襄垣县第十七届人民代表大会第二次会议文件（25）

关于襄垣县 2021 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——2022 年 1 月 26 日在襄垣县第十七届人民代表大会
第二次会议上

襄垣县发展和改革委员会局长 刘红飞

各位代表：

受县人民政府委托，现将 2021 年全县国民经济和社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划草案，提请县十七届人大二次会议审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2021 年全县国民经济和社会发展计划执行情况

2021 年全县上下在县委的坚强领导下，在县人大监督支持下，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，紧紧围绕省、市安排部署，聚焦“六大专项任务”目标，上下一心、攻坚克难，全县经济社会发展呈现良好态势。全县地区生产总值预计增长 10%左右，高于全省增速；全县规上

工业增加值增速达到 15.35%；固定资产投资完成 101.67 亿元，增长 18.49%；一般公共预算收入完成 22.2 亿元，增长 23.34%；社会消费品零售总额完成 37.29 亿元，增长 13.7%；城镇居民人均可支配收入预计达到 43715 元，增长 8.5%；农村居民人均可支配收入预计达到 21270 元，增长 14%。全县各项事业实现健康平稳发展。

（一）强实体、优结构，助推转型加速

一产上，持续推行“五+五代两自主”模式，发展 25 个壮大村集体经济产业项目，新建优质尖椒、黄花菜、中药材、野樱莓等特色高效种植园 41 个，新上善福 90 万只肉鸡、西营 3 万头生猪等规模养殖场 21 座。二产上，鸿达 254 万吨清洁焦化、金烨 197 万吨捣固焦化项目推进顺利。潞安化工 20 万吨单烷烃分离、20 万吨高密度航空煤油及柴油项目进入试生产阶段，潞安 180 项目恢复生产。智航无人机、裕英永旭 1000 吨邻氨基丁基苯酚、万普净水聚合铝絮凝剂等一批科技含量高的项目具备投产条件。中瑞瑞恒干法电石渣污染治理、悦百年活性炭塑板材、聚和鑫废钢加工等项目投产达效。三产上，成立了煤焦及相关工业产品销售公司，盘活市场运营。组建了山西大润通等网络货运平台，培育物流新业态。晋鑫红木家具展览馆及标准化厂房等项目建成投运。成功打造了集旅游观光、民宿客栈、农业采摘为一体的环宝峰湖特色产业带。上寺南街“美食一条街”投入运营。新建 3 个村级电商服务站，依托电商平台

销售特色农产品 60 余吨。

（二）建平台、抓招商，创优营商环境

平台建设突破瓶颈。经开区作为转型发展的主战场，承载能力大幅提升。与万家寨水控集团、华电水务等团队合作，推进基础设施建设的前期准备。深化“三化三制”和“承诺制+标准地+全代办”改革，积极为液体空分、能源加工储备等 25 个项目开展代办服务。举办了服务项目落地培训会，有力助推了项目建设提速增效。**招商引资成效明显。**按照“常住地招商与产业链招商”相结合的方式，组建“3+3”招商小分队外出招商，先后接待外地企业 70 余家来我县考察，共签约招商引资项目 42 个，签约金额 227.7 亿元，项目开工率为 95.24%。**营商环境持续改善。**深入全县 178 家“四上”企业及规模养殖户帮扶服务，跟踪服务 255 个项目，现场解决企业和项目的实际问题。制定了《襄垣县 2021 年创优营商环境工作方案》，持续推进政务服务标准化建设，提高办事效率。

（三）谋创新、促改革，激发发展活力

强化人才支撑，增强发展实力。全面落实人才政策，完善“兴襄英才”计划。梳理企业需求，持续深化省校合作模式，出台了《襄垣县深化省校合作工作方案》。依托县党群服务中心、经开区、生产力促进中心建立人才服务工作站 3 个，统筹推进人才安居工程，27 名高层次外来人才实现了拎包入住。

拓展重点改革，破解发展难题。深化国资国企改革，顺利完成七一集团 100%股权转让，8 户“僵尸企业”依法申请破产。推动能源革命综合改革，贯彻落实碳达峰、碳中和山西行动，强化能源消费总量和强度双控，推进煤炭消费转型升级。构建县镇村三级分级诊疗网络，全县 229 个行政村实现乡村医生全覆盖。实施市、县转型综合配套改革，破解制约资源型经济转型的全局性重大体制问题。实施殡葬制度改革，制定惠民殡葬政策，落实殡葬奖补政策，县殡仪馆建成投入试运，10 处公益性公墓开工建设。

（四）抓统筹、优生态，推动城乡融合

城市品质大幅提升。持续推进“两下两进两拆一提升”、“文明出行，顺向停车”、环境卫生、建设领域房屋安全隐患等专项整治工作。府中街雨污分流改造、永兴街一、二施工段全面完工，滨河东路南延工程具备通车条件。3 处便民停车场建成投用。新建县委党校主体工程基本完成。积极推进房屋产权登记确权颁证清零行动工作，全县办理首次登记 21659 套，完成率 88.74%；转移登记 16618 套，完成率 68.09%。

乡村环境宜居宜业。大力开展农村人居环境“六乱”整治百日攻坚专项行动，乡村环境面貌大幅提升。完成 120 户农村危房改造任务，鉴定灾后受损农房 553 户，积极开展受损房屋修缮重建工作。完成了西山底、强计等农村集中供水改造工程，完成旱厕改造任务 3970 座。

（五）惠民生、强保障，兴办民生实事

教育上，积极落实“双减”政策，实现了义务教育学校全覆盖，深入推进课堂教学改革，素质教育大幅提升，智慧校园项目一期工程建成投用。**医疗卫生上**，常态化开展疫情防控，积极推进疫苗接种工作。医联体和重点学科建设不断加强，医疗服务综合能力显著提升，基本实现“大病不出县”的目标。**民生保障上**，大力实施“人人持证、技能社会”工程，全年培训10600余人次，城镇新增就业3616人，农村劳动力转移3592人。积极应对秋汛，开展灾后恢复重建，保障了受灾群众基本生活。**生态环保上**，以治企、减排、控车、降尘为抓手，有效减少重污染天气。严格按照“五联单”管理要求安全转移危险废物197批次，全县生态环境持续优化。**安全稳定上**，持续开展安全生产专项整治三年行动计划，推动实现安全生产“零事故”。深入推进扫黑除恶专项斗争，打掉恶势力团伙1个，破获涉恶刑事案件6起，刑拘7人。持续开展禁毒整治，破获涉毒刑事案件31起，抓获32人。严格落实信访“五包一”责任，圆满完成全国两会、建党100周年等重要节点安保工作。

各位代表：2021年全县国民经济和社会发展总体运行平稳，实现了“十四五”良好开局。但发展中还存在不少困难和问题，主要表现是：产业结构尚待进一步优化，服务业发展层次仍然较低，构建战略性新兴产业、高技术产业等现代产业体系亟需完善，优质产业项目储备不够，产业龙头企业引领不足。

城市功能布局、基础设施建设、优质公共服务、社会民生领域仍有不少短板。对此，我们一定要高度重视，采取有力举措，切实加以解决。

二、2022 年全县经济社会发展预期目标和主要任务

2022 年全县经济社会发展的主要预期目标是：全县地区生产总值增长 8%左右，工业增加值增长 8.5%，固定资产投资增长 9.5%左右，社会消费品零售总额增长 10%，一般公共预算收入增长 6.5%，城镇居民收入与经济增长同步，农村居民收入高于经济增长水平，全面完成上级要求的约束性指标。

（一）挖掘传统产业“新富矿”，稳定经济基本盘

积极推进煤炭产业“减优绿”发展，重点抓好上良煤业、金星煤业、上庄煤业等基建矿井联合试运转，不断提高先进产能占比，全年原煤产量突破 1000 万吨。努力打造千亿产值精细煤化工产业基地，重点抓好鸿达煤化 254 万吨清洁焦化二期、金烨集团 197 万吨捣固焦化、襄矿泓通 20 万吨煤制乙二醇等续建项目，加大延伸产业链力度，引进一批上下游延伸产业项目，提高能源转化效率，形成以 500 万吨焦化、180 万吨煤制油、80 万吨乙二醇、60 万吨聚氯乙烯等为主的千万吨级煤焦化一体发展产业集群。强化重点行业、重点领域、重点企业、重点产品的分析研究，及时掌握企业生产经营情况，科学研判运行走势，做好业务协调指导，确保经济在合理区间运行。

（二）抢占新兴产业“新风口”，厚植发展新动能

加快开发清洁能源。重点抓好垣光 100 兆瓦光伏发电、国电投 200 兆瓦风光储、西安易能电储能等项目建设，形成新的增长极。**因地制宜发展氢能产业。**依托我县年工业富余氢约 5.5 亿方的资源优势，与有实力的氢能公司开展战略合作，促进氢能领域突破发展。**突破碳基新材料利用规模。**重点抓好总投资 3 亿元的龙翔高科药用玻璃管及玻璃棉、新建宁波 PVC 高分子复合材料等项目，形成在全市乃至全省有较大影响的新材料产业集群。**发展固废综合利用产业集群。**依托山大固废综合利用研发基地开展技术攻关，推动资源节约和碳减排，着力打造“循环经济负碳产业园”。重点抓好蔚蓝环保危险废物处置、绿熙环保固废资源综合利用等项目，建设百亿元级的大宗固废综合利用特色产业园。**加快现代服务业提质增效。**大力发展平台经济、总部经济。加快总投资 25 亿元的世纪鑫源襄垣总部经济产业园项目建设。开工建设投资 2 亿元的企业总部大厦。重点打造煤焦及相关工业产品销售、货运物流、租赁服务等 15 个平台经济。推动服务业进入全市第一方阵。

（三）打造经开区“强引擎”，构筑转型主阵地

完善基础设施。加快推进经开区 4 条道路建设工程、富阳污水处理厂、供电配套、蒸汽配套、工业供水一体化、特勤消防站等项目建设。加快推进标准化厂房供电、供暖、蒸汽等配套设施建设。**聚焦发展要素。**开展闲置土地整治、僵尸企业出清，

力争年内收储土地 1000 亩。合理规划腾退出的 8500 余亩发展空间，出让标准地 5 宗，切实做到“地等项目”。**加强招商引资。**积极开展长板招商、以商招商、产业链招商、委托招商、专业机构招商。继续开展“三个一批”活动，计划实现项目招引目标 50 亿元以上。其中 10 亿元以上项目 3 个，5 亿元以上项目 3 个，亿元以上项目 6 个，亿元以下项目 10 个。**打造创新高地。**积极开展“双创”示范基地培育工作，为企业打造创新创业孵化平台。拓展元和公司业务，在能源保障、物业管理、信息服务等方面积极探索，提高开发区运营能力。

（四）激发乡村振兴“内生力”，守好三农压舱石

发展现代农业产业。优化农业种植结构，持续培育特优产业，加快发展尖椒、米槐、饲料玉米等特色种植业，积极推进东方希望 50 万头生猪养殖循环产业链项目，做强水果产业，做优绿色有机旱作技术，创新托管体系，带动农业新发展。**改善农村人居环境。**积极推进农村基础设施提档升级，构建布局合理、城乡互通的基础设施体系。扎实推进农村人居环境整治提升五年行动和畜禽粪污治理项目，因地制宜开展农村厕所革命、生活垃圾处理和生活污水治理，打造美丽乡村建设样板。**持续治理乡村风貌。**科学编制村庄规划，加强农村宅基地审批监管改革，持续推进城乡“两违”建筑整治攻坚行动。贯彻执行《关于推进农村移风易俗建设文明乡风的实施意见》，制定婚丧嫁娶规范标准。推广“数字乡村平台”建设，实现乡村

有序自治和资源价值最大化。

（五）创建文明城市“金招牌”，打开发展新空间

优化城市布局。编制完成《襄垣县县城总体城市设计》《襄垣县重点地段风貌规划》，推进高铁广场片区、东湖片区、市民中心广场片区、县城西出口立交桥片区等四大片区建设，使城市的功能布局满足我县产业发展需求，有力推进以城促产，以产兴城、产城融合。**完善公共设施。**对新建东西街、市民中心周边街巷进行提质改造，完善永兴街、朝阳新区路网工程，对县政务中心楼前、滨河西路等易积水的重点地段进行治理，对东关街等背街小巷进行改造；开工建设县城水源扩充和自来水管网升级改造配套工程。**开展文明城市创建活动。**启动县城文化馆、档案馆、图书馆、美术馆、博物馆、青少年活动中心“五馆一中心”规划建设，2022年先期建设博物馆。聚焦全国文明城市创建，做实各项工作，全力实现城乡全域文明、形态文明、功能文明、素质文明综合提升。**加快智慧城市建设。**推进城市设计馆（城市大脑）项目、智慧城市运营管理中心建设，开展智慧城管、智慧交通、智慧民生、智慧医疗、智慧路灯等服务。

（六）创优营商环境“升级版”，提升市场竞争力

提升政务效能。纵深推进“放管服”改革，全面落实“三无”“三可”要求，推动“一枚印章”管审批到“一件事一次办”套餐式集成服务升级，最大限度减环节、优流程、压时限、

提效率。积极搭建智慧政务平台，推行“网上不见面开标”，真正实现办事流程更优、办结时限更短、企业负担更轻、服务质效更高。**创优市场环境。**大力实施市场主体倍增工程，增幅达到15%以上，年内新增规上工业企业15家。在市场准入审批许可、经营运行等方面坚持一视同仁，深化“证照分离”改革，降低企业登记成本，激发市场主体活力。**强化机制体制。**建立和不断完善优化营商环境的机制体制，大力推行综合执法、柔性执法、阳光执法，为企业发展提供有力司法保障。**开展入企服务。**畅通联系企业家沟通渠道，切实解决市场主体反映的营商环境突出问题，积极构建“亲”“清”政商关系。

（七）办好百姓“心头事”，织牢民生保障网

教育方面。优化调整中小学区域布局，推动义务教育优质均衡发展；全面落实国家“双减”要求。促进职业教育产教融合，完善特殊教育保障机制。依法支持和规范民办教育发展，打造优质师资队伍，办好让人民满意的教育。**社会保障方面。**实施全民参保计划，推动基本养老、医疗、工伤、失业等保险应保尽保。统筹规划建设城乡养老服务设施，探索镇、社区养老服务、“互联网+养老”等新模式；扎实做好社会救助工作，关注低收入困难群体。**医疗卫生方面。**加快推进县人民医院朝阳院区和发热隔离病区建设，实施46所村卫生所标准化改造。补齐传染病防控短板，提高突发公共卫生事件应急处置能力。**文化方面。**加强非遗文化传承，鼓励支持优秀文艺作品创作，

持续实施“文明守望”工程，推出一批具有地域独特性、民俗文化性的文化产品，让厚重的历史文化绽放出时代之光彩。**生态环保方面。**持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强地下水超采综合整治，实施浊漳河重点河段建设水质提升工程；探索推进碳达峰、碳中和工作，强化能源消费双控，加快形成绿色生活方式。**安全稳定方面。**做好重点行业领域隐患排查整治，严厉打击私挖乱采、超层越界开采等各类非法违法盗采矿产资源行为，推动全县安全生产实现“零事故”。扎实做好重复信访治理和积案化解，常态化开展扫黑除恶斗争，深入开展毒品专项整治，严厉打击各类违法犯罪活动，全力维护社会大局和谐稳定。

各位代表，做好2022年经济社会发展工作任务艰巨、责任重大，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，运用好党史学习教育成果，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，开拓创新、锐意进取，确保全面完成今年的各项目标任务，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！