

襄垣县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要



根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共山西省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共长治市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共襄垣县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制本规划纲要，主要明确襄垣县未来五年及二〇三五年经济社会发展的宏伟目标、主要任务和重大举措，是全县人民的共同愿景、政府履行职责的重要依据和引导市场主体行为的重要参考。

第一章 顺应时代大势融入新发展格局 开启建设美丽幸福襄垣新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是山西省“转型出雏型”的发展关键期，也是襄垣县纵深推进“创新生态示范区、高质转型桥头堡、文明智慧品质城、社会治理首善地、营商环境最优县、持续构建清明政治生态”六大专项任务、全面建设美丽幸福襄垣的关键时期。

第一节 “十三五”工作回顾与总结

- 经济发展实现新提升
- 产业转型实现新突破
- 改革创新取得新成效
- 城乡面貌发生新变化
- 民生事业取得新进展
- 生态环保得到新加强
- 社会治理取得新成果

第二节 发展形势分析

国际形势

国内形势

山西省发
展形势

长治市发
展形势

襄垣县发
展形势

第三节 指导思想

- 高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导
- 深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神
- 统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局
- 认真落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神
- 聚焦省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“建设省域副中心城市、建设美丽幸福长治”决策部署
- 坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题

- 攻坚“创新生态示范区、高质转型桥头堡、文明智慧品质城、社会治理首善地、营商环境最优县、持续构建清明政治生态”六大专项任务，全面建设美丽幸福襄垣

第四节 发展原则

- 必须坚持党的全面领导
- 必须坚持以人民为中心
- 必须坚决贯彻新发展理念
- 必须全面深化改革开放
- 必须坚持系统观念
- 必须坚持久久为功
- 必须坚持精准务实
- 必须坚持底线思维

第五节 发展目标

- 到二〇三五年的远景目标
- “十四五”时期主要目标
 - 高质转型雏型显现
 - 创新驱动更加强劲
 - 全域文明蔚然成风
 - 人居环境继续领跑
 - 民生福祉持续增进
 - 社会治理成效扎实

第二章 全方位打造一流创新生态 培育转型发展新动能

坚持创新为上，确立创新在转型发展中的核心地位，大力实施创新驱动战略、科教兴县战略、人才强县战略，全方位打造一流创新生态，培育转型发展新动能，助推全县经济高质量转型发展。

一、加快建设创新平台

全力打造襄垣固废研发
创新平台

精心培育襄垣文化创意
产业创业平台

积极推动襄垣数字化农
业创新平台

二、激发人才创新活力

创优质服务引
各类人才

设灵活机制用
天下之才

建一流平台聚
高端人才

推深化改革育
急缺人才

用一流服务留
创新人才

三、打造创新生态体系

发挥企业创
新主体作用

健全企业创新
全覆盖体系

构建创新成
果转化体系

实施“双创”
平台引领工程

积极构建创新
要素支撑机制

四、重塑改革创新制度文化

不断完善
创新制度

精心培育
创新文化

大力营造“双创”
良好氛围

着力提升全民
科学素质

第四节 做好现代服务业

- 优先发展物流产业
- 创新发展现代金融
- 大力发展科技信息服务
- 融合发展文化产业
- 加快发展健康养老服务产业
- 深入发展现代商贸产业



第五节 打造一流经济开发区

- 建设现代产业集聚高地
- 建设科技型园区
- 完善经开区基础设施建设
- 深化经开区“三化三制”改革

第四章 大力实施乡村振兴战略 加快推进农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，大力实施乡村振兴战略，把“三农”工作放在构建新发展格局的战略全局中统筹谋划和推进，大力推进三产融合，强化农村改革，进一步解放农业生产力，全面提升农业综合效益和竞争力，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。



第一节 构建现代农业产业体系

- ◆ 保障农业稳产增收
- ◆ 深刻调整农业种植结构
- ◆ 大力发展品牌养殖
- ◆ 做强做大农产品精深加工

第二节 建设现代农业生产体系

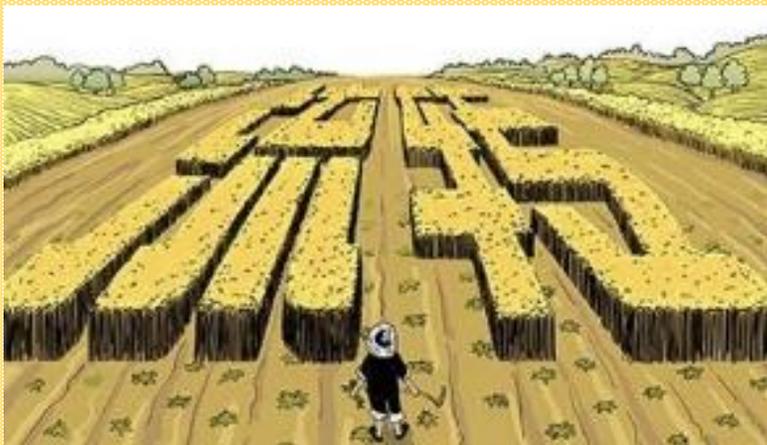
- ◆ 对基本农田实行永久性保护
- ◆ 实施高标准农田建设工程
- ◆ 优化土地利用结构与布局
- ◆ 引领绿色有机旱作农业创新发展

第三节 健全现代农业经营和服务体系

- ◆ 大力培育新型农业经营主体
- ◆ 加快培训高素质农民
- ◆ 着力建设农村实用人才队伍
- ◆ 加快推进现代农业服务体系建设

第四节 大力实施乡村建设行动

- ◆ 加快乡村基础设施建设
- ◆ 提升农村公共服务水平
- ◆ 改善农村人居环境
- ◆ 建设一批美丽乡村
- ◆ 建设健康稳定的田园生态系统



第五节 深化农业农村改革

- ◆ 巩固和完善农村基本经营制度
- ◆ 扎实推进农地“三权分置”改革
- ◆ 盘活农村集体建设用地促进乡村振兴
- ◆ 深入推进农村集体产权制度改革



第六节 促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

- ◆ 建立稳定脱贫长效机制
- ◆ 健全防止返贫监测帮扶机制
- ◆ 提升脱贫人口内生动力
- ◆ 推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

第五章 实施文化强县战略 提升襄垣文化软实力

坚定文化自信，通过政府引导、市场主导、产业联动、统一管理等途径，形成文化创意产业高度聚合、文化旅游企业高度集中，发挥产业规模效应，提升襄垣文化软实力。

第一节 系统保护文化遗产

- 实施文明守望工程
- 实施文物修复工程
- 实施革命文物保护利用工程
- 完善非物质文化遗产保护传承机制



第二节 提升公共文化服务水平

- 加强精神文明建设
- 创作生产优秀文化作品
- 加强公共文化服务设施建设
- 大力推进文化惠民工程

第三节 打造太行文化旅游精品

- 精心优化旅游布局
- 开发特色旅游线路
- 实施深度融合发展战略

第四节 提升文化旅游服务品质

- 加强文旅基础设施建设
- 大力提升旅游要素水平
- 推进文化旅游休闲消费提质升级

第五节 精心营销襄垣文化形象

- 强化文化旅游营销
- 提高襄垣文化旅游影响力
- 创新文化旅游宣传推广模式

第六章 推进大县城建设 构建宜居宜业现代城镇体系

坚持以人为核心的新型城镇化发展理念，高起点规划、高标准建设、高水平管理、高品质服务，优化城市空间布局，完善基础设施建设，提升城市管理服务水平，大力推进城乡融合发展，构建更加宜居宜业新型城镇化体系。

第一节 优化国土空间开发保护格局

优化各类
主体功能
区

健全国土
空间规划
体系

加强空间
管制约束

第二节 建设文明智慧品质大县城

- ◆ 优化县城功能布局
- ◆ 推进县城城市更新行动
- ◆ 提升县城道路交通通达性
- ◆ 逐步完善公共服务设施配套
- ◆ 建设智慧之城
- ◆ 创建全域文明城市

第三节 建设特色镇

围绕园区建设
产城融合小镇

依托农林文旅资源
打造特色产业
小镇

第四节 促进城乡协调统筹

统筹县域城乡
规划建设

推进城乡
融合发展

第五节 统筹推进基础设施建设

- ◆ 提升城乡交通通达性
- ◆ 加强综合交通枢纽建设
- ◆ 加快5G基站建设和场景应用
- ◆ 推进城乡供水一体化建设
- ◆ 加强水利基础设施建设
- ◆ 建设智慧能源系统

第七章 实施高标准保护 打造绿水青山美丽襄垣

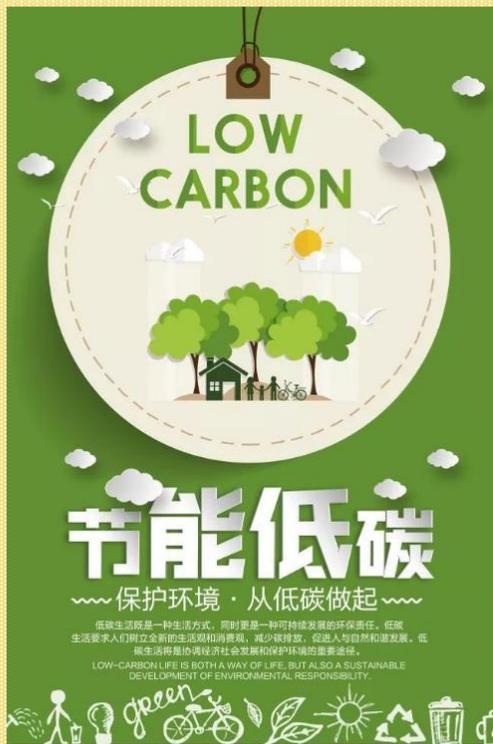
牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加强生态文明建设，统筹山水林田湖草系统治理；以生态安全格局为基础，坚持生态优先、绿色发展，着力打造绿水青山美丽襄垣。

第一节 优化生态空间布局

构筑生态安全格局

构建国土空间保护新格局

坚决把握生态保护红线



第二节 坚决打好“三大保卫战”

打好蓝天保卫战

打好碧水保卫战

打好净土保卫战

第三节 持续抓好全域造林绿化

- 高标准完成国土绿化
- 加强林草资源保护管理
- 全面打造生态廊道体系
- 高效建设县级森林城市

第四节 倡导绿色生产生活方式

构建绿色生态经济体系

大力推进节能减排降耗

创新绿色低碳生活方式

第五节 健全生态环境保护长效机制

- 建立资源有偿使用制度
- 健全生态环境补偿机制
- 构建现代环境治理体系
- 建立完善的组织工作体系

第八章 深化改革开放 全面优化营商环境

坚持改革为要，始终把深化改革作为促进转型的根本动力。以深化供给侧结构性改革为主线，重聚产业发展新动能、重构协调发展新格局，提升绿色发展优势，提升改革开放水平。坚持项目为王，发力精准招商，深化“放管服效”改革、打造“六最”营商环境，推动襄垣经济高质量转型发展。

第一节 深化重点领域改革

- 深化国资国企改革
- 深化财政金融体制改革
- 深化信用体系改革
- 建设高标准市场体系
- 推进能源革命综合改革
- 推进服务型政府建设
- 深化事业单位改革

第二节 优化县域营商环境

- 加快建设数字政府
- 持续深化“放管服效”改革
- 构建“亲”“清”新型政商关系



第三节 拓展对外开放新空间

- 对接国家和省市重大战略
- 深度承接产业转移
- 发展外向型经济

第四节 发力精准招商

- 优化投资发展环境
- 创新招商方式方法

第九章 全力做好民生事业 努力创造高品质生活

坚持“以人民为中心的”发展理念，大力实施技能富民战略，着力加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，有效扩大多领域、多层次公共服务供给，满足人民多层次多样化需求，促进人的全面发展，扎实推动共同富裕，让人民群众生活更有品质、更有尊严、更加幸福。

第一节 促进更充分和更高质量就业

- 建设人人持证技能社会
- 全面贯彻落实更加积极的就业政策
- 拓宽重点人群就业渠道
- 完善就业创业服务体系



第二节 全面建设公平优质教育体系

- 推动学前教育普及普惠
- 促进义务教育优质均衡发展
- 提高高中办学水平
- 加强职业与成人教育
- 不断完善特殊教育
- 深入推进教育体制机制改革

第三节 全力建设健康襄垣

- 健全医疗卫生服务体系
- 不断完善医保制度
- 稳步推进医改工作
- 大力发展中医医疗保健服务
- 加大医院建设力度
- 提升突发公共卫生事件应急处置能力
- 深入开展全民健身工程



第四节 促进人口均衡发展

- 优化生育政策
- 推进妇女儿童事业高质量发展
- 积极应对人口老龄化
- 加强人口监测和形势分析



第五节 筑牢织密社会保障网

- 扩大社会保险覆盖面
- 维护残疾人合法权益
- 提高社会救助水平
- 完善住房保障体系
- 推动退役军人服务保障体系规范化建设

第十章 统筹发展和安全 全面建设更高水平的平安襄垣

坚持“人民至上、生命至上”，加快建设法治襄垣，加强和创新社会治理，实施安全发展战略，做好防范化解重大风险各项工作，推动建成社会更安定、环境更优美、保障更全面、人民更幸福的首善地、示范区，建设更高水平的平安襄垣。



第一节 全面推进法治襄垣建设

着力构建
法治政府

加强社会
治安防控
体系建设

提升全民
法治意识



第二节 加强和创新社会治理

- 推进政府治理能力现代化
- 推进社会组织服务体系建设
- 深入开展“三零”单位创建
- 完善城乡社区管理和服务体系
- 提高智慧化治理水平

第三节 加强安全体系和能力建设

- 维护国家政治安全
- 全力确保经济安全
- 保障人民生命安全
- 加强应急管理体系建设
- 防范化解重大风险
- 深化国防动员体系及民兵预备役建设

第十一章 构建清明政治生态 为高质量转型发展提供根本保障

始终坚持和加强党的全面领导，不断提高党的建设质量和水平，团结带领广大干部群众，凝聚形成推动发展的强大合力，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供根本保障。

第一节

加强党的全面领导

- 坚持以党的政治建设为统领
- 推进全面从严治党纵深发展
- 加强干部队伍建设
- 构建清明政治生态

第二节

加强社会主义政治建设

- 发展社会主义民主政治
- 广泛凝聚各方力量

第三节

强化规划组织实施

- 建立科学统一的规划体系
- 明确规划实施责任
- 完善规划评估考核机制

