

# 政 府 工 作 报 告

——2021年4月15日在襄垣县第十七届人民代表大会  
第一次会议上

代县长 李 瑜

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## “十三五”时期工作回顾

“十三五”时期，是襄垣发展进程中强基固本的重要五年。面对错综复杂的转型发展形势、艰巨繁重的改革稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的冲击影响，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻执行中央和省、市决策部署，在县委的坚强领导下，围绕全面建成小康社会，攻坚克难、团结拼搏，较好地完成了各项目标任务，为实施“十四五”规划和实现二〇三五年远景目标奠定了坚实基础。

**过去五年，是综合实力持续提升、争先进位的五年。**县域经济结构深刻调整、产业布局更趋合理、民生事业全面加强，经济社会发展呈现出了健康平稳的良好态势。地区生产总值由2015年的138.7亿元增加到2020年的224.8亿元，年均增长4.1%；一般公共预算收入由2015年的12.4亿元增加到2020年的18亿元，年均增长4.5%；城镇常住居民和农村常住居民人均可支配收入分别由2015年的29530元、12737元增加到2020年的40291元、18658元，年均增长6.4%、7.9%，均高于GDP增速；其余各项指标也均保持了正常运行、合理增长，约束性指标都较好地完成了省、市下达任务。“十三五”期间，累计实施重大项目516项，总投资1448.5亿元；襄垣经济技术开发区获批省级开发区，入园企业达到95家，其中“四上”企业25家。成功举办两届“一带一路”法显文化国际交流高峰论坛，襄垣对外影响力、知名度大幅提升，被评为全国投资潜力百强县、省级文明县城等等。

**过去五年，是产业转型夯基垒台、成效显著的五年。**“一煤独大”的结构性矛盾得到有效缓解，三次产业占比调整为2.5:66.8:30.7。煤炭总产量达到3468万吨，先进产能占比达到42%。全省转型标杆项目潞安180顺利投产，瑞恒化工成为全省规模最大的聚氯乙烯生产企业，襄矿20万吨乙二醇、鸿达煤化253万吨清洁焦化等项目顺利推进，煤化工产业总产值达到82亿元。深化“政产学研用”协同创新，襄矿新能源

重型机械研发成功，山西大学固废综合利用长治研发基地落户我县，开展科技攻关项目 27 个，完成放大试验项目 5 个。仙堂名山、水韵东湖、万亩花海等文旅“品牌”全面打响，东西向全域旅游带初现雏形。新华丽港购物广场建成投用、市民中心地下商场建设完成，县域经济的产业层次得到丰富拓展。

**过去五年，是城乡建设协同发展、提档升级的五年。**县城建成区面积达到 20.3 平方公里，绿地面积达到 749.4 万平方米，公园广场 22 处，绿化覆盖率达 39.8%，新增通道绿化 103.6 公里。东二环、北二环、富垣大道、文王大道、张良大道、朝阳西街、郑太高铁连接线等路网工程竣工投用，“四好农村路”建设获得全国示范县殊荣，全县公路实际通车里程 1652 公里。郑太高铁襄垣东站通车运营，襄垣正式迈入“高铁时代”。全县煤气管网新铺设 47.5 公里，新增用户 12000 户。完成清洁取暖改造任务 59884 户，县城主城区全部实现集中供热。大力实施棚户区改造工程，2648 套保障性住房交付使用。积极开展“两违”整治，拆除违建 22 万余平方米。扎实开展农村人居环境整治，全面推行城乡环境卫生一体化，改造农村危房 1385 户，改水改厕 24900 所。小垵村入选首届中国农民丰收节 100 个特色村庄，栗家岭村入选全国乡村治理示范村，我县荣获山西省实施乡村振兴战略实绩考核优秀单位。大力发展农村电商，建设 7 个村级电商服务站。全面落实产业、就业、消费、易地搬迁等扶贫政策，4593 名建档立卡贫困人口实现脱

贫，全县唯一贫困村马鞍山村实现“摘帽”。

**过去五年，是改革创新攻坚克难、纵深推进的五年。**创新创业要素高度积聚，建设博士工作站3个、院士工作站1个，引进硕士研究生以上学历人才254名，培育省级“专精特新”企业9家、国家级专精特新“小巨人”企业1家，建成市级以上研发机构12个。大力倡导移风易俗，“婚事新办、丧事简办、余事不办”的新风尚深入人心。农村产权制度改革国家试点顺利通过验收，国家级农村综合改革试点试验获得中央资金1.5亿元，探索推进“五+五代两自主”模式，村集体经济年收入5万元以上村达到99.1%。国资国企改革稳步推进，13509户“三供一业”维修改造任务全部完成，党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管、剥离国有企业办社会职能等改革任务基本完成，襄矿、七一产权改革推进顺利。与此同时，经开区“三化三制”、教育医疗、商事制度、财税体制、殡葬制度等重点改革事项全面深化、成效明显。

**过去五年，是民生福祉全面增进、更有保障的五年。**财政累计民生支出98.3亿元。永惠小学、太行小学西校区建成投用，山西机电职业技术学院落户襄垣，引导设立励才教育发展基金，累计发放2347.5万元奖励名师优生。建成县中医医院，新改扩建乡镇卫生院12所、村级卫生所118个，投资8400万元分批采购先进医疗设备。城乡免费公交和学生免费公交专线相继开通，在全省建成了首个县级公共自行车绿色通行体系，投放自行车2000辆。

深入实施文化惠民工程，常态化开展进基层活动，免费“送戏下乡”1500场。退役军人服务保障体系基本建成。

**过去五年，是发展底线扎密织牢、稳定向好的五年。**坚决打赢打赢蓝天、碧水、净土保卫战，主要污染物SO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub>、烟（粉）尘分别比2015年下降20%、20%和10%。实施荒山绿化5.6万亩、河湖绿化1.4万亩，全县19座露天矿山开采秩序明显规范。3个地表水国、省考监测断面稳定达标。阳泽河、五阳湖、嘟嘟湾黑臭水体综合治理项目基本完工。建立了“三漳湿地公园”，后湾水库获批“国家水利风景区”，仙堂山被评为“国家级森林公园”。聘请专家团队常年对煤矿、危化企业、非煤矿山巡诊会诊，安全生产事故起数、死亡人数分别下降46.6%、40%。扎实开展扫黑除恶专项斗争三年行动，严厉打击涉毒违法犯罪行为，禁毒重点整治县顺利“摘帽”，群众安全感和满意度连续两年位列全省第二、全市第一。

**过去五年，是自身建设不断加强、效能提升的五年。**深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续推进“两学一做”，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。主动接受人大、政协监督，严格执行人大及常委会的决议决定，认真办理答复人大代表建议692件、政协委员提案655件。全面深化“放管服效”改革，顺利完成机构改革，加快推进政府职能转变，“13710”政务督查督办效能进一步提升，大力整治形式主义、官僚主义，牢固树立过“紧日子”思想，“三公”经

费支出下降 27.8%。全面加强审计监督，持续推行重大项目跟踪审计。全省县级层面除试点县外首家启用“一枚印章管审批”，全市首家完成县域“互联网 + 政务服务”改革，审批事项、环节、材料、时限分别压减 30%、10%、20%、63%，审批证明减少为 8 个，市场主体和人民群众对政府工作的满意度明显提升。

五年来，大力支持工会、共青团、妇联、文联、工商联等群团组织发挥作用，老龄、慈善、残疾人、红十字等各项事业健康发展，新闻媒体、民族宗教、外事侨务等取得新进步，气象、统计、档案、地方志、对口援疆等工作取得新成绩，深入开展双拥共建活动，连续八次被评为省级“双拥模范县”。

各位代表，刚刚过去的 2020 年是极不平凡、极其不易的一年。

**面对突如其来的新冠疫情**，全县上下众志成城、联防联控、群防群治，以村和小区为单位实行网格化管理，严格落实“五包一”管控措施，大力倡导移风易俗，严控人员聚集，全面织牢疫情防控网。科学统筹防疫物资和医疗设备，全面提升核酸检测能力，完善医疗应急体系建设。扎实做好“六稳”“六保”工作，全面落实减税降费、租金减免等政策措施，有序推动复工复产、复商复市、复学复课，实现了疫情防控“零病例”、经济运行逐季好转。

**面对高质转型的发展任务**，坚持以“三个一批”活动为抓

手，全年累计签约项目 53 个、开工项目 115 个、投产项目 64 个。山西大学襄垣固废研发基地投入使用，宏瑞祥碳基新型建材项目实现当年签约、开工、投产，金烨集团 205 万吨焦化项目落地开工，潞安 20 万吨单烷烃分离、30 万吨烯烃分离建成试生产，互通新能源 5 万台低速电动车成品上市。经开区完成首宗“标准地”出让，12 万平方米标准化厂房主体完工，王桥污水处理厂基本建成。

**面对广大群众的民生期盼**，大力实施“人人持证、技能社会”工程，组织全民技能提升培训 8000 余人次。公开招聘引进各类教师 197 名，医护人员 28 名。开工建设县人民医院朝阳院区，新改扩建村级卫生所 55 所。长襄城际公交全面开通，新增通公交行政村 54 个，公交线路 31 条，划定县城区机动车停车位 5000 余个，和美苑二期 740 户公租房分配入住。太平、背里整村搬迁工作全面启动。扎实开展脱贫攻坚“百日会战”，实现“十二个清零”目标。“两类户”87 户 224 人全部解除返贫致贫风险，1168 名贫困人口实现就业。

**面对亟待优化的营商环境**，积极推行“双五”工作法，对 310 项行政审批事项优化再造，218 项行政许可事项和 430 项公共服务事项实行“一事一码”，实现“全流程一站网办”。认真落实“全承诺、无审批、拿地即开工”。高标准建成行政审批集中服务大厅，开通了“襄垣 12345”微信公众号。组建 3 支精准专业招商小分队，10 支项目落地服务队。

**面对和谐稳定的风险挑战**，扎实开展秋冬季大气污染防治攻坚战，完成35个入河排污口清理整治，建成9座农村污水处理站。开展安全专项整治三年行动和“三无”单位创建工作，排查化解隐患3000余条，组织开展应急演练60余场（次）。严格落实“县领导坐班接访制度”“乡镇、村点名接访制度”，“零上访”村（社区）和企事业单位分别保持在80%和90%以上。纵深推进扫黑除恶专项斗争，打掉恶势力犯罪团伙1个，恶势力集团1个，恶势力保护伞6人。积极创建禁毒示范城市，荣获全省“平安县”称号。

各位代表，成绩的取得是县委坚强领导、统揽全局的结果，是县人大、县政协大力支持、有效监督的结果，是全县广大干部群众奋发有为、勤勉奋进的结果。在此，我代表县人民政府，向全体人大代表、政协委员、广大干部群众和社会各界人士，向关心、支持和参与襄垣建设发展的同志们、朋友们，致以最崇高的敬意和最衷心的感谢！

各位代表，凡是过往，皆为序章。在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，我县发展中还存在一些困难和问题：国企聚焦主业不够，跑冒滴漏时有发生，管理粗放长期存在，国资国企改革力度还不够大、步伐还不够快、效果还不明显；采煤沉陷区治理还不彻底到位，没有一套科学有效的搬迁安置补偿标准；经开区服务项目落地能力还不强，土地利用效益还不够高；城乡“两违”建筑还需进一步整治；移风易俗还需进一步深入；

脱贫攻坚成果与乡村振兴还未实现有效衔接，农村产业发展引导不够、扶持指导不够、市场化组织程度不够，发挥农民主体作用更不够；居民小区物业管理还需规范；企业履行安全生产主体责任还不够到位；国有建设用地上房屋交易和不动产登记历史遗留问题亟需解决；营商环境还不够好，等等。对此，我们一定坚持问题导向、目标导向、结果导向，切实采取有效措施，认真研究妥善解决，确保把各项工作任务做实做细。

## “十四五”预期目标和主要任务

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是全省“转型出雏型”的发展关键期，也是我县纵深推进“六大专项任务”、全面建设美丽幸福襄垣的重要攻坚期。根据县委“十四五”规划建议，县政府组织编制了《襄垣县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，一并提请本次大会审查。

**“十四五”时期全县经济社会发展的指导思想是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，认真落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，按照省委

“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“建设省域副中心城市、建设美丽幸福长治”决策部署和“三大战略定位”、县委第十四次党代会确定的目标任务，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以高速度增长实现争先进位，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，大力发扬“敢为人先、不甘人后，脚踏实地、久久为功”的襄垣精神，全力建设“创新生态示范区、高质转型桥头堡、文明智慧品质城、社会治理首善地、营商环境最优县”，持续构建清明政治生态，全面建设美丽幸福襄垣，在转型发展上率先蹚出一条新路来。

**“十四五”时期主要目标是：**全县生产总值稳步增长，现代产业体系更加完善更有活力，全县社会文明程度显著提高，文化软实力有效提升，各项预期指标达到或超过市平均增幅水平，各项约束性指标坚决完成省市下达任务，率先实现“转型出雏型”目标，跻身全国综合实力百强县。

——**高质转型雏型显现。**全要素生产率不断提高，经开区产业集群、要素集聚、资源集约的“洼地”效应更加凸显。经济增速稳定在合理区间。三产结构更加优化，战略性新兴产业占比稳步提高，数字经济快速发展，初步形成高质量发展的现

代产业体系。

——**创新驱动更加强劲**。发展方式实现新突破，创新制度不断健全，创新平台体系不断完善，科技特派员、研发活动覆盖规上工业企业，研发投入大幅增加，创新人才加快集聚，创新能力显著提升，创新成果加快转化，创新生态建设成效更加显著。

——**全域文明蔚然成风**。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，全县公共文化体系和文化产业体系更加健全，文化凝聚力和软实力不断提升。

——**人居环境继续领跑**。绿色发展理念和绿色生活方式成为全县人民行动自觉，“蓝天碧水净土”三大保卫战实现根本性胜利，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境显著改善。国土空间开发保护格局不断优化，生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界严格划定落实。生态文明建设责任体系和问责机制进一步完善。

——**民生福祉持续增进**。就业服务体系进一步完善，实现更充分更高质量就业。社会保障水平全面提升，城乡教育、医疗、社保、住房等各领域民生事业全面发展，居民健康水平和生活质量明显提高，人民群众获得感、幸福感、安全感普遍增强，人的全面发展水平明显提升。

——**社会治理成效扎实**。公共事件应急能力明显提升，自

然灾害防御水平显著增强，安全保障更加有力。县域治理能力和治理效能不断提升，初步构建起共建共治共享的县域社会治理新格局。

在此基础上，经过持续努力，到 2035 年，全县综合竞争力、县域承载力、开放吸引力明显增强，率先在全省完成资源型经济转型任务，与国家、省、市同步基本实现社会主义现代化。

### **“十四五”时期主要任务是：**

——**打造一流创新生态。**大力实施创新驱动、科教兴县、人才强县战略，制定完善支持科技创新奖励办法，充分激发全社会创新创造创业活力，发现、培育、引进一批创新型企业主体，全县研发与试验发展经费投入强度达到 2.7%，排名位居全省前列；新增高新技术企业 3 家，“专精特新”企业 10 家；引进或创建市级以上实验室 1 家、工程技术研究中心 2 家。强化改革系统集成，统筹推进能源革命、国资国企、财税体制、农村综改、宅基地等关键性改革破题，努力推动改革创新与转型发展深度融合、对内对外开放协同联动。

——**提升县域综合实力。**牢固树立“发展是第一要务”的思想不动摇，坚决贯彻新发展理念，统筹发展质量和效益同步提升，经济运行保持中高速增长。到 2025 年，全县地区生产总值年均增长 8%以上，其余指标达到或超过全市平均增幅水平。襄垣经开区入园企业达到 130 家以上，“九通一平”基本

满足生产需要，迈入全省省级开发区第一方阵。

——**培育多元产业支撑**。加快推进主导产业壮大、新兴产业培育和新旧动能转换，稳定 1610 万吨的煤炭产能和 800 万吨以上产量，打造 500 万吨焦化产业园区，规划布局 5G 基站、物联网、智能物流等“六新”产业，建设百亿元级固废综合利用产业基地，积极培育休闲娱乐、康养旅游、教育体育、创意文化、电子商务、信息消费等新兴业态。力争到“十四五”末，全县 5G 网络用户普及率达到 76%，战略性新兴产业增加值占 GDP 比重 12%，三次产业结构占比深刻调整，服务业增加值比重 45.4%，县域经济发展的抗风险能力显著增强。

——**完善城市功能品质**。优化城市空间布局，完善基础设施建设，提升管理服务水平，县城建成区面积达到 25 平方公里以上，人均公园绿地、公共文体设施面积分别达到 14.5 平方米和 3 平方米，城区绿色交通出行比例达到 90%，供水供气供暖、城镇污水处理、老旧管网改造、便民市场、停车场等公共配套服务设施日臻完善，成功创建全国文明县城和全域文明城市。

——**深入实施乡村振兴**。全面实施乡村振兴战略，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。全县粮食播种面积稳定在 43 万亩左右，粮食产量稳定在 3 亿斤左右，农林牧渔业增加值增幅 3%。持续培育农业特优产业，建成 10 万亩高标准农田。重点打造 40 个“美丽乡村”，农村改水改厕覆盖率达 90%，农村

路网好路率保持在 90%以上。

——**厚植长远发展优势。**持续深化“放管服效”改革，加快数字政府建设，健全完善社会信用体系，大力支持民营经济发展，推进土地、资本、劳动力、技术、数据等要素市场化改革，充分释放市场活力和社会创造力，县域营商环境指数达到 80。依托郑太高铁、太长高速、黎霍高速等枢纽性区位优势，深度融入“1+6”上党城镇群，精准承接全省域发展规划定位，主动对接京津冀、环渤海、中原经济区等国家性区域协同战略，提升对外开放水平。

——**提高人民生活质量。**坚持以人民为中心的发展思想，围绕人的全生命周期服务需求，健全社会保障体系，促进人口均衡发展，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，新增财力的 70%以上用于民生改善，保证全社会劳动力持证率在 60%，城镇新增就业人数 8400 人，人均预期寿命达到 77 岁，努力让改革发展成果更多地惠及人民群众。

——**健全现代治理体系。**统筹推进法治襄垣、法治政府、法治社会一体化建设，创建全省法治政府示范县。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，开展碳达峰、碳中和行动，完成省市下达空气质量改善约束性指标，地表水稳定达到或好于 III 类水体，森林覆盖率达到 18.5%。全面落实总体国家安全观，加强安全制度体系和能力建设，保障政治安全、经济安全、人民生命安全、社会公共安全，有效防范化解各类风险挑战，

全面建设更高水平的平安襄垣。

## 2021 年工作安排

今年，是“十四五”规划开局之年，也是现代化建设进程中具有重大意义的一年。做好今年的政府工作至关重要。今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，聚焦省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“建设省域副中心城市、建设美丽幸福长治”决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量发展主题，以高速增长实现争先进位，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，大力发扬“敢为人先、不甘人后，久久为功、脚踏实地”的襄垣精神，坚持系统观念，统筹推进常态化疫情防控和社会经济发展，最关键的是要坚定不移地持续聚焦攻坚“建设创新生态示范区、高质转型桥头堡、文明智慧品质城、社会治理首善地、营商环境最优县、构建清明政治生态”六大专项任务，全面建设美丽幸福襄垣，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

各位代表，接过历史的接力棒，新一届县政府班子将以稳健扎实、积极进取的姿态推进各项工作。因此，今年乃至今后一段时期内的政府工作，必须牢牢把握三个原则。一是要树牢“过紧日子”的思想。精打细算、量入为出、厉行节约，坚决反对铺张浪费，削减不必要的财政支出，切实把每一笔钱都花在刀刃上和紧要处，杜绝大手大脚、寅吃卯粮，绝不给襄垣的发展留下包袱和隐患。二是要坚定“敢抓敢管”的担当。尊重历史、正视矛盾、勇于负责，坚决摒弃“新官不理旧账”的思想观念，集中力量完善一批半拉子工程、解决一批历史遗留问题，加快补齐老百姓关心关注的学校教育、医疗卫生、社会管理等民生短板。三是要秉承“务实求真”的作风。科学严谨、脚踏实地、真抓实干，坚决不搞急功近利的“短期行为”，始终围绕关乎群众利益、关系长远发展的重点难点，抓小切口、办好实事，确保政府谋划的尽早落实、政府承诺的如期兑现，真正用我们的“辛苦指数”换取襄垣人民的“幸福指数”。

今年全县经济社会发展的**主要目标**是：地区生产总值增长8%，固定资产投资增长8.5%，社会消费品零售总额增长10%，一般公共预算收入增长5%，城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长8%和8%以上，各项约束性指标按市下达目标全面完成。

**（一）聚力“创新生态示范区”，打造先行先试先为的改革引擎。**坚持把改革创新摆在全局发展核心地位，加快改革

破题，强化载体支撑，深化开放合作，推动平台、机构、人才、项目、资金等各类要素充分活跃起来。

**推进重点领域改革。**在疏通堵点、破除阻力上下功夫，着力破解制约发展的结构性、体制性、素质性矛盾。深化国资国企改革。坚持一企一策、分类推进，对于一般竞争类的襄矿集团、七一集团等企业，能退出的原则上退出，充分激发企业活力。加快推进县众襄联、县襄粮兴、县物资总公司所属 19 户“僵尸企业”破产处置，合理化解历史遗留问题。积极开展国有企业“六定”改革，促进企业治理现代化。统筹推进涉农改革。持续引深农村集体产权制度改革和农村综合改革试点成果，投资 3000 万元发展集田园观光、生态采摘、民宿客栈等为一体的宝峰湖乡村旅游特色产业。推广“五+五代两自主”集体经济发展模式，鼓励引导多种形式适度规模经营。在鹿亭镇实施全域土地整治国家试点项目，统筹推进古韩、夏店、善福等镇 1 万亩农村生产托管项目。稳步推进农村宅基地制度改革，强化农村建房审批管理。实施经开区配套改革。全面理顺财税分成机制，推动经开区设立一级财政，将上划省级的五项税收增加部分全额返还，增强自主权限和内生动力。与此同时，持续推进医疗卫生、文化教育、社会保障等重点领域改革，不断激活发展新动能。

**推进关键环节创新。**深入实施创新驱动战略，县财政拿出不低于 4000 万元用于创新投入，加快推动技术、产业、人才

深度融合。突出抓好技术创新。依托精细化工、固废利用、电池电子等产业优势，积极培育众创空间、科技孵化器，继续深化与山西大学固废团队合作关系，积极争取天津大学精细化工研究机构落户，推动先进技术引进和专业技术更新。积极培育创新主体。引导规上企业与 C9 高校、中科院以及国家级实验室深度对接、协同创新，年内新增市级以上技术中心 3 个。支持企业申报国家和省市科技计划项目，培育认定高新技术企业 1 家，国家级专精特新“小巨人”企业 1 家，国家科技型中小企业评价入库 2 家，科技特派员示范基地 1—2 个，省级民营科技企业 2 家。强化创新人才保障。继续实施“兴襄英才”计划、“梧桐”计划，加大“柔性用才、项目引才”力度。与此同时，大力营造崇尚创新、宽容失败的社会氛围，让全社会创造活力竞相迸发、创新源泉充分涌动。

**推进更高水平开放。**深度聚焦自身比较优势，积极融入区域性经济发展布局。全面扎牢开放基础。主动服务 208 国道扩建、黎霍高速等重大交通工程建设，配合郑太高铁、太长高速，构建“内畅外联互通”的立体综合交通体系。采取特许经营、PPP、EPC 等多种合作模式，完成王桥污水处理厂及 8000 余米配套管网建设，启动经开区焦化路、潞北一路二路三路、经五路、固废园区道路以及富阳园区污水处理厂等基础设施工程，全面加强经开区承载能力。突出协同错位发展。聚焦“1+6”上党城镇群同城化步伐，推动基础设施互联互通、产业链条共

建共延。推进精细化工和固废利用高端化、集群化发展，打造区域性支柱产业高地。大力促进消费升级，鼓励社会资本进驻开发，配建商务酒店、大型商场、连锁餐饮，打造全市域休闲娱乐消费目的地。深度融入区域循环。精准对接京津冀、长三角、珠三角和中原城市群，充分利用区位、成本、电价等优势，大力承接发达地区产业转移。巩固“一带一路”法显文化国际交流高峰论坛成果，持续提升襄垣对外开放影响力，积极融入国内国际双循环。

**（二）聚力“高质转型桥头堡”，培育高端高质高效的产业体系。**坚持系统观念，树立战略眼光，加强项目谋划，不断建链、延链、补链、强链，加快新旧动能转换。

**强化煤焦主业支撑。**聚焦能源革命综合改革，推动煤焦产业绿色清洁、低碳高效、可持续发展。全力抓好稳煤稳产。年内七一善福煤业实现联合试运转，加快推进上庄煤业、金星煤业、上良煤业技改项目，大力推广煤矿绿色充填开采技术，拓展“智能+”应用领域，提升先进产能占比，原煤产量稳定在800万吨。围绕优化洗选煤厂布局，淘汰落后过剩洗选能力，提高煤炭洗选行业产业质量效益。推动焦化产业集聚。瞄准“建设500万吨焦化产业园区”定位，积极推进金烨205万吨捣固焦化项目，推动鸿达253万吨清洁焦化一期工程建成投产，延伸拓展LNG、药用玻璃管等配套产业，构建集聚集约、循环发展的焦化产业链条。加快布局精细化工。协助潞安180项目

尽快恢复生产，新建山西君品生物科技产业园、新胜达 96 万吨电石装置配套、华星生态 8 万吨废催化剂、东御盛新型农药中间体等项目，积极培育精细化工产业生态。

**构建多元产业层次。**认真谋划一批集聚度高、成长性好、特色鲜明的项目，横向带动产业集群发展。培育壮大新兴产业。积极推进深圳智航无人机、大数据基地建设，新建潞中科技新能源供暖设备、仁达机电 600 台玉米收获机、宏创农业智能收获机等高新技术和装备制造关联项目。加快推进宏瑞祥碳基新型建材、聚和鑫再生资源循环综合利用等固废产业项目，着力打造 100 亿元级的固废综合利用产业园。大力发展现代农业。继续实施万亩土地复垦工程，深刻调整农业种植结构。尽快启动雨润集团 50 万头生猪养殖、天下襄 200 万斤手工挂面、牡丹油初加工、晋仙圣泉酸枣叶茶等新建项目。加快推进垣上、鑫腾等生猪养殖项目，实施青保源病死畜禽无害化处理项目。大力发展农村电子商务，拓宽农产品销售渠道。发展服务消费经济。推进文旅产业和消费服务共融共兴，全面整合东湖、南湖、五阳湖等景点资源，积极申报国家旅游景区，参与全省第七次旅游发展大会，精心包装仙堂山、东湖、宝峰湖旅游线路，打造“明星景区”“网红景点”。加快推进企业总部大厦、湖璟国际购物广场、智慧智能物流园等项目，大力发展总部经济、楼宇经济、现代物流。积极推进鹿亭康养、源生公司产业园康养民宿项目建设，依托生态优势打造康养品牌。

**精准发力招商引资。**借助外力、招大引强、加快发展，迅速填补产业空白。明确招商重点。精心编制招商地图和产业链图谱，重点在精细化工、新型材料、精深加工、装备制造上求突破，在商贸物流、现代服务业、文化旅游上下功夫，全力抢占重大产业链的关键环节。创新招商方式。围绕“六大产业”建立产业“链长”制，新组建3支招商小分队，实行“一个产业链条、一套专门班子、一批重点项目、一组扶持政策、一队专业人员”的招商模式，全面开展定点招商、活动招商、以商招商、小分队招商，常态化开展驻地招商，着力引进一批创新型、补链型和终端型项目。突出成效考核。建立健全招商引资目标考核体系，动态跟踪监测项目招引进度、手续办理、用地审批、融资贷款等方面推进情况，及时兑现奖励政策。同时，定期开展经开区“三个一批”活动，加强定时、定向调度，解决突出问题，力争年内引进亿元以上项目10个，总投资额达到50亿元以上，招商引资签约项目开工落地率达到40%以上。

**（三）聚力“文明智慧品质城”，塑造精细精致精美的城市形象。**以创建全国文明县城为牵引，聚焦关键环节和突出矛盾，靶向发力、精准施策，不断提升城市综合竞争力。

**加快推动内涵发展。**瞄准“打造全省首个全域文明县”目标，扎实开展“八大整治”，推进“八大提升”，建设“八个环境”。积极培育和践行社会主义核心价值观，严厉打击占道经营、乱扔杂物、随地吐痰、不文明养宠等行为。纵深推进“顺

向停车、文明出行”，倡导参与交通引导志愿活动，打造府前路、新建街、开元街“一路两街”精品示范街。扎实开展“两下两进两拆一提升”专项整治，开展建筑领域房屋安全隐患排查整治工作。

**完善提升公共设施。**投资 3000 万元完成县城煤气置换天然气工作。实施城镇老旧小区改造 7000 余平米。投资 1.2 亿元新建永兴街、河东新区路网工程，实施府中街雨污分流改造。加快滨河东路南延高架桥建设，全面建成王村—仙堂山、仙堂山—王家峪、滨河东路南延等仙堂山旅游公路，完善长康路、雨露街、站前路等工程。新改建 5 座公共厕所和一批“口袋”公园、“小微绿地”，配建 7 处便民停车场。开通潞安化工集团总部至郑太高铁襄垣站直达公交。启动永净污水处理厂和第二水厂建设。新建县委党校国庆节竣工并投入使用。充分运用大数据、区块链、人工智能等前沿技术，推进城市设计馆（城市大脑）项目、智慧城市运营管理中心建设。

**调整优化空间布局。**统筹生产、生活和生态空间，一体推进县乡国土空间总体规划、县城总体设计与风貌规划、四个重点片区详细规划的编制工作。全面完成市民中心工程，盘活天益当、大丰当、文庙、崇福寺等文保单位，打造红色资源和历史记忆并存的文化片区。擦亮东湖这张城市名片，推进碧桂园、南湖名都、东湖湾商住项目建设，打造高品质生活区。完善高铁片区基础设施，打造对外开放的新窗口。加快推进县城西立

交桥片区改造，切实把西大门打造成点缀县城的新景观。

**（四）聚力“社会治理首善地”，开创共建共治共享的民生格局。**倾心倾力改善民生福祉，多渠道扩大公共服务供给，提升服务质量，为人民创造更加幸福的美好生活。

**加大社会保障力度。**健全社会保障管理体系和服务网络，全面落实省政府部署的 11 件民生实事。促进就业增收。深入实施全民技能提升工程，从业人员持证率达到 30% 以上。组织就业援助、劳动力流动输出等活动，促进新增就业。突出抓好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇就业困难人员等重点群体就业。做好兜底保障。继续实施居民意外伤害保险、农业政策性保险全覆盖。县财政兜底解决年度医保基金缺口。提高社会救助标准，做好城乡低保、五保供养、残疾人救助等工作。巩固脱贫成果。严格落实“四个不摘”要求，扎实推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，促进产业发展壮大集体经济，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，继续鼓励脱贫群众发展产业、参与就业，实现稳定增收，坚决守住防止规模性返贫的底线。

**抓好公共服务提升。**顺应群众对美好生活的新期待，进一步改善基本公共服务水平。提升教育质量。积极推进基础教育改革“十大行动”，推进碧桂园等小区配建幼儿园，加快建设滨河小学、滨河中学。实施“智慧校园”一期工程，在 3 所学校试行教育云平台、智学网等系统。全面更新配备文体、实验等教学必备器材，规范教学流程，强化实操训练，切实促进教

学质量提升。大力发展职业教育，深化“院校企”合作办学。打造健康襄垣。加快建设县人民医院朝阳院区和发热隔离病区项目，实施43所村卫生所标准化改造。协同推进养老、康养事业发展，新建养老服务中心，加快敬老院升级改造。发展文化事业。加大文物保护力度，加强非遗文化传承，鼓励支持优秀文艺作品创作。加快推进全民健身中心建设，新建青少年活动中心、档案馆。开展文化基层惠民行、送戏下乡等活动。

**加强社会治理创新。**围绕社会治理短板精准发力，科学施策，进一步提升人民群众满意度。健全农村治理体系。扎实做好合并行政村后的村庄规划、环境整治、两委换届等工作。加快推进太平、背里搬迁安置工作。实施乡村建设行动，改建自然村通硬化路50公里，改造农村户用厕所3970座，基本建成4个镇生活污水处理设施和配套管网，建立1个农村生活垃圾收运处置体系。在5个村开展乡村风貌整治和宜居农房建设，实施120户农村危房改造，完成所有农村房屋安全隐患排查。加快推进“五水综改”，推进后湾水库干渠修缮工程，实施农村饮水安全巩固提升工程。重点打造西垴头村等9个“美丽乡村”。推进“三无”单位创建。持续引深安全生产专项整治三年行动，密集开展重点行业领域安全隐患排查整治，坚决杜绝重特大事故发生。加强基层司法所标准化建设，推进信访减存量、控增量、降总量。始终保持对毒品犯罪、电信诈骗等违法犯罪活动的高压态势。持续巩固扫黑除恶专项斗争成果。落实

常态化疫情防控举措。有效化解政府债务和金融风险。加强生态环境保护。持续开展大气污染防治，加强地下水超采综合整治，实施浊漳河重点河段建设水质提升工程。加大煤矸石、粉煤灰等固体废物无害化处理力度。推进阁老森林公园矿窝生态修复治理。全面落实“林长制”，实施荒山造林及交通沿线荒山绿化彩化财化造林工程。探索推进碳达峰、碳中和工作，强化能源消费双控，加快形成绿色生活方式。

此外，更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，大力发展妇女、儿童、老龄、残疾人和慈善等事业，认真做好国防动员、双拥共建、民族宗教、外事侨务、科普、统计、档案、地方志等各项工作。

**（五）聚力“营商环境最优县”，厚植优质优良优越的发展土壤。**聚焦政府职能转变，着力破解体制机制瓶颈制约，为经济社会发展清障搭台，激发市场活力和社会创造力。

**优化政务环境。**按照“三对”“六最”要求，推行“双五”工作法，精简优化各行业审批事项，压缩时限50%以上，精简审批材料、环节30%以上。推进政务服务平台标准化建设，加快推动实体大厅与网上大厅线上线下一体化融合，实现行政审批事项全程网办率达到90%以上。完善审管协作机制，提升“互联网+监管”能力，强化事中事后监管，探索包容审慎监管，实行宽进严管。

**优化法治环境。**加快权责清单标准化建设，减少一线人员

自由裁量权，最大程度减轻企业负担。加强招投标和政府采购监管，严厉打击制假、侵权等破坏市场秩序、影响发展稳定的行为。建立“营商环境慵懒散漫”曝光台，畅通企业、群众投诉举报渠道。健全完善“好差评”制度。开展第三方营商环境评价工作。健全社会诚信体系，建立跨行业、跨部门信用承诺问效、信用评价核查、“红黑灰名单”管理等机制，实行守信联合激励和失信联合惩戒，促进各行各业诚信氛围持续向好。

**优化服务环境。**落实县处级领导干部“包项目、联企业、督工程”工作机制，常态化开展入企服务，为企业提供综合协调、全程帮办的“保姆式”服务。精准落实国家、省、市支持民营企业发展的各项政策举措，帮助企业解决实际困难，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，新增规上企业12家。协调建立企业信息共享平台，推进“晋材晋用”“潞材潞用”“襄材襄用”。着力构建“亲”“清”新型政商关系，定期组织企业家座谈和走访，开展清华大学、复旦大学襄垣企业家高级研修班培训活动，努力营造全社会尊重、关爱、支持企业家的良好氛围，带动更多的外地客商投资襄垣、助力襄垣。

各位代表，人民群众的“关注点”就是政府工作的“着力点”，今年县政府将围绕县委第十四次党代会提出的短板弱项和改革发展中的深层次矛盾、老百姓迫切期盼解决的突出问题，重点实施“十大攻坚行动”，坚决做到事不避难，以小切口为抓手，采取针对性措施，推动解决一批难啃的“硬骨头”，

尽最大努力弥补历史欠账、破除发展壁垒。

**一是实施国资国企改革攻坚行动。**重点抓好襄矿、七一等竞争类企业市场化退出，加快推进“僵尸企业”法治化出清，切实推动公益性企业公司化运营、契约化管理。

**二是实施采煤沉陷治理攻坚行动。**按照“一村一策”原则，科学制定完成9个村的搬迁安置方案，全面压实资金筹措责任，切实解决用地问题，确保取得实质进展。

**三是实施优化营商环境“一件事一次办”攻坚行动。**通过打通数据、简化流程，推行一次告知、一次表单、一次联办，实现“一件事一次办”，为企业群众节约审批成本，真正做到提质增效、利企便民。

**四是实施移风易俗攻坚行动。**以殡葬改革为突破口，狠抓“丧事简办”落实，着重推进殡仪馆投运、18处城乡公益性公墓建设和惠民奖励政策落实等工作。

**五是实施解决国有建设用地上房屋交易和不动产登记历史遗留问题攻坚行动。**摸清全县所有居民小区历史遗留问题底数，制定出台分类处置指导性政策或意见，今年重点解决9400户居民不动产登记遗留问题。

**六是实施城乡“两违”建筑整治攻坚行动。**坚持“去存量、遏增量”两手抓，分批规范处置2018年前建设的57个“两违”项目，坚决从严从重打击新增“两违”建设行为，为人民群众构建健康的房地产市场。

**七是实施压紧压实企业安全生产主体责任攻坚行动。**狠抓责任、生产、管理体系建设，创新执法方式，倒逼企业落实“五到位”主体责任，强化管理机制、安全标准化、双重预防体系等提升，保障人民生命财产安全。

**八是实施壮大村集体经济攻坚行动。**继续推进“五+五代两自主”模式，以发展产业为抓手，盘活土地资源和房屋资产，扎实推进农村一二三产融合发展，在确保全县所有村集体经济收入达到5万元的基础上，力争收入10万元以上的村集体达到200个。

**九是实施规范居民小区物业管理攻坚行动。**积极推进社区党委领导下“小区党支部+业主委员会+物业公司”三方联动的管理模式，打造1—2个高标准示范小区，带动全县物业管理规范化发展，为小区居民营造温馨和谐的环境。

**十是实施盘活经开区闲置资源攻坚行动。**坚持把盘活闲置和低效用地作为突破口，彻底解决“批而未供”问题，盘活低效用地400亩、闲置厂房10000平方米，为经开区发展腾退更多空间。

以上“十大攻坚行动”是县委、县政府审时度势、认真研判确定的，事关群众切身利益和转型发展大局，我们一定集中力量、步步为营、抓出成效，确保按期向全县人民交上答卷。

**（六）聚力“构建清明政治生态”，展现争上争先争优的执政担当。**加强政府治理体系和治理能力现代化建设，切实

汇聚起担当尽责、干事创业的正能量，做好新时代的答卷人。

**对党忠诚讲政治。**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“三篇光辉文献”，扎实开展党史学习教育，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

**依法行政促规范。**认真贯彻习近平法治思想，扎实推进法治政府建设。以数字政府建设为牵引，推进电子政务云平台建设，加强政务公开和政府信息公开。严格执行县人大及其常委会的决议决定，认真办理人大代表建议和政协委员提案。落实重大行政决策程序实施办法，提升政府决策科学化、民主化、法治化水平。积极抓好“八五”普法规划制定和组织实施，广泛开展“法律七进”活动。

**改进作风提效能。**细化量化实化政府工作，推行项目化、清单化、销号制管理，确保做到事事建账、定期对账、年底交账。大兴调研之风，政府部门工作人员要扎根一线，全面了解社情民意，实时跟进重点工作，真正把调查研究贯穿工作谋划、决策和执行全过程。强化执行“13710”“四不两直”等督查工作制度，确保政令畅通、责任落实。

**廉洁从政树形象。**落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，贯彻中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对形式主

义、官僚主义。突出国资国企改革、项目资金审批、公共资源交易等重点领域，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。深入推进审计全覆盖，加强重点领域、重点单位的管控和审计监督，规范权力运行和责任落实。严控“三公”经费和一般性支出，一般性预算要压减三分之一，厉行节约、反对浪费，以政府的“紧日子”换取人民群众的“好日子”。

各位代表，征程万里风正劲，重任千钧再扬鞭。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在县委的坚强领导下，以敢为人先的魄力、敢谋大业的勇气、敢于担当的决心，开拓创新、拼搏进取、奋勇争先，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年！

## 名 词 解 释

1. **一带一路**：是指“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。

2. **专精特新**：是指专业化、精细化、特色化、新颖化。

3. **五+五代两自主**：“五+”是指合作社+国企民企、合作社+帮建单位、合作社+贤人能人、合作社+专业合作社、合作社+产业大户；“五代”是指工业产品代工、农副产品代销、农业生产代管、集体资产代营、后勤事务代办；“两自主”是指自主决策、自主经营。

4. **三供一业**：是指企业的供水、供电、供热和物业管理。

5. **三化三制**：是指为了深化开发区人事和薪酬制度改革，实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制，加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队。

6. **13710**：“1”即省里部署的重点任务、重点工作当天要研究部署；“3”即3天内要向省里反馈办理情况；“7”即一般性问题原则上7天内要落实解决；“1”即重大问题包括一些复杂问题要在1个月内落实解决，确实解决不了的，要拿出解决的时间节点和方案；“0”即所有事项都要跟踪到底、销号清零，事事有着落，件件有结果。

7. **一枚印章管审批**：是指通过推进相对集中行政许可权

改革，实现一个机构管审批、一枚印章发证照、一个大厅办成事，有利于提高政府部门办事效率，为企业和群众办事提供便捷服务。

8. **六稳**：是指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

9. **六保**：是指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

10. **六新**：是指 2020 年 5 月习近平总书记视察山西时作出重要指示，“大力加强科技创新，在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态上不断取得突破”。

11. **“三个一批”活动**：是指开发区项目签约一批、开工一批、投产一批。

12. **标准地**：是指在城镇开发边界内具备供地条件的区域，对新建工业项目先行完成区域评价、先行设定控制指标，并实现项目动工开发所必需的通水、通电、通路、土地平整等基本条件的可出让的国有建设用地。

13. **十二个清零**：是指脱贫攻坚存在的剩余任务、失学辍学、基本医疗保障、危房改造、安全饮水、产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁、兜底保障、账实不符、资产收益（光伏项目）、三容三貌等十二个影响脱贫目标实现的问题，按照要求全部清零，整改到位。

14. **两类户**：是指脱贫不稳定户、边缘易致贫户。

15. **“双五”工作法**：是指事项审批“五个一”和“五个减”。“五个一”即一次告知、一窗受理、一次办结、一批专家、一套制度；“五个减”即减事项、减时限、减环节、减要件、减证明。

16. **三零**：是指零上访、零事故、零案件。

17. **省委“四为四高两同步”总体思路和要求**：“四为”，指坚持转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上；“四高”，指推动高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活；“两同步”，指到2035年我省与全国同步基本实现社会主义现代化、2050年与全国同步实现社会主义现代化。

18. **三大战略定位**：是指市委提出的打造创新驱动转型示范市、太行宜居山水名城、全省向东开放和承接中原城市群的枢纽型城市。

19. **九通一平**：“九通”是指通市政道路、雨水、污水、自来水、天然气（煤气）、电力、电信、热力及有线电视管线，“一平”是指土地自然、地貌平整。

20. **放管服效**：是指简政放权、放管结合、优化服务、提高效能。

21. **僵尸企业**：是指丧失自我发展能力，必须依赖非市场因素即政府补贴或银行续贷来维持生存的企业。

22. **“六定”改革**：是指在国有企业开展定职数、定员额、定机构、定机制、定薪酬、定任期的改革，全面建立职责清晰、

精简高效、运行专业的管理体制，提升企业治理现代化水平。

23. **八大整治**：是指不文明养犬、交通秩序、各类市场、市容市貌、背街小巷、城市“牛皮癣”、城中村及城乡接合部、社会文化环境专项整治。

24. **八大提升**：是指城市品质、乡风文明、市民素质、未成年人思想道德建设、志愿服务、公益广告宣传、窗口单位优质服务、基层基础提升。

25. **八个环境**：是指廉洁高效的政务环境、民主公正的法治环境、公平诚信的市场环境、健康向上的人文环境、有利于青少年健康成长的社会文化环境、舒适便利的生活环境、安全稳定的社会环境、可持续发展的生态环境。

26. **两下两进两拆一提升**：是指管线下地、广告下墙，停车进库、进位，拆除违建、拆除围墙，提升城市品质。

27. **四个不摘**：是指摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

28. **五水综改**：是指全面推进水源、水权、水利、水工、水务改革。水源是前提，水权是基础，水利是根本，水工是支柱，水务是主业。

29. **“三对”“六最”**：是山西省优化营商环境的总要求，指对表中央要求、对标发达地区先进做法、对接国际投资贸易通行规则，打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的营商环境。

30. **四不两直**：是指不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场。

