

关于襄垣县 2020 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——2021 年 4 月 15 日在襄垣县第十七届人民代表大会
第一次会议上

襄垣县发展和改革委员会局长 刘红飞

各位代表：

受县人民政府委托，现将 2020 年全县国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展计划草案，提请县十七届人大一次会议审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2020 年全县国民经济和社会发展计划执行情况

2020 年，面对突如其来新冠肺炎疫情，全县上下认真贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，在县委的坚强领导下，围绕“六大专项任务”目标，积极应对风险挑战，努力克服疫情带来的不利影响，有力有序推动复工复产，扎实

做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济社会实现了高质量发展，计划执行情况总体较好。全县地区生产总值完成224.8亿元，全市排名第2；固定资产投资完成85.8亿元，全市排名第3；社会消费品零售总额完成32.8亿元，全市排名第2；一般公共预算收入完成18亿元，全市排名第1；城镇居民人均可支配收入达到40291元，全市排名第1；农村居民人均可支配收入达到18658元，全市排名第4。全县各项事业实现健康平稳发展。

（一）产业结构持续优化。加快转型步伐，培育壮大新动能，产业结构不断优化。一产上，发展了万亩尖椒、万亩米槐、万亩连翘、万亩丹参、万亩有机水果、万亩优质谷子“六个万亩”产业。开发出酸枣叶、黄芽、丹参等系列药茶产品。天下襄手工挂面新品“四喜临门”研发上市。建设玉露香梨绿色有机旱作农业封闭示范区1300亩、高标准农田4.55万亩。推动建设了林盛冬梨膏、七一山水田园综合体、源生休闲农庄等一批农业产业化项目。引进了投资10亿元的雨润集团50万头生猪项目，新（改）建规模养殖场12个。二产上，潞安20万吨单烷烃分离、30万吨烯烃分离、东江环保20万吨三氯化铁、裕英永旭1000吨丁基苯酚等项目建成投产。潞安14000立方米成品油库主体建设已完成。潞安年产20万吨高密度航空煤油及柴油项目进行仪表设备调试。鸿达煤化253万吨清洁焦化

项目土建基本完成，进入设备安装阶段。投资 50 亿元的金烨集团 205 万吨捣固焦化项目已开工建设。互通新能源低速电动车成品上市。深圳智航无人机北方基地、北京八度阳光智能微电网等项目推进顺利。投资 5.6 亿元的宏瑞祥碳基新型建材项目当年签约、当年开工；晋平煤业、金星煤业充填开采试运行。三产上，坚持文旅融合，成功举办第二届“一带一路”法显文化（襄垣）国际交流高峰论坛，新建了仙堂山旅游公路，引进西安和景文旅公司托管仙堂山景区，宝峰湖周边一产、三产融合发展的乡村旅游项目健康起步，湖璟国际购物广场（东湖）、欧亚达商业综合体、市民中心地下商场进展顺利，新建华丽港购物广场大楼建成投用。

（二）改革创新深入推进。国资国企改革全面提速，县属国有企业全面推行“六定”改革，推动襄矿集团公开转让所持的沁县华安焦化 100%股权、恒祥焦化 100%股权、瑞恒化工 47.5%股权，有效解决“一股独大”的问题；积极推进公交运行体制改革，在不增加运营费用基础上，新增通公交行政村 54 个，公交线路 31 条，公交运行管理更加科学高效，服务质量明显提升，免费公交实现质效双提升；农村综改试点效应凸显。全面推行“五+五代两自主”集体经济发展模式，村集体经济年收入 5 万元以上村达到 99.1%，我县被评为山西省实施乡村振兴战略实绩考核优秀单位；全面落实医药卫生体制改革

十大行动，“双签约”服务实现资源下沉，“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的县域医改格局基本形成，“大病不出县、90%的病人在县域内就诊”的医改目标基本实现，我县被确定为山西省县域医疗卫生一体化改革示范县；创新投融资方式，采用 PPP 模式推动城际连接线高架桥工程建设，开创了我县以 PPP 模式建设项目的先河；移风易俗深入人心，编排移风易俗襄垣秧歌剧《彩礼》，广受社会好评；学习借鉴“沂水经验”，稳步推进殡葬和祭祀改革，县殡仪馆项目全部完工，18 处城乡公益性公墓建设有序推进。

（三）城市建设提质升级。积极推动全域文明创建，荣获“山西省文明县城”称号。开展“顺向停车、文明出行”专项行动，划定县城区机动车停车位 5000 余个，非机动车停车位 1138 处；完成县城部分主要道路和县政府小区及 25 个十字路口红绿灯线缆入地；在全省首家成立县级层面智慧城市研究院，开展县城“高铁广场、东湖、市民中心、县城西出口”四个重点发展片区详细规划与风貌规划，构建起总体规划、详细规划、专项规划与城市设计“3+1”完整规划编制体系，重新启用东湖城市规划馆，东湖文化馆（综合文化空间）揭牌开馆；完成东湖、南湖、五阳湖绿化亮化提档升级，升级改造县城 6 条背街小巷，新建和改造县城 10 所高标准公厕，投资 6000 余万元的县融媒体中心建成并通过省级验收；仙堂山旅游公路和滨河

东路南延已进入油面铺装阶段；国道 519（西二环）改线前期准备及规划设计同步进行，雨露街及朝阳新区路网工程基本完工；全力配合郑太高铁建设，襄垣东站通车运营，襄垣正式迈入“高铁时代”，北二环、东二环、黎霍高速连接线、郑太高铁站前连接线等道路建成通车，拉大了城市框架。

（四）民生福祉明显改善。教育上，募集 670 余万“励才基金”重奖优秀师生，郭庄小区配建幼儿园正式开园，碧桂园幼儿园与小区建设同期进行，西营、王桥、下良镇中心幼儿园加快建设。卫体上，常态化开展疫情防控，开工建设县人民医院朝阳院区和传染病防治院区，新建改造 55 个村卫生所。在全县各机关单位开展工间操健身活动。社会保障上，大力实施“人人持证、技能社会”工程，组织全民技能提升培训 8000 余人次；社会保险覆盖范围进一步扩大，城乡居民医保实现一体化，退役军人服务保障体系基本建成，低保户、五保户、残疾人等特殊群体得到有效救助。老年人日间照料中心、敬老院、县殡仪馆、城乡公益性公墓等民生工程进展顺利。脱贫攻坚上，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，“两类户”87 户 224 人全部解除返贫致贫风险，有劳动能力、有就业意愿的 1168 名贫困人口全部就业；开展脱贫攻坚“百日会战”，省市反馈 15 个问题全部整改到位；全县脱贫攻坚工作实现“十二个清零”目标。生态环境上，扎实开展秋冬季大气污染防治攻坚战，

完成 35 个入河排污口清理整治，建成 9 座农村污水处理站，完成农村冬季清洁取暖改造 27969 户；大力实施“森林乡村”建设，持续开展“蓝天、碧水、净土”保卫战，生态环境明显改善，后湾水库获批“国家水利风景区”，仙堂山被评为“国家级森林公园”。**安全稳定上**，开展安全专项整治三年行动和“**三零**”单位创建工作，排查化解隐患 3000 余条，组织开展应急演练 60 余场（次）。严格落实“县领导坐班接访制度”“乡镇、村点名接访制度”“零上访”村（社区）和企事业单位分别保持在 80%和 90%以上。纵深推进扫黑除恶专项斗争，打掉恶势力犯罪团伙 1 个，恶势力集团 1 个，恶势力保护伞 6 人。积极创建禁毒示范城市，荣获全省“平安县”称号。

各位代表：2020 年全县国民经济和社会发展总体运行平稳，但发展中还存有不少困难和问题，主要表现是：支撑高质量发展的大项目、好项目不多；传统产业优势减弱，新兴产业的发展和质量还不高；科技创新平台不多、创新体系还不够健全；采煤沉陷区治理等历史遗留问题没有彻底解决，招商引资力度仍需加大；安全稳定、风险防范等方面还存在诸多不足。对此，我们一定要高度重视，采取有力举措，切实加以解决。

二、2021 年全县经济社会发展预期目标和主要任务

2021 年全县经济社会发展的主要预期目标是：全县地区

生产总值增长 8%，固定资产投资增长 8.5%，社会消费品零售总额增长 10%，一般公共预算收入增长 5%，城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长 8%和 8%以上，各项约束性指标按市下达目标全面完成。

（一）做强传统产业，稳定经济基本盘。积极推进智能矿山试点建设，大力推广煤矿绿色充填开采技术，提高先进产能占比，原煤产量稳定在 800 万吨。年内完成七一善福煤矿、上庄煤矿技改投产，加快上良煤矿、金星煤业基建项目建设，引导煤炭洗选企业整合发展，推动全县洗选煤总产能与煤矿产能相匹配。统筹抓好常态化疫情防控和经济社会发展，积极推进项目开复工，强化协调服务力度，帮助企业办理各项前期手续，突出用地、用水、用电、用气、用能、用工等保障力度，确保项目应开尽开；强化重点行业、重点领域、重点企业、重点产品的分析研究，及时掌握企业生产经营情况，科学研判运行走势，做好业务协调指导，确保经济在合理区间运行。

（二）壮大新兴产业，厚植发展新动能。现代煤化工产业上，积极推进金烨 205 万吨捣固焦化项目，推动鸿达 253 万吨清洁焦化一期工程建成投产，延伸拓展 LNG、药用玻璃管等下游产业，协助潞安 180 项目尽快恢复生产，新建山西君品生物科技产业园、新胜达 96 万吨电石装置配套、华星生态 8 万吨废催化剂、东御盛新型农药中间体等项目。高新技术产业上，

积极推进深圳智航无人机、大数据基地建设，新建潞中科技新能源供暖设备、仁达机电 600 台玉米收获机、宏创农业智能收获机等高新技术和装备制造关联项目。固废综合利用产业上，加速推进宏瑞祥碳基新型建材、聚和鑫再生资源循环综合利用等固废综合利用等项目，着力打造 100 亿元级的固废综合利用产业园。文旅产业上，推进历史文化与旅游景点深度融合，着力叫响“法显”“襄子”文旅品牌；整合东湖、南湖、五阳湖等景点资源，积极申报国家旅游景区，参与全省第七次旅游发展大会，精心包装仙堂山、环东湖、宝峰湖旅游线路打造“明星景区”“网红景点”。现代服务产业上，加快推进企业总部大厦、恒佳商务综合楼、智慧智能物流园等项目，大力发展总部经济、楼宇经济、现代物流。新建一批村级电商服务站；积极推进鹿亭康养、源生公司产业园康养民宿项目建设，依托生态优势打造康养品牌。

（三）加快经开区建设，构筑转型主阵地。完善基础设施配套，完成王桥污水处理厂及 8000 余米配套管网建设，启动经开区王桥焦化路、潞北一路二路三路、经五路、固废园区道路以及富阳园区污水处理厂等基础设施工程，全面加强经开区承载能力。加强与专业机构合作，制定出台经开区“两违”处理办法，盘活低效用地 400 亩、闲置厂房 10000 平方米；启动开发区扩区工作，加快推进夏店镇太平村、背里村 2 个行政村、

6个自然村的搬迁安置工作，为项目落地做好“地落实”的准备。加大精准招商引资，开展定点招商、活动招商、以商招商、小分队招商，常态化开展驻地招商，着力引进一批创新型、补链型和终端型项目，开展经开区“三个一批”活动，力争年内引进亿元以上项目10个，总投资额达到50亿元以上，招商引资签约项目当年开工率达到40%以上。加快推进“管运分离”，深化与山西大地产发公司、上海中产集团等专业机构的战略合作，吸引更多社会资本投资建设；实施经开区配套改革，全面理顺财税分成机制，推动经开区设立一级财政，将上划省级的五项税收增加部分全额返还，增强自主权限和内生动力。

（四）推进乡村振兴，守好三农压舱石。发展现代农业产业。优化农业种植结构，持续培育特优产业，继续实施万亩土地复垦工程。推动雨润集团50万头生猪养殖、天下襄200万斤手工挂面、牡丹油初加工、晋仙圣泉酸枣叶茶等新建项目。加快推进塄上、鑫腾等生猪养殖项目，实施青保源病死畜禽无害化处理项目。大力发展农村电子商务，加大与天猫、京东等电商平台合作力度，进一步拓宽农产品销售渠道。改善农村人居环境。扎实做好合并行政村后的村庄规划、环境整治、两委换届等工作。实施乡村建设行动，改建自然村通硬化路50公里，实施农村公路安全生命防护工程。改造农村户用厕所3970座，配套建设村级粪污无害化处理站30座，基本建成4个镇

生活污水处理设施和配套管网，建立 1 个农村生活垃圾收运处置体系。在 5 个村开展乡村风貌整治和宜居农房建设，完成 120 户农村危房改造。加快推进“五水综改”，推进后湾水库干渠修缮工程，实施农村饮水安全巩固提升工程。重点打造西垸头村等 9 个“美丽乡村”。实施移风易俗，推进殡仪馆投运、城乡公益性公墓建设。巩固拓展脱贫攻坚成果。扎实做好脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接试点工作，严格执行 5 年过渡期内“四个不摘”要求，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，继续用好产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫等政策，提高增收技能，防止返贫致贫。持续推行“五+五代两自主”模式，持续壮大村集体经济，推行“房联社”“土地当铺”等模式，促进农民增收致富。

（五）加快县城建设，打造发展新引擎。优化城市布局。编制完成《襄垣县县城总体城市设计》和《襄垣县重点地段风貌规划》，打造四大特色功能片区，全面完成市民中心工程，盘活大益当、大丰当、文庙、崇福寺等文保单位，打造红色资源和历史记忆并存的文化片区。擦亮东湖城市名片，推进碧桂园、南湖名都、东湖湾商住项目建设，打造高品质生活区。完善高铁片区、东部新城基础设施，打造对外开放的新窗口。加快推进县城西立交桥片区改造，切实把西大门打造成点缀县城的新景观。推进县城和侯堡社区的“同城化”，开通潞安化工

集团总部至太郑高铁襄垣站直达公交；提升公共设施。推进城镇老旧小区改造，实施城乡“两违”建筑整治，投资 3000 万完成县城煤气置换天然气工作。投资 1.2 亿元新建永兴街、德明路、河东新区路网工程。加快滨河东路南延高架桥建设，完善长康路、雨露街等工程，完善滨河东路南延、站前路工程。新改建 5 座公共厕所和一批“口袋”公园、“小微绿地”，配建 7 处便民停车场。启动永净污水处理厂和第二水厂建设。实施府中街雨污分流改造。新建县委党校国庆节竣工并投入使用。加快智慧城市建设。以创建全国文明县城为牵引，不断提升城市治理水平。加快推进不动产登记办理和居民小区规范管理。充分运用大数据、区块链、人工智能等前沿技术，推进城市设计馆（城市大脑）项目、智慧城市运营管理中心建设，开展智慧城管、智慧交通、智慧民生、智慧医疗、智慧路灯等服务。

（六）实施创新驱动，跑出改革加速度。构建完善创新体系。制定出台支持科技创新奖励办法，深化与山西大学固废团队合作关系，积极争取天津大学精细化工研究机构，推动先进技术引进和专业技术更新。积极培育创新主体，引导规上企业与 C9 高校、中科院以及国家级实验室深度对接、协同创新，年内新增市级以上技术中心 3 个以上。支持企业申报国家和省市科技计划项目，培育认定高新技术企业 1 家，国家级专精特新

新“小巨人”企业1家，国家科技型中小企业评价入库2家，科技特派员示范基地1—2个，省级民营科技企业2家。发挥企业创新主体作用，促进创新要素向企业集聚，推动各类企业创新全覆盖。深化重点领域改革。国资国企改革，严格落实省委“六定”改革，完善公司治理结构，健全现代企业制度；重点抓好襄矿、七一等竞争类企业市场化退出，加快推进“僵尸企业”法治化出清，切实推动公益性企业公司化运营、契约化管理。财政体制改革，加强财政预算绩效管理，所有预算支出纳入项目库，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。财政投资工程严格执行“赛工程、晒账目、筛标准”管理办法，提高财政管理水平和政策实施效果。推进能源革命综合改革，贯彻落实碳达峰、碳中和山西行动。开展电力运营体制改革，深化经开区增量配电试点。积极推广井下绿色充填开采。开展煤层气勘采，全方位推进我县煤成气增储上产。扩大氢能、光伏发电等产业规模，提升新能源装机占比，全面优化我县能源供给结构和能源商品流通机制。与此同时，要统筹推进事业单位改革、农村综合改革、城市综合行政执法管理体制、土地供应改革、县域转型综合配套改革等各项改革，持续激发创新活力、赋能发展动力。

（七）创优营商环境，提升市场竞争力。加强政务服务。推进政务服务平台标准化建设，加快推动实体大厅与网上大厅

线上线下一体化融合,实现行政审批事项全程网办率达到 90% 以上。精简优化各行业审批事项,压缩时限 50%以上,精简审批材料、环节 30%以上。实施“一件事一次办”集成服务真正做到利企便民。强化事中事后监管,探索包容审慎监管,实行宽进严管。创优市场环境。建立“营商环境慵懒散漫”曝光台,畅通企业、群众投诉举报渠道。健全完善“好差评”制度。开展第三方营商环境评价工作。最大程度减轻企业负担。健全社会诚信体系,建立跨行业、跨部门信用承诺问效、信用评价核查、“红黑灰名单”管理等机制,实行守信联合激励和失信联合惩戒,促进各行各业诚信氛围持续向好。落实县处级领导干部“包项目、联企业督工程”工作机制,常态化开展入企服务,为企业提供综合协调、全程帮办的“保姆式”服务。精准落实国家、省、市支持民营企业发展的各项政策举措,帮助企业解决实际困难,推动“个转企、小升规、规改股、股上市”,新增规上企业 12 家。组织开展企业家座谈和走访,带动更多的外地客商投资襄垣、助力襄垣。

（八）兴办民盼实事，织牢民生保障网。教育方面，深入推进基础教育改革“十大行动”，推进碧桂园等小区配建幼儿园，加快建设滨河小学、滨河中学。推进智慧校园建设，在 3 所学校试行教育云平台、智学网等系统。大力发展职业教育，深化“院校企”合作办学。社会保障方面，深入实施“人人持

证、技能社会”全民技能提升工程。完善养老服务体系，新建养老服务中心，加快敬老院升级改造。扎实做好社会救助工作，关注低收入困难群体；继续做好残疾人、孤儿、流浪乞讨人员救助、收养登记等社会保障工作。

卫体方面，加快推进县人民医院朝阳院区和发热隔离病区建设，实施 52 所村卫生所标准化改造，续建全民健身中心，继续落实重大传染病防控任务，补齐传染病防控短板，提高突发公共卫生事件应急处置能力。

文化方面，加强非遗文化传承，鼓励支持优秀文艺作品创作；新建青少年活动中心、档案馆；开展文化基层惠民行、送戏下乡等活动。

生态环保方面，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，开展大气污染防治，加强地下水超采综合整治，实施浊漳河重点河段建设水质提升工程。实施煤矸石、粉煤灰等固体废物无害化处理，消减大气、水和土壤污染量。推进阁老森林公园矿窝生态修复治理。全面落实“林长制”，实施荒山造林及交通沿线荒山绿化彩化财化造林工程。探索推进碳达峰、碳中和工作，强化能源消费双控，加快形成绿色生活方式。

安全稳定方面，深入推进“三零”单位创建，压实企业安全生产主体责任，持续开展安全生产专项整治三年行动计划，筑牢信访防线，推进完善采煤沉陷治理等历史遗留问题；推进基层司法所标准化建设，保持对禁毒、电信诈骗等违法犯罪活动的高压态势，确保社会安全稳定。此外，要认真做好妇女儿童、残疾人、宗教、

双拥、科普、统计、档案、地方志等各项工作。

各位代表，今年是实施“十四五”规划开局之年，做好今年的经济社会发展工作，任务艰巨，责任重大。我们要在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，开拓创新、锐意进取，确保全面完成今年的各项目标任务，为“十四五”开局起好步、迈新局做出贡献，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

