

襄垣县第十七届人民代表大会第五次会议文件（32）

# 政 府 工 作 报 告

——2025年4月28日在襄垣县第十七届人民代表大会  
第五次会议上

县长 段联刚

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2024年工作回顾

2024年，是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”目标任务的重要一年，也是全县上下携手奋进、克难争先的一年。面对深刻变化的外部环境和艰巨繁重的发展任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚决落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚定不移推进高质量发展、深化全方位转型，

县域经济社会发展取得新成效、实现新进步。

——**经济总量实现“新攀升”**。全年经济运行呈现先稳后扬态势，GDP完成472.5亿元、增长4.5%；规上工业增加值总量保持全省前列，增速高于全市3.3个百分点；一般公共预算收入完成35.67亿元，增长30.78%，总量和增速均创历史新高，高质量发展绩效考核排名全市第1。

——**产业转型跑出“加速度”**。接续开展项目建设“三个一批”，完成固投100.6亿元、增长6.7%，民间投资和产业投资分别增长18.87%、22.62%。华星生态、钰鑫糠醛等重点项目陆续投产，制造业增加值增速高于规上工业，实现增长6.53%，支撑产业转型质量变革、效率变革的势头更加强劲。

——**科技创新再添“硬支撑”**。扎实推进“国家创新型县”建设任务，修订出台《支持科技创新若干措施》，企业研发经费投入1.78亿元，财政科技支出3852万元、同比增长49.19%。新认定高新技术企业6家，科技型中小企业15家。首届“煤—电—化领域废弃物资源化利用技术”学术沙龙在我县举办，50余名专家学者汇聚襄垣，交流学术成果，碰撞思想火花。

——**民生福祉得到“再升温”**。县人民医院顺利通过三级医院评审，公办综合托育服务中心正式投运。散煤清零乙二醇动力岛线工程基本完工，新增供热面积276万平方米。维修改造农村供水水源工程32处、管网60公里，惠及群众5.8万人。扎实开展“治理欠薪冬季行动”，为1189名劳动者追回工资

1301 万元。一系列民生领域的新老旧账和难点痛点，得到更快响应、及时反馈、高效落实。

——**生态环境保持“高质量”**。全年空气质量优良天数达 299 天，较上年增加 4 天。PM<sub>2.5</sub> 年均浓度 23 微克/立方米，空气质量综合指数改善率 5.7%，均排名全市第 2。3 个地表水国考断面水质优良率 100%。完成封山育林、植树造林 1.16 万亩，重点企业清洁运输替代比例超过 50%。

一年来，主要做了以下工作：

**（一）在应对挑战中迎难而上，经济运行实现稳中向好。**面对复杂多变的经济形势，用足政策、抓实支撑、力促消费。**主动抢抓政策利好**。紧盯“两重”“两新”、京长对口合作等国家政策导向，争取上级资金 10.8 亿元，有力保障了一批产业转型和民生项目建设。常态化开展助企纾困，为 7663 户企业减免、优惠各类税费 1.09 亿元，帮助 508 户企业授信贷款 3.43 亿元。**工业经济稳产提质**。坤源化工、中科铁塔等 12 个项目加快建设，煤化工营收规模达到 252 亿元。金星煤业等 5 座智能化矿井建设稳步推进，晋平煤业等 13 家企业通过国家安全高效矿井评审，县域煤矿完成原煤产量 1440 万吨。煤矿“四个一批”工作有序开展，上马区块 72.42 平方公里的探矿权挂牌出让，煤炭资源得到接续补充。**消费活力充分释放**。分批发放政府消费券 300 万元，举办消费品以旧换新等系列活动，撬动各类消费支出 1.2 亿元，汽车、家电销售额分别增长 114%、

20.3%。“襄间田垣”区域公共品牌在京发布，乡村e镇入驻及服务企业43家，年网销额突破1.3亿元，带动限上消费品零售总额增长13.7%。

**（二）在深化改革中先行先试，县域发展活力持续迸发。**统筹推进重点领域改革，减轻包袱、提升效率、拓展空间。**国企改革深入推进。**大力实施国企改革深化提升行动，13户“僵尸企业”市场化出清、兼并式重组推进顺利，补缴襄矿集团、众襄联下属企业职工保费1.14亿元。城乡供水、后湾水库2家单位整体划入水务集团，基本实现供水、排水、污水治理一体化运作。**能源革命多能互补。**上马200MW风光储一体化项目并网运行，五阳南岭风井低浓度瓦斯发电项目基本完工。中南电力50MW光伏等项目开工建设，源网荷储一体化项目试点加快推进，新能源和清洁能源装机占比达到39.05%。**营商环境持续优化。**“两集中、两到位”取得新进展，247项县级行政许可事项全部入驻政务大厅，“7×24小时不打烊”政务超市镇镇全覆盖，“办事不求人、最多跑一趟”的政务环境“直观可感”。襄垣经开区出让标准地4宗144亩，盘活闲置厂房4.5万平方米，工业投资完成35.7亿元，同比增长55.8%，工业园区的载体功能显著增强。

**（三）在统筹融合中协调并进，城乡发展彰显宜居魅力。**顺应新型城镇化发展趋势，加快城乡一体提升、融合发展。**城市功能更加完善。**太行路雨污分流改造基本完成，县医院家属

院等 4 个老旧小区完成改造，“城市更新行动”迈出坚实步伐。新建居民小区电动车停车棚 125 个，惠及群众 1.5 万户，“停车难、充电难”得到有效解决。**城乡建设协同提升。**城北街道路改造完成，里信北街等 6 条道路竣工通车。新建王鹿线等 4 条旅游公路 24 公里，完成 21 个自然村通硬化路 37.5 公里。修复农村公路水毁隐患点 38 处，一体抓好城乡路网“建管养运”，更好满足群众出行需求。**和美乡村试点先行。**成功争取国家级“五好两宜”和美乡村试点试验项目，获得上级资金 2.66 亿元。13 个果蔬产品通过“三品一标”认证，肉禽、生猪出栏分别突破 1100 万羽和 21.5 万头，“标准化+规模化”种养能力再上新台阶。农村乱占耕地建房非住宅类房屋专项整治国家试点任务圆满完成，3951.26 亩、781 个历史遗留问题图斑整改到位，为全国扩面推广提供了“襄垣经验”。

**（四）在践行初心砥砺奋进，民生事业交出温暖答卷。**坚持尽力而为、量力而行，全年完成民生投入 33 亿元，占预算支出超过 83%。**就业增收成效明显。**举办“春风行动”、金秋招聘月等 50 余场专场招聘，达成就业意向 2400 余人。充分发挥零工市场、零工驿站作用，服务零工 2.5 万人次。完成职业岗位技能提升、转岗转业培训 1489 人。受理创业担保贷款申请 112 户，发放金额 2846.5 万元。**公共服务不断优化。**滨河小学全面开工，完成一中电网改造工程。县人民医院朝阳院区主体完工，“检查检验结果互认”“一次挂号管三天”等

便民服务全面推行。认真落实社会救助兜底保障政策，发放各类救助资金 2813.3 万元，8 所农村老年人日间照料中心实现提档升级。学有所教、老有所养、病有所医、弱有所扶的公共服务体系更加健全、更加普惠。**文化事业加快发展**。开展群众文化惠民活动 2635 场次。举办消夏文艺晚会、无人机灯光秀等 30 余场大型户外演出。史北龙王庙等 3 处低级别不可移动文物完成保护性修缮。东湖文化空间入选全省非遗与旅游深度融合典型案例名单。古今交融、主客共享的“古县风采”更为彰显。

#### **（五）在风险防控中标本兼治，社会大局持续和谐稳定。**

深入践行“两山”理念，坚持完善治理体系，防范化解重大风险。**生态环境上**，有力实施“秋冬防”“利剑斩污”等 12 项专项行动。浊漳干流县城段、郭河等 5 个防洪工程开工建设。鸿达煤化完成超低排放改造。影响或制约生态安全的同类型、关联性问题得到有效根治。**风险防范上**，积极稳妥防范化解金融风险，依法处置 2 起存量非法集资案件。严厉打击“两违”建设等违法行为，土地卫片违法比例由 11.36%下降至 2.38%。严肃查处私挖滥采、侵占生态红线等违法案件 3 起，采取刑事强制措施 4 人，62 名党员干部受到纪律处分或组织处理，真正形成了露头就打、从严从重的强大震慑。**安全稳定上**，以安全生产治本攻坚三年行动为主线，高标准实施安全生产“十件实事”，县属煤矿及重点危化企业实现“无监控、不作业”，全年未发生较大及以上生产安全事故。创新开展“百日百件”

积案化解攻坚行动，受理办理信访案件 491 批次、1126 人次。依法打击整治各类违法犯罪活动，累计破获刑事案件 456 起，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

同时，国防动员、人民防空、双拥共建、民族宗教、史志档案、统计审计、退役军人事务等工作取得了新成效，妇女儿童、老龄慈善、红十字、残疾人等事业实现了新发展。

过去一年，我们全面加强政府自身建设，巩固拓展主题教育成果，扎实开展党纪学习教育，一体推进《条例》学习、警示教育、宣传解读和专题培训，“学纪、知纪、明纪、守纪”的政治自觉、思想自觉、行动自觉进一步增强。全面推进依法行政，自觉接受县人大法律监督和工作监督，主动接受县政协民主监督，认真办理人大代表建议 129 件、政协提案 183 件。政府服务效能持续提升，办理“12345”群众来电 7797 件，主动公开政府信息 6700 多条。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，群众身边不正之风和腐败问题集中整治等工作取得明显成效。

**各位代表！**这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想指引、生动实践的结果，是省委省政府、市委市政府和县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，更是全县人民埋头苦干、拼搏进取的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向各位人大代表、政协委员，以及所有参与、关心和支持襄垣

改革发展的各界人士，致以崇高敬意和衷心感谢！

看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展还存在一些问题：传统产业高端供给不足、创新能力薄弱、综合竞争力不强，新兴产业规模不大，文旅产业还处在起步阶段，对全县经济尚未形成有力支撑。教育、医疗、养老等公共服务质量不高，城乡基础设施建设还有不少短板，生态环保治理水平还需提升，安全生产基础不够稳固，政府系统抓经济、抓创新、抓落实的能力还需加强，等等。对此，我们一定直面问题，积极采取有效措施，认真加以解决。

## 2025 年工作安排

今年是“十四五”规划收官之年。做好今年政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，按照中央和省、市、县委部署要求，坚持稳中求进、以进促稳、守正创新、先立后破、系统集成、协同配合工作要求，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，统筹推进产业转型、项目建设、招商引资、城乡融合、改革创新等各项工作，持续推动经济稳中向好，防范化解重点领域风险，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标

任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，奋力谱写中国式现代化襄垣篇章。

今年发展主要预期目标是：地区生产总值增长 7%以上，规上工业增加值增长 7%以上，固定资产投资增长 11%以上，社会消费品零售总额增长 5%以上，城镇居民人均可支配收入与经济增长基本同步，农村居民人均可支配收入高于经济增长水平，各项约束性指标不折不扣完成省、市下达任务。

实现上述目标任务，要坚定信心、保持定力，迎难而上、奋发有为，以新气象、新作为推动高质量发展取得新成效。

**（一）坚定不移推动产业转型，加快培育发展新质生产力。**以科技创新为引领，以先进制造业为主攻方向，因地制宜打造特色优势主导产业。

**推动传统产业焕新。**加快改造提升传统煤化工产业，加强煤炭清洁高效利用，实现化工产业优化布局、集群发展。**打造现代焦化产业基地。**依托金鼎焦化、金烨焦化等龙头企业，发展以焦炉煤气为原料的多元化产品路线，实施金鼎 LNG 技改、LNG 弛放气制高纯氢和嘉鹏液体空分等项目，谋划“制储运加用一体化”氢能全产业链条，推进焦炉煤气“吃干榨尽”。支持中科院山西煤化所与金鼎焦化联合共建中试基地，利用煤焦油、粗苯等副产品，布局发展碳基新材料产业链，推动焦化行业智能化、绿色化、高效化转型。**做大新材料产业规模。**围绕瑞恒化工延链补链，有序推进新胜达碳基工业循环经济一体

化等上游供应链项目。高效推进瑞恒 5 万吨氯化石蜡、金钙 20 万吨氢氧化钙和氧化钙等项目建设，加快推动中催 5000 吨催化剂生产及预还原、贝尔 30 万吨水溶肥等项目实施，实现新材料产业集聚化、规模化发展。**培育精细化工产业集群。**推动潞安 180 节能降耗、降本增效，谋划实施费托合成厂优化技改、尾气综合利用等项目，推进费托合成油、煤焦油中环烷烃等高值组分的综合利用，发展特种油品、医药中间体，加快产业链高端化延伸。协调园区化工企业共享资源、结对攻关，推进富余蒸汽、焦炉煤气等物料互供、就地转化，实现电力消防、场地管廊、检测检验等生产要素高效协同、公辅设施衔接互助。

**培育壮大新兴产业。**坚持优中培精、有中育新、无中生有，深耕新产业新赛道，打造经济增长新引擎。**大力发展资源综合利用产业。**围绕大宗固废和工业危废高值化、规模化利用，开展科技攻关和中试验证，积极探索多产业、多品种协同利用，加快实施华星生态碳酸锂正极材料、凌升中远生物质动力等 6 个资源综合利用项目，鼓励宏瑞祥等企业顺应市场变化、做好产品研发推广，推动废弃资源“变废为宝”，大力培育百亿级再生资源综合利用产业。**改造提升装备制造产业。**发挥市场应用规模和标准化厂房优势，主动承接高端装备制造产业转移，推进卡仕途数控机床、酷纳斯通子午轮胎、景盛 LED 照明装置等项目投产达效，打造一批小而美、精而强的专精特新企业。大力支持仁达机电加快工业技改，扩大研发和生产规模，培育

全省农机领域领军企业。**布局发展低空经济产业。**高标准推进“五好两宜”和美乡村低空经济项目，建设低空基础通信网络、综合服务信息平台，开发农业植保、森林防火、应急救援、河道巡查、耕地保护等应用场景。加强与省通航产业集团、山西机电学院深入合作，打造集人才培育、运营服务等为一体的低空经济“示范基地”。

**激发数字经济活力。**加快打造低空经济、城市管理等数字化平台，推动信维云启智算中心项目开工建设，打造数字化转型“算力底座”。组建襄创未来产业有限公司，加强数据资源开发利用，加快制造业、中小企业数字化转型，推进 DeepSeek 本土化应用。积极探索能源互联网运行模式，依托虚拟电厂数据管理平台，全面整合用能企业、光伏风电、储能等资源数据，实现电力供需灵活调度、精准匹配，助力企业节能、减碳、降费。

**（二）坚定不移狠抓项目建设，持续夯实县域发展支撑。**突出“重大项目建设年”主题主线，全力以赴抓招商、上项目、促发展。

**主动攻坚重点项目。**统筹“硬投资”和“软建设”，认真抓好 310 个年度重点工程项目。**突出重大产业项目建设。**全力推动源网荷储一体化、锦鑫 52 万吨新材料、鹰诚再生资源回收利用等 67 个产业转型项目加快实施、尽快投产，力争产业项目投资额完成 95 亿元。**突出基础设施项目建设。**积极推进富垣大道 208 连接线、太行路改造升级工程年内完工，加快实

施浊漳河流域水环境治理、城乡供水一体化等项目，做好和馨园保障住房二期等项目前期，力争完成投资 18 亿元以上。**突出政策资金争取。**聚焦“两重”“两新”等重点领域，谋划包装侯堡污水厂改造、经开区供电系统配套设施等总投资 72.3 亿元、51 个项目，最大限度争取政策性资金支持。发挥政府投资引导作用，激发社会资本活力，带动民间投资增长 15% 以上。

**全力抓好招商引资。**扎实推进招商引资“363”行动计划，不断提升招商质效，致力实现“三量”突破。**在招商数量上求突破。**重点围绕现代煤化工、新能源、低空经济三大重点产业链，动态更新招商图谱、宣传图册，精准包装推介项目，积极筹办招商活动，力争全年签约项目达到 90 个，签约金额 210 亿元以上，当年开工率达到 80% 以上。**在招商质量上求突破。**围绕投资强度、链条长度、能耗限度，严把项目准入门槛。依托龙头企业开展产业链招商，针对性引进一批关联度高、配套性强的上下游企业。紧抓京长对口合作政策机遇，探索设立产业发展引导基金，灵活应用绿电招商、基金招商、重资产招商等方式，精准吸引一批新质生产力项目。**在招商力量上求突破。**组建京津冀、长三角、珠三角驻点招商专业队，常年开展驻外招商，广泛收集商业信息，专业洽谈对接项目。全力打好“乡情牌”，引导人才回归、项目回巢。建立招商引资考评激励制度，强化领导带头招商，鼓励年轻干部到招商一线提升历练，

让“抓招商、上项目”成为今年最鲜明的主题、最热门的话题，努力实现招商成效与招商氛围“双提升”。

**督导服务推进项目。**完善项目“四库”管理，高效推动投资扩容提质。**优化管理机制。**围绕全生命周期管理，完善项目招落一体、领导包保帮扶、专班跟踪督导等机制，推行工程建设领域高频事项集成办理，理顺各环节职责分工，实现项目招落全流程无缝衔接、提速运行。**强化要素保障。**收储闲置用地 500 亩，清理消化低效用地 1000 亩，盘活标准化厂房 5 万平方米，统筹环境容量和用能用地指标，优先向重大项目、优质项目倾斜。**突出结果导向。**坚持以成效论英雄、以进度定奖惩，推行项目建设“一周一调度、一月一通报、一季一评比”，大力营造“争进度、赛成绩、比作风”的浓厚氛围。

**（三）坚定不移推动能源革命，构建绿色用能比较优势。**做好“绿色能源+”和绿电大文章，努力在能源革命上走在前、作示范。

**抓好煤炭稳产稳供。**持续跟进煤矿“四个一批”，加快夹缝资源报批，积极推进上马煤田探转采。重点抓好金星煤业 3 号煤层复采、石板沟煤业瓦斯治理等 6 个项目建设，抓紧实施晋平煤业化岩岭和冯家庄搬迁，确保煤炭产量保持稳定。全面启动晋平煤业等 9 座煤矿智能化矿井建设，力争金星煤业、新发煤业年内竣工验收，进一步加快煤炭行业智能化转型，大幅提升矿山本质安全水平。

**大力发展清洁能源。**优化能源供给结构，扎实做好现代能源经济文章。**提升新能源消费占比**，推进上庄瓦斯发电项目建成投产，加快实施榆长煤层气集采输配工程，推动煤层气增储上产，力争全年利用量达到 4200 万方，确保新能源和清洁能源装机容量占比达到 42%。**合理布局储能项目**，推动精盛能源独立储能、日盛能源混合储能等 3 个项目加快实施，实现储能调节能力与新能源发展有序衔接。**稳步发展生物质能**，建立玉米秸秆、畜禽粪污、林业原料等生物质资源的收储运体系，加速推进美锦 20 万吨绿甲醇项目落地，打造多能互补、多业并进、多元发展的绿色能源产业。

**加快能源体系试点。**积极探索绿电绿证交易、绿电直连等多种方式供给机制，坚持把源网荷储一体化项目作为全县“一号工程”，确保中南电力 50MW 光伏、华夏智慧混合储能项目建成并网，“虚拟电厂”运营管理平台建成投运，一期工程实现闭环运行。加快推进中南电力 50MW 风电、国华绿电 100MW 光伏、久安—太平 220kV 输电线路、中润盛和微风发电等“源网荷储”二期项目开工建设，着力打造经济高效、供需协同、安全充裕的绿色用能洼地，为省、市能源体系试点探出路径、作出示范。

**（四）坚定不移提升三产质效，积极培育新的增长点。**统筹实施以旧换新、业态更新、文旅上新等举措，全面释放内需潜力，为高质量发展蓄动能、增后劲。

**持续释放消费潜力。**实施提振消费专项行动，认真落实消费品以旧换新等政策，加快推动汽车换“能”、家电换“智”、家装厨卫“焕新”，让更多政策红利惠及市场主体和消费者。健全完善县域商业体系，改造提升华鑫城、华丽港2处地标商圈，推进市民中心（襄韵坊）地面小吃街及地下商贸城改建项目完工运营。打造侯堡、下良等6个镇级商贸中心，丰富村级商店快递代收代投、便民缴费等功能，建设“一刻钟便民生活圈”，进一步推动县域市场扩容升级。做大做活电商经济，持续提升乡村e镇运营水平，完善城乡物流共配中心建设，加强电商人才培养，推广“襄间田垣”品牌，逐步构建要素完备、功能齐全的电商生态系统。

**大力发展现代服务业。**推动餐饮、住宿等骨干行业增速提质，支持老襄垣、古襄汇等本地品牌创新发展，积极培育直播电商、即时零售等新业态，力争新增批零住餐限上企业10家。大力支持物流仓储产业，重点推进智慧农副产品综合批发交易市场、标准化药品仓储配送中心、彤鑫智慧云仓等项目建设，培育发展现代物流企业。加大科技服务业入企服务力度，支持潞安检测检验、勘察设计等企业拓展业务，力争科技服务业增加值增长10%以上。发展银发经济、平台经济，培育数字服务新业态，不断拓展服务业支撑转型、吸纳就业、改善民生等功能。

**加快文旅融合发展。**认真抓好全域旅游创建，推进“文化

出彩、文物出新、文旅出效”三大行动。**精心设计特色产品。**依托县域特色文旅资源，开发全域、全季、全龄的文旅产品。以仙堂山景区为龙头，串联小垵知青故里、强计公社记忆、小蛟“三漳合流”等景点，打造以原生态文化为核心、具有地方特色的民俗文化体验区。整合县城古建、城市设计馆、类博物馆等场景，打造生态与文化交融、古色与现代相宜的城市会客厅。深度挖掘工业企业旅游资源，设计一批场景新、体验佳、融合深的研学文旅产品。**重点培育新兴业态。**加大宝峰湖文旅资源开发力度，建设省级水上项目训练基地，开发水上运动培训和体验项目，打造稻田画景观，提升“襄遇·栖居”湖畔民宿和“襄约·潮屿”青年旅社运营水平，设计避暑游、农村游、民宿游精品线路。挖掘国省保单位、法显文化、历史名人等研学资源，大力发展古建游、亲子游等新业态。开展“跟着赛事游襄垣”系列活动，积极承办全省第十七届运动会资格赛，发展体验式赛事游新业态。**全面叫响文旅品牌。**完善政府引导、平台支持、网红带动、网民参与的文旅宣传推广矩阵。开通襄垣文旅抖音号、视频号，与市级融媒合作，高频次、大力度开展宣传推介。举办“周末文艺汇”“城隍庙里唱大戏”、消夏晚会等系列活动，在东湖公园、高铁站精心布局一批网红打卡点，真正让襄垣文旅“热”起来、“火”出圈。

**（五）坚定不移深化改革创新，着力增强发展内生动力。**扎实推进重点领域改革，着力破除制约发展的体制机制障碍，

让襄垣发展动力更强劲、活力更充沛。

**深化国资国企改革。**分类分级推动改革事项，持续激发企业发展活力。**推进襄矿集团内强质地、外塑功能。**精简人员机构，严查跑冒滴漏，狠抓亏损治理，剥离办社会职能，推动主辅分灶，做强煤炭主业，压降吨煤成本，助力企业瘦身、轻装上阵。**推动功能类企业有序重组、抱团发展。**整合供热、供气等公益性企业成立能源集团，推进市政公用设施统筹规划、协同建设，实现“一张网”管理运行，全面提升民生服务保障水平。**强化国有企业外部监督、内部考核。**完善国资监管体制，推进“一企一策”考核，持续规范企业重大投资、劳动用工和对外担保管理，加强日常纪检监察监督、审计监督、财会监督，推动国有企业强化价值创造、国有资本实现保值增值。

**强化科技创新支撑。**以创建国家创新型县为抓手，持续构建有利于创新创业的发展生态。**完善政策支持体系**，落实财政科技投入稳定增长机制，抓好《支持科技创新若干举措》宣传落实，真金白银力挺企业创新、人才创业、产业转型，推动更多科技成果走出实验室、走上生产线。**积极培育科创平台**，推进山西大学国家大学科技园襄垣分院创建工作，支持山大固废研发基地、北大化工联合实验室与本地企业合作，申报省、市重点研发计划项目，推动固废、化工行业产学研用一体化发展。**突出企业主体地位**，引导规上企业加大科技投入，依托仁达机电部省级重点实验室，开展丘陵山区农业收获机械关键技术科

研攻关。实施创新型企业分类培育工程，力争高新技术企业达到 15 家、科技型中小企业达到 17 家。

**创优提升营商环境。**及时回应市场主体关切，用心用情服务企业，进一步提振信心、激发活力。**优化政务服务环境。**以推动“高效办成一件事”为抓手，对现行审批服务体制机制开展“立改废释”，推广涉企政策“一站式”综合服务，打造便捷高效的政务服务环境。**营造公平市场环境。**落实全国统一大市场建设指引，加强公平竞争审查，推进市场准入效能评估，严格规范涉企行政检查，推行服务型执法，积极营造市场配置资源、政府解决困难的良好发展环境。**促进民营经济发展。**完善政银企沟通交流机制，抓好常态化入企服务，有效平等保护民营企业 and 企业家合法权益。抓好经营主体梯次培育，有序推进个转企、企升规、规转股、股上市，力争新增“四上企业”20 家。

**强化经开区载体功能。**扎实推进“三化三制”改革，加强平台公司建设，提升项目融资、管理运营能力，加快构建“小管委会+大公司”运营模式。强化要素保障水平，全面启用控制性详规，加快推进 6 条园区道路建设，实施经开区保障租赁住房工程，完善化工园区智能化、信息化建设，力争年内出让标准地 500 亩，持续提升园区承载能力。纵深推进“承诺制+标准地+全代办”改革，滚动开展“三个一批”活动和“三未”项目攻坚，力争全年新签约项目 30 个、新开工项目 20 个、新

投产项目 15 个。

**（六）坚定不移建设品质城市，全面提升城市发展能级。**

践行人民城市理念，加快推进以县城为重要载体的城镇化建设。

**更新改造中心城区。**用足用活各类政策措施，因地制宜、系统推进城市更新。**围绕健全基础设施**，加快城市供热管道及设备更新改造，建好散煤清零乙二醇动力岛线、五堡线集中供热等“温暖工程”。实施新建街雨污分流改造，布局充换电基础设施，持续完善城市基础配套体系。**围绕畅通城市路网**，谋划国道 519 县城过境段改线工程，推进太行路提质升级，扩建状元桥，维修府前桥等 4 座桥梁，升级改造县城 130 处公交候车亭，提升城市通勤走廊出行效率。**围绕改善居住环境**，改造秦家场巷等 10 条背街小巷、财政局家属院等 3 个老旧小区，更新维护县城主次干道路灯，以家门口的“微改造”提升居民的“幸福感”。

**规划建设城南片区。**以“一河三湖”高标准规划实施为牵引，一体设计、分步提升东湖、南湖、五阳湖基础设施和整体风貌。实施东湖步道、环湖绿道更新提质工程，开工建设铜锣湾文商旅综合体，打造集特色休闲、小吃街区、度假酒店、儿童乐园于一体的多元消费新地标。全面完善电力、教育、医疗等公共服务配套，实施朝阳新区电力工程，启动建设滨河中学，年内建成滨河小学，确保县人民医院朝阳院区年底投入运营，进一步优化城市功能布局、拓展未来发展空间。

**提档升级城市管理。**坚持建管并重、精管善治，全面提升城市品质。**加强城市监管。**强化部门联合执法，保持打击“两违”建设高压态势。推行业委会评价机制和差评淘汰机制，倒逼物业管理更加规范有序，推动入住率达 50% 的小区业委会全覆盖，真正实现“小区事、小区管、管得好”。**优化城市形象。**全面开展滨河东西路、迎宾街等道路补植补种，实施城北街电力管线入地工程，改善市容环境、扮靓城市颜值。建设 5 个高品质长治驿站，扩大服务半径、延伸惠民触角。按照“三无两有”标准，更新提标 53 座城市公厕，擦亮“国家卫生县城”金字招牌。**规范城市秩序。**开展停车综合治理，优化增设停车泊位，加强重点区域交通违法整治，让城市出行更加有序。大力整治占道经营，合理布设便民经营点，推行文明执法与首违免罚制度，让城市管理更有“温度”。

**（七）坚定不移学用千万工程经验，有力有效推进乡村全面振兴。**坚持农业农村优先发展，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收。

**夯实粮食安全根基。**守牢耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，确保粮食播种面积稳定在 43.37 万亩、产量达到 2.68 亿斤。提质改造高标准农田 5000 亩，实施田间道路与灌排水、田面平整与地力提升等项目，保证耕地数量不减、质量不降。探索发展高产高效种植模式，建设“吨粮田”示范区 1 万亩，承接山西潞玉种业科研基地建设项目，打造“国家

农作物品种展示评价基地”。

**培育特优农业产业。**聚焦链条延伸、品牌打造持续发力，推动农业产业向特而行、向优而进。**做大做强畜牧养殖。**抓好晋丰万头仔猪养殖、羽丰农牧肉鸡养殖等 17 个畜禽养殖项目建设，实现生猪年出栏突破 30 万头、肉禽年出栏突破 2000 万羽。大力推行种养循环养殖模式，加快实施晋象农牧 30 万吨饲料加工、畜禽粪污资源化利用整县推进等项目，推动畜牧养殖扩规模、延链条、塑品牌。**加快发展设施种植。**新建古韩新裕、夏店安农 2 个省级标准化香菇产业园，配套延伸牛肉香菇酱精深加工生产线，提升农副产品附加值。积极试点“幸福农法”生态种养游项目，发展节能节本、绿色生态农业。**积极培育龙头企业。**制定出台支持农业高质量发展、农业企业自主创新补贴政策，鼓励阁老醋业、东宝薯业、源生农场等农业龙头企业延长产业链、提升价值链，引领乡村产业高质量发展。

**推进乡村建设治理。**坚持以项目化推进千万工程，实施人居环境整治、公共服务设施提档等 82 个项目，打造 15 个县级精品示范村、40 个提档升级村和 12 个环境整治村。全力抓好“五好两宜”和美乡村试点，围绕乡村产业、人居环境、乡村治理等方面，精心打造村庄美化亮化、智慧农业大棚等 19 个标杆项目，高标准建设宜居宜业和美乡村示范片区。持续改善乡村基础设施，新改建农村公路 215 公里，维修养护农村供水工程 33 处，解决 25 个自然村供水问题。大力开展城乡环境卫

生整治，在 42 个村推广农村生活垃圾“不落地”模式，全力营造干净、整洁、舒适的宜居环境。与此同时，持续抓好巩固衔接工作，健全防返贫动态监测和帮扶机制，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

**稳步深化农村改革。**加强农村集体“三资”管理，规范农村产权流转交易，开展村级农业经营股份公司试点，促进村集体经济规范化、专业化运营。推进省级农业生产托管服务试点县建设，实施农业生产托管 3.8 万亩。成立禾川农业投资公司，整合盘活农业资产资源，更好衔接乡村振兴战略，助力农业农村全面发展。有序推进第二轮土地延包整村、整乡试点任务。深化农村移风易俗，开展文明村镇、文明家庭创建活动，全面塑造乡村文明新风尚。

**（八）坚定不移优化生态环境，持续建设绿色美丽襄垣。**深入践行习近平生态文明思想，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

**深化污染防治攻坚。**坚决打好“蓝天”保卫战，新建细颗粒物与臭氧污染协同控制监管、组网预警监测系统，推进重点行业超低排放改造和重点污染源深度治理，力争全年空气质量优良天数达到 300 天、PM<sub>2.5</sub> 年均浓度降至 22 微克/立方米。全面深化土壤污染源头防控和面源治理，重点抓好固废源头减量和综合利用，加强建筑垃圾处置监管，严厉打击危废污染环境违法犯罪行为。大力开展运煤通道沿线环境卫生整治，认真

抓好“散乱污”企业源头治理，动态整治扬尘污染、道路抛洒等问题，着力优化道路环境，有效降低积尘负荷。

**做好治水兴水文章。**实质推动水务集团一体化管理，同步做好水价改革，着力打造城乡统筹、配置合理、用水有序的水权水务体系。尽快启动“双水源”安全供水提升工程，新建县城二水厂、夏店水厂，让群众喝上更优质的“地表水”。大力实施县城区污水处理能力提升、农村污水治理等项目，开展入河排污口排查整治和规范化建设，确保3个国省考断面水质稳定达标，切实解决水瓶颈、改善水生态、强化水保障。稳步推进浊漳南源（南沟村段）水环境整治提升项目，扎实抓好淤泥河等5个防洪能力提升和邯水河河道治理工程，让襄垣人民的母亲河美丽安澜、碧水长清。

**筑牢生态安全屏障。**坚持山水林田湖草系统治理，重点抓好太行山生态保护和修复、京津冀生态安全屏障等项目，完成人工造林1.53万亩、封山育林3万亩、退化林修复1.79万亩。加快实施甘村、小蛟湿地修复工程，着力提升湿地生态系统稳定性、持续性。严厉打击乱占耕地、私挖滥采、侵占生态红线等违法行为，全面完成34个历史遗留问题图斑生态修复治理，坚决守牢生态保护和耕地保护红线。

**（九）坚定不移办好惠民实事，不断提高人民生活品质。**着眼投资于民、服务于民生，多办顺民意、惠民生、暖民心的实事。

**始终坚持就业优先。**用足用好稳岗返还、培训补助等惠企政策，持续开展大型人才招聘活动，优化零工市场运营模式，主动对接昌平区开展劳务协作，促进务工人员和用工企业高效匹配、双向奔赴。推动家政服务业专业化、高端化发展，叫响“晋襄阿姨”特色劳务品牌，年内实现新增就业 3500 人以上。加大对高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体，以及残疾人、失业人员等就业困难群体的帮扶力度，努力实现“人人有事干、家家有收入”。

**办好人民满意的教育。**坚持立德树人、“五育”并举，促进学生全面发展、健康成长。清单化、项目化推进与昌平、衡水、魏县等优质教育资源深度合作，创新办学模式，提升教学质量，打造充满活力的教育“新生态”。扎实抓好“国家学前教育普及普惠县”创建工作。稳妥推进中考改革和新高考落地，持续落实“双减”工作，提升课后服务质量，推动义务教育优质均衡发展。全面启动中小学教室护眼灯更新工程，倾心守护学生视力健康。加快推进职业教育高水平实训基地投入使用，强化校企办学、育人、就业衔接合作，拓宽学生成长成才通道。

**加快建设健康襄垣。**持续深化与市医院医联协同，巩固提升县医院三级医院创建成果。有效整合古韩卫生院和残疾人康复医院医疗资源，探索推进基础医疗和康复康健融合发展。着力办好一批便民惠民健康实事，对符合生育政策的孕妇免除产检挂号费，为 45—74 岁消化道癌高危人群免费开展内镜检查，

继续做好农村“两癌”免费筛查和 HPV 疫苗免费接种，在全省率先实现消除宫颈癌目标。加快实施花园路网球场提档升级、体育馆内外设施更新改造等项目，举办全省骑游大会、襄垣马拉松等体育赛事，营造全民健身浓厚氛围。

**完善社会保障体系。**新建城市养老服务中心、3 个社区食堂、7 个农村日间照料中心，规范养老院运营管理，丰富银龄幸福时光。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。认真落实促进生育各项政策。健全分层分类社会救助体系，加强特殊群体关爱服务，保障好困难群众基本生活。全面落实殡葬惠民政策，规范殡葬行业经营行为，暖心办好“身后一件事”。

**持续推动文化惠民。**深入实施“五个一批”群众文化惠民工程，开展免费“送戏下乡”演出 300 场次。加强文物保护和活化利用，推进第四次全国文物普查，保护修缮太平周成王庙、流渠观音庙等省保单位，还原永惠桥历史风貌，新建文庙数字化新型文化空间，留住襄垣记忆，延续千年文脉。

**（十）坚定不移防范风险隐患，确保社会大局和谐稳定。**坚持事事心中有底、时时放心不下，努力以高水平安全保障高质量发展。

**扎实抓好安全生产工作。**深入推进安全生产治本攻坚行动，扎实开展煤矿安全生产隐患排查整治，重点抓好电动自行车、建筑保温材料、建设工程消防审验等全链条专项整治工作，做好矿山隐蔽致灾因素普查、危化企业标准化创建，不断提高

本质安全水平。加强灾害性天气监测预警，防范应对极端天气、森林火险、洪涝灾害。举办“一月一主题”“企业负责人话安全”等宣教活动，营造“人人讲安全、个个会应急”的浓厚氛围。

**全力维护社会和谐稳定。**坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，全面推动“化解矛盾纠纷、维护社会稳定”专项行动走深走实。依法严厉打击“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”、电诈等违法犯罪活动，常态化推进扫黑除恶专项斗争。重拳打击网络谣言和有害信息，净化网络生态环境，守牢意识形态阵地。

**防范化解重点领域风险。**持续强化政府债务管理，做好法定债务偿还和隐性债务化解。重点加强地方银行机构日常监管，依法打击非法金融活动，牢牢守住不发生区域性系统性金融风险底线。坚决做好保交房工作，有序处置御景华府历史遗留问题。全面规范企业劳动用工制度，深入开展根治欠薪专项行动，让广大劳动者“劳有所得”。

## 全面提升政府治理效能

面对新任务和新要求，我们将恪尽政府之责、提升政府之效、彰显政府之能，努力建设人民满意政府。

**始终做到对党忠诚。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会

精神。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强践行“两个维护”的思想自觉和行动自觉。全面贯彻落实中央和省、市、县委各项决策部署，抓好省委巡视反馈问题整改，切实把加强党的全面领导贯穿政府工作各方面全过程。

**始终做到依法履职。**严格依照宪法和法律规定履职尽责，坚持科学、民主、依法决策，高水平编制“十五五”规划。依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，高质量办好人大代表建议和政协委员提案。持续深化政务公开，主动接受社会和舆论监督，强化审计监督、统计监督，推进严格规范公正文明执法。

**始终做到勤政为民。**树立和践行造福人民的政绩观，用好“12345”政务服务便民热线，及时回应群众关切。坚持强化“三公”经费管理，严控一般性支出，将更多财政资金用于普惠性、基础性、兜底性民生建设，用政府的“紧日子”换取群众的“好日子”。

**始终做到清正廉洁。**纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争，持续深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，锲而不舍纠“四风”、强作风、树新风，着力打造风清气正的政治生态、公平公正的发展环境。

各位代表，使命重在担当，功成唯有实干！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平

新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委的坚强领导下，勠力同心、勇毅前行，为全面推进中国式现代化襄垣实践而努力奋斗！

## 工 作 注 释

1. **项目建设“三个一批”**：是指开发区项目签约一批、开工一批、投产一批。
2. **“两重”**：是指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。
3. **“两新”**：是指大规模设备更新和消费品以旧换新。
4. **煤矿“四个一批”**：全面系统评估煤矿产能状况、安全水平和环保现状，核增一批、核减一批、退出一批、新增一批，推动产能与产量相匹配，从根本上解决超能力生产问题。
5. **乡村e镇**：是指在一定区域内，以产业为基础、以电子商务深度融合为核心、以配套服务为支撑，具有明确的产业定位、互联网应用基础的发展空间平台，是助推乡村振兴、培育壮大市场主体、建设市场主体集聚平台载体的一项重要抓手。
6. **“源网荷储”**：是指以“电源、电网、负荷、储能”为整体规划的新型电力运行模式，可精准控制电力系统中的用电负荷和储能资源，有效解决因新能源发电量占比提高而造成的电力系统波动，提高新能源发电量消纳能力和电网安全运行水平。
7. **“五好两宜”和美乡村**：“五好”是指规划好、建设好、环境好、经营好、乡风好。“两宜”是指宜居宜业。“五好两宜”和美乡村是财政部、农业农村部支持的一项新农村综

合改革试点试验项目，旨在通过试点探索适应不同地区的乡村振兴路径和方法，核心目标是实现农村环境优美、经济繁荣、社会和谐、生活安逸、乡风淳朴、文化传承和管理有效，从而建设宜居宜业的和美乡村。

**8. “三品一标”：**是指绿色食品、有机农产品、地理标志农产品和食用农产品承诺达标合格证。这些产品统称为“三品一标”，旨在提高农产品质量品质，增强农业竞争力，并提升农产品质量安全治理能力。

**9. 新质生产力：**是2023年9月习近平总书记在黑龙江考察调研期间首次提到的新词汇。是指以数字化、网络化、智能化的新技术为支撑，以科技创新为核心驱动力，以深化高技术应用为主要特征，具有广泛的渗透性和融合性的生产力形态。

**10. 低空经济：**是指以垂直高度1000米以下（部分场景延伸至3000米）的空域为活动范围，通过有人或无人驾驶航空器的飞行活动，带动研发制造、运营服务、基础设施等全产业链发展的新型经济形态。其相关产品主要有无人机、电动垂直起降飞行器（eVTOL）、直升机、传统固定翼飞机等，涉及市政管理、居民消费和工业应用等多种应用场景。主要包括交通出行、物流配送、农业植保等方面，具有空间多维性、产业整合性、技术经济性的特征。

**11. 数字经济：**是指以数字技术为核心驱动力，通过数字化信息和知识的生产、分配、使用和消费，推动经济增长和社会发展的新型经济形态。主要涵盖了互联网、大数据、云

计算、人工智能等新兴技术应用，以及这些技术对传统产业的改造和升级。

**12. 招商引资“363”行动：**是指围绕三大产业，即现代煤化工产业、新能源产业、低空经济产业；抓住六大要素，即重资产招商、绿电招商、科技招商、基金招商、乡情招商、以商招商；组建三支队伍，即驻点招商专业队、建信息收集专业队、宣传推介专业队。

**13. 项目“四库”：**是指项目谋划库、项目储备库、项目建设库、项目投产达效库。

**14. “三化三制”改革：**是指为了深化开发区人事和薪酬制度改革，实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制，加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队。

**15. “三未”项目：**是指签而未落、落而未投、投未见效。

**16. “三无两有”：**是指无积便、无蚊蝇、无异味，有洗手液、有厕纸。旨在提升公厕的卫生条件和用户体验，确保公厕设施的完善和环境的清洁。

**17. “五个一批”群众文化惠民工程：**是指打造一批群众文化服务品牌；培育一批常年服务于基层的群众文艺队伍；发现挖掘一批乡土文化能人艺人；培养一批乡村文化带头人；配送一批专业文艺演出，开展送戏下乡活动。

