

# 关于襄垣县 2019 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2020 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——2020 年 4 月 27 日在襄垣县第十六届人民代表大会  
第五次会议上

襄垣县发展和改革委员会局长 刘红飞

各位代表：

受县人民政府委托，现将 2019 年全县国民经济和社会发展计划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展计划草案，提请县十六届人大五次会议审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2019 年全县国民经济和社会发展计划执行情况

2019 年，在县委坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，凝心聚力、攻坚克难，众志成城、扎实苦干，较好完成了各项任务，推动全县经济社会各项事业实现了高质量发展，计划执行情况总体较好。

**（一）经济运行总体平稳。**加强经济运行监测调度，坚持问题导向，定期分析研判，成立研究专班，明确责任分工，制定专门方案，专项推进，各项经济指标均在合理区间运行。全县地区生产总值完成 216.2 亿元，全市排名第 3；固定资产投资完成 89.9 亿元，全市排名第 2；社会消费品零售总额完成 33.4 亿元，全市排名第 3；一般公共预算收入完成 17.6 亿元，全市排名第 2；城镇居民人均可支配收入达到 38816 元，全市排名第 1；农村居民人均可支配收入达到 17405 元，全市排名第 4。全县各项事业实现健康平稳发展。

**（二）转型发展持续深入。**坚持把经开区作为转型发展的主战场，狠抓了标准化厂房、王桥污水处理厂、富阳变电站、园区路网等基础设施建设，承载力、吸引力和集聚力大幅提升。鸿达煤化 253 万吨清洁焦化、襄矿 20 万吨乙二醇、潞安 20 万吨单烷烃分离等一批转型项目取得重大进展；潞安 60 万吨异构脱蜡、30 万吨烯烃分离等一批项目竣工投产，发展后劲进一步增强。成功举办首届“一带一路”法显文化国际交流高峰论坛（中国·襄垣）。制定了支持民营经济发展的 8 条真金白银的硬措施，组织专业团队到浙江、上海、北京等先进发达地区精准招商。建立与潞安集团常态化协调对接机制、定期与上级对口部门汇报沟通机制。我县被评为全国投资潜力百强县，在营商环境网上评价中排名全省第三、全市第一。

**（三）改革创新全力推进。**大力推行相对集中行政许可权

改革，在全省县级层面首家启用“一枚印章管审批”。深化教育、医疗改革，面向全省公开选聘县一中校长、县医院院长。引导社会贤达成立励才教育基金会，募捐 1700 余万元重奖优秀师生。与山西大学合作，成立固废综合利用研发基地学术委员会，建立研究生培养基地，形成 150 余人的研发团队，5 项科技成果实现产业化，2 条中试生产线正式启动，碳塑板材等固废利用项目建成投产。创新土地开发管理，实施万亩土地复垦工程，开展跨县区土地整治，全力保障项目用地。加大“两违”拆除攻势，特别是在整改土地卫片执法问题上勇于担当、破解难题，有效化解了发展瓶颈制约。此外，在绿色有机旱作农业、民营经济发展、国资国企改革等方面，也都取得积极进展，走在省市前列，为全县发展注入了不竭动力。

**（四）民生事业全面发展。**新改（扩）建 5 所乡镇幼儿园，太行小学西校区、永惠小学建成投用。建成“四好农村路” 309 公里，北二环、东二环、黎霍高速连接线、太郑高铁站前连接线建成通车。积极创建省级文明县城，实施了东湖音乐喷泉提档升级、11 条背街小巷拓宽改造、南湖、五阳湖建设等工程，城市功能更加完善、品牌更加靓丽。加大环保整治力度，全力做好中央和省市环保督察组反馈问题整改，生态环境质量持续改善。坚持以“四铁”精神抓安全，按照“四个一律”要求严查重处违法违规行。学习借鉴“枫桥经验”，深入开展信访积案化解行动，信访流量明显下降。持续深化基层社会治理法

治化建设，古韩镇栗家岭村荣获全国乡村治理示范村。深入推进扫黑除恶专项斗争，不断巩固禁毒重点整治成果。此外，文化、体育、卫生、养老、社保等各项事业均取得明显成效。通过精准改善民生，广大群众最急、最盼、最难的一些问题得到有效解决，幸福感、安全感、满意度大幅提升。

各位代表：2019年全县国民经济和社会发展总体运行平稳，但发展中还存有较多困难和问题，主要表现是：经济保持平稳健康发展的难度加大，支撑高质量转型发展的大项目、好项目不多；传统产业优势减弱，新兴产业的发展和质量还不高，投资和消费对经济增长的拉动作用不充分，制约发展的一些瓶颈尚未有效破解；改革创新、风险防范、安全稳定等方面还存在诸多不足。对此，我们一定要高度重视，采取有力举措，切实加以解决。

## 二、2020年全县经济社会发展预期目标和主要任务

2020年全县经济社会发展的主要预期目标是：全县地区生产总值增长6.1%左右，固定资产投资增长7.5%以上，社会消费品零售总额增长7%，一般公共预算收入增长2.2%，城乡居民人均可支配收入分别增长6.1%左右和6.5%左右，约束性指标完成市下达任务。

各位代表，今年突如其来的新冠肺炎疫情，对我县经济社会发展带来了空前的考验，目前我们在做好常态化疫情防控的前提下，有序推进复工复产、复商复市进程，通过采取落实减

税降费、拉动投资等一系列政策措施，帮助各类市场主体渡过难关，切实稳定经济运行。我们完全有信心、有能力、有条件克服眼前的困难，推动经济发展尽快恢复到正常轨道，完成好全年经济社会发展目标任务。

### **（一）以经开区创新发展为牵引，推进高质转型**

**推进经开区提质升级。**持续深化“三化三制”改革，完善园区主干路网、标准化厂房、变电站、污水处理厂等基础设施建设。完成科创大楼和 10 栋标准化厂房建设，加快推进中央厨房和职工公寓等配套服务设施。深化增量配电业务改革，最大限度降低企业用电成本。建立投资项目“标准地”制度，加快土地收储，建设用地指标向转型项目落地倾斜。开展“僵尸企业”闲置用地专项清理，健全退出机制。深化企业投资项目承诺制改革，实现经开区一般工业项目“全承诺、无审批、拿地即开工”。在更多领域引入社会资本参与经开区建设运营。

**全力加快重点项目建设。**坚持“项目为王”鲜明导向，续建、新建、谋划一批科技含量高、带动能力强的大项目、好项目。传统产业方面，推动善福煤业、上良煤业、金星煤业和上庄煤业等技改项目尽快投产达效。现代煤化工方面，重点抓好鸿达煤化 253 万吨清洁焦化、襄矿 20 万吨乙二醇、潞安 20 万吨单烷烃分离、潞安 20 万吨高密度航空煤油及柴油、潞安混醇分离、潞安高纯氢提取、东江环保 20 万吨三氯化铁、万普净水 18 万吨聚合铝絮凝剂和裕英永旭公司 1000 吨丁基苯酚

等项目建设。装备制造方面，全力抓好潞恒激光智能装备、嘉华高端机械制造、元恒丰电力设备及电力自动化保护设备、烯通科技石墨烯采暖设备、智航无人机北方基地等项目建设。新能源新材料方面，重点推进华海慧泽高端新型动力锂电池、恒昌元 1.5 亿支锂离子电池、互通新能源 5 万台低速电动车组装、石泉煤业瓦斯发电等新能源及电动汽车项目。加快推进襄垣太元高品质精神类生物医药、东御盛新型农药中间体、山西大沃农业科技玉米秸秆制碳纤维等新材料项目。固废利用方面，围绕“打造 10 亿元级固废综合利用产业园”目标，加快固废研发基地大楼建设，重点抓好山西鑫瑞达公司碳塑板材、山西利恒公司固废环保砖、山西绿熙固废综合利用、北控集团危废处理等一批项目建设，打造集科技研发、人才培养、产业规划、检验检测等功能于一体的固废综合利用研发生产基地。文旅产业方面，编制全域旅游发展总体规划。续建连氏文化产业园，改造升级仙堂山景区服务设施，对重点景区沿途村庄进行全面规划整治；新建漳河襄垣之眼摩天轮工程，举办第二届“一带一路”法显文化国际交流高峰论坛，打造标志性文旅品牌。实施文明守望工程和古建修复工程，引入社会资本修缮文庙、娲皇宫、崇福寺等文保单位，开发上党战役指挥部旧址等文化资源，打造“红色+古色”的特色旅游品牌。服务业方面，加快推动县级电子商务中心、恒佳商务综合楼、欧亚达商业综合体、市民中心地下商场等项目的建设和投用。

**加大招商引资引智力度。**坚持“大招商、招大商；保经费、保人员；分区域、常驻地；优者奖、差者罚”。建立招商引资奖励办法，创新招商引资引智方式，分片分区域常年到京津冀、长三角、珠三角、粤港澳等先进地区，分队进行驻点招商引资引智，加快与发达地区产业对接互动，主动争取产业梯度转移。紧盯行业龙头和产业链薄弱环节项目，重点引进一批行业领军企业乃至世界 500 强企业，推动一批招商项目签约落地。推进“政产学研用”协同创新、一体发展，加大山西大学固废综合利用等技术研发基地的扶持力度，推动科技成果产业化。加快孵化科技创新型小微企业，对各类平台孵化成功的企业，在经开区给予土地和标准化厂房支持。积极申报国际金融机构贷款项目，争取中央预算内投资和政府债券。推广使用 PPP 模式建设项目，吸引社会投资，盘活民间资本。

## **（二）以智慧城市建设为牵引，深化城乡融合**

**优化城市布局。**划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，编制完成国土空间规划。坚持以点带面，重点对高铁广场片区、东湖片区、市民中心片区、县城西出口立交桥片区进行整体提升改造。完成太郑高铁襄垣站站前广场建设，加快东关嘟嘟湾、北关东厢房等城中村改造。建设东湖文化馆，启动城市规划馆；实施东湖、南湖、五阳湖提质改造，新建县委党校，推进碧桂园小区建设。加强城市风貌塑造，启动县城主要街道沿街建筑立面整治工作，加快完善市民中心

工程及商业综合体建设；推动华丽港超市尽快搬迁，大力整治市民中心周边环境。对客运中心、火车站周边环境进行整治，盘活襄子文化产业园项目用地。加快推进县城与潞安五阳矿居民区、侯堡居民区同城化建设、一体化管理步伐。改造6条县城背街小巷，改善交通微循环；加快推进雨露街、朝阳新区路网工程，开元街西延二期和永兴街等一批道路基础设施建设，疏通城市脉络，拉大城市框架。

**完善城市功能。**按照“三中心一平台”的框架，新建数据大楼，成立智慧城市研究院，积极对接引进“大数据小镇”项目；加快推动智慧城市运营管理中心、应急指挥中心、融媒体中心建设。全面推广应用“政务通APP”，大力推动实现无纸化办公、视频化沟通和所有业务流程移动办理、移动审批。支持5G基站建设，推进公共场所、商业场所、景区景点免费WIFI全覆盖；依托“美丽襄垣APP”，为社区居民提供在线生活缴费、衣食住行查询等便捷公共服务；推进一批社区便民生活服务中心投用。加快城镇供水和永净生活污水处理厂建设。年内新建2座生物公厕、4座标准公厕、改造4座旱厕。整合所有公共安全视频监控资源，集中存储、统一管控。完成公交车运行调度与监控系统建设，探索实行智能停车，提高道路通行效率，实现智慧交通。

**加强城市管理。**以创建全域文明县为目标，推进城市“网格化、精细化、精准化”管理，落实“门前六包”责任制，严



厉打击“伸舌头”经营行为，确保市容市貌整洁有序。积极推行城市管理“721”工作法，坚持服务为主、执法为辅，不断将城市管理工作做细、做精、做优；广泛吸纳社会力量参与城市管理、文明创建，形成“城市管理、人人有责”的良好氛围，提高全民文明意识。积极探索“互联网+城市管理”新模式，推动“数字城管”向智慧化升级，通过广泛应用GIS地理信息服务平台、随手拍等技术手段，实现数据采集、案件上报、分发办理、办结反馈等全流程闭环管理。

**建设宜居环境。**开展“两下两进两拆一提升”专项整治。全面清理县城积存垃圾，抓好城市生活垃圾分类改革，城市生活垃圾分类扩展至30个小区和全部机关事业单位。推进县城区域煤气置换天然气。开展边角用地空间设计，建设一批小微绿地、口袋公园、小型足球场。深化农村环境综合整治，大力开展农村清洁行动，重点抓好12个农村人居环境整治示范村“五治五改”工作，引领带动120个村得到有效整治，创建森林村庄80个。持续开展“最洁净家庭”评选，打造“洁净襄垣”品牌。完成农村清洁取暖25000户改造任务；实施25处农村安全饮水保障工程；分类推进农村厕所革命，完成13200座农村卫生厕所改造。加大畜禽粪污治理，农村生活垃圾收运体系覆盖90%以上，每个乡镇重点打造1—2个美丽宜居乡村，辖区内50%的农村推行生活垃圾分类。

### **（三）以重点领域改革为牵引，涵养创新生态**

**深化国企改革。**深入推动以襄矿、七一为代表的国企国资改革,持续抓好七一集团入股鸿达煤化协同发展。完成“僵尸企业”处置和企业办社会职能分离移交工作。完善国有资产监督管理体制机制,推动监管职能转变,确保国有资产保值增值。**深化农村综合改革。**建立农村产权流转交易平台,加快建设产权交易和社会化服务体系。全面盘活农村土地、闲置房屋等资源。打造农家乐、民宿集群。探索推行以产业引领、合作社引导、农户引入为核心链条的“五加五带”模式,促进农村集体经济壮大和农民持续增收。**深化教育医疗改革。**持续推进基础教育改革“十大行动”,学前教育三年行动计划,加强学科团队建设,加快教育信息化建设,建设智慧校园试点校,深入推进“互联网+”教育改革,不断提升教育现代化发展水平;落实深化医疗卫生体制改革“十大行动”,加强疾病预防与健康管理体系建设,提升城乡医疗服务能力,推进村医队伍建设,完善医务人员约束激励机制。**深化公交运行机制改革。**引进现代化的公交运营机制,探索构建“公益性+市场化”相结合的现代公交运营模式,实现一体化管理、一体化运营。此外,要做好“十四五”规划编制,开展第七次全国人口普查,出台能源革命行动计划,加快能源革命综合改革步伐;统筹推进司法体制改革、标准化改革、审计管理体制改革、供销社综合改革、城市综合行政执法行政管理体制改革、机关事务集中统一管理专项试点改革等各项改革,通过大胆创新,拆壁垒、破坚冰、解痛

点、疏堵点，形成有利于高质量发展的体制机制，最大限度激发各类创新创造创业主体的内生动力。

大力实施创新驱动、科教兴县、人才强县战略。建立健全考核、奖励机制，积极培育创新文化，激发创新活力。强化技术研发，推进规上企业研发机构、研发活动全覆盖。实施“三晋英才”扶持计划、“兴襄英才”计划、“梧桐”计划，制定“富襄计划”，筹办襄垣县首届“双创”大赛和技能大赛，开展第二批享受特殊津贴的“拔尖人才”评选活动，组建“襄垣智库”，推进人才公寓建设。加快推进“产学研”“政校企”融合发展，不断提高我县人才培养能力。

#### **（四）以数字政府建设为牵引，创优营商环境**

**强化政务服务。**新建行政审批服务大厅项目；突出抓好“一枚印章管审批”，大力推行相对集中行政许可权改革，以“为企业高效办成一件事”为标准，再造流程，减事项、减时限、减要件、减环节、减证明，一个专业窗口受理，一个专门窗口出件，一个号码接受投诉，努力做到审批最少、流程最优。积极推进政务便民，加快信息化、数字化建设，力争实现90%以上政务服务事项“掌上办”“网上办”。加强政府网站建设，规范、及时公开政务信息。完善“互联网+政务服务”“互联网+监管”体系，加快政务服务线上线下标准化建设，建立政务服务“好评差”制度，开通“12345”政务公众号。

**优化市场环境。**认真落实中央《关于营造更好发展环境支

持民营企业改革发展的意见》、省市两个“支持民营经济发展30条”和县委县政府黄金8条，保障民营经济健康发展。重点扶持鸿达煤化、金鑫集团、大平煤业、仁达机电、林盛果业、天下襄、襄子老粗布等民营企业做大做强。鼓励民营企业改革创新，支持民营企业转型升级优化重组和参与国有企业改革，加快推进民企国企享受同等待遇。激活资本市场，推进投融资模式改革，拓宽企业融资渠道，推动企业在新三板和新四板（山西股权交易中心）上市，年内培育“小升规”企业8家、“专精特新”企业3家。积极发展总部经济，争取企业总部在我县落地，重点服务好太郑高铁和黎霍高速建设，使总部经济发展成为促进我县经济发展的重要力量。

**加强法治建设。**弘扬法治精神，大力支持和服务企业家创新创业，依法保护企业权益和企业家人身财产安全，为企业发展保驾护航。严格规范执法，主动深入项目现场、企业一线、服务窗口开展督查检查。加强服务引导，开展法律援助为企业服务。推进社会信用体系建设，建立完善守信联合激励、失信联合惩戒机制，引导全社会树立守信光荣、失信可耻的价值观，以良好信用助力法治环境建设。

### **（五）以决胜脱贫攻坚为牵引，创造品质生活**

**脱贫攻坚上**，今年是脱贫攻坚“交总账”年，要把乡村振兴战略与脱贫攻坚战有机衔接起来，严格落实“四个不摘”“四个不减”的要求，统筹开发式扶贫和兜底性政策，持续深化产

业扶贫、就业扶贫、消费扶贫等各项措施。重点抓好米槐和尖椒产业扶贫；有劳动能力的贫困人口实现人人持证，贫困户至少 1 人就业。开展“回头看”和脱贫普查，健全完善解决相对贫困长效机制，加强对脱贫不稳定户和边缘易致贫户等重点群体的关注，确保稳定脱贫不返贫。**助农增收上**，加快推进绿色有机旱作农业封闭示范区和示范乡村建设。调整农业种植结构，规划引导新发展万亩尖椒、万亩有机水果、万亩小杂粮、万亩米槐、万亩连翘、万亩丹参产业；推动发展黄芽、蒲公英、酸枣叶等具有襄垣特色的山西药茶。实施玉米、小麦种植政策性农业保险全覆盖。扶持壮大农业龙头产业，引导推动天下襄、林盛果业等企业研发高端产品，延伸产业链条。开展线上推广，拓展农产品销售渠道。**教育上**，加快推进滨河小学、潞安小学、滨河中学建设，新建 4 所乡镇幼儿园；优化我县与山西机电职业技术学院深度合作模式，实现职中与山西机电学院高效衔接，提升办学质量，促进互利共赢；谋划推进大任国际教育华澳职业大学建设。**卫体上**，加快县人民医院朝阳院区建设；改造建设相对独立的县人民医院发热医疗区域；有序推进县乡医疗卫生机构一体化改革，优化医疗集团内部运行；开展医德医风专项整治；改造村级卫生所 42 所，完善县乡村三级医疗急救急机制，打造“15 分钟医疗圈”。推进全民健身中心建设，政府购买服务提供优质培训，让每位中小學生至少掌握 1 项体育技能。**社会保障上**，深化移风易俗，推进殡葬改革，促

进养老服务业发展，加快殡仪馆和养老服务中心建设。稳步提高社会救助标准，做好城乡低保、五保供养、残疾人救助等工作。县财政兜底解决年度医保基金缺口，确保全县人民及时就医诊疗。全面推进就业创业工作，落实优惠政策，扎实做好高校毕业生等重点群体就业扶持工作；做好全民技能提升及创业培训工作，提升广大群众的就业率；抓好保障农民工工资支付工作。**交通上**，继续推进“四好农村路”建设，开工建设仙堂山旅游公路滨河东路南延高架桥和仙堂山旅游公路（王村—仙堂山、仙堂山—王家峪）工程；做好国道519（西二环）改线和北二环西延前期准备；积极协调黎霍高速襄垣段和太郑高铁襄垣段建设。**文化上**，加快完善新时代文明实践所、站和农家书屋建设，开展“送文化下乡”活动。**生态环保上**，持续开展蓝天、碧水、净土三大攻坚战，落实改善环境空气质量十大任务、十项措施；加强宝峰湖等水环境保护，重点抓好6个村的农村生活污水治理和5个空气质量日报站建设任务；实施好土壤污染防治修复项目、遥感监测网络和空气质量精细化管理平台建设。**安全稳定上**，坚守发展底线，强化应急保障，深入开展禁毒工作百日攻坚行动和扫黑除恶专项斗争，全力开展“零上访、零事故、零案件”单位创建工作。加快推进县中心看守所和“619智能卡口”建设，进一步夯实安全生产和信访维稳工作基础，确保社会和谐稳定、群众生命财产安全。

各位代表，做好今年的经济社会发展工作，任务艰巨，责

任重大。我们要在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，开拓创新、攻坚克难，圆满完成全面建成小康社会和“十三五”规划收官任务，为建设高质转型桥头堡、创新生态示范区、文明智慧品质城、社会治理首善地、营商环境最优县，构建清明政治生态，全面建成美丽幸福襄垣做出新的更大的贡献！

