

关于襄垣县 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——2023 年 4 月 26 日在襄垣县第十七届人民代表大会
第三次会议上

襄垣县发展和改革委员会局长 杨林波

各位代表：

受县人民政府委托，现将 2022 全县国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案，提请县十七届人大三次会议审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年全县国民经济和社会发展规划执行情况

过去一年，全县上下在县委的坚强领导下，在县人大监督支持下，认真贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要讲话精神，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，真抓实干，全县经济社会发展呈现良好态势。

2022 年，全县地区生产总值完成 448.9 亿元，增速 8.8%，全市排名第三；规上工业增加值增速 15.6%；固定资产投资完成 103.95 亿元，增速 2.2%，社会消费品零售总额完成 37.5 亿元，增速 0.6%；一般公共预算收入完成 26.43 亿元，增速 19.05%；城镇居民人均可支配收入 45868 元，增速 5.9%；农村居民人均可支配收入 22242 元，增速 7.2%。全县各项事业实现健康平稳发展。

（一）瞄转型、促升级，高质量发展驶入快车道

产业转型步伐加快。突出智能化、绿色化、服务化，推动传统优势产业率先转型。完善标准化厂房、燃气等基础设施，打通了王桥园区“三横一纵”、富阳园区“四横七纵”路网，孵化大楼具备入驻条件，富阳、王桥 220kV 变电站投入运营，王桥污水处理厂进入调试阶段。金鼎鸿达煤化 254 万吨清洁焦化项目实现试生产，金烨焦化 197 万吨捣固焦化项目主体竣工，“源网荷储”一体化综合能源基地项目启动建设，国电投上马风光储一体化项目部分具备并网条件，蔚蓝环保危废处置、华星科技催化剂、晋益 20 万吨液体二氧化碳回收等项目积极推进，初步形成现代煤化工、PVC 深加工、碳基新材料、装备制造、“源网荷储”一体化等 5 条产业链。**招商引资成效明显。**开展以企招企、长板招商、以商招商，推行“链主”招商模式，引进落地了嘉鹏空分、山力铂纳高分子材料、铁福来

高端钻机制造、青岛元恒丰等一批上下游配套、关联度高的大项目、好项目，为全县经济发展注入了新动能。**营商环境不断优化。**深化“放管服”改革，推动更多事项“网上办”“跨省通办”，与河北、河南、山东等 22 个省 341 个县区签订跨省通办协议。落实“五有套餐”配套办法，加大财税支持力度，提高助企纾困实效，降低企业成本，不断激发市场主体活力。

创新生态持续优化。持续优化政策环境，精准支持企业发展壮大。出台《襄垣县支持科技创新若干措施》，建立起一套量化评价科技型企业创新指标体系，发现和挖掘一批研发能力强、成长潜力大、掌握关键核心技术的科技型企业并精准支持，全县共有 16 家企业符合 5 类奖励条件，奖励金额达 170.964 万元。持续增强科技支撑动能，深度培育创新主体。聚焦省级企业技术创新中心建设，高新技术企业达到 9 家。建设现代煤化工、装备制造、碳基新材料等重点领域创新平台，全力服务潞安化工集团国家重点实验室、企业技术中心、研发中心，积极推动天津大学在我县设立精细化工研究机构。

文旅康养深度融合发展。推出“登仙堂山·感受法显精神”“游襄缘花海和东湖·体味夏日浪漫”两条主题特色旅游线路。编制侯堡镇康养小镇总体规划，打造特色康养小镇。强化旅游宣传推介，在长治市各重点区域投放襄垣旅游宣传电梯广告 500 余部。组织拍摄了“5·19”中国旅游日、“我是

旅游人”和中国公民文明旅游公约公益宣传片。成功举办了“唱游三晋”原创音乐推广活动，对推广地方文化，提高城市品位，创建全国文明城市起到巨大的推动作用。

（二）抓统筹、优生态，城乡面貌喜焕新颜

城市品质大幅提升。找准城市“成长坐标”，高标准编制完成《襄垣县县城总体城市设计》和《襄垣县重点地段风貌规划》，修改完善《襄垣县重点地段修建性详细规划》。统筹提升城市品质，改造完成中行家属院、火车站家属院和建筑公司小区 3 个老旧小区，提升改造盛世巷、祖师巷等 23 条背街小巷。畅通城市道路，推进县城交通路网改造，永兴街、朝阳新区道路顺利贯通，仙堂山旅游公路、滨河东路南延高架桥建成通车，打通了长治到我县直入县城的“最后一公里”，实现了与安阳互通立交桥的一体贯通。深入推进全国文明城市建设，积极打造高品质公园城市，持续开展交通出行、集贸市场、“五小”门店等“八大整治行动”。依托城市规划馆，整合党建引领、经济运行、城市管理、政务服务、社会治安、民生服务、科教文卫 7 大类模块，实现精细化管理，“绣”出城市好品质。

乡村振兴稳步推进。因地制宜，擦亮“土特产”金字招牌。新发展优质尖椒、玉米制种、有机水果等特色种植园 36 个 1.5 万亩。大力发展品牌养殖，全县生猪出栏 18 万头、肉鸡出栏 600 万只，迈进全省肉鸡养殖大县前 10 强。精准施策，接好脱贫

攻坚与乡村振兴的“接力棒”。出台了《襄垣县脱贫人口收入监测实施办法的通知》，做到信息采集准确，防返贫监测到位，巩固拓展脱贫攻坚成果。引深“五+五代两自主”增收模式，制定《支持发展壮大村级集体经济若干举措》，设立专项扶持资金 1000 万元，专项奖励资金 500 万元，对集体经济项目重点扶持。推进务工就业帮扶，依靠尖椒、米槐产业带动，开展“一户一策”帮扶助力行动。2022 年我县脱贫劳动力稳定务工 1255 人，省外务工 138 人，已达到户均 1 人务工，坚决守住了不发生规模性返贫的底线，脱贫人口增收 14.9%，达到 16766 元。

（三）惠民生、强保障，社会事业全面进步

教育上，“双减”工作落地见效，教学质量稳中有升。2022 年二本以上达线 734 人。全面落实各项资助政策，确保困难学生安心就学。启动“放心午餐”工程，让家长的“操心事”变成“暖心事”。卫体上，深化县域医疗卫生一体化改革工作，持续提升县、镇、村三级医疗机构服务水平，落实了县人民医院院长绩效年薪考核工作，完善乡村医生待遇保障。为 1297 名怀孕妇女免费提供产前筛查与诊断服务和 1233 对免费婚前医学检查，免费为 6 岁儿童提供牙齿窝沟封闭服务。县人民医院发热隔离病区建成并投入使用，县人民医院朝阳院区顺利推进。民生保障上，就业工作稳中有进，城镇新增就业 3549 人，

农村劳动力转移就业 3242 人，技能人才占从业人员的比重达 33.8%。落实援企稳岗，4 批次向 101 户符合申领条件的企业发放稳岗返还补贴 357.383 万元，惠及参保职工 8672 人。

生态环保上，重点工程有序推进，浊漳河南源水环境提升综合整治工程按计划进行，大气污染防治管理监控系统已建设完成并通过专家验收。深入推进农村生活污水处理和黑臭水体改造，规范危险废物处理，全县生态环境持续优化。**安全稳定上**，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，开展安全生产大检查大整治大提升和“百日攻坚”行动，全面排查安全隐患。强化源头防治，开展社会矛盾风险隐患大排查大起底大化解行动。推进信访矛盾一站式多元化解中心建设，信访工作规范化水平逐步提升。

各位代表：经过接续奋斗，2022 年全县国民经济和社会发展总体运行平稳，但发展中还存在不少困难和问题，主要表现是：产业结构尚待进一步优化，优质产业项目储备不足，带动性大的高能级产业项目还不多。经济恢复的基础尚不牢固，企业特别是中小微企业生产经营困难。城市功能布局、基础设施建设、优质公共服务、社会民生领域仍有不少短板。对此，我们一定要高度重视，加大力度解决。

二、2023 年全县经济社会发展预期目标和主要任务

做好今年的经济发展工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，落实省委、市委、县委工作部署，坚持党建最大政绩，坚持发展第一要务，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，提振信心谋发展、全力以赴拼经济，积极探索资源型县域经济转型发展新路，全方位推动全县高质量发展。

2023 年全县经济社会发展的主要预期目标是：全县地区生产总值增长 7%以上，固定资产投资增长 9.5%，社会消费品零售总额增长 8%，一般公共预算收入增长 6%，规上工业增加值增长 8%以上，城镇居民收入与经济增长同步，农村居民收入高于经济增长水平，居民消费价格总水平涨幅控制在 3%左右。全面完成上级要求的约束性指标。

（一）聚力主导产业，厚植转型发展新动能

一要改造提升传统产业，夯实发展“压舱石”。要加快煤矿智能化、数字化升级改造，全力抓好襄矿上良煤业 120 万吨技改、潞安华润煤业 120 万吨技改等项目建设，不断提升先进产能占比。要促进煤炭绿色开采，重点抓好襄矿石板沟、襄矿晋平、七一新发煤业绿色充填开采项目建设，推动煤炭清洁高效利用。要在确保安全的前提下，力争全年煤炭产量保持在 950 万吨以上，坚决完成省市下达的电煤保供任务。要积极争取新的煤炭资源配置，为后备财源打好基础。要坚持煤电

一体化发展，持续推进煤电机组“三改联动”，加快推进容海电厂等机组节能降耗改造、供热改造和灵活性改造，促进煤电清洁低碳发展。

二要发展壮大新兴产业，塑造发展“新优势”。以优化构建产业链为抓手，展开我县高质量发展锦囊，打造具有引领性、带动性、标志性的新兴产业发展集群。围绕现代煤化工、PVC深加工、碳基新材料、装备制造、“源网荷储”一体化5条产业链，深化产业转型。依托潞安180项目和500万吨焦化产能，拉长新型煤化工产业链条，形成资源共享、产品互补、排放达标的产业集群。重点围绕潞安180下游产业发展，搭建平台、细分市场，集中引进一批中小企业落地，促进市场主体“量质”齐升。利用太焦、瓦日、长邯铁路优势，统筹做好煤炭清洁高效利用、多元化利用。紧紧抓住市委市政府把襄垣作为能源数字化示范基地的有利契机，壮大新兴产业。统筹现有的PVC产业基础，与“源网荷储”一体化项目关联融合，为传统能源产业在低碳、降耗、绿色、稳定等方面提供条件，努力打造“吃干榨尽、能耗闭环”的产业链。充分利用金鼎鸿达254万吨清洁焦化项目、金烨197万吨捣固焦化项目的富裕氢气资源，积极谋划发展氢能产业，打造氢能产业先行区。持续深化与山大固废研发中心等科研机构合作，开展科研攻关、产品中试，培育引进资源化利用产业项目，稳推降耗减污，真正实现500万吨

固废、3万吨危废全消纳，千万吨污水零排放的工作目标。

三要打造经开区升级版，点燃发展“强引擎”。要聚焦发展要素，盘活闲置土地、清理低效用地，加大土地收储力度，力争年内完成土地收储1000亩，新上项目用地全部按照“标准地”方式出让。深化与万家寨水控集团合作，推进水务一体化市场化改革试点。搭建创新平台，集聚高层次人才，实现科技创新、产业集群融合发展。积极推进鸿达焦化铁路专用线、增量配电网锂离子电池+超级电容混合储能等项目建设。要加强招商引资，坚持项目为王，招商“狂飙”，滚动开展“三个一批”活动，大力开展以开发区招商、中介招商、人才招商、情谊招商等十二种招商方式，引进能够推动产业整合、提高产业关联度的大项目、好项目，实现市场主体、“四上”企业快速增长。要优化营商环境，持续深化“承诺制+标准地+全代办”改革，深入推进“企业吹哨、部门报到”机制，扎实做好项目全生命周期跟踪服务。落实好助企纾困政策，拓宽企业发展大道。

四要努力推进数字转型，书写发展“新速度”。依托“源网荷储”一体化项目，开展能源数字化建设，开发数字系统，服务各类企业发展。将标准化厂房和孵化楼作为数字经济产业的承接载体，加速数字经济企业、各类服务平台的聚集，为发展数字经济产业提供要素保障。将电子信息、大数据、互联网等数字

产业作为重点，大力引进数字产品研发制造、数字技术服务等领军企业。积极引导潞安 180、金鼎鸿达、金烨焦化等骨干企业进行数字化改造，创建智慧企业样板。

五要高质量推进服务业，按下发展“助推器”。要把服务业复苏摆在重要位置，稳住消费基本盘，稳住更多消费服务市场主体，持续培育消费热点，推动绿色家电、医疗健康、文旅体育等消费提质扩容。要新建、改造提升一批特色商业街区、夜间经济街区，点燃城市“烟火气”。

六要着力推进项目建设，强劲发展“动力源”。抓项目就是抓发展，谋项目就是谋未来。要成立项目工作专班，加强统筹调度，及时协调解决项目推进中的困难问题。要用好定期调度、工作通报、督察督办等机制，推动更多项目签约落地、开工建设、投产达效。要落实推行企业家“早餐会”、周三项目推进会，与企业家面对面交流，倾听企业心声，真正为企业解难题、办实事，全力服务项目落地。

（二）聚力城市建设，打造宜居智慧新空间

一要优化城市空间布局，提升城市规划、建设、治理水平，加快推进国土空间规划编制，推动产业、生态、城镇空间协调发展。要控制县城建设密度和强度，建设绿色节约型基础设施，构建县城绿色低碳能源体系，推广分散式风电、分布式光伏、智能光伏等清洁能源应用，为可持续发展预留空间。

二要更新城市基础设施，加快县域交通网络建设，积极推进滨河路至县城连接线、黎霍高速至县城连接线、208国道襄垣段改扩建、王南线等道路工程，改善交通出行环境。要推进海绵城市建设，实施县城主干道雨污分流改造、城北街等24条背街小巷改造提升工程。要完善朝阳新区、河东新区基础设施配套项目建设。要积极推进城乡供水一体化改扩建项目建设。要推进老旧小区绿化改造，打造口袋公园、步行绿道等公共活动空间，续建县委党校工程，规划建设博物馆、档案馆，全面提升城市宜居度。

三要提升城市精细化管理水平，依托“智慧襄垣”，建设城市管理综合执法监督管理平台，持续深化城市管理执法体制改革，强化交通秩序管理，全面提升城市科学化、精细化、智能化管理水平。要加强历史文化保护和特色风貌塑造，统筹推进市容环境整治和市民素质提升工程，持续巩固提升全国文明城市创建成果，擦亮城市文明底色。

（三）聚力乡村振兴，绘就农业农村新画卷

一要稳粮保供提质护农。加快高标准农田建设，加强耕地用途管护利用，全力推进农村乱占耕地建房非住宅类国家试点工作，牢牢守住66.02万亩耕地红线，确保全县粮食播种面积稳定在43万亩以上，粮食总产量稳定在2.59亿斤以上。要抓好农业面源污染治理、化肥农药减量增效、畜禽粪污和秸秆综

合利用，提高农产品质量安全水平。

二要振兴产业助农增收。要推动畜牧业提档升级，全力发展肉鸡养殖产业，将肉鸡养殖产业打造成我县实施农业“特”“优”战略的一张“王牌”，力争年内肉鸡出栏 1000 万只。要扶持天下襄、山窝窝等农业龙头企业发展壮大，做精做优手工挂面、玉露香梨、草莓等拳头产品。要有序推进省级特色产业示范基地夏店镇平安村、市级乡村振兴示范村厍亭镇虎口村、市级乡村旅游振兴示范村下良镇强计村建设。要以仙堂山、东湖公园、襄缘花海等景区景点为支撑，持续抓好环宝峰湖旅游产业带项目建设，打造功能完备的文旅康养地。

三要建设乡村留住乡愁。要完善农村公共基础设施建设，构建布局合理、城乡互通的基础设施体系。要开展农村人居环境整治提升行动，因地制宜开展农村厕所革命、生活垃圾处理和生活污水治理，打造美丽乡村建设样板。要健全乡村治理体系，加快乡村治理示范村建设，深入推进乡村移风易俗，让文明新风激荡在希望的田野上。要推进建制镇国土空间规划和实用性村庄规划编制，注重传统村落和特色风貌保护，守护好乡愁，遇见未来。

（四）聚力重点领域改革，激发高质量发展新活力

要深化国资国企改革，持续推进剩余 14 户“僵尸企业”处置工作，通过资产重组、破产清算、依法注销等方式完成处

置。**要**推进人才强县战略，优化人才环境，强化人才组织保障，不拘一格引进优秀人才，培育本地人才，探索建设“12大基地”供需对接平台，打造人才新高地。**要**持续推进县域医疗卫生一体化改革，完善县、镇、村三级分级诊疗网络，促进优质医疗资源下沉。**要**推动能源革命综合改革，贯彻落实碳达峰、碳中和山西行动，强化能源消费总量和强度双控，推进煤炭消费转型升级。**要**实施市、县转型综合配套改革，破解制约资源型经济转型的全局性重大体制问题。**要**统筹推进深化农业农村改革、深化基层社会治理改革、殡葬和养老服务改革等各领域改革持续向纵深发展，确保各项改革部署落实落细。

（五）聚力社会民生，织密安全保障幸福网

教育方面，要持续加大教育投入，推进新建滨河小学、西营中心幼儿园、智慧校园（二期）工程项目建设。要实施高中教育质量振兴计划，探索引进河北衡水优质教育资源，推动中、高考教育教学质量稳步提升。要全面启动“放心午餐”工程，消除家长后顾之忧，助力学生健康成长。

社会保障方面，落实就业优先政策，做好毕业生、就业困难人员等重点群体就业服务，多渠道促进劳动力转移就业。推进全民参保扩面工作，推动基本养老、医疗、工伤、失业等保险应保尽保。

卫体方面，要加快推进县人民医院朝阳院区建设，加强医

疗卫生队伍建设，提升医疗服务水平。要加强公共卫生体系建设，提高突发公共卫生事件应急处置能力。新建托育综合服务中心，提升区域托育服务整体水平，不断强化和拓展县域医疗卫生体系服务功能。要扎实做好新冠“乙类乙管”常态化防控工作，大力开展城乡环境卫生整治，倡导全民绿色健康意识和健康生活习惯。

文化方面，要加强公共文化场所和设施建设，推动城市文化软实力不断提升。要持续开展“送戏下乡”“送电影下乡”等文化惠民活动，浸润群众精神文化生活。要大力扶持襄垣鼓书、襄垣秧歌等优秀传统文化，让传统文化与时代精神共振。

生态环保方面，要深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强地下水超采综合整治，实施浊漳河南源等水质提升工程；要持续推进大规模国土绿化，抓好生态修复治理工程建设；要扎实推进“双碳”工作，坚决遏制“两高”项目盲目发展。

安全稳定方面，要筑牢安全生产底线，严格落实煤矿安全领导包联制度，严厉打击私挖乱采、超层越界开采等各类违法违规盗采矿产资源行为，推动全县安全生产实现“零事故”；全力以赴抓好信访稳定，扎实做好重复信访治理和积案化解，常态化开展扫黑除恶斗争，深入开展毒品专项整治，严厉打击各类违法犯罪活动，全力维护社会大局和谐稳定。

功崇惟志，业广惟勤。做好 2023 年经济社会发展工作任

务艰巨、责任重大，我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以党的二十大精神为指引，全面贯彻落实市委、市政府和县委决策部署，开拓创新、锐意进取，确保全面完成今年的各项目标任务，为全方位推动我县高质量发展而努力奋斗！

