升绿色发展优势，提升改革开放水平。坚持项目为王，发力精准招商，深化“放管服效”改革、打造“六最”营商环境，推动襄垣经济高质量转型发展。

### 第一节 深化重点领域改革

深化简政放权、放管结合、优化服务改革，提高决策科学化、民主化、法治化水平，毫不动摇巩固和发展公有制经济，鼓励、支持和引导非公有制经济发展，深化国资国企改革。

**深化国资国企改革。**坚持党的领导，持续推进国有企业党建工作。分类推进国企改革，做强做优做大国有资本，完善公司治理结构，健全现代企业制度，强化监督监管，防止国有资产流失。严格落实“六定”改革。加快襄矿、七一等竞争类企业改革，原则上竞争类企业国有资本全部退出，完全交由市场独立经营。盘活不良资产，做好僵尸企业破产和妥善安置职工工作。对倒闭停产、资不抵债、经营效益低下的城镇集体企业出台相关政策，加快破产清算，资产资源重组。推动城乡供水公司、永清公司等公益类国有企业整合重组，引导国有企业开展混合所有制改革。推动漳江公司、兴通公司等企业减量重组，规范企业公司化、法治

化运营。

**深化财政金融体制改革。**加强财政预算绩效管理，所有预算支出纳入项目库，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。财政投资工程严格执行“赛工程、晒账目、筛标准”管理办法，提高财政管理水平和政策实施效果。推进依法治税，发挥税收筹集财政收入、调节分配、促进结构优化的职能作用。完善政府举债融资机制，妥善化解地方债务。深化金融领域改革，增强金融对创新的支撑，成立襄垣县国有资本运作中心，积极申报争取中央预算内投资和政府专项债券项目，采用特许经营、PPP、EPC 等模式推进项目建设。完善风险投资体系，加快股权投资发展，引进天使投资、私募股权投资、风险投资支持科技型企业创业发展。设立产业基金，引导企业通过债转股、股权转让、发行债券，推动企业在新三板和新四板（山西股权交易中心）上市等形式融资，提高直接融资比重，扩大全县金融体量。

**深化信用体系改革。**按照依法依规、改革创新、协同共治的基本原则，建立健全贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制。以加强信用监管为着力点，创新监管理念、监管制度和监管方式，提升监管能力和水平。规范市场秩序，优化营商环境，激发市场主体活力，推动高质量发展。建立健全信用承诺制度、信用信息自愿注册机制、市场主体信用记录机制、失信联合惩戒及信用修复机制，深入开展公共信用综合评价，大力推进信用分级分类监管，着力提升信用监管信息化建设水平，切实加大信用信息安全和市场主体权益保护力度。在

政府采购、招标投标、行政审批、市场准入、资质审核等事项中，充分发挥行业组织、第三方信用服务机构作用，为公众监督创造有利条件，整合形成全社会共同参与信用监管的强大合力，营造诚实守信、公平竞争的市场环境。

**建设高标准市场体系。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。实施统一的市场准入负面清单制度、继续放宽准入限制，健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的统一市场。

**推进能源革命综合改革。**认真落实全省 2030 年前碳达峰、2060 年前碳中和行动方案。牢固树立新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，坚持绿色低碳发展理念，积极推动新能源产业多元化、规模化、高质量发展，全面实现产业转型升级，建设智慧能源系统，提升新能源消纳和存储能力，强化能源监测预警，保障能源运行安全。开展电力运营体制革命，深化经开区增量配电试点。积极推广井下绿色充填开采技术。开展煤层气勘探采用革命，全方位推进我县煤层气增储上产。开展新能源可持续发展革命，扩大光伏发电等产业规模，不断提升我县新能源装机占比。

**推进服务型政府建设。**进一步理顺与中小微企业有关的政府各部门之间的关系，发挥中小企业部门作用，开展部门协调、企业指导、信息交流、搭建平台、咨询论证等服务。理顺部门职责，健全行政问责制度。及时公开发布与中小微企业相关的政策信息，对引进的中小微企业兑现优惠政策。进一步加大简政放权力

度，充分发挥社会团体、行业协会、商会和中介机构的作用。

**深化事业单位改革。**坚持目标导向，扎实做好事业单位重塑性改革，通过优化布局结构，强化公益属性，创新体制机制，提高治理效能，加快推进政事分开、事企分开、管办分离，先行先试，蹚出新路，为全县高质量转型发展增添活力。

## 第二节 优化县域营商环境

始终坚持“三对”“六最”要求持续推进简政放权，以深化“放管服效”改革为牵引，深入转变政府职能，推进数字政府建设，认真落实《优化营商环境条例》，全力建设“营商环境最优县”。

**加快建设数字政府。**按照“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”的政务信息化建设理念和要求，加快数字政府运行管理体系、基础支撑体系、数据资源体系、应用支撑体系、安全保障体系、标准规范体系等“六大体系”建设。加快推进“领导驾驶舱”“晋政通”等一批数字政府创新应用和“襄垣12345”公众号的运用，为政务服务“一网通办”奠定坚实基础。加快推进县政务服务平台与省一体化政务服务平台对接，助力打通“一网通办”。大力推进政务服务标准化建设，加快构建办事流程、申请材料、办理时限、办事标准、网办事项“五统一”政务服务新模式。围绕为企业和群众“一件事一次办”标准，优化升级全县政务服务“一张网”，推广应用统一的综合受理系统、网上预

约系统，开发“场景式”审批模块，推动更多政务服务事项“网上可办”“一次全办”。完善“互联网+政务服务”“互联网+监管”体系，力争实现90%以上政府事项“网上办”“掌上办”。持续推进政府信息共享整合数据交换平台建设。

**持续深化“放管服效”改革。**落实国务院和省市关于优化营商环境的重要部署，坚持软件硬件“两手抓、两手都要硬”，以最强决心、最大力度，多措并举、多管齐下、多方发力，打造营商环境最优县。精准对接企业需求，出实招、出新招，争取做到“一企一策”，在人才、土地、税收、融资等方面向民营企业倾斜，有意识地引导特色产业聚集发展，形成大小搭配，以大带小的格局。编制公布《襄垣县营商环境评价报告》，开展企业群众满意度调查。综合运用“13710”信息督办、优化营商环境督查考核等多种形式，强化跟踪问效，让企业舒心，让群众满意。持续推进“一枚印章管审批”，继续优化“互联网+”政务服务。持续推进简政放权，全面落实企业投资项目承诺制，推进“审管分离”。继续推进商事制度改革，建设完善“证照分离”信息化共享平台，提升涉企经营许可事项全流程网上办理能力。

**构建“亲”“清”新型政商关系。**努力营造公平公正的法治环境、高效便捷的政务环境、充满活力的市场环境、亲商爱商的招商环境、筑巢引凤的投资环境，充分激发市场活力，推动我县营商环境进入全省前列，实现经济总量质量双提升、速度效益相协调。强化法治建设和服务，加大对行政权力的监督和制约，加强产权司法保护，维护和谐劳动关系，推动建立多元化商事纠纷

解决机制。建立健全社会信用体系，加大失信联合惩戒力度。坚决制止强行承包工程、干扰工程建设等违法犯罪行为，为投资者营造稳定、公开、透明的法治化营商环境。强化服务意识，推行领导包联项目制度，主动为企业排忧解难。主动服务企业，促进项目尽快落地。开展爱商优商、亲商清商模范标兵评选活动，营造人人爱商的社会氛围。

### 第三节 拓展对外开放新空间

全面提高对外开放水平，紧抓山西省融入“京津冀一体化重要成员”的契机，立足区位、明确定位、主动入位，在产业发展、招才引智、科技创新、基础设施等方面开展全方位合作，发展外向型经济。

**对接国家和省市重大战略。**主动对接京津冀、环渤海、中原经济区等国家性区域协同战略，努力提升对外开放水平，精准承接全省域发展规划定位。精心布局、抢占先机，紧抓省市对接京津冀、融入环渤海等国家级区域发展战略机遇，在产业发展、招才引智、科技创新、基础设施等方面开展全方位合作。主动用好山西综改试验区相关政策，大力发展战略性新兴产业，不断培育新能源汽车产业，在能源革命方面走在全省前列，在改造传统产业、发展战略性新兴产业和培育未来产业方面，蹚出经济转型的襄垣路径。实施大力度开放战略，积极对接京津冀、长三角、珠三角、中原城市群，成为山西对外开放的桥头堡。

**深度承接产业转移。**借助经贸聚集平台，以企业对接为节点，依托本区域丰富的能源供应、产业发展空间优势，承接一批高端装备制造、新能源产业、大规模数据存储中心、生物医药等高新技术产业。加大与山西综改区的密切合作，更好嫁接资源，服务襄垣跨越式高质量发展。

**发展外向型经济。**响应市委“全省向东开放和承接中原城市群的枢纽型城市”战略定位，积极服务建设黎霍高速公路，主动协调落地新业态的高速公路服务区经济项目，推进国道 208 改扩建工程，规划建设西外环，提升交通便利性、通达性，深化与周边地市合作，主动融入沿黄省份及中部地区大发展。完善法治化国际化便利营商环境，融入“一带一路”倡议，坚持走出去请进来，广泛参加各类博览会投洽会展销会，进出口企业数量力争达到 10 家以上，进出口规模年均增长 5%，开放型经济体制基本形成。

#### 第四节 力发精准招商

坚持项目为王，以经开区为主载体，依托六大优势产业，狠抓项目建设，制定招商项目库和区域对接措施，实施稳链招商、补链招商、强链招商，推动一批签约项目尽快落地、开工项目加快建设、在建项目早日投产。

**优化投资发展环境。**加强投资促进工作，提升引资质量和水平。优化投资导向，引导投向大数据与物联网、信息技术产业、

生物医药与健康、人工智能与智能装备、高端装备制造等战略性新兴产业、现代服务业和现代农业。鼓励并购投资，建立并购信息库，引导县内国有和民营企业主动参与区域合作。提升投资保护水平，打造高标准投资环境。加大知识产权保护力度，严厉打击各类知识产权侵权假冒行为。建立健全重点外来投资企业联系服务机制，持续加强与外来投资企业的交流与互动，及时掌握外来投资企业的投资经营情况，主动帮助协调解决困难和问题。

**创新招商方式方法。**建立完善产业链招商工作机制，强化责任与激励机制。绘制招商图谱开展精准招商，围绕我县产业转型，聚焦煤化工、电力等传统产业转型与电动机械制造、环保等战略性新兴产业，实施稳链招商、补链招商、强链招商，实现主导产业集群化、高端化、智能化发展。树立全民参与招商、服务招商的意识，积极推行以商招商、股权招商、小分队招商、专业机构招商。组建招商服务平台，与专业招商机构深度合作，以承接先进地区产业梯度转移为主攻方向，向京津冀、长三角、粤港澳大湾区等先进地区派驻招商小分队，常态化开展招商，持续优化产业生态。建立招商意向项目县领导包联跟踪对接制度，成立项目落地服务队，着力推动一批重大项目签约落地。建立健全招商引资绩效考核制度及中介人激励办法。坚持高端引领、高位嫁接，积极发展总部经济。

## 第九章 全力做好民生事业，努力创造高品质生活

坚持“以人民为中心”的发展理念，大力实施技能富民战略，着力加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，有效扩大多领域、多层次公共服务供给，满足人民多层次多样化需求，促进人的全面发展，扎实推动共同富裕，让人民群众生活更有品质、更有尊严、更加幸福。

### 第一节 促进更充分和更高质量就业

坚持把就业摆在突出位置，坚持底线思维，积极落实就业相关扶持政策，全县就业环境更加公平，就业创业服务更加高效，就业规模持续扩大，就业质量持续提升。

**建设人人持证技能社会。**大力实施技能富民战略，提高全社会劳动力持证率。不断提质增效，积极帮助农民进城务工就业。以考证持证为标准，持续深化产教融合、供需对接，开展全民技能分类培训工作，实行订单式、菜单式培训，实施初级、中级、高级的梯次培训，造就一支实用型、技能型、创新型中高端技能人才，打造特色劳务品牌。覆盖城乡，就业培训提质增效。强化公办及各类民办职业培训机构的监督管理，引入市场竞争机制，整合优质培训资源。及时掌握人力资源市场需求和城乡参训人员就业意愿，扩大就业创业培训参训人员范围，积极调整培训工作内容。制定阶段性城乡劳动力技能培训计划，实时增减技能培训

工种，合理规划培训时间，提高实训内容比例，切实提高培训质量和效果。

**全面贯彻落实更加积极的就业政策。**全面贯彻落实现行就业政策，结合实际逐步完善操作方法和工作流程，不断提升政策执行能力和行业监管科学化水平，通过“放管服效”改革，创新服务理念，优化服务流程，全面提升公共就业服务质量、效率和群众满意度。持续关注高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员、返乡创业人员等服务对象，重点扶持民营和中小微企业发展，用足用活创业就业政策、小额担保贷款政策，彰显政策红利。通过实施全民技能提升工程和援企稳岗政策援助，进行重点领域政策扶持。同时，加强就业专项资金绩效评估和使用监督，提高资金使用管理的科学性、规范性和有效性。

**拓宽重点人群就业渠道。**夯实就业管理服务基础，发挥失业登记、职业介绍、就业创业培训的联动作用。针对城镇就业困难人员、农村劳动力、建档立卡贫困劳动力等特殊人群通过实名制信息系统全面掌握劳动力信息，通过加强人力资源市场岗位信息对接，增强就业创业培训针对性，全面提高职业介绍成功率和就业创业培训的就业率。增加农村、社区参与公共服务管理的公益性岗位，有针对性地实施就业援助。

**完善就业创业服务体系。**通过劳务协作，加大与经济发达地区、周边省份和省内中心城市、劳动密集型用工企业的精准对接，实施联农带农机制，依托就业服务平台，为农村劳动力提供就业岗位。实施创业带动就业工程，实施特殊优惠政策，支持和引导

企业创造就业岗位。落实农民工返乡创业扶持政策，为创业者提供“一条龙”“一站式”指导服务。依托省级就业服务信息平台，加强公安、民政、市场等部门信息互通、数据共享，不断完善劳动力建档立卡信息数据库，全面、准确地掌握全县劳动力资源状况，为政府决策提供科学依据。

## 第二节 全面建设公平优质教育体系

围绕实现基本公共教育服务均等化，加快构建学习型社会，构建服务全民终身学习的教育体系，完善立德树人体制机制，推动教育高水平高质量普及，创建教育创新发展先进县。

**推动学前教育普及普惠。**推进城乡学前教育资源一体化布局发展，构建以公益性、普惠性为主的学前教育公共服务体系，建立科学合理的经费保障机制，逐步实施学前教育免费政策。增加县城学前教育学位，支持农村学前教育发展。到2025年，学前教育毛入园率达到97.5%。县城新建3—5所公办幼儿园，改扩建北关幼儿园和新建西街幼儿园，小区配建完成碧桂园、鸿基城府2所幼儿园。每年完成3所乡镇幼儿园改造，确保每个镇至少有1所标准化中心幼儿园。

**促进义务教育优质均衡发展。**紧紧围绕优质教育均衡办学目标，改善办学条件，合理配置教育资源，加大优质学位供给，全面推进标准化学校，力争用3—5年时间基本完成全县中小学校布局调整和教育资源整合工作，最大限度缩小城乡、校际办学差

距，推动基础教育从“基本均衡”走向“优质均衡”。办好公平教育，在就近、就优、就便入学和入学划片上，更科学、更公平、更阳光。进一步补齐义务教育短板，巩固义务教育成果，九年义务教育巩固率稳定在100%。优化初中教育布局，逐步实现初中全部进城。

**提高高中办学水平。**普及高中教育，扩大优质高中教育资源，满足初中毕业生接受优质高中教育的需求，高中阶段教育毛入学率达到90%以上。注重学校内涵发展，推动高中新课程改革，注重速度、规模与质量、效益的内在统一。加快普通高中特色化建设，逐年提高教学质量，力争到2025年高考一本、二本达线率迈入全省前列。保留县第一中学、第二中学高中建制，实现单办高中。

**加强职业与成人教育。**加强职业教育基础设施建设，新建县职业技术学校，不断扩大招生规模，逐步达到普通高中、职业高中招生比例大体相当。完善实训设施，培养“双师型”教师队伍，提升中职学校办学水平。大力开展“校企合作、校校合作、产业融合”，推行订单培养提高就业率，增强职业教育吸引力，促进经济发展能力和办学实力明显提升。建立健全社区教育网络，推进终身教育，发展老年教育。

**不断完善特殊教育。**加强专业化特教教师队伍建设，加大对特教教师的补充力度，继续加大对特殊教育的经费投入，提高特教教师的地位和待遇。加强普特结合，推进融合教育发展，建立以普通学校随班就读为主体、以特殊教育学校为骨干、以送教上

门为补充的教育安置方式，力争让每一个残疾少年儿童都能接受合适的教育。

**深入推进教育体制机制改革。**巩固“校长职级制”“县管校聘”两项改革成果，进一步加大学校办学自主权，激发学校办学活力。持续深化考试招生制度改革，以紧扣破除“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”为导向，稳步推进我县中高考改革，强化初中学生综合素质评价和结果应用，着力提高教育治理能力和水平，激发教育活力。深入推进课堂教学改革，巩固课改新模式，加强教学常规管理，全力提升教研质量。实施“智慧校园”工程，与科大讯飞深度合作，深入实施教育信息化2.0行动计划，深化“三通两平台”建设和普及应用，到2025年逐步实现智慧课堂教学模式常态化。坚持“以学生为本，抓特色教育，促内涵发展”的办学理念，努力形成“一校一特色、一生一特长”的内涵发展新模式，全面提升办学品位。着力加强教师队伍建设，不断提高教师地位待遇。强化中小学师德师风，改进教师培养机制和模式、课程和方式。深化教师“县管校聘”管理体制改革。健全由县教育局主管的事权、人权、财权相统一的教师管理体制。探索建立新聘教师农村学校任教服务期制度，完善城镇教师到乡村支教交流制度。

### 第三节 全力建设健康襄垣

把保障人民健康放在优先发展的位置，坚持预防为主，全面

推进健康襄垣行动，完善公共卫生防护网，为襄垣人民提供全方位、全周期健康服务。

**健全医疗卫生服务体系。**构建县乡村三级医疗机构一体化管理、一体化运行新模式，积极创建国家慢病综合防控示范县。推动县医院朝阳院区和古韩镇医院投入使用。在古韩、侯堡、虒亭、下良等镇卫生院分别建设以社区服务、医养、康养、骨科为专业特色的县域医疗分中心，推动县级优质医疗资源延伸下沉。持续推进村卫生所标准化建设，提升基本医疗水平。完善公共卫生投入机制，确保基层医疗机构公益性。推进5G智慧医疗融合发展，与国家、省、市三级医院品牌学科广泛建立一对多的专科联盟，组建实质性医联体，着力打造全市特色医疗品牌。优化县城社区医疗机构布局，大力推进社区卫生事业发展。深入开展爱国卫生运动，引导全民形成良好卫生习惯和健康生活方式。注重培养特色专科医生，提高家庭医生签约履约质量。

**不断完善医保制度。**不断提高保障水平，根据基金收支情况，逐年提高标准。进一步加强医疗救助与基本医保、大病保险的衔接。优先做好异地安置、转诊农村人口的异地就医登记备案和就医结算管理等服务工作。进一步优化服务流程，不断完善农村人口医疗保障帮扶服务平台，实现农村人口基本医保、大病保险、补充医疗保险和医疗救助“一站式”结算。增强医疗救助托底保障功能，严格执行国家基本医疗保险待遇清单管理制度，完善城乡医疗保险制度。认真执行职工和城乡居民大病保险制度，健全补充医疗保险与基本医疗保险的待遇衔接机制。

**稳步推进医改工作。**深化县域医疗卫生一体化改革，切实强化县医疗集团管理自主权，推进医疗集团扁平化管理，深化人事管理、薪酬制度改革，加强对县医疗集团的监管和绩效考核。加强医疗卫生服务质量管理、信息化建设。加强卫体、医防、医养融合。强化疾病预防与健康管理，加强健康教育、慢性病管理，完善疾病预防控制体系，实行乡村一体化管理，完善乡聘村用村医待遇保障机制，开展县级医院医生驻村服务。激发镇卫生院活力，加大人才引进力度，整体提升全县医疗服务能力，提升镇卫生院能力。加强与三级医院帮扶机制，支持引进优质医疗资源，实施心电、影像诊断互联互通。支持公立医院发展优势学科、培养县级医学领军人才。建立预约诊疗制度，落实分级诊疗制度。完善药品供应保障制度，推进药品耗材集中带量采购，落实药品使用和监控制度。完善医务人员约束激励机制，加强医德医风建设，建立公立医院职称内聘机制，增强医务人员职业安全感和职业荣誉感。积极完善卫生监督职能，实行信息化管理，提升监管工作效能。

**大力发展中医药保健服务。**建立完善“公立中医医疗机构为主导、非公立中医医疗机构共同发展、基层中医药服务能力突出”的中医医疗服务体系。转变中医医疗机构服务模式，推进多种方法综合干预，推动医疗服务从注重疾病治疗转向注重健康维护，发展治未病、康复等服务，建立集医疗、康复、养生保健、临终关怀为一体的全产业链条。

**加大医院建设力度。**建设县人民医院传染病发热隔离病区、

医养结合楼及朝阳院区，成为省市一流县级综合医院。加大公立中医医院的建设力度，积极创建三级乙等中医院，提高基层中医药服务能力。加强妇幼保健服务体系和服务能力建设。全面推进健康乡村建设，提升村卫生所标准化建设和健康管理服务水平、提升镇卫生院医疗服务能力，确保乡村医疗资源供给能力。

**提升突发公共卫生事件应急处置能力。**坚持以防控为主，常态化防控和非常态化防控相统一，防、控、救、养相结合，从注重救援应急处置向注重防控、化解风险转变，注重宣传教育，加强舆情引导，全面提升事件应急处置能力。加强疾病预防控制机构标准化建设，建成全县发热性传染病隔离中心区。强化公共场所及学校健康危害因素监测，完善食源性疾病监测体系建设，开展食品安全风险监测，推进落实重大传染病防控“四方责任”，结合新冠肺炎防控工作开展各种传染病疫情防控，规范开展疾病监测。能够高效处置突发公共卫生事件，力争处置覆盖率达到 100%，国家免疫规划疫苗接种率达到 95% 以上，疫苗安全实现全程可追溯智能化监管。突出预防为主，依托县人民医院朝阳院区建设全县突发公共卫生事件应急医疗物资储备中心，加强疾控标准化建设，提升综合业务服务能力达到国家县级疾控 A 级标准。

**深入开展全民健身工程。**加强公共体育设施建设，打造精品体育赛事活动，落实人均全民健身经费，激发社会体育组织活力，强化群众身边健身指导，拓宽政府购买体育社会组织公共服务项目的范围，真正使全民健身工程建设落实到位，活动组织到位，健身指导到位，服务保障到位。推动运动休闲特色小镇建设，鼓

励社会资本发展各类特色健身俱乐部和体育新业态，拓展市场广度和深度，引导更多的社会力量进入体育场馆经营领域，实施体育惠民工程，完善公共体育设施免费或低收费开放政策，有序促进各类体育场地设施向社会开放。拓展社区宜居休闲功能空间，逐步推动基本公共体育服务供给均等化，打造“15分钟健身圈”，推动公共服务资源向基层倾斜，广泛开展全民健身运动，建设全民健身中心。

#### 专栏 9-1 体育设施建设工程

**体育公园。**包括篮球场、足球场、网球场、游泳池、健身步道、羽毛球场等，增加人民休闲娱乐好去处。

**全民健身中心。**包括标准田径场、轮滑场、健身广场、乒乓球场、网球场、羽毛球场等，为全民健身提供场地。

**智慧体育建设。**县城内体育场馆整合搭建信息服务平台，满足群众对体育公共服务的需求。

### 第四节 促进人口均衡发展

坚持以人民为中心的发展思想，持续完善面向全人群、覆盖全生命周期的人口政策，努力实现适度生育水平，做好妇女儿童、老年人、残疾人等重点人群管理服务，建设体育公园，促进人口与经济社会、资源环境协调可持续发展。

**优化生育政策。**优化生育服务管理，增强生育政策包容性，全面实行生育登记服务。增强妇幼健康优质服务水平，进一步降低孕产妇和婴儿死亡率，精心打造优生优育全程服务链，大力推

进3岁以下婴幼儿照护服务发展，调动社会力量开展多种形式的照护服务，推动形成多元化、多样化、覆盖城乡的服务体系。

**推进妇女儿童事业高质量发展。**健全促进男女平等、妇女全面发展的制度机制，维护妇女合法权益，坚决消除性别歧视，继续提升妇女受教育水平和生命健康质量，开展关爱女孩行动。坚持儿童优先，构建关爱保护体系，健全完善儿童福利制度，优化儿童福利机构功能布局，力争将儿童福利机构纳入定点康复机构，探索向贫困家庭残疾儿童开放，夯实强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“四位一体”的农村留守儿童救助保护机制，推动未成年人救助保护机构转型升级，扎实做好孤儿基本生活保障，加强事实无人抚养儿童保障，完善儿童收养政策。

**积极应对人口老龄化。**继续落实经济困难高龄、失能老年人补贴制度，加快建设居家社区机构相协调的养老服务体系，推进县人民医院、县中医院康养项目建设，拓展镇卫生院医养结合服务新模式。提高服务科技化、信息化水平，打造统一智慧养老服务平合。加快公办敬老院改革发展步伐，积极探索公建民营的敬老院管理运营模式。积极推进养老事业市场化、社会化进程，增加普惠养老服务有效供给。完善老年健康服务体系，强化老年人健康管理，加大老年健康科技支撑力度。开展城镇社区养老服务工程，推进社区养老服务设施网格化布局、标准化建设，开展无障碍老年友好型社区试点，持续开展空巢老人关爱活动，大力培育居家和社区养老服务组织，营造敬老、养老、助老的社会风尚。

**加强人口监测和形势分析。**做好人口监测和预警工作，做好辖区出生、死亡、流动、老龄、少儿以及婚姻状况六项基础信息的采集与更新，提高人口统计数据质量，精心抓好人口发展形势的基本面分析，增强对人口的精准研判能力。

## 第五节 筑牢织密社会保障网

着力解决广大人民群众最关心的切身利益问题，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，不断提高供给能力提升服务品质，筑牢织密社会保障网。

**扩大社会保险覆盖面。**以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，全面建设完善覆盖城乡居民的社会保障体系，逐步完善社会保险制度，努力实现基本养老保险关系跨地区、跨制度转移接续线上办理。制定激励政策，引导各类人员及早参保、长期参保和连续参保。全面落实职工养老保险制度，落实城乡居民基本养老保险制度，积极完善城乡居民补充养老保险制度，完善被征地农民社会保障政策，解决社会保障历史遗留问题。提高失业保险覆盖率，加强内控制度建设，扩大保障范围，充分发挥促就业防失业功能。健全预防、补偿和康复相结合的工伤保险制度。推进工伤认定和劳动能力鉴定便民化服务，积极探索异地工伤认定和劳动能力鉴定委托合作，推进“互联网+认定鉴定”。

**维护残疾人合法权益。**落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度并建立动态调整机制，建立残疾儿童康复救助制

度。完善残疾人康复服务体系和帮扶政策，提升社区康复能力，为贫困残疾人提供基本康复服务，推动精神卫生社会福利机构建设，加快发展精神障碍社区康复服务。推动残疾人文体事业发展，支持文化体育场馆向残疾人免费开放。加强无障碍设施建设管理，推动信息无障碍发布，促进助残社会组织发展。推进新建的县残疾人康复就业托养中心尽快开展各项业务，充分利用各种资源和设施，为全县残疾人提供全方位服务。

**提高社会救助水平。**做好最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助等工作，建立起多元的社会救助体系，并不断提高社会救助水平。进一步加强低保兜底保障，将符合条件的重度残疾人、重病患者、困难老人、未成年人等完全或部分丧失劳动能力的城乡特殊困难群体纳入低保范围，确保最低保障应保尽保、应纳尽纳。

**完善住房保障体系。**做好棚改房建设工作，对棚改建设用地在新增用地计划中予以保障，通过拆旧建新、改扩建、翻建等多种方式，让更多住房困难群众早日住进新居。做好公租房建设和分配工作，制定动态合理的条件，对符合条件的襄垣户籍居民和长期外来工作的居民，能够住有所居，促进安居乐业。做好县城城中村改造工作，稳妥处理住房周转和补偿工作。合理配置保障性住房土地供应，推进保障房高质量按期建设交付。加强房地产市场规范化建设，完善住房公积金制度。

**推动退役军人服务保障体系规范化建设。**建强县镇村三级退役军人服务中心（站），提升服务保障能力。做好“三属”、伤

残、老复员、参战参试等优抚对象优待抚恤工作。落实困难退役军人帮扶援助政策，解决退役军人现实困难。做好光荣院基础设施改造，改善优抚对象生活环境，提升服务质量。建设退役军人信息化综合服务平台，全面提升退役军人服务水平。

## 第十章 统筹发展和安全，全面建设更高水平的平安襄垣

坚持“人民至上、生命至上”，加快建设法治襄垣，加强和创新社会治理，实施安全发展战略，做好防范化解重大风险各项工作，推动建成社会更安定、环境更优美、保障更全面、人民更幸福的首善地、示范区，建设更高水平的平安襄垣。

### 第一节 全面推进法治襄垣建设

坚持依宪治国、依宪执政，健全党委领导下全面依法治县体制机制，完善法治襄垣制度体系、实施体系、监督体系、保障体系，加快建设法治襄垣。

**着力构建法治政府。**全面推进依法治县、依法执政、依法行政，坚持用法治的思维和方式深化改革，推进政府行政行为的合法性和程序化，严格落实重大行政决策程序制度。深入推进简政放权，大力推进行政权力清单、责任清单和市场准入负面清单等制度，强化对行政权力的制约和监督。持续深化多领域依法治理，着力开展金融安全、生产安全、食品药品安全、信访投诉、环境保护、医疗卫生、网络整治等专项依法治理活动，坚决纠正和查处各种执法不严、违法不究行为。深化司法体制改革，加强执法司法活动监督，提升司法公信力。

**加强社会治安防控体系建设。**依托“雪亮工程”和智能化、网格化的社会治安综合治理格局，推动现代化科技与县域社会治

理深度融合，全域开展“平安创建示范”活动，维护社会大局和谐稳定。严厉打击违法犯罪，健全完善扫黑除恶常态化、长效化机制，坚持“一案三查”，提升破案率，降低犯罪率。全面清底、扫底、抄底，持续巩固“禁毒”摘帽成果，全力打造全市乃至全省禁毒工作示范县、样板县、无毒县。严厉打击电信网络诈骗犯罪、网络违法犯罪等新型犯罪，坚决挤压暴力恐怖犯罪空间，切实保护人民人身权、财产权和人格权。

**提升全民法治意识。**加强社会主义法治文化和法治乡村建设，营造浓厚法治氛围和环境。加大全民普法力度，完善覆盖城乡的公共法律服务体系。聚焦人民群众法律需求，进一步实施免费法律咨询便民工程，深入推进“一村（社区）一法律顾问”工作。科学制定、认真落实“八五”普法规划，深入推进法治宣传教育工作，提升全民法治意识。

## 第二节 加强和创新社会治理

全面推进县域治理现代化，不断提升城乡社区治理水平，以高水平治理推动各项事业发展，与时俱进加强和创新社会治理，加快推进国家治理体系和治理能力现代化。

**推进政府治理能力现代化。**建设法治政府、廉洁政府、服务政府、效能政府、数字政府，坚持依法决策、科学决策、民主决策，健全行政决策机制。发挥政府引领作用，成立襄垣县社会治理领导小组，指导全县社会治理工作。健全组织保障机制，明确襄

垣县社会治理创新发展综合管理部门，发挥引领作用，精细谋划，形成合力，确保工作措施落到实处。

**推进社会组织服务体系建设。**构建我县社会组织“孵化园”，为社会组织提供培育、交流、合作、成长以及居民日常活动的公共服务平台，助推社会组织健康成长，全面带动我县社会组织的发展和提升。鼓励全民参与社区共治、共管、共享，不断增强居民参与和谐社区建设的积极性。根据群众需求，建立起管理有序、功能到位、服务高效、交叉互动的社区社会组织发展体系。

**深入开展“三零”单位创建。**坚持落实县四套班子领导“坐班接访制度”和镇、村“点名接访制度”，积极推广新时代“枫桥经验”，开设“化解矛盾、依法说案”专题专栏，全力化解信访积案。推动社会治理重心向基层下移，从农村、社区、企事业单位等各个基层单位和治理末端、矛盾源头抓起，深化问题联治、工作联动、平安联创，汇聚起“襄垣之治”的强大合力。深入化解矛盾纠纷、排查整治风险隐患，实现零距离为民排忧解难，推动平安襄垣建设迈上新台阶。

**完善城乡社区管理和服务体系。**推进社区治理体系建设，构建网络化管理、精细化服务、信息化支撑，开放共享的基层管理服务平台。加快实施“多网融合、一网统筹”，促进网格化服务管理融合发展。推动资源力量和管理服务向基层下沉，促进基层综治中心标准化建设。构建综治工作、市场监管、综合执法、便民服务平台，努力为基层群众提供精准有效服务。加强基层群防群治组织建设，健全平安建设社会协同机制，引导培育社会力量

参与社会治理。创新流动人口服务管理，促进人口有序流动。构建自治、法治、德治相融合的基层社会治理体系。

**提高智慧化治理水平。**推进网格化管理信息系统终端全覆盖建设，升级网格化管理服务信息平台，提升社区网格员的稳定性和专业化水平。提高城乡社区信息基础设施和技术装备水平，加强一体化社区信息服务站、社区信息亭、社区信息服务自助终端等公益性信息服务设施建设。运用新媒体，引导社区居民密切日常交往、参与公共事务、开展协商活动、组织邻里互助，探索网络化社区治理和服务新模式。

#### 专栏 10-1 “三零” 单位创建行动

**“零上访” 单位创建工程。**抓好大排查大化解，持续深入推动“控新治旧”专项行动，大力推行“一线、一号、一网”工作法，严格落实领导包案制，深入一线开展“开门接访、进门约访、登门走访、上门回访”，推行“治安联防、秩序联治、矛盾联调、稳定联管”网格化管理，及时掌握、预警、调处各类诉求和问题。

**“零事故” 单位创建工程。**抓好大检查大执法，结合安全生产专项整治三年行动，深入开展煤矿、非煤矿山、交通运输、消防、建筑施工、危化等重点行业领域的隐患治理和打非治违，加大执法检查力度，加强分级分类监管。

**“零案件” 单位创建工程。**抓好大打击大整治，继续保持高压态势，严厉打击各类违法犯罪，开展人防、物防、技防、心防“四防”建设，做到巡防巡控全覆盖和治安风险防控无盲区，切实提升人民群众安全感和满意度。

### 第三节 加强安全体系和能力建设

坚持总体国家安全观，统筹发展与安全，坚决完善安全发展体制机制，加强应急管理体系和能力建设，不断完善应急指挥体系、物资装备保障体系和运行机制，构建跨部门、跨层级、跨地

域协调联动机制，提高防灾减灾抗灾救灾能力。

**维护国家政治安全。**认真贯彻落实总体国家安全观，始终把维护以政权安全、制度安全、意识形态安全为核心的国家政治安全置于首位。以防范抵御“颜色革命”为重点，严密防范、坚决打击敌对势力渗透颠覆破坏活动。深入开展反恐怖反分裂斗争，维护国家统一、社会稳定和人民安全。严厉打击非法宗教活动、邪教组织向农村地区渗透和蔓延，坚决切断境外渗透渠道，保障农村社会和谐稳定。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

**全力确保经济安全。**加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控。加强完善粮食收储制度，确保粮食安全，保障能源资源安全。维护水利、电力、供水、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。确保生态安全，维护新型领域安全。

**保障人民生命安全。**坚持人民至上、生命至上，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制矿山、危险化学品、建筑施工、交通等重特大安全事故。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加强水库除险加固，全面推进堤防和蓄滞洪区建设。

**加强应急管理体系建设。**健全完善“党政同责、一岗双责、

齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，抓好现代化应急平台和预警信息发布系统建设，推进煤矿、危化、消防等视频监控指挥系统联网运行，强化矿山救护队、综合救援队等专业化队伍建设，构建专业化、综合型、智慧型应急救援力量体系。紧盯煤矿、危化、非煤矿山、建筑施工、森林防火、景区、交通、食品等重点行业、重点领域。继续深入开展危险化学品、烟花爆竹、特种设备、消防等领域安全专项整治，加强风险预控管理，强化职业危害防治。建立常态化、科学化的安全检查体制机制，持续开展安全生产专项整治行动，推动实现安全生产“零事故”。强化科技支撑作用，推进应急指挥中心建设，加快建设各镇应急管理中心，夯实基层应急管理和防灾、减灾、抗灾、救灾能力。全面落实煤矿安全监察专员制度，实行重点行业分级分类安全监管，探索推行“差异化执法”，推动企业主体责任落实。加强县级应急物资储备设施建设。完善全民安全教育体系，提升全民安全防范意识和应急防范能力。

**防范化解重大风险。**树立底线思维，深入推进预算绩效管理，规范政府性投资行为，提高财政资金使用效率，防范化解政府隐性债务风险。推进国有企业混改，全力降低企业负债率，坚持“一企一策”，加强国有企业债务约束和经营风险管理。加快清理政府部门和国有企业拖欠民营企业、中小企业账款。坚守金融安全底线，加强互联网金融、民间借贷等潜在风险的科学研判、规范引导和专项整治，严厉打击非法集资、恶意逃债、非法放贷、金融诈骗等违法行为，常态化开展“双清双欠”、互联网金融风险

整治等专项行动，提高金融突发事件应急处置能力。完善现代金融监管协调机制，促进经济和金融良性循环、健康发展。健全社会矛盾解决机制，增强重大风险预防化解实效。积极推动“僵尸楼盘”、采煤沉陷区治理等历史遗留问题，有效化解潜在风险隐患。完善社会矛盾排查预警机制、重大决策社会稳定风险评估机制、矛盾纠纷多元化解机制，从源头上减少和预防矛盾纠纷。

**深化国防动员体系及民兵预备役建设。**坚定落实党管武装、党管国防动员职责，推进智慧国防动员建设，促进应急应战融合发展，完善国防动员体系。聚焦军地重大战略领域，深化军地资源共享和双向支撑拉动，推进国防建设和经济建设协调发展。优化民兵调整改革，全面加强民兵预备役建设，发挥国防后备力量生力军作用。加强全民国防教育，提升双拥共建水平，构建完善军人荣誉体系，巩固发展新时代军政军民团结。

## 专栏 10-2 应急管理体系与安全能力建设重大工程

**应急指挥信息中心建设工程。**建设具备应急值守自动报警、应急资源辅助查询、应急管理信息传输、视频音频现场联线、灾情统一发布等功能的应急指挥信息中心，提升襄垣公共突发事件的应急处置能力和对人民群众紧急求助的服务能力。

**安全生产应急宣传工程。**在全县各单位、学校、公共场所，加强应急管理培训、灾害救援实训、事故警示教育及消防、交通、校园、居家等公共安全宣教内容，打造具有安全普法体验区、消防安全体验区、交通安全体验区等多个板块的宣教基地，满足人民群众对应急和安全知识的迫切需求，增强应急安全教育效果。

**县救灾物资储备中心库房改扩建工程。**对县救灾物资储备中心库区进行改扩建，建设可满足灾害救助和应急指挥的物资储备和管理需要的现代化库区，进一步提高灾害和突发事件应急救援能力。

**安全生产教育训练基地建设工程。**建设集安全生产教育、训练、实际操作、安全考核考试和应急救援队伍训练和能力提升等功能为一体的综合性安全生产和应急管理教育训练基地，打造应急管理培训教育的权威机构，切实提高各领域生产管理和操作人员综合安全素质，筑牢安全生产培训基层基础。

# 第十一章 构建清明政治生态，为高质量转型发展提供根本保障

始终坚持和加强党的全面领导，不断提高党的建设质量和水平，团结带领广大干部群众，凝聚形成推动发展的强大合力，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供根本保障。

## 第一节 加强党的全面领导

完善党领导各项事业的具体制度，把党的领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面，把党的领导贯彻到党和国家所有机构履行职责全过程，推动各方面协调行动、增强合力。

**坚持以党的政治建设为统领。**把党的政治建设作为根本性建设，增强全县党员干部“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。把党的全面领导贯彻落实到全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设和反腐败斗争之中，贯彻到新时代党的建设各领域、各方面、全过程之中，完善党对经济、政治、文化、社会、生态文明等工作的领导，不断推进党的建设创新发展。增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，提高党员领导干部的政治判断力、领悟力、执行力。严明政治纪律和政治规矩，防止“七

个有之”、做到“五个必须”，确保中央和省委、市委决策部署在我县落地生根。

**推进全面从严治党纵深发展。**坚定不移推进全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平，为坚持和加强党的全面领导提供坚强保障。健全和完善党和国家监督体系，加强政治监督，有效推进党内监督和国家监察全覆盖，基本建立全覆盖全链条全流程制度体系和运行机制。持之以恒推进正风肃纪和反腐败斗争，夺取反腐败斗争压倒性胜利，始终保持党在人民群众中的良好形象。深化运用“四种形态”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。坚持依法执政，加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系。完善担当作为的激励机制，全面增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，不断增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领，增强斗争本领。

**加强干部队伍建设。**全面贯彻新时代党的组织路线，坚持“能者上、优者奖、庸者下、劣者汰”，旗帜鲜明树立崇尚实干、人岗相适、培养年轻干部“三个导向”，持续狠刹“三股歪风”。加强领导班子和干部队伍建设能力水平。完善干部流动机制，常态化推动干部轮岗交流，形成外引内联的机制。加大优秀年轻干部选拔培养力度，及时推荐提拔重用经历重大任务、重大斗争考验表现优异的年轻干部。健全责任体系，完善常态化监督、考核评价等保障机制，激励干部干事创业、担当作为。坚持严管与厚爱相结合、激励与约束并重，积极为敢担当、善作为的干部容错纠错、澄清正名。

构建清明政治生态。健全选人用人管人制度，健全干部选拔任用和管理监督制度，从根本上净化政治生态，推动经济高质量发展。发挥理论引导作用，建设先进政治文化。坚持“三严三实”，增强党员干部的政治定力、纪律定力、道德定力、拒腐定力。弘扬社会主义先进文化，推进社会主义核心价值观宣传教育，引导党员干部带头做社会主义核心价值观的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者。

## 第二节 加强社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，促进社会公平正义，充分调动好、保护好各方面的积极性、主动性、创造性，形成推动转型发展的强大合力。

**发展社会主义民主政治。**坚持和完善人民代表大会制度，健全人大对“一府一委两院”的监督制度，支持和保障人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，加强人大及其常委会自身建设，提高人大履职能力，增强人大整体功效。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。

**广泛凝聚各方力量。**不断完善统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族

共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。进一步发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，把广大人民群众紧密团结在党的周围。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，务实开展港澳台统战和侨务工作，加强党外干部队伍建设，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士参政议政、民主监督作用，做好非公经济人士、新阶层人士统战工作，最大限度凝聚各方面力量。

### 第三节 强化规划组织实施

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，调动一切积极因素，形成推进襄垣高质量发展的强大合力，加强规划衔接，健全工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，确保规划顺利实施。

**建立科学统一的规划体系。**坚持以生态环境保护定底线、以国土空间规划为基础、以城镇总体规划定坐标、以国民经济和社会发展规划纲要为统领，统筹协调各专项规划。建立总体规划与专项规划、镇规划与县规划相互衔接相互协同的工作机制，加强经济社会发展总体规划与城镇规划、国土空间规划编制工作的衔接配合，在重大生产力布局、重点项目安排、基础设施建设上，确保总体要求一致，空间配置和时序安排科学合理。

**明确规划实施责任。**科学分解目标和任务，明确具体实施主体，将规划蓝图转化为全县人民的实际行动，保障规划顺利实施。

分解落实本规划确定的目标任务并纳入经济社会发展综合评价和绩效考核体系，明确责任主体、实施进度要求，确保如期完成。预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现，要积极创造良好的体制机制和发展环境，充分调动市场主体的积极性，引导市场主体行为与政府战略意见相一致。

**完善规划评估考核机制。**加强对规划实施情况动态跟踪分析，自觉接受县人民代表大会及其常务委员会的监督考核。规划实施的中期阶段，组织开展全面考核评估。创新评估方式，引入社会机构参与评估。强化评估结果运用，把评估结果迅速反馈到决策层面，并把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。根据评估结果，对实际运行情况明显偏离并难以完成的规划指标，应及时提出修订方案，报县人大常委会批准。规划实施期间，如遇国内外环境发生重大变化或其它重要原因确需调整时，科学评估后由县政府提出调整方案，按程序报请县人民代表大会常务委员会批准。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全县广大党员干部和人民群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中央和省、市的坚强领导下，众志成城、持续攻坚、久久为功、迎难而上，为全面建设美丽幸福襄垣而努力奋斗！