

襄垣县人民政府文件

襄政发〔2016〕15号

襄垣县人民政府 关于印发襄垣县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要的通知

各乡镇人民政府、富阳工业区办事处、社区管理服务中心，县直各有关单位：

《襄垣县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已经县第十六届人民代表大会第一次会议审议批准，现予印发，请结合实际，认真贯彻执行。

襄垣县人民政府
2016年9月27日

襄垣县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

襄垣县国民经济和社会发展第十三个五年（2016—2020）规划纲要，根据《中共襄垣县委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，在深刻认识和精准分析我县面临的发展环境、发展条件、机遇挑战的基础上，主要阐明我县经济社会发展战略意图，明确未来五年我县发展的宏伟蓝图，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重点，是全县人民的共同愿景。

第一章 “十三五”时期经济社会发展的形势

“十三五”时期是我县全面建成小康社会的决胜阶段，是全面深化改革、推进经济社会转型发展的关键时期，必须客观总结我县“十二五”规划执行情况，准确把握未来五年经济社会发展环境，贯彻落实中央“五个发展”理念和省委推动“六大发展”部署，确保我县如期全面建成小康社会。

第一节 “十二五”时期我县经济社会发展取得的成就

“十二五”时期是我县发展不平凡的五年，面对复杂多变的发展环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在省委、省政府和市

委、市政府的正确领导下，县委、县政府团结带领全县广大干部群众开拓进取、攻坚克难，开创了各项事业发展的新局面，“十二五”规划确定的目标任务基本完成，为经济社会全面持续发展奠定了良好基础。

经济转型取得突破。农业方面，全县持续加大惠农扶持力度，发展设施蔬菜 5.5 万亩、干鲜水果经济林 3.6 万亩、规模养殖场 67 个，建成乡镇农技推广站和农产品质量安全监管站 12 个，打造了“林盛果缘”饮料、“周王锦”粉条等知名品牌，手工挂面荣获中国地理标志著名商标。2015 年，全县农林牧渔业总产值完成 11.05 亿元，粮食总产量达到 17.3 万吨，先后获得全国粮食生产先进县等荣誉。**工业方面**，不断夯实煤炭产业基础，2015 年，全县原煤产量达 3840 多万吨。大力发展煤化工产业，规划建设了王桥现代煤化工园区和富阳循环经济工业园区，重点推进了潞安 180 万吨煤基合成油、襄矿 40 万吨聚氯乙烯、襄矿 20 万吨合成气制乙二醇等一批煤炭综合利用项目建设。大力发展新兴产业，产业结构进一步优化。**服务业方面**，建成了华丽港、美特好购物广场和金威超市、百佳超市，改造了西河底农贸市场，行政村全民连锁超市实现全覆盖，仙堂山景区成功创建国家 4A 级旅游景区，宝峰湖跻身省级森林公园。

城乡面貌明显改善。“十二五”末，全县城镇化率达到 46.4%，比“十一五”提高了 8 个百分点；县城建成区面积 23 平方公里，比“十一五”末增加 8 平方公里。开通了花园路、城北街等 10

余条道路，建设了富垣大道、文王大道、张良大道，大酒店、游泳馆、垃圾处理厂建成投用，实施了供水、供热、供气增容和管网改造，开通了县城免费公交。建成保障性住房 3616 套，启动了河东移民安置区、城中村棚户区改造、镇村集中安置点建设，采煤沉陷区治理取得了阶段性成效，改造农村危房 3035 户。持续开展城乡秩序和环境卫生整治，完成了行政村街道亮化工程，建成美丽宜居示范村 36 个，改造县乡村公路 70 条，实施了 323 个行政村街巷硬化。深入推进大气污染防治和水污染综合治理，升级改造了县城污水处理厂，县城二级以上天数达到 349 天。大力实施造林绿化工程，全县新增造林面积 11.5 万亩，林木绿化率提高了 6.6 个百分点，森林覆盖率和蓄积量分别达到 14.53% 和 57.21 万立方米，荣获“国家园林县城”称号。

民生幸福逐步提升。“十二五”期间，财政用于民生改善的投入达到 87 亿元。**教育方面**，新建了二中、学府路幼儿园，改造了一批农村中小学校舍，落实了高中阶段免费政策，实施了农村寄宿制营养餐工程，义务教育均衡发展顺利通过国家验收。**卫生方面**，新建了县医院内科住院楼和急诊中心、中医院，改造了一批乡镇卫生院和村卫生所，推进了公立医院改革和基本药物零差率销售制度。**文化方面**，成功创建国家公共文化服务体系示范区，定期开展送戏、送电影下乡活动，实施了偏远山区广播电视“户户通”工程，农村文化活动、体育场所、有线电视基本实现全覆盖。推进文化精品创作，跻身全省文化强县，县文化馆荣获

“全国十佳优秀文化馆”称号。**水利方面**，发展高效节水灌溉面积 4.1 万亩，集中供水率达到 96.7%，水保综合治理 134 平方公里。**社保方面**，逐年提高保障标准，低保实现应保尽保，农村 60 岁以上老年人体检免费。精神文明建设不断加强，德孝文化活动深入开展。“双拥”工作进一步加强，蝉联“省级双拥模范县”七连冠。安全生产形势稳定好转，“平安襄垣”创建持续引深，综合治理不断加强。

改革创新不断深化。强化科技创新，科技对经济发展的贡献率不断提高。“十二五”期间，全县建成博士工作站 2 个，引进 9 名博士，吸引清华大学等 18 所高校院所和 80 余名高级技术人才进驻我县开展科研活动；设立了决策咨询专家库、煤化工专家评审委员会、九三学社专家工作站；清华大学电动汽车研发中心等科研机构在我县设立了研发基地。强化金融振兴，林盛果业在上海证券交易中心 Q 版挂牌，积极推动了 PPP 项目建设。扶持民营经济发展，全面推进“五证合一”商事制度改革。成立了“助保贷”“信易贷”和“中小微企业服务联盟”，助推企业成长壮大。农村土地确权和“三资清理”扎实开展，教育科技、卫生计生、食品药品监管等机构改革顺利完成，国企、公车等改革工作稳步推进。

党的建设全面加强。“十二五”期间，我县坚持党要管党、从严治党新要求，深入学习贯彻习近平总书记一系列重要讲话精神，认真落实“两个责任”，在全县党员干部中扎实开展了创先

争优、党的群众路线教育实践活动、学习讨论落实等活动，开展了“三严三实”专题教育，严格落实“三会一课”制度；集中整顿软弱涣散基层党组织，精心选派“第一书记”和下派 323 个村工作组到村工作；实行基层党建“联述联评联考”，在全市作为试点率先建立了党代表工作室；积极推进“干部下访”服务群众工作。转变了工作作风，激发了党员干部队伍活力，调动了党员干部的积极性和创造性，增强了党组织和党员凝聚人心、推动发展、服务群众的能力，营造了风清气正的政治生态。

“十二五”以来，虽然全县各方面取得了明显成绩，但把襄垣放在全国、全省、全市的大局中来看，与省、市对襄垣的高标准要求相比，与周边长治县、长子县、郊区等县区竞相提速发展的态势相比，与全县人民的强烈期盼相比，各方面工作还有一定的差距。主要表现在：经济下行压力持续加大，发展质量效益不高，产业结构不优，多元支撑的产业格局尚未稳定形成；单位能耗较高，生态环境压力加大，污染治理和生态修复任务艰巨；体制机制创新能力不足，对外开放水平不高，投资环境需要进一步改善；城镇化水平不高，城乡发展不协调；要素市场有待完善，市场主体活力不强；民生改善质量需要提升，城乡居民持续增收难度加大；社会治理任务繁重，安全生产和监管还需加强，法治建设、社会文明程度有待提高，干部思想作风和能力水平还不能很好适应新常态、新要求。我们必须进一步强化创新意识、责任意识、进取意识，对这些问题要高度重视，切实加以解决。

第二节 “十三五”时期我县经济社会发展面临的形势

“十三五”期间，国内外发展环境更加复杂，有利条件和不利因素交织，发展机遇和严峻挑战并存，必须全面把握和准确判断我县面临的发展形势，审时度势，顺势而为，乘势而上，不断壮大经济社会发展新优势。

党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展”理念，全面开启了我国发展全局的深刻变革。中央经济工作会议把“五大发展”理念融为务实举措，着力加强供给侧结构性改革，实施“五大政策支柱”，抓好“五大关键任务”，宏观、产业、微观、改革、社会五大政策相互配合，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板直指要害。我省把供给侧结构性改革作为全省产业迈向中高端的关键举措，清退“僵尸企业”，多措并举减少房地产库存，努力化解金融风险，为企业减费让利，尽快补齐制约发展的产业、基础设施、“三农”等短板，通过“三去一降一补”提高供给体系质量和效率。这些政策措施必将为我县结构性改革提供重大机遇。

我县是典型的以煤为主的资源型经济地区，过去“因煤而兴”，现在“为煤所困”。面对“资源型经济困局”的重大课题，省委主动适应经济发展新常态，确定并实施“六大发展”“三个突破”、煤与非煤“两篇大文章”、煤炭产业“六型转变”等战略举措，着力推进煤转电、煤转化产业发展，重点推进煤电一体化，

积极推进煤制天然气、煤制油、煤制烯烃、煤制芳烃等现代煤化工产业集群，重点发展高端精细化产品和煤基新材料产品，加快发展新能源电动汽车等新兴接替产业，为我县有效提高煤炭就地转化率、加速革命兴煤进程提供了重要遵循，指明了发展方向与路径。同时，省委、省政府对全省的产煤大县提出的分类指导意见，也为我县着力加快资源型经济转型，形成县域特色优势产业和主导产业提供了重要遵循。

从我县来说，“创新强县、创业富民”的发展战略，与国家宏观经济政策和省委、市委战略部署高度契合，为我县全面建成小康社会提供了思路引领和决策保障。全县资源丰富、交通便利、区位优势、历史文化底蕴深厚，为加快发展提供了坚实基础。以现代精细煤化工为基础的新能源、新材料产业布局基本完成，以潞安 180 万吨煤基油、襄矿 20 万吨煤制乙二醇、襄矿 40 万吨聚氯乙烯二期、恒昌元锂离子动力电池及电动汽车等为代表的一大批转型标杆项目建设进入尾声，围绕制约发展的金融、土地、技术、人才等生产要素的改革取得实质性进展，新产业、新动能正在加速集聚，为经济发展提供了重要支撑。大力加强党的建设，从严落实“两个责任”，打造过硬班子队伍，涌现出了一大批以段爱平同志为代表的优秀党员和基层干部，为全县发展提供了重要的干部保障。

综合判断，全县上下团结一心、干事创业的氛围已经形成，加快发展动力转换，推进供给侧改革的基础进一步夯实，我们要

抓住机遇、发挥优势，保持定力、坚定信心，开拓进取、奋力攻坚，在优化结构、激发活力、化解矛盾、补齐短板上取得新突破，集中社会方方面面的智慧和力量办好襄垣的事情，不断提升我县发展水平和质量。

第二章 “十三五”时期经济社会发展的指导思想和主要目标

党的十八大提出了到2020年全面建成小康社会的宏伟目标，“十三五”期间必须紧紧围绕这一总目标，用新的理念推动发展，确保到2020年，全方位达到全面建成小康社会的目标要求。

第一节 “十三五”时期我县经济社会发展的指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持以“四个全面”为统领，坚决落实省委“一个指引、两手硬”的重大思路和要求，按照市委的各项部署，以“双创”实践为抓手，着力探索依靠党建机制引领县域治理现代化之路，全面构建良好政治生态；着力探索依靠现代产业体系引领经济转型升级之路，扎实推动经济稳步向好，坚决打赢管党治党和经济振兴两场硬仗，坚持“不忘初心，继续前进”，在全省新一轮振兴崛起中勇当排头兵，率先提前全面建成小康社会。

实现率先提前全面建成小康社会奋斗目标，推动我县经济社

会持续健康发展，必须坚持五大原则：

坚持党的领导与人民主体地位相统一。推动经济社会持续健康发展，党的领导是根本政治保证，人民群众是主体和根本力量。必须充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，破解发展难题，全面建成小康社会，让人民群众共享发展成果。

坚持发展速度与发展质量并重。要正确认识经济增速和发展政绩的科学内涵，正确处理稳增长与调结构的辩证关系，既注重“量”的扩大，更重视“质”的提升，坚持扩增量与提质量相统一。

坚持经济发展与生态环境协调。脱离环境保护搞经济是“竭泽而渔”，离开经济发展抓环境保护是“缘木求鱼”。要牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，在发展中保护生态环境，用良好的生态环境保证可持续发展。

坚持乡村发展与城镇建设共进。要把工业与农业、城市与乡村、城镇居民与农村居民作为一个有机整体统筹推进，促进城乡在发展理念、规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合、共同发展，在城市能体会到乡村的生活品质，在乡村能享受到城市的现代文明。

坚持社会民生与经济发展同步。要推动经济发展与民生改善同步提升，牢固树立“发展是解决一切问题的根本”的观念，在

加快发展的同时，坚定地实施“民生优先”发展战略，使科学发展的过程真正成为造福人民的过程。

第二节 全面建成小康社会新的目标任务

按照全面建成小康社会的新目标新要求，立足当前县情实际和比较优势，统筹考虑未来发展趋势，今后五年我县经济社会发展的主要目标是：

管党治党责任更加严实。党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设得到进一步强化，全面从严治党取得明显成效，做到管理更严格、纪律更严明、干部更清正、政治更清明。

改革创新机制日趋完善。要进一步完善社会治理体系，促进治理能力现代化，保障全面深化改革重要领域和关键环节取得决定性成果，真正做到人民民主更加健全，法治政府基本建成，平安创新深入基层，司法公信力明显提升。

县域经济实力不断扩大。经济增长水平继续保持在省、市前列，产业层次迈上中高端水平，产业结构更趋合理，非煤产业比重超过 60%，力争进入全国百强县行列。

人民生活更加殷实。居民收入显著增长，提前实现城乡居民人均可支配收入比 2010 年翻一番，力争超过全国平均水平，就业、教育、医疗、文化、社保、住房等公共服务体系更加健全，人民群众满意度持续提升。

县城形象面貌彰显大气。县城建成区面积达到 25 平方公里

以上，吸纳人口达到 15—20 万人，公共配套服务设施日臻完善，建成具有现代气息、辐射能力较强的区域性中心城市。

生态环境质量持续改善。单位GDP能耗、二氧化碳等主要污染物排放指标增幅均低于全市平均水平，空气质量达标率达到全市领先，森林覆盖率、建成区绿化率、人均公园绿地面积进一步提高，着力打造“天蓝、地绿、水秀、气爽、景美”的生态环境。

“十三五”时期经济社会发展主要指标表

序号	指标名称	2015 年	“十三五”目标		属 性	牵 头 部 门
			2020 年 目标	年均增长 (%) [累计]		
一	经济发展					
1	地区生产总值（亿元）	138.7		7	预期性	发改局
2	城镇化率（%）					
	常住人口城镇化率（%）	48.5	64	2.6	预期性	住建局
	户籍人口城镇化率（%）	24.05	27	2.9	预期性	公安局
3	服务业增加值比重（%）	32.2	51	[18.8]	预期性	发改局
4	货物贸易进出口总额（万美元）	618.79	800	5[30]	预期性	商务局
5	累计直接利用外资总额（万美元）	6000	1000	—	预期性	商务局
二	创新驱动					
6	研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）	—	2.5	—	预期性	教科局
7	每万人口发明专利拥有量（件）	—	2	—	预期性	教科局
8	科技进步贡献率（%）	—	41	—	预期性	教科局
9	固定宽带接入用户普及率（%）	23	56	143	预期性	经信局
	移动互联网用户率（%）	39	42	7.7	预期性	经信局
三	民生福祉					
10	居民人均可支配收入					
	城镇常住人口人均可支配收入（元）	29530	40732	6.5	预期性	人社局
	农村常住人口人均可支配收入（元）	12737	13952	1.84	预期性	农委
11	学前三年毛入园率（%）	96	96	[0]	预期性	教科局
	高中阶段教育毛入学率（%）	95.5	96	[0.5]	预期性	教科局
12	城镇新增就业人数（万人）	0.38	0.5	6	预期性	人社局
13	贫困人口减少（万人）	0.1	0.35	—	约束性	扶贫办
14	城镇棚户区住房改造（万套）	—	—	按省市下达 目标任务 执行	约束性	住建局

序号	指标名称	2015 年	“十三五”目标		属 性	牵 头 部 门
			2020 年 目标	年均增长 (%) [累计]		
15	人均预期寿命（岁）	74.92	在 2015 年基础上提高 1 岁	—	预期性	卫计局
16	婴儿死亡率（‰）	7.46	控制在 6 以内	—	约束性	卫计局
	孕产妇死亡率（1/10 万）	0	控制在 18 以内	—	约束性	卫计局
17	每千名老人拥有养老床位数（张）	—	35	—	约束性	卫计局
四	生态文明					
18	万元地区生产总值用水量（立方米）	47.12	—	具体按省市分解目标任务执行	约束性	水利局
19	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	—		约束性	发改局
20	非化石能源占一次性能源消费比重（%）	—	—		约束性	发改局
21	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	—		约束性	经信局
22	森林发展					
	森林覆盖率（%）	14.53	19.53	1	约束性	林业局
	森林蓄积量（万立方米）	57.21	69.65	0.044	约束性	林业局
23	细颗粒物(PM2.5)浓度下降（ug/m3）	—	—	—	约束性	环保局
24	劣Ⅴ类水体比例（%）	30	—	—	约束性	环保局
25	主要污染物排放总量减少（%）					
	二氧化硫(万吨)	0.9210	—	具体按省市分解目标任务执行	约束性	环保局
	化学需氧量(万吨)	0.5093	—		约束性	环保局
	氮氧化物(万吨)	0.8193	—		约束性	环保局
	氨氮(万吨)	0.0457	—		约束性	环保局
	烟尘(万吨)	2.3009	—		约束性	环保局
	粉尘(万吨)	2.3009	—		约束性	环保局
五	廉洁安全					
26	党风廉政建设和反腐败工作群众满意度（%）	—	90	—	约束性	纪委
27	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率（人/亿元）	0.087	控制在省市下达的	—	约束性	安监局
28	煤矿生产百万吨死亡率(人/百万吨)	0	目标内	—	约束性	安监局

第三章 打赢经济振兴翻身仗，加快推动经济稳步向好

主动适应和引领新常态，坚定不移地以供给侧结构性改革为主线，以提升经济质量和效益为中心，打好转型升级组合拳，以“创新创业”为抓手，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，不断提升经济综合实力和区域竞争力，加快构建能够支撑襄垣未来发展的现代产业体系。

第一节 振兴工业，做好煤与非煤两篇文章

以供给侧结构性改革为主线，实施工业强基工程，促进传统产业全面改造升级，大力发展新型煤化工产业，培育壮大新能源、新材料、机械制造、节能环保等新兴产业，提升自主创新能力，不断提高工业发展的质量和效益，增强产业核心竞争力和可持续发展能力。

一、推动传统产业提档升级

认真落实“三去一降一补”政策，精准去产能，差别去库存、稳妥去杠杆，加快降成本，全力补短板，以高端化、全循环、链条式发展为导向，努力实现煤、焦、电等传统产业核心竞争力的全面提升。

煤炭产业。顺应“革命兴煤”大势，按照“规模化、智能化、安全化”要求，稳定产量，提高质量，着力将煤炭产业做强做精。

加大煤炭洗选力度，变原煤销售为商品煤销售，采取“线上+线下”“现货+期货”等方式，进一步提升煤炭特别是中高硫煤的市场竞争力。坚决淘汰落后产能，到“十三五”末，淘汰煤炭产能230万吨，全县煤炭产能力争实现1000万吨。重点关停证照不齐全、环保不达标、安全不符合标准的洗煤企业。依托煤炭产业做强国有经济，重点培育潞安、襄矿、七一、华电等大集团。襄矿、七一集团主要支撑传统产业改造升级，积极引导煤炭企业与电力、化工等企业整合联产，形成稳定的资源能源生产供应体系。鼓励帮助煤炭企业用好用足各种融资手段，千方百计保障煤炭企业资金链。到2020年，实现煤炭全部就地转化。

焦化产业。按照“稳焦上化、以化补焦、上下联产”的思路，完善产能置换、市场交换机制，逐步引导普通机焦炉生产冶金焦转向化工焦，围绕“焦炉煤气—天然气/LNG、焦炉煤气—甲醇—烯烃、焦炉煤气—合成油品及化学品、焦炉煤气—乙二醇、苯—己内酰胺—尼纶系列、煤焦油—针状焦—高性能石墨电极、沥青—碳纤维”等七条产品链，以恒祥、华安、鸿达、弘峰四大焦化主体企业为重点，做强焦化产品深加工产业，推动鸿达煤化公司500万吨/年6.3米大型焦炉、富阳园科贸公司600万立方米/年LNG等焦化产品深加工项目建设。到2020年，全县甲醇产能达到90万吨，焦油产能达到30万吨。

电力产业。按照“关小上大、统筹规划”的原则，认真落实省政府《关于推进全省燃煤发电机组超低排放实施意见》，加快

单机 20 万千瓦以下常规燃煤机组和环保不达标机组关停淘汰；优先发展大容量、高参数和低热值煤大型坑口发电机组、热电联产机组。重点推进华电一期 $2 \times 600\text{MW}$ 低热值煤发电项目建成投产，启动二期 $2 \times 1000\text{MW}$ 和潞安 $4 \times 480\text{MW}$ 、襄矿 $3 \times 240\text{MW}$ 动力岛项目建设。到 2020 年，全县发电量达到 140 亿千瓦时，自用电量 10 亿千瓦时。

二、大力发展煤化工产业

遵循“集约化、精细化、循环化、一体化”原则，主攻现代精细煤化工产业，延伸拉长煤油化、煤焦化、煤气化 3 条循环产业链、8 大产品链，以潞安、襄矿、七一、华电等骨干企业为龙头，以七一集团与一丁煤化公司合作的 30 万吨/年乙二醇项目、潞安精洗煤化工项目、焦炉煤气合成天然气等重点项目建设为依托，加快 180 万吨煤基合成油、40 万吨聚氯乙烯、20 万吨合成气制乙二醇等项目建设，确保建成投产；积极筹备建设华电 100 万吨煤制芳烃、丙烯腈纤维（T800）、30 万吨稳定轻烃深加工、2.5 万吨长链二元酸（尼龙 56）项目，推动形成产业高度关联、产品基本互补、链条紧密衔接、资源能源综合利用的新型煤化工产业集群。以富阳循环经济工业区、王桥新型煤化工工业区为主要载体，做大做强新型煤化工龙头企业。加大招商引资力度，积极引进国内外大企业集团参与襄垣煤化工产业建设，培育和引进一批技术含量高、市场潜力大、带动力强的煤化工重大项目。到 2020 年，全县焦化下游精细化工产品达到 20—30 种，煤油化深

加工产品达到 100 万吨，力争将我县建设成国内一流、独具特色、竞争力强的新型煤化工产业基地。

三、培育壮大新兴产业

顺应产业与技术变革新趋势，不断增强自主创新能力，着力发展新能源、新材料、装备制造、节能环保等新兴产业。

新能源产业。以襄矿集团华安焦化、鸿达焦化煤制天然气、七一集团、三元集团煤层气开采等重点项目为依托，尽快形成规模，推进煤层气开采和煤制天然气产业发展。到 2020 年，全县煤制天然气产能达到 10 亿立方米，煤层气产能达到 20 亿立方米。大力支持华富新能生物发电项目、襄矿至德储能电池项目建设，尽快形成和扩大生产能力。积极推进华润风力发电项目，加快风能和太阳能开发利用。注重生物质能、太阳能的市场应用。进一步普及农村户用沼气，推进农业生物质能循环利用，研究建设大型沼气工程。逐步普及太阳能热利用与建筑一体化技术，大力推广户用太阳能利用，扩大光伏产品在道路、景观等方面的照明应用。大力推进新能源技术创新，力争在固化高密度成型燃料技术、提高电池储能效率、煤层气增产、富氧水蒸汽连续汽化工艺技术等方面取得突破。到 2020 年，将我县打造成为全市乃至全省重要的新能源产业基地。

新材料产业。依托我省在镁资源、冶炼、深加工及技术创新等方面的优势，高起点规划镁及镁合金制品建设项目，着力通过技术引进和招商引资，发展技术含量高、附加值大的深加工产品。

鼓励煤炭企业充分利用我县煤矸石、粉煤灰、矿渣等资源优势，发展新型干法水泥、新型墙体材料等深加工项目。大力发展镁合金废料的回收与再利用，鼓励企业加强镁合金的表面处理等研发，把我县打造成全省镁合金废料回收和再制造中心。发挥我县煤炭工业粉煤灰多的优势，引进消化吸收粉煤灰制轻质板材等一批先进适用技术，发展粉煤灰建材。以重点煤化工企业依托，大力发展基于新型煤化工的复合材料，着力打造烯烃下游高端产品，开发新品种合成橡胶、高性能合成纤维。按照循环经济要求，推进煤化工企业多联产，延长产业链，发展化工复合材料新产品，最终生产出以合成树脂、合成橡胶、合成纤维等目前世界上最高端的高分子聚合材料。大力发展光伏、锂电池、新型建材等为重点的新材料产业，确保襄垣县隆维新能源有限公司 20MW 光伏发电、聚力环保科技园、台湾波力科技复材用品等项目尽快投产。依托太钢、首钢、长钢资源，重点推进中云芯公司 20 万吨高性能取向硅钢项目。

装备制造制造业。以仁达机电、华宝焊接等骨干企业为依托，积极引进山西煤机、山西格瑞环保、太重集团等外部机械制造业龙头企业，加快煤机、农机、节能环保及重大装备零配件等机械制造产业的发展。加快电动汽车、农机、节能环保及重大装备零配件等机械制造产业的发展，着力抓好襄矿绿丝梦动力电池及重型工程机械、恒昌元 1.5 亿只多相镍锰锂离子电池和新能源汽车组装项目、仁达机电农机产品项目建设，尽快形成批量生产。依托

省内新能源电动汽车示范城市资源，重点抓好恒昌元科技公司1.5亿只镍锰锂离子电池项目和襄垣至德电动重机配套项目，努力打造电池、电控、电子三大核心部件于一体的新能源整车装配生产基地。力争到2020年，我县机械装备制造业培育成为转型发展的新型支柱产业，树立“襄垣制造”品牌形象，跻身全省机械装备制造业强县行列，完成由产煤大县向制造大县的历史性跨越。

节能环保产业。按照“减量化、再利用、资源化”原则，强化能源法规的落实，着力推广先进节能技术，继续实施燃煤锅炉改造、能量系统优化、余热余压利用、固废高效利用等节能工程，培育壮大节能环保产业。重点推进山西聚力集团环保产业园、新澳添利钨钼合金压延、鑫瑞达塑木复合材料、波力碳纤维复合材料、美固德矿用材料、襄子老粗布等节能技术和项目的推广扶持。到2020年，全县节能量达到100万吨，固废利用率达到90%以上。

四、提升园区集聚能力

尽快完成富阳循环经济园区和王桥煤化工园区的实质性整合，努力申报省级经济技术开发区，并以此为契机，进一步注重与国家土地、环保等政策结合，与城镇建设、产业培育结合起来，做好规划布局，明确功能定位，理顺园区管理体制，健全机构，完善功能，积极落实园区“不予不取”政策，建立高效、便利的运行机制和开发模式。进一步拓宽融资渠道，加快完善园区水电

路气、信息网络和公共服务平台等配套设施，建立健全各种公共服务功能，不断增强园区承载力、吸引力和竞争力，以完善的设施，优质的服务吸引外来投资。项目和基础设施要同步规划、同步实施、同步建设。

第二节 大力发展现代农业

抓住长治市建设国家现代农业示范区契机，以发展现代农业，繁荣农村经济，促进农民增收为根本，实施“提质增效、龙头带动、品牌引领”三大战略，加快转变农业发展方式，大力发展设施农业、干果经济林、现代农产品加工、休闲观光农业，推进农业结构调整，稳步提高农业竞争力和可持续发展能力，把我县打造成全市乃至全省的“后菜园”“杂粮地”和农产品深加工区。

专栏 1：现代农业三大战略

提质增效战略。以“一村一品”为方向，大力实施粮食单产、设施蔬菜、休闲农业、干果经济林、畜牧养殖工程，引导资源向优势产业集中，着力构建优势突出、特色鲜明的农业产业带。

龙头带动战略。通过外抓招商引资，内抓改造提升，不断拓展产业链、健全组织链、强化服务链，引进培育大型龙头企业，增强辐射带动功能。

品牌引领战略。以市场为核心，以技术创新和质量管理为手段，以产品推介和产销衔接为重点，做大做强小杂粮、手工挂面、老陈醋等农业品牌，争创一批国家级、省级著名商标、驰名商标，以知名品牌提高我县农产品市场竞争力和占有率。

一、稳定粮食生产

严格保护耕地，把稳定粮食生产作为现代农业建设的首要目标，稳定粮食播种面积，优化生产布局和品种结构，实施新增粮

食产能、中低产田改造、高标准农田建设、玉米高产创建等项目，普及推广良种统供、测土施肥、机播精播、旱作农业、病虫害综合防治、保护性耕作等关键技术。按照“良种引路，良法跟进，依靠科技，稳产高产”的思路，围绕古韩、夏店、北底等乡镇，以建设万亩玉米高产示范片为依托，规模化建设，整建制推进，主攻单产，提高总产，集中建设连片玉米高产田 30 万亩；依托东宝薯业，发挥土质条件和水源优势，在古韩镇甘村沿漳河一带，建设红薯种植基地 5 万亩；围绕王村、上马、鹿亭、西营等乡镇，发展谷子、大豆、红芸豆、绿豆等小杂粮基地 5 万亩，建成全省具有特色优势的绿色“杂粮地”。加大农田水利基本建设，建设一批小型水库和塘坝，增加灌溉系统，扩大水浇地面积，提高全县粮食生产水平。到 2020 年，全县粮食面积稳定在 40 万亩以上，玉米单产达到 550 公斤，总产量稳定在 3.5 亿公斤。

二、发展特色农业

立足当地资源，培育产业优势，做大做强蔬菜、畜牧养殖、干果、休闲观光四大特色主导产业，狠抓加工龙头和品牌市场两个关键环节，积极培育加工龙头，大力实施品牌战略，促进农业产业化经营，提高农业质量效益和竞争力。

蔬菜增收。按照“布局区域化、品种优良化、栽培设施化、管理标准化”思路，重点围绕“三漳一水”、太长高速、榆长省道、208 国道等快速通道沿线、中心区，交通便利、水源条件充足的平川一带，大力发展以设施蔬菜为主、露地蔬菜为辅的蔬菜

种植基地，推广新型日光温室和春秋大拱棚，配置一定规模的优质高产露地蔬菜，达到冷暖结合、冬春互补、品种搭配、均衡上市，努力向现代化、规模化、设施化、安全化方向发展。积极开展蔬菜标准园创建，开展新品种、新材料、新技术的引进、试验和示范，努力打造高标准、高产出、高效益的蔬菜科技示范园。到 2017 年，全县创建 200 个规模在 100 亩以上设施蔬菜标准园，其中省级 5 个，市级 50 个，县级 100 个，辐射带动全县设施蔬菜产业健康快速发展。到 2020 年，全县设施蔬菜种植面积达到 10 万亩，全面打造上党北部种植大县、生产强县，真正成为供应全市乃至全省的“后菜园”。

畜牧养殖富民。按照“板块推进，规模扩张，标准化养殖，良种化繁育”的思路，大力推行健康养殖和生态养殖模式，突出发展牛、羊等草食畜生产，稳定鸡、猪等食粮型畜禽养殖，兴办畜产品加工龙头企业建设，努力建设资源节约型、环境友好型优势畜产品基地。加快种畜禽场建设，在加强、巩固、提高的基础上，对现有的两个种猪场和 1 个种禽场进行扩繁（建），新建 1 个存栏种羊在 1000 只以上的种羊场。在推进牛、羊、猪、鸡等传统养殖规模化发展的同时，根据我县自然条件，引进发展一定数量的特色养殖项目，促进农民增收致富。

专栏 2：全县畜牧养殖基地和养殖区域规划

全县畜牧养殖规划为三大类养殖区域，一是在相对荒山荒坡广阔，牧草饲料资源丰富的王桥、鹿亭、下良、西营镇和上马、北底乡建设牛、羊等草食畜养殖基地及养殖区；二是在人口密集，市场需量大，经济发展较快的古韩、夏店、侯堡镇和善福乡建设猪、鸡等食粮型畜禽生产基地及养殖区；三是以王村镇为中心，全力建设肉鸡生产基地及养殖区，力争 2—3 年内全县畜禽养殖规模达到 600 万头（只）以上。

干果提质增效。坚持生态优先、产业支撑、增加收入的原则，按照“生态与产业、山上与山下、林上与林下、管理与发展”四个结合的要求，在现有干果经济林提质增效的基础上，稳步推进全县干果经济林的健康有序发展。积极探索林粮间作、林菜间作、林药间作模式，提高土地综合利用率和单位面积效益，实施精细管护，缩短干果经济见效期，提升干果经济林效益。在地质条件较好区域适度发展核桃、红枣等干果经济林，在林区及荒山荒坡等地质条件较差区域大力发展以连翘为主的灌木经济林。到 2020 年，干果种植面积达到 8 万亩。大力推动干果加工业发展，提升干果产品附加值，积极引导林业合作社、林业龙头企业壮大规模提升管理水平，增强辐射带动效应，形成“龙头企业+农村经济林合作社+基地+农户”的林业发展良性循环大格局。

休闲农业带动。充分发挥独特的区域资源、自然环境、文化产业及太长高速、榆长省道等快速通道等优势，挖掘内涵、整合资源、创意发展，大力建设县城中部休闲观光农业区、东部风景旅游农业区、西部依山傍水生态农业区、北部传统特色农业文化产业区四大休闲观光农业园区。优化结构，规模提档，建设集农业生产、农耕体验、文化娱乐、教育培训、生态环保、产加销于

一体的多元化休闲农业庄园，形成生产标准化、经营集约化、服务规范化、功能多样化的休闲观光农业产业带和产业群。创新模式，塑造特色，积极引导符合条件的农户和公司，以休闲度假和参与体验为核心，以彰显自然和谐与观光农业为平台，大力发展以“吃农家饭、住农家院、摘农家果”为主的农家乐，建设功能齐全、环境友好、文化浓郁、生态观光的休闲山庄。强化品牌，提升品味，积极弘扬“回归自然、认识农业、怡情生活、生态环保”的发展理念，以自然生态、田园文化、农耕文明为基础，着力创建一批优势产业突出、发展潜力大、带动能力强的休闲农业与旅游度假示范村、示范镇，提升休闲农业知名度。到 2020 年，全县建成年营业收入 500 万元以上的休闲农业庄园 20 家，年总经营收入超过 1 亿元。

农业产业化促进。大力扶持林盛果业、天下襄挂面、山窝窝养殖、潞安油籽牡丹等一批特色农业龙头企业，加大资金扶持和政策支持，实现企业提质提档。按照“一乡一龙头”要求，每个乡镇要引进或建设 1 个投资在千万元以上的产业化龙头企业，推动产业化发展，带动农户增收。依托特色农产品资源，加快乡元 5 万吨食用油加工、天下襄主食产业化精深加工、林盛果业黄梨种植及果蔬饮料加工、东宝薯业公司红薯淀粉加工、康润核桃种植及加工、七一华富螺旋藻养殖以及阁老公司和孔家洞醋业公司的陈醋项目等重点项目建设。以龙头企业为载体，大力发展无公害农产品、绿色食品和有机食品，积极创建省级农业标准化生产

示范县。鼓励企业走出去参加各类农博会、展销会，大力宣传我县农业名、特、优产品，着力打造中国手工挂面之乡、绿色果蔬饮品基地等特色品牌，不断提高市场竞争力。到 2020 年，全县初步建成农业产业化龙头企业体系，其中千万元以上大型农业龙头企业 3 家，省级和市级农业龙头企业分别达到 5 家和 10 家，创建 5—10 个山西省著名商标和 20 个市级商标，农产品加工转化率达到 70% 以上，辐射带动蔬菜、小杂粮等 20 万亩基地和 3 万农户增收。

三、完善支撑体系

强化科技支撑能力，培育新型经营主体，完善农产品质量安全体系，健全市场体系，推进土地流转，强化现代化机械支撑，为农业现代化提供强大的支撑体系。

强化科技支撑能力。全面推进基层农技推广体系改革，稳定和壮大农业科技队伍，壮大县乡村三级农技服务网络。依托外聘专家，内推科技人才，培养乡土人才，加大科技人才培养，加强农业技术攻关，开展农民技术培训，提高农民科技素质，加快农业科技转化和应用，由“输血”向“造血”转变。建立农业科技企业孵化器，设立博士工作站，培养高科技人才，推动农业科技服务不断从产中向产前、产后延伸，从单纯的公益性服务向公益服务与经营服务相结合延伸，建立健全覆盖全程、综合配套、便捷高效的农业科技服务体系。

培育新型经营主体。以农村种养大户、优秀业主、村组干部、

打工返乡户、农村“两后生”、大专毕业生等具备新型农民潜质且急需从生产型向创业型转变的农民为重点培训对象，选择20个经济效益好、有发展潜力、能带动农民增收的现代农业科技园区、升级合作示范社、规模种养大户、家庭农场、农业产业化龙头企业作为培训实践基地，着力培养新一代新型农民。

完善质量安全体系。以绿色、无公害、有机农产品作为现代农业的发展方向，由过去的重“量”向求“质”转变。加强农产品质量检验检测，制定完善生产标准和技术规程，严格产地环境、严格质量检测、严格投入品使用，积极开展“三品一标”认证，推行产地准出和市场准入及追溯制度。规范农资产品供应，严厉打击制假、贩假、售假行为，坚决杜绝坑农、骗农、害农现象，做到产前、产中、产后的全程监管，以优质、绿色、无公害等优势占领市场，争创省级农产品质量安全县。

健全市场体系。以产品营销为根本，扶持企业加快农产品储藏、运输、配送、冷库以及批发市场体系建设，拓展销售渠道，因地制宜规划建设一批有影响力的集散、交易、销售批发市场，积极发展农产品连锁经营、农超对接、网上交易等现代物流业，提高批发市场集散吞吐、产销对接、信息发布、预测预警等能力；培养组建一批农业产业经纪人，壮大营销团队，开辟全国直销市场，为农业增产增效保驾护航。

推进土地流转。坚持和完善农村基本经营制度，发展多种形式规模经营，构建集约化、专业化、组织化、社会化的新型农业

经营体系。积极探索推进土地流转的有效途径和流转模式，引导产业向大户集中，诞生一批新型农场主。在转包、转让、出租、互换、入股合作等基本流转形式的基础上，创新推行“企业+基地+合作社+农户”的开发模式、“大户+农户”的流转形式、“合作社+农户”合作模式。推行民间资本“上山下乡”，鼓励承担压煤村、采空村搬迁任务的煤矿企业组建公司，集中农民搬迁后留下的耕地，发展大型农庄，实行公司化经营，农场化耕作，集成技术、资金、土地等生产要素，把种植、养殖、加工和销售环节连结起来，促进农业大发展。

强化现代化机械支撑。加快农业机械化新技术、新机具推广步伐。结合本地优势农产品区域布局的特点，建立特色农产品生产机械化示范基地，加快农产品冷藏、保鲜、加工等机械化新技术、新机具的示范推广。大力发展资源节约型农业机械，加快推广应用节水、节药、节肥、节能、节种等新型农业机械。打造智慧农机，建立“互联网+平台”，构建新模式下的农机生产、远程监控、作业管理、信息服务等方面的高效综合服务平台，加大政府支持力度，强化“电动农机”研制开发。

第三节 做大做强服务业

抢抓国际服务业转移机遇，充分发挥我县区位优势、经济产业、物产资源、旅游资源、投资环境五大优势，突出重点、整合资源，大力发展文化旅游、现代商贸物流、电子商务等现代服务

业，形成高低搭配、错落有致现代服务业发展新格局，提升产业核心竞争力。到 2020 年，服务业增加值占 GDP 比重达到 51%。

一、突出发展文化旅游业

以襄垣历史文化脉络为导向，以打造“百里漳河文化旅游长廊”为总目标，充分发挥襄垣人文底蕴、山水风光、法显文化、东湖公园、宝峰湖景区等多重叠加优势，构建以县城文化旅游圈为“一核”，以环后湾水库文化旅游区和仙堂山弧形文化旅游区为“两翼”的“一廊、一核、两翼”文化旅游产业发展格局，以大局大景大作引领文化旅游融合发展，形成区域性的大型旅游集散中心，建成全国最佳旅游目的地之一。

打造法显文化世界品牌。依托法显文化品牌，成立法显文化研究会，深入研究法显在“一带一路”上的重要影响和作用，推动我县主动融入“一带一路”战略。建设宝峰湖旅游度假区，打造仙堂山国家 5A 级景区，依托东湖新建多功能国际会展中心，最终建成法显文化产业基地。创作法显文艺作品，开通法显文化网站，加大宣传推介力度，将法显文化品牌打造成世界名片。

唱响襄垣特色文化旅游。休闲度假游方面，整合东湖、西湖等核心资源，新建地面及水上游乐项目，打造长治规模最大、项目最多的大型游乐场。周易文化游方面，加快推进凉楼旅游区建设，打造中国周易文化之乡。根祖文化游方面，修缮南丰沟连氏宗祠，恢复阳泽河连楹故居，扩大“中华连氏发祥地”品牌影响力。历史传统文化游方面，依托丰厚的历史遗存和非物质文化遗

产，将县城南北街建成历史文化街区和小吃一条街，修复庙坡、段堡等古村落和小堡底古城堡，打造古建筑文化品牌。名人文化旅游方面，在肖家垛村复建刘龙故居、刘氏家族墓群等，在子房沟村复建张良故居，打造故居文化品牌。以麻衣文化为定位，在宝峰寺建设麻衣祖师殿、“麻衣相法”展示馆，在申家岭修复铁瓦寺、开发麻衣洞，打造世界唯一特色景区。建成后实现年接待游客 100—200 万人次，年旅游收入达 8—10 亿元，带动相关服务消费 30 多亿元，成为我县经济新的增长极。

推进旅游配套设施建设。加快主要景区循环线、连接线和基础设施建设，新增宝峰湖旅游专线、大关线（大平至老爷山）、西王线（仙堂山至王家峪）等线路，实现县内景区之间道路贯通，与周边县旅游景区互联互通，开通县城到景区免费公交，夯实文化旅游产业发展基础。创新宣传促销手段，进一步拓展旅游市场。完善“吃住行游购娱”六大基本要素建设，整合旅游资源，加快发展商贸服务业，新建一批酒店、餐饮、娱乐等基础设施和服务项目，建设区域旅游集散中心，全面提升旅游接待和综合服务能力。突出“商养学闲情奇”六大拓展要素特点，积极发展商务会议、养老养生、科研培训、乡村休闲、情感精神、探险探秘等旅游新产品，促进我县旅游业蓬勃发展。

二、促进商贸物流业升级

依托我县区位及交通枢纽优势，打造城市“四大商圈”升级版，建设城乡三大现代物流板块，建设七大特色街区，构建适应

城乡统筹发展要求的商贸型物流体系，持续提升我县在全市物流体系中的地位和影响力。

打造城市“四大商圈”升级版。以金威超市、时代名居购物广场、客都超市、八一百货大楼为中心，完善配套设施，打造城市“四大商圈”升级版。金威超市商圈向东扩张，与河东建设新区同步，强化规模，提升功能，优化服务。加快发展时代名居购物商圈，实施“固北”（巩固北片西关幼儿园起点）“繁中”（繁华新建西街与学府路岔口至时代名居的中段发展）“缀南”（学府路与韩州街至古韩大道段商铺点缀）工程。

建设城乡三大现代物流板块。重点推进北关、西关建材市场和西河底农产品交易市场三大市场建设，逐步在现有建材、装饰材料、蔬菜、肉副食、干果、水果基础上，向规模化、系列化方向发展。2016年初具雏形，2018年初形成符合现代物流标准的集运输、仓储、配送、销售、信息服务等一体的三个规模化、规范化、现代化的物流市场，提供综合性、一站式服务。

建设七大特色街区。新建中街以三中、二小学为两端，打造以布鑫广场为中心的电子产品、图书、音像制品等商业科技街区升级版。打造府西街包括人民会堂、电影院、县剧团、图书馆、文化传媒、广播电视、非遗体验等在内的商业文化街区升级版。建设滨河西路教育园区、古韩大道襄子文化产业园区的文化商业街区。建设上寺路古建商业文化街。建设县城东湖环湖路襄垣名吃街区。进一步雕琢东西湖（东湖、八仙湖），打造十里绿荫贯

通两湖，为千年古县、能源新都再添胜景。在法显大道、张良大道两侧点缀景点，规划小驿，建设休闲娱乐城，增加人文情趣。到 2020 年，七大街区基本建成。

三、积极发展新型服务业态

适应新常态下个性化、多样化消费和大众创业需求，大力培育电子商务等新型服务业，借助互联网、物联网创建电商平台，鼓励更多企业和个人开办网店，促进传统经济与新型互联网经济融合，推动传统服务业转型升级。充分借鉴国家、省市电子商务示范工程建设经验，加强我县移动互联网、物联网等关键技术在电子商务领域的应用，积极发展移动电子商务，推动移动电子商务应用向工业生产经营和其他领域扩展。结合我县工业实际，促进煤炭等大宗工矿产品交易和采购模式向电子商务转变，支持上下游关联企业业务协同发展，创新企业组织结构和经营模式，积极适应电子商务竞争环境。加快建立农村电子商务服务体系，为企业和农户搭建网上交易平台，构建连接农民、农产品龙头企业、农产品批发市场、农产品配送中心和农贸流通企业的新农村电子商务服务体系。促进电子商务进社区，鼓励电子商务企业整合社区现有便民服务设施，开展电子商务相关配套服务。加强我县特色优势农产品资源的网上推广力度。

第四节 全力推进“三个突破”

坚持问题导向，补齐短板不足，破解发展难题，推动科技创

新、民营经济、金融振兴在全市率先取得突破。

一、大力推进科技创新

以实施创新驱动发展战略为主线，以创新型大县建设为抓手，以提升区域创新能力为目的，加强三大平台建设，实施科技创新体系四大工程，创新科技管理体制机制，不断提升科技持续创新能力和产业竞争力，推进全社会科技进步，加快创新型襄垣建设。

加强三大平台建设。积极搭建信息平台、服务平台和资金平台，极大提升科技服务的空间。**信息平台方面**，积极建立和不断完善县乡互联网、物联网，实现信息化发展成果与我县工农业的深度融合，并将其运用到工农业生产、经营、服务、管理等方面，起到指导生产、引导市场、供需精准对接作用。**服务平台方面**，借助“互联网+”的大数据技术，进一步完善县生产力促进中心服务功能，重点建设科学仪器设备共享、科技信息文献、知识产权申请与保护、技术转移与成果转化等硬软件子平台，形成了上下贯通、左右连接的技术推广服务网络，让企业享受一站式研发、转化及产业化服务。**资金平台方面**，推动县财政设立科技种子专项基金，利用“互联网+”大数据交换平台、云计算信息技术优势，用于高新技术、新兴产业、科技型中小企业科技创新、人才队伍建设等科技专项的筛选、审核、评定、补助等管理，用于科技型企业跟进投资和风险投资，用于解决中小型企业融资难的问题。

实施科技创新体系四大工程。实施研发中心工程，引导和支持企业积极创建市级以上技术中心、重点实验室等企业技术创新平台，在四大新兴产业当中选择一批领头企业建立市级工程技术中心，拥有自己的研发平台、研发队伍。**实施高科技人才工程**，围绕创新体系建设，抓住培养、引进和使用三个环节，努力聚集一批具有重大科学成就的国内外知名学者，造就一批能解决重大工程技术难题的高级专家和先进适用技术人才，培养一支规模宏大、结构合理、素质较高的科技人才梯队。**实施科技特派员工程**，加强科技特派员队伍建设，指导全县科技特派员领办、创办试点项目实施工作，加大对全县科技特派员的管理力度和资金投入，提高科技特派员示范项目经费的使用效率，到 2020 年全县每个行政村都有 2 名以上的科技特派员从事创业工作，更好地成为全县“农业、农村、农民”的致富领头雁。**实施博士工作站工程**，利用博士工作站人员管理方便、操作运行灵活等优势，围绕我县主导产业、新兴产业和重要技术领域，通过项目合作、课题协作等方式加强产学研合作，把科技项目合作开发与柔性引进使用科技人才紧密结合起来，推进全县产学研工作。

创新科技管理体制机制。建立健全科技工作领导机制，全面落实党政领导科技进步目标责任制，建立健全由党政主要领导挂帅、相关部门参与的各级科技进步领导协调机构，加强对科技工作的领导。深化科技管理体制改革的政策落实，建立新型创新绩效评价体系和产业化导向的科技管理机制。大力发展多种类型的

科技中介服务机构。深入实施国家技术创新工程和知识创新工程。加强知识产权的创造、应用、保护和管理。深化科技合作，营造更加开放的创新环境。

二、积极促进金融振兴

创新实践各类金融产品和融资模式，积极运用理财产品、融资租赁等非信贷融资工具。依托县汇鑫金融中心，积极吸引金融机构、中介机构来我县设立分支机构，支持县农商行做大做强，积极建设一批村镇银行、小额贷款公司。根据金融机构对县域经济支持情况，实行考核奖惩和市场退出机制，激励金融企业对县域经济提供更好更优更快捷的服务。支持企业在多层次资本市场上市挂牌，发展私募投资基金和创业投资基金，扩大股权、债券和票据融资规模，提高直接融资比重，优化社会融资结构，鼓励企业在新三板挂牌。加强与晋商银行、光大证券合作，帮助县内企业做好上市基础工作，全力服务县域金融发展，努力形成“培育一批、辅导一批、上市一批”的梯次格局。规范发展小额贷款公司、融资性担保公司。加强信用环境建设，严厉打击非法集资，妥善化解金融风险，构筑良好金融生态。

三、加快发展民营经济

紧紧抓住作为全省民营企业试点县的契机，坚持国有经济与民营经济同步发展，进一步壮大民营经济，按照“非禁即入”原则，探索对非公有制经济放宽准入领域，降低准入门槛，鼓励民间资本无障碍进入。实行负面清单管理，探索和鼓励民营经济参

与国企改革、进入特许经营领域、控股混合所有制企业。在原有扶持政策基础上，制定出台支持民营企业发展的各项政策，帮助民营企业做强做大。按照“非禁即入”原则进一步放开民间投资领域，积极推广 PPP 模式，不断拓宽民营经济发展空间。优化发展环境，为鼓励大众创业、万众创新提供优质服务。加强中小微企业创业基地建设，提供信息咨询、创业辅导、融资贷款、手续审批等便利服务。加强民营企业培训，努力建设一支高素质的企业家队伍，带动一批企业提档升级。力争 2020 年，民营经济份额占到全县经济总量的“半壁江山”。

第五节 打造智慧城市

全面落实网络强国战略、“互联网+”行动计划、分享经济、国家大数据战略等重大举措，加快全县信息化进程和互联网的普及应用。加快推进城市宽带网络建设，形成大容量、高速率、光传送、全覆盖的光纤传输网络和无线宽带网络。到 2020 年底，3G 和 4G 网络实现城乡全覆盖，WLAN 对公共场所等热点覆盖率达到 100%。增强网络安全防护意识，落实安全防护措施，加大技术防护力度，不断提高网络安全防护能力。加快“智慧城市”建设步伐，充分利用现代信息技术创新，整合城市管理信息资源，与 110、书记县长公开电话等公共信息平台实现融合对接、资源共享，实现城市智慧式管理运行，促进城市可持续发展。

第四章 大力推进协调发展，加速城乡统筹一体化

大力推进协调发展，把城市和农村作为有机整体统一谋划，建立以城带乡、城乡互惠的新型城乡关系，促进城乡生产要素平等交换和公共资源均衡配置，加速城乡统筹一体化进程。

第一节 完善城镇体系规划布局

树立县域一体化发展理念，坚持多规合一，按照统筹城乡、规划先行的原则，把完善城镇体系规划布局作为统筹城乡发展的首要任务。完善区域性总体规划，加快修编城镇控制性详规，坚持“定位高端、宁缺毋滥”的原则，多为生态“留白”，多给自然“种绿”，完善土地利用、产业发展、环境保护、住房保障、城市文化、交通体系、教育布局、卫生服务、户籍制度、社会保障、消防安全等专项规划和制度的配套。统筹布局主城区空间、规模、产业结构，进一步加强对主城区的规划和管控，合理布局生产、生活、生态三大空间。做好重点镇和中心村的总体规划，按照规划分步建设。到2020年，全县城镇建设管理水平、人民生活生产环境和城市意识实现大幅提升。

第二节 推进大县城建设

实施大县城战略，加强与周边县区的协调发展，进一步优化中心城区各区域的功能定位，同步推进旧城改造与新城建设，努

力打造经济与社会协调发展、山水与城市交相辉映、人与自然和谐共生的北方浪漫小城。积极推进户籍制度改革，落实国家居住证制度，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。到 2020 年，全县城镇化率力争达到 64%，县城中心城区常住人口达到 14.2 万人。

一、强化区域协调

进一步强化核心产业支撑能力，加快建设主城区至长治的城际连接线，加强重点镇和中心村建设，着力做强做大都市农业，推动我县与长治主城区的快速同城化发展步伐，努力打造长治主城区的新型卫星城。主动融入上党城镇群，加强与区域内其它城市的分工协作和联系，实现与周边县区的融合发展，推动路、水、热、气等基础设施对接共建，公共服务设施共享，进一步强化我县作为上党北部中心城市的功能定位。

二、优化主城区各区域功能定位

按照“山水园林、文化韵味、休闲宜居、舒适便捷、洁净活力、襄垣特色”定位，进一步明晰主城区各区域的功能定位，提升主城区功能品位，增强主城区辐射带动力和承载力。根据《襄垣县县城总体规划(2012—2030)》，确定主城区的总体布局为“一核、两带、四心、五轴、五区”。

专栏 3：“一核、两带、四心、五轴、五区”城区总体布局

“一核”：指东湖生态绿核心，是城市的生态区。

“两带”：沿浊漳河、北关小河设置的两条滨河绿化景观带，作为城市绿化景观带。

“四心”：老城商业中心、行政办公中心、休闲娱乐中心和文体商务中心。

“五轴”：由府前路、开元街以及漳东新区中部城市公共设施廊道共同形成十字形城市发展主轴和依托新建街、太行路、漳东路形成的城市发展次轴。

“五区”：历史传承片区、引领带动片区、功能拓展片区、生态新城片区、产业集聚片区。

三、同步推进旧城改造与新城建设

坚持旧城改造与新区建设并重，着力抓好旧城改造，有序推进朝阳、襄江等新区建设。

旧城改造。采取保护、保留、改善、更新四类措施，加强对浊漳河以西县城建成区的改造。保护文物点以及沿河沿街传统风貌建筑带中建筑质量和风貌都较好的地段，重点保护五龙庙、永惠桥、古城墙、关岳庙、崇福寺、大丰当、大益当、城隍庙、沼泽王庙、吕祖庙、邓小平故居、烈士陵园、行宫庙、兴隆庵、关帝庙、三教庙、灵泽王庙等。保留二中、三中、四中、职中、新建住宅小区、襄子广场、文化中心、长途汽车站、广播电视台、县政府等。加强对体育馆、古韩镇综合服务中心、农贸市场、一中、人民医院、公交公司、福利中心等区域的改善。完善县城道路框架，提升中循环，畅通微循环，增强通透性。加大老城住宅区改造力度，通过增加广场、交通、环卫等基础设施的建设，降低老城住宅区建筑密度。通过整体或局部增加建筑层数、住宅屋顶平改坡、外墙装饰、门窗更换等方式，对建筑质量尚好的建筑

进行改造。加大对老旧小区和危房改造，不断改善居住条件。进一步完善供水、排水、供热、供气等配套市政设施。拆除更新对传统风貌影响较大的建筑，新建建筑依照风貌保护的要求进行设计，严格控制层数及尺度，重点更新城中村、棚户区、混杂在居住区中的工业用地等区域。

朝阳新区建设。严格遵循《襄垣县朝阳新区控制性详细规划》，加快推进东、南至滨河西路，西至府前南路，北至迎宾东街的朝阳新区建设，打造以生态居住为主，商业、办公等服务集群为辅，用地结构合理、公共设施配套完善、文化设施突出、生态宜居的城市综合新区，进一步完善城市功能，带动南部区域开发。加强公共服务设施建设，建设县政务中心、派出所等行政办公场所，布置综合文化中心用地 1 处，规划设置 24 班中学 1 所，24 班小学 2 所，规划布置体育设施用地 1 处，设置医疗卫生服务中心 1 处，保留规划用地范围内现存的 2 处庙宇。加快城市主干路、次干路和支路等三级城市道路建设。加强绿地系统规划，形成“公园绿地—防护绿地—广场用地”三级绿地系统结构。统筹推进给水、排水、供热、供气、供电、市政管线等公用设施建设。

襄江新区建设。因地制宜，加快推动襄江新区压煤村和塌陷村搬迁及棚户区改造。总建筑面积 88.98 万平方米（其中，住宅面积 62.26 万平方米、公建 3.2 万平方米，地下建筑面积 23.64 万平方米），拆迁 663 户。同步建设六条小区内道路及供热、供

电、供水、供气等基础设施配套工程。

第三节 推进重点镇和中心村建设

顺应城镇化发展的要求，加快重点镇建设，使重点镇逐步成为吸纳农村人口就地城镇化的主渠道，同步推进中心村建设，逐步减少行政村和自然村数量，改善农村生活条件。

一、加强重点镇建设

坚持“产业特色突出、经济实力较强、人口集聚度高、设施配套齐全、生态环境优美”的原则，立足比较优势、地理条件和产业基础，重点建设夏店、侯堡、西营、下良、鹿亭、王村 6 个重点镇，其他乡镇要根据当地特色优势因地制宜规划建设。

夏店。发挥太焦铁路、208 国道和太长高速公路横穿全境的交通优势和商贸流通领域的基础优势，进一步完善基础设施建设、强化功能集聚，推进商贸流通发展与城镇化相适应，打造县域中部商贸带动型重点镇。到 2020 年，城镇人口规模达到 0.6 万人。

侯堡。发挥城郊区域的特殊优势，进一步彰显潞安矿业集团公司等工矿企业驻地特色，充分利用城市和农村两种资源，主要瞄准城市市场，同时兼顾农村市场，着力打造县域腹地工矿城郊型重点镇。到 2020 年，城镇人口规模达到 2.2 万人。

西营。依托边界乡镇便利的交通区位优势 and 店铺林立的商贸优势，加大主街道两侧店铺的亮化改造，进一步健全完善集镇功

能，强化襄、武两县重要商品集散地功能，打造以商贸物流为主的县域北部重点镇。到 2020 年，城镇人口规模达到 0.5 万人。

下良。依托自然风光、人文景观富集优势，以仙堂山旅游开发为重点，进一步健全旅游服务设施，提升旅游接待能力，成为带动全镇经济的主导产业，打造以佛教文化旅游为主的县域北部重点镇。到 2020 年，城镇人口规模达到 0.6 万人。

虢亭。依托宝峰湖、宝峰寺和红色旅游景区等旅游资源优势，加大旅游资源的开发、保护和宣传力度，进一步提升景区的知名度，做强做大周末休闲游市场，打造以休闲旅游度假为主的县域西部重点镇。到 2020 年，城镇人口规模达到 0.5 万人。

王村。依托规模化养殖、种植等特色农业优势，加快推进高效设施现代休闲农业建设，以休闲、采摘、度假及农家乐为一体的农业休闲观光项目为带动，努力打造以现代农业开发为主的农业休闲观光型重点镇。到 2020 年，城镇人口规模达到 0.4 万人。

二、加快中心村建设

全面规划、优化布局、梯次推进中心村建设，每个乡镇以 2—3 平方公里为服务半径，明确功能定位，高起点、高标准规划建设中心村。进一步开拓筹资渠道，鼓励和引导社会资金投入中心村建设，形成政府主导、社会力量广泛参与的投入机制。进一步完善基础设施和公共服务设施建设，全面推进中心村道路、供电、绿化及垃圾处理、污水治理等基础设施建设，完善卫生、文化、体育、教育等公共服务设施配套建设，满足群众生产生活需

求。继续完善“下山出沟”政策，加大对全县农村压煤村搬迁、塌陷村治理，鼓励不足 100 人自然村逐步向中心村搬迁集聚。加强古村落的保护和开发建设，建设“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的升级版新农村。力争到“十三五”末，全县 323 个行政村、983 个自然村，逐步搬迁撤并和集聚为 100 个以下中心村。

中心村规划一览表

所属乡镇名称	村庄名称	人口规模(人)
古韩镇	城西新村	7000
	八里庄村	1000
王桥镇	南沟社区	5000
	安德村	2000
	上王村、井头村	1000
侯堡镇	常沟村	2000
	常隆村	1000
夏店镇	大平村	1000
	合漳村	1500
	太平社区	5000
鹿亭镇	丰岩村、大池村	1000
下良镇	水碾村	1500
	段堡村	1000
王村镇	店上村	1000
上马乡	榆林村	1000
善福乡	贾埝村	1500
北底乡	堡底村、南娥村、东埝头	1000

第四节 推进公共基础设施建设

按照统一规划、合理布局、因地制宜、综合开发、配套建设的原则，以建设宜居城市为目标，完善县城交通、供水、供电、供热、供气、排水、排污、垃圾处理等基础设施建设体系。

一、建立综合交通体系

不断完善县城路网，增强路网现代气息。把握太焦城际高铁在我县设站的契机，编制完成《太原至焦作城际铁路襄垣东地区域路网规划方案》，完成新建东外环路和站站前路、新建大街、迎宾大街、黎霍高速连接线、新建街东延等 5 条道路的改扩建任务。以开通富垣大道、文王大道工程为重点，推进朝阳西街道路、开元西街西延道路、城内人行天桥、跨滨河人行斜拉桥等工程，完善县城路网主框架。以干线公路为大动脉，以农村公路为毛细血管，不断提升市到县、县到乡、乡到村三级辐射能力和通畅水平。加快国省干线路网改造和农村公路提升干线公路后的提档升级步伐，继续实施农村公路完善提质工程、安全生命防护工程和危桥危隧治理。持续推进公共交通建设，完善创新公交公司运营功能，提升县城免费公交服务水平。

二、加强市政基础设施建设

新建县城供水二期工程，新凿水源井 5 眼，推进东西水厂改造、老旧管网改造、北水厂运行等重点工程。推动水厂水质净化，新增一套自来水水质净化系统，降低水质硬度。划分水源地保护

区，对新建的北水厂划分一二级水源保护区，加大对东、西、北三个水源地防护设施升级、改造、建设，加强对水源地保护力度。全面实施农村饮水提质增效工程，对全县 1000 人以上的集中式饮水工程配置安装消毒净化设备；建设襄垣县农村供水信息总控中心；对古韩南部集中供水工程、东山集中供水工程、西营东山集中供水工程、善福集中供水工程等规模较大的供水工程进行扩建、联网，提高工程的供水保障能力；对全县管网、设备老化失修、跑冒滴漏严重的饮水工程继续进行更新改造。

分阶段、分区域进行煤气输配管道铺设更新改造。完成 1 个液化工厂、83 公里天然气主管网和分输站建设。管线通到乡镇所在地，然后逐年向行政村延伸，让农村居民早日用上节能环保的天然气，早日实现“气化襄垣”目标。

增加热源，利用诚丰电厂的发电机组改造，新建一座供热首站，铺设 DN900 管网至城东区，覆盖城北、长安大道沿线村庄（富阳园区），解决城东区无热源可供的局面，扩大节能环保资源再利用，解决城东新区、教育园区、城北区域等的供热问题，辐射长安大道沿线村庄和县城南区、王桥等区域，提高集中供热的辐射性、延伸性，力争实现双源通用互补，将二线管网与城内原旧管网进行对接，彻底解决县城的集中供热问题。

逐步改造农村电网，加强城农网、中心村电网建设，逐步完善电网网架结构，满足居民生产生活用电需求。

按照《城市工程管线综合规划规范》的要求，加快实施给水、

污水、雨水、电力、电信、供热、燃气等地下管网改造工程，合理规划和建设地下综合管廊，逐步实现老城区雨污分流，严防城市洪涝灾害。

完善和扩建垃圾处理工程，满足县城、各乡镇、潞矿、王桥工业园区、富阳工业区等的生活垃圾、工业垃圾的处理。重点实施县城污水处理厂升级改造工程，完善泵房、生物池、配电室等设施，推进北关污水管道工程和县城粪便处理厂建设，实现城乡环境卫生提档升级。统筹推进县城公园、绿地、集贸市场、公交站点、垃圾收集转运设施、公厕等城市基础设施和公共服务设施的建设。

加强乡村道路、田间道路建设，加快上马、西营等出境路，张良大道等旅游路和县乡村道路建设，每年新修改造公路 110 公里左右，使全县道路完好率保持在 90%以上，着力解决群众“出行难”问题。

推动消防安全布局合理化，在城市建设进程中优先规划消防站、消防供水、消防通信、消防车通道、消防设备等内容，建成襄垣县第二消防站和全国重点镇（下良镇）专职消防队。结合我县供水管网改造，同步完善市政消防供水设施建设。

到 2020 年，县城用水普及率 97%，水质综合合格率达到 100%，县域集中供水率达到 90%，县域垃圾无害化处理率达到 90%，城市生活污水处理率达到 90%，县城集中供热、供气率分别达到 90%。国家园林县城成果得到进一步巩固和发展，绿化

覆盖率保持在 40%以上；道路绿化达标率达到 80%；人均公共绿地面积达到 13 平方米以上，人均公园面积达到 10 平方米。

第五节 推进公共文化服务均等化

以巩固完善现有公共文化服务体系为基础，盘活文化资源，推进重点文化惠民工程，促进基本公共文化服务均等化、标准化。

一、健全完善公共文化设施网络

发挥国家公共文化服务体系示范区的作用，在现有文、图两馆基础上，加大建设力度，完善公共文化设施，努力使县城有标准的公共博物馆、公共美术馆、大型综合体育场。乡镇、村（社区）有综合性文化服务中心。继续推动公共文化服务标准化、均等化，保护人民群众基本文化权益。

二、引导公共文化资源向基层倾斜

力争“十三五”末，全县 13 个乡镇（园区、县城区）323 个行政村、6 大社区都有符合标准、功能齐全、设施完备的综合性文化服务中心，让百姓均等享受基本公共文化服务，促进基本公共文化服务标准化、均等化。

三、继续实施文化惠民工程

抓好农村公益电影放映、广播电视户户通、农家书屋、文艺小分队下基层、流动图书服务车进社区等各类文化惠民活动，广泛组织开展“送戏下乡”演出活动，大力扶持襄垣秧歌剧团送戏下乡。

四、推进文化遗产保护传承与利用

以有效保护为前提，全面加强文化遗产保护工作，着力推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，振兴传统工艺，大力促进襄子老粗布、襄垣手工挂面等传统工艺的发展与创新，发展振兴襄垣秧歌、鼓书等地方戏曲，弘扬“德孝文化”，构建优秀传统文化传承体系，让中华优秀传统文化拥有更多的传承载体、传播渠道和传承人群。加大国保文物保护力度，完成连氏宗祠修缮工程。

五、重视和支持档案工作

推动全县乡镇街道、行政村、县直各行政事业单位建立规范的档案室，新建县级一类综合档案馆，实现馆藏内容数字化、电子文件接收进馆。加大志书编纂力度，完成《襄垣县志》编纂工作，支持开展部门志、乡镇（街道）志、村志编纂工作。

第六节 着力提升城市治理能力

加强市容环卫管理，推进环卫作业精细化，建立日常保洁及清运机制，完善垃圾收运体系，生活垃圾采用综合处理方式，以卫生填埋为主，建筑垃圾按照规定的时间、路线和数量，运到指定的垃圾堆置场倾倒，工业固体废弃物采取单独收集、转运、处理，特种垃圾采用焚烧处理，城市粪便纳入城市污水收集和处理系统，经常性开展城乡环境卫生综合整治。成立城市综合执法局，推进城市管理体制机制改革工作，促进全县人民群众参与城市管

理，建设数字化城管平台，积极探索数字城管建设模式。加强交通秩序管理，对违规停车、乱闯红灯等交通违法行为严格依法处罚，逐步整治非法运营三轮车。严格落实“公交优先”，推进行道、自行车道和绿道建设。结合浊漳河、北关小河、东湖公园及城市道路两侧公共绿化带，设置景观绿化步道。在老城中心区设置不同主题的步行街，以府前北路作为特色商业步行街，东街、西街部分路段作为特色餐饮步行街，上寺路作为特色文化步行街。在休闲娱乐中心设置商业步行街。在学校、医院等重点单位及人流量大区域合理布设过街天桥。加大停车场规划建设力度，在行政办公、商业金融、休闲游憩、旅游景点等城市人流车流集中的地段设置公共停车场 16 处。加强社区环境管理，推广居民小区物业化运营。加强沿街建筑物管理，对临街陈旧、污损的建筑物进行整体修缮或粉刷，对各类架空线路进行入地管理，实行灯光亮化。加强违法户外广告整治力度，净化城市环境。加强违章建筑查处，严格执行城镇总体规划。

第五章 大力推进绿色发展，建设美丽宜居新家园

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，以绿色、低碳、循环发展为基础途径，以大气环境、水环境、土壤环境质量改善为抓手，加快构建绿色低碳生产方式和生活方式，推动全面节约和资源高效利用，建设美丽襄垣。

第一节 坚持不懈造林绿化

加快推进主体功能区布局形成，构建生态保护屏障。严格按照主体功能定位发展，细化各类生态功能区域边界，树立底线思维，构建科学合理的城镇发展、工业开发、农业生产和生态保护格局。

一、加速主体功能区布局形成

全面落实全省主体功能区战略，按照我县生态功能区定位，设定并严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线，将各类开发活动限制在资源环境承载能力之内。在重要生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划定生态红线，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。完善主体功能区配套政策体系。探索建立经济社会发展、城乡建设、土地利用、产业发展、生态环境保护等多规合一的编制协调机制，强化规划对空间的指导和管控。进一步强化环保法规和环保标准的硬约束，助推结构调整升级，降低资源能源消费量和污染物产排量。

二、构筑生态安全屏障

发展碳汇林业，继续抓好退耕还林、交通沿线荒山绿化、环城绿化等工程，在田间道路、河道沿线实施农田林网和水系林网建设，完善林网防护体系。加速百里漳江绿带建设，使漳河沿线“春有花、夏有荫、秋有果、冬有绿”。到 2020 年新增造林 9 万亩，力争森林覆盖率年均提高 1 个百分点。坚持城镇化建设与绿

化同步进行，抓好城镇公园、绿地的建设和提质升级，力争城镇建成区绿地率每年提高 1 个百分点。提高未成林地管护力度，转变森林经营方式，创新造林模式，积极引导社会各方资金投入植树造林。巩固和深化集体林权制度改革成果，完善生态补偿机制，强化森林保险工作，严格保护生态公益林，全面停止商业采伐，促进林区基础设施建设，加大森林资源保护力度。

第二节 节约高效利用资源

坚持节约优先，强化过程管理，树立节约集约循环利用的资源观，围绕重点领域，在生产、流通、消费各环节和企业、产业、园区等各层面推行循环型生产方式和绿色生活方式，全面推动重点领域节能减排，倡导低碳生活和消费方式，培育全社会节约意识。

一、推动重点领域节能

突出抓好工业、建筑、交通运输和公共机构等重点领域节能。控制能源消费总量，实施全民节能行动计划，倡导低碳生活和消费方式。促进工业能效提升，继续开展能效对标活动，深挖工业领域节能潜力，强化企业精细化节能管理，深入实施清洁生产。加快冶金、煤炭、电力、煤化工等耗能行业节能技术改造。支持能量系统优化、燃煤工业锅炉窑炉改造、余热余压利用、资源综合利用等重点节能工程建设。鼓励企业采用清洁生产新技术、新工艺、新材料和新产品，对污染物超过国家标准或排污总量超过控制指标的“双超双有”企业实施定期强制性清洁生产审核。加

快推进既有建筑节能改造，新建建筑实行供热计量收费。全面推进公共机构节能，实行公共机构定额用能管理制度。积极争取节能标准化示范试点县，推广低温余热发电、吸收式热泵供暖、冰蓄冷、高效电机及电机系统等先进节能技术和设备，提升企业能源利用效率。大力实施主要污染物减排工程，推进城镇生活污水处理设施及配套管网、工业水污染防治、畜禽养殖污染防治等水污染物减排及电力行业脱硫脱硝、其他非电力重点行业脱硫、水泥行业与工业锅炉脱硝等大气污染物减排，对重污染行业企业实行全方位的污染监控、规范技术、规范管理，确保治污设施的稳定运行。

二、大力发展循环经济

加强循环经济示范企业、示范园区和基地建设，加快资源再生利用产业化。把循环经济理念融入工业、农业和服务业，推进生产、流通、消费各环节循环经济发展，构建覆盖全社会的资源循环利用体系。提升园区和循环经济示范企业生产过程的循环化水平。支持王桥、富阳工业区循环化发展，推进园区形成焦化—煤基合成油产业链、煤制 PTA 及聚酯深加工路线、煤制烯烃及深加工路线和煤焦化等 4 条煤化工循环链条，逐步实现园区关键技术共享、产业耦合和产业废物交换利用。探索园区和企业间资源循环利用合作机制，重点在伴生矿产资源综合利用，焦炉煤气、煤焦油等煤化工副产品深加工，煤矸石、粉煤灰等废弃物综合治理与循环利用等方面开展深度合作。加快循环型产业体系建设。

鼓励煤电、煤化、气化联盟，建设高效益的能源集成系统，降低企业和园区能源消耗，提高能源利用率。大力发展循环农业，推动秸秆资源化利用，废农用薄膜回收利用，畜禽粪便资源化利用。推进县城废弃物分类回收，促进建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用，推广使用可回收材料。

三、强化资源集约利用

加大能源、水、土地使用总量和强度控制力度，强化全过程管理，提升资源节约和综合利用水平，大幅降低资源消耗强度。建设节水型社会。强化水资源管理，促进水资源的合理配置，以水定需、量水而行，加强用水总量控制与定额管理，强化取水许可和水资源有偿使用，抑制不合理用水需求，促进人口、经济与水资源相均衡。大力推广节水技术和产品，促进钢铁、火电、煤化工等高耗水行业节水。发展节水农业，加强城市节水，推进企业节水改造，鼓励利用再生水、矿井水。落实最严格的节约用地制度，严格保护耕地，从严控制建设占用耕地，积极推进旧城镇、旧村庄、旧厂房等低效用地的二次开发利用，规范实施城乡建设用地增减挂钩工作，盘活闲置土地。

四、促进低碳社会建设

倡导绿色生活和消费，推动绿色出行、绿色购物和绿色办公，推行政府绿色采购，提高全社会绿色生活和绿色消费意识。开展低碳理念进机关、进企业、进社区活动，推动个人和家庭践行低碳生活理念，营造良好的舆论氛围和社会环境。发展绿色交通，

加快构建低碳交通运输体系，优化公共交通，加大新能源汽车推广力度，鼓励自行车等绿色出行方式。全面推进煤炭清洁利用，不断提高煤炭洗选比例，加快发展和推广使用风能、太阳能、地热能 and 生物质燃料。提升建筑能效水平，大力推广绿色建筑和可再生能源建筑，加快推进既有建筑节能改造。积极争取省级低碳市县和低碳产业园区试点，探索开展低碳企业和低碳社区建设。

第三节 加大环境综合治理

以建设生态文明为目标，实行最严格的环境保护制度，全面推进大气、水、土壤等综合治理，推进联防联控，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。

一、加强大气污染防治

继续实施襄垣县大气污染防治年度行动计划，以 PM2.5 和灰霾防治为突破口，加强细颗粒物监测和区域联防联控，持续改善县城空气质量。围绕电力、煤化工、水泥、冶金等重点行业，开展“两高”行业脱硫、脱硝、除尘设施改造，减少氮氧化物和粉尘排放。全面开展燃煤锅炉和炉窑污染治理，淘汰 10 蒸吨/小时及以下燃煤锅炉、茶浴炉。积极调整能源结构，加快实施清洁能源替代，全面推进煤炭清洁利用。加强对运输道路、工业施工场地、建筑工地、煤场料场的监管力度。全面强化建筑工地扬尘污染控制，督促施工企业设置全封闭围挡墙、施工现场道路进行地面硬化、渣土运输车辆采取密闭等措施。督促道路管理部门采

取苫盖、喷淋、洒水等措施，有效防治扬尘污染。加速淘汰老旧汽车、机车，加快车用燃油清洁化进程，提高新能源汽车使用比例。加强秸秆综合利用，强化秸秆综合利用技术的应用推广，严肃查处违法焚烧秸秆行为。

二、深入实施水污染综合治理

贯彻落实国务院《水污染防治行动计划》，按照“安全、清洁、健康”方针，严格执行用水总量、用水效率和重要水功能区水质达标率控制目标三条红线。大力改善浊漳河流域整体水质，严格控制地下水超采和污染，突出加强饮用水源地保护。深化工业企业生产废水专项整治，实施重点行业废水深度处理和工业集聚区污水集中处理，推进工业水循环利用。加强农业规模化畜禽养殖污染治理，推进现有规模化畜禽养殖企业干清粪和雨污分流。加大城镇生活污水处理及中水回用力度，加强城镇生活污水处理设施和污水收集管网建设力度，下大力气解决县城和农村水体黑臭问题，全面改善水环境质量。

三、强化土壤污染治理

按照省、市要求加快推进土壤污染综合治理试点、区域土壤综合治理示范区建设，按照防、控、治三位一体、并重推进思路，重点对固体废物、化肥、农药、工业场地等方面加强预防和治理。加强工业园区环保设施建设和环保力度，配套建设园区污水处理厂和固废垃圾处理厂等，对工业污染源实行集中治理。推进以垃圾无害化处理、污水处理和旱厕改造为重点的农村环境整治。强

化农用地土壤污染监管，严格控制化肥、农药投入，开展农用地土壤环境监测、评估与安全性划分。加强农业面源污染治理和畜禽养殖污染治理。建设符合国家标准的废弃物储存处理设施及农田利用工程，实现畜禽排泄物资源化利用。鼓励和引导养殖专业户采用集中方式处理畜禽排泄物。推进服役期满工业用地、污染搬迁企业旧址等土地开发利用的风险管理，建立申报、建档和风险评估制度，对污染重、风险高的污染场地土壤进行综合治理与修复，确保土地转换用途后的安全利用。全面开展煤矸石综合整治工作，鼓励和扶持煤矸石综合利用，对暂时不能综合利用的煤矸石按照标准进行贮存、造地或生态恢复。

四、提升环境治理能力

以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度。提高项目环保准入门槛，所有建设项目，必须严格履行环境影响评价前置审批手续，禁止环境违法违规项目建设。加强联防联控和流域共治，推动多污染物协同控制，多污染物综合防控。强化全过程管控，从环境风险发生的全过程着手，严格源头防控、深化过程监管、强化事后追责，落实企业主体责任，逐步将环境风险防范纳入到常规环境管理。加快重污染天气监测预警应急体系建设，空气质量达到重污染天气预警等级时，及时启动应急预案。推行环境污染第三方治理。按照“谁污染、谁付费”的原则，根据污染物种类、数量和浓度，排污者承担治理费用，引进第三方治理企业按合同约定进行专业化治理。

第四节 大力推进生态修复

坚持保护优先，加强山水林田湖和采矿区等生态保护和修复，建立环境修复联动机制，全面提升我县自然生态系统稳定性和生态服务功能。

一、加强生态功能区和河流综合治理

划定生态保护红线，强化对生态功能区和敏感脆弱区域的保护，实施生物多样性保护工程。加大重点区域、重点流域、重点企业的环境治理和监管执法力度，对现有的环保不达标企业，尤其是浊漳河沿线排污企业，要实施最严格的监管和问责措施，立即整改，限期达标。加强对森林、河湖、湿地等自然生态系统的保护和修复。综合山、水、田、林、路等因素，推进小流域治理等水系工程。重点抓好拦蓄水工程、河道清淤、水源涵养林、生态湿地修复、荒山生态防护林、环城河道治理等工程。

二、加快矿山生态修复

推进采煤沉陷区生态修复与综合治理，制定采煤沉陷区治理总体规划，按照采煤沉陷区治理年度行动方案全面推进采煤沉陷区、采空区、水土流失区、煤矸石山的生态环境治理和修复重点工程。重点推进采空塌陷、废弃工矿、闲置空心村等土地复垦、林带种植、村庄搬迁和工程加固，基本解决现有采煤沉陷区受灾群众的安居问题。

三、建立环境修复联动机制

进一步巩固完善煤炭开采生态环境综合补偿机制，将铁矿、

石灰岩等非煤矿山开采纳入到生态环境综合补偿机制。推进建立非煤矿山企业环境恢复治理保证金制度，健全资金使用效果和生态环境修复评估制度，建立完善生态环境恢复治理执法制度。建立生态环境损害赔偿和责任追究机制，落实重大项目及环保设施布局决策过程中的公众参与制度，提高全民生态环保意识，努力构建全民参与的社会共治体系。

第六章 大力推进开放发展，增创经济发展优势和活力

顺应经济全球化和区域经济一体化发展趋势，坚持把开放发展作为增强和壮大县域经济的重要途径，依托我县便利的交通条件和丰富的能源资源，找准定位、主动开放、全面开放，积极参与和对接国家区域经济发展战略，努力提升全县对外开放的层次和水平，以开放带动创新、推动改革、促进发展。

第一节 对接国家省市重大战略

积极参与“一带一路”建设，主动对接京津冀协同发展、环渤海区域合作、中原经济区等国家区域经济发展战略，加强与周边区域互动合作，促进我县对内对外大开放大发展，深化全方位开放合作，建立起全新的开放发展新格局。

一、积极对接和融入国家发展战略

借助“法显文化”，建设国际化的文化交流平台，举办法显文化国际论坛，积极开展与丝路沿线相关国家与地区各领域的合

作，重点推进与斯里兰卡康提市缔结为友好城市，促进双方在文化、旅游、投资等领域的合作，推动我县优势品牌产品和企业走出去，主动融入“一带一路”战略布局，把“法显文化”打造成为引领我县走向世界的一张“名片”，有效扩大襄垣的知名度和影响力。加强与京津冀地区的联系，加快能源、生态、产业链接，推进特色产品进入京津市场；大力发展“飞地经济”“工厂模式”“双城记”等模式，积极承接京津冀地区新材料、节能环保、高新技术等疏解产业，加强“研发创新—创新成果产业化”合作，不断拓展区域合作空间和领域，实现资源与市场互补、供给与需求合作。深度融入环渤海经济圈，畅通产品快速出海通道，吸引环渤海地区通过“共建、共管、共享”等多种方式在我县建立产业转移示范园，促进行业领军企业与我县优势资源嫁接。依托我县与长治市主城区的同城效应和我县的特殊区位优势，积极融入中原经济区发展规划，加强能源开发、信息网络、生态保护等方面合作共建，合作开发和推广精品旅游线路，推动各景区之间旅游客源互送、旅游资源共享，大力提升对外开放的广度和深度。

二、深度融入上党城镇群发展

按照立足优势、差异竞争、优势互补、融合发展的思路，积极融入上党城镇群发展，打破行政区划限制，完善企业、项目跨县开发的利益协调机制，通过采取联合共建、股份化合作等方式和途径，建立跨区域的投资、产业转移机制和产值、销售收入、税收分享机制，积极推动区域基础设施一体化和资金、技术、人

才等要素资源的无障碍流动。加强与郊区、潞城市、长治县、武乡县等周边县区的战略对接，在生态建设、环境保护及文化旅游、现代煤化工、新能源、新材料产业发展等领域开展互利合作，跨区域合作推出精品旅游线路，推进资源、市场、机遇、人才共享，实现优势互补、各展所长，形成深度融合的互利共赢格局。

第二节 提升招商引资引智质量

坚持引进外资与利用内资并重，引资与引智并举，进一步转变招商引资思路，创新招商引资模式，积极搭建招商平台，推动更多优质资源“引进来”，不断提升招商引资引智的质量和水平。

一、创新招商引资模式

加快出台襄垣县对外开放服务各项政策，创优投资环境，放宽准入限制，严格执行外商投资项目普遍备案和有限核准制度，密切跟踪并探索准入前国民待遇加负面清单的外商投资管理模式，加快建立外商投资企业全程服务工作机制，探索建立外商投资企业全周期监管服务体系，为外商投资营造开放透明的政务环境、公平竞争的市场环境和稳定有序的经营环境，积极有效引进国外项目、资金、技术、人才、管理。创新精准化招商思路和机制，设置门槛、提高标准，切实提高招商引资实效，对高污染、技术落后产业坚决拒之门外。优化项目储备，优选合作伙伴，以装备制造、精细煤化工、新能源、新材料、文化旅游、现代农业等传统产业升级和战略性新兴产业培育为重点，积极引进世

界 500 强、中国 500 强等大企业大集团。坚持园区招商、产业招商、规划招商，采取产业链招商引资模式，寻找发达地区供应链环节分拆机遇，提高产品终端化、链式化水平，提升产品附加值比重，实施大招商、招大商、招好商。

二、搭建招商引资平台

高起点、高标准搞好园区规划，整合王桥、富阳两个园区，按照“统一规划、分步实施，政策引导、市场运作，政府搭台、企业唱戏”的原则，优化平面布局，明确产业定位，引进国内最先进的园区建设理念，采取 PPP、TOT、BOT 等模式，加快园区水电路气、信息网络和公共服务平台等配套设施建设，健全各种公共服务功能，不断增强园区的承载力、吸引力和竞争力。通过整合、共建、发展“飞地经济”等途径，加强与其他园区的合作，引进、孵化一批高新技术企业和项目，真正把园区打造成我县对外开放的重要窗口和载体。积极争取将园区列为省级经济技术开发区，凸显产业特色和功能定位，增强集聚效应和承载能力。积极协调推进太焦客运专线、黎霍高速襄垣段建设，建成太焦客运专线襄垣站，拓宽对外开放渠道。切实发挥商会和各类组织积极作用，吸引企业家来我县投资创业。探索和鼓励襄垣籍企业家回乡投资二次创业的发展机制，实现资金回流、企业回迁、人才回县的互动发展格局。积极参加“长治制造”展销推介周等省内外活动，使之成为我县扩大对外开放和招商引资的有效平台。

第三节 加快对外贸易优化升级

坚持“引进来”“走出去”并重，促进进出口商品结构优化调整，提高出口产品竞争能力，加强先进技术、产品和服务进口，创新服务贸易方式，发展更高层次的开放型经济。

一、扩大外贸规模

培育壮大外贸主体，依托我县农副产品、能源矿产等优势资源，吸引上下游关联产业企业联合“走出去”，提升产业配套能力和综合竞争力。积极搭建企业间交流合作平台，鼓励有实力的企业走出去开展产能合作和投资贸易合作，开拓国际市场，带动本地区经济发展。积极推进对接省市公共信息平台，为企业提供政策、国外投资环境、法律法规、产业发展、市场需求、项目合作等全方位的综合信息支持，指导企业强化风险防范，健全“走出去”保障服务体系。依托我县优势特色农产品品牌，积极争创省级出口农产品质量安全示范区，打造出口农产品知名品牌，培养农产品出口竞争新优势，推动外贸出口上规模、上水平。依托全省及长治市进出口贸易平台，加强营销和售后服务网络建设。实施积极的进口促进战略，鼓励先进技术、关键设备和零部件进口。

二、发展新型贸易方式

积极推动“互联网+外贸”模式，大力发展跨境电子商务等新型贸易方式，推动开放型经济与互联网嫁接，打造“多头在内、

一头在外”的内陆加工贸易发展新模式。加快培育和引进跨境电子商务平台和企业，大力支持企业运用跨境电子商务开拓国际市场。鼓励跨境电子商务企业通过规范的“海外仓”等模式，融入境外零售体系。积极培育和引进外贸综合服务企业，加强通关、物流、退税、金融、保险等综合服务能力。

第七章 大力推进共享发展，着力保障和改善民生

实施“民生优先”发展战略，把共建共享作为衡量经济发展质量的重要标尺，把发展社会事业和改善民生作为转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，切实抓好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，不断提高人民生活水平，使发展成果更多更公平地惠及全体人民。

第一节 率先实现全面脱贫

坚持富民与强县相统一，把脱贫攻坚作为一号民生工程来抓，严格落实“两不愁三保障”和“不脱贫不脱钩”目标要求，不断完善精准扶贫措施，确保如期完成脱贫任务。

一、全力推进脱贫攻坚

坚持把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓，实施精准扶贫战略，加快贫困人口精准脱贫。广泛动员社会力量参与扶贫开发，加大扶贫投入合力，拓宽扶贫资金投入渠道，形成全社会共同推进脱贫攻坚的强大合力和良好氛围。强

化基层组织扶贫作用，把扶贫开发同加强基层组织建设结合起来，选配好贫困乡村两级领导班子，发挥村级党组织的核心作用，加强驻村工作队、第一书记的带头作用，把基层组织建设成为真正带领群众脱贫致富的战斗堡垒。认真实施全省“五个一批”扶贫攻坚行动计划，因地制宜、因户施策，综合采取产业扶贫、易地搬迁扶贫、生态补偿、发展教育、加强农民技术培训、增加劳务输出、社保兜底等措施，稳定提高贫困人口收入，保障扶贫成果可持续性，让扶贫对象有更多的获得感，确保如期完成脱贫任务。

二、建立健全脱贫工作机制

健全专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局工作机制，加大财力和资源向贫困地区倾斜力度，制定具体实施方案，明确各级各部门扶贫职责分工。强化督查问责，落实完善脱贫乡镇考核办法，把改善贫困人口的生产生活条件、提高贫困人口收入和生活水平、减少贫困人口数量及完成扶贫开发重点工作成效作为考核乡镇的主要指标和衡量乡镇领导班子工作实绩的主要依据。

第二节 提升教育教学质量

深化教育综合改革，推进基本公共教育均衡发展，促进各级各类教育协调发展，努力提高教育质量，加快实现教育现代化。

一、促进基本公共教育均衡发展

根据全县经济发展情况，逐年递增办学经费。充分考虑城镇

化建设和全面放开二孩政策带来的影响，超前预测学龄人口、各类学校建设及教师队伍配置等问题，切实满足学生上学需求。加快完善县职中、县四中等在建工程项目，建成永惠、潞安等高标准小学，规划建设一批幼儿园。合理优化城乡学校布局，均衡配置优质教育资源，加大城乡教师交流轮岗力度，彻底消除“择校热”现象。实行家庭经济困难学生资助全覆盖。扩大学前教育资源，大力发展公立幼儿园和普惠性民办幼儿园，建立覆盖城乡的学前教育公共服务体系。全面普及高中阶段教育，进一步合理规划布局高中阶段学校，扩大招生能力，率先实现普通高中教育全免费。大力发展职业教育，依托县职中筹建职业技术学院，对接全县重点产业项目，培养高素质技术工人。

二、稳步提高教学质量

继续深化教育综合改革，全面推进义务阶段素质教育，落实依法治教、依法治校，推进校长去行政化管理改革，全面提升教育服务经济社会发展和人的全面发展的能力。加强教师队伍建设，建立教师招聘动态化机制，完善教师培养培训体系，开展素质提升工程。深化与北师大、省机电职业学院等省内外高效联合办学，推进教学模式试点改革，创办特色一流名校。

第三节 推进全民创业就业

全面落实就业创业扶持政策，完善就业创业机制，支持大众创业、万众创新，创造更多就业岗位，促进重点人群就业，促进

经济增长和扩大就业联动发展。

一、完善就业创业扶持机制

完善劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合，企业、劳动者和服务机构三方相配合的就业扶持机制，建成覆盖城乡的公共就业服务体系和城乡平等就业制度。完善就业实名制动态管理办法，实施统一的基本服务免费制度、就业与失业登记管理制度、就业援助制度等各项公共就业服务制度。完善县、乡、村三级就业服务体系，提升基层就业平台服务水平和服务能力。加强人力资源市场建设，形成以公共人力资源市场为核心、乡镇人力资源市场为节点的信息化、网络化的人力资源服务市场，为用工企业和求职者搭建交流互动平台。实施大众创业计划，支持吸引各类优秀人才来襄创业，鼓励农民工返乡创业。加强对灵活就业、新就业形态的支持，积极发展互联网创业就业模式。加强劳务输出、输入基地建设，引进外县优秀人力资源中介公司，盘活劳动力资源。建立和谐劳动关系，维护职工和企业合法权益。建立最低工资增长机制，完善工资支付保障机制。

二、促进重点人群就业

加强对农村剩余劳动力、城镇困难人员、被征地农民、高校毕业生、退役军人、残疾人等群体的就业援助和人力资源市场建设，做好产能过剩企业富余人员转岗和失业人员再就业工作。完善落实高校毕业生就业政策，促进高校毕业生创业就业。加大对城镇就业困难人员帮扶力度，将所有符合条件的就业困难人员纳

入就业援助体系。实施新型职业农民培训计划和农民工职业技能提高计划。支持农民自主创业，完善利益补偿、风险补助、价格支持政策措施，增加农民的转移性收入。

第四节 提高社会保障能力

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，重点推进社会保障的公平性、适应流动性和可持续性，逐步提高保障水平，完善保障机制，全面建设覆盖城乡居民的社会保障体系。

一、完善社会保障制度

实施全民参保计划，不断提高保障标准和水平。引导和鼓励各类人员及早参保、长期参保和连续参保，重点推进非公单位员工、新办企业从业人员、劳务派遣员工、参保险种不全人员参加社会保险。推进机关事业单位养老保险制度改革，认真做好新旧制度的过渡衔接工作。完善基本养老保险关系跨地区、跨制度转移接续措施。完善被征地农民参保机制，加大非公经济和灵活就业人员参保力度，实现“社保全覆盖，服务一卡通”。完善职工养老保险个人账户制度，妥善解决国有困难企业下岗职工社保问题，健全多缴多得激励机制。合并城乡居民医保，建立城乡统一的医疗保险制度。健全城乡居民大病保险和医疗救助制度，逐步提高住院报销比例。完善大病再保险机制，切实减轻大病患者的医疗费用负担。继续推进扩大失业保险基金支出范围政策实施，加快推进城乡一体的失业保险制度建设，强化失业保险制度预防

失业、促进就业功能。进一步完善工伤、生育保险制度，推进职业年金和企业年金制度，鼓励发展商业健康保险。妥善解决国有困难企业、去产能企业下岗职工社保问题，切实解决困难职工生活问题。深入推进保障性住房安居工程建设，加大公共财政对公租房建设的投入力度，加大公共租赁住房建设力度，把公租房扩大到非户籍人口。稳步推进公共租赁住房和廉租房并轨运行，继续抓好经济适用房和限价商品房建设。

二、推进社会救助和社会福利事业发展

完善以城乡低保、农村五保、自然灾害灾民救助为基础，以临时救助和社会帮扶为补充，以医疗、教育、住房、司法等专项救助为配套的社会救助体系，不断提高保障标准水平。加快老年公寓、乡镇敬老院、社区日间照料中心、幸福院等设施建设，进一步健全高龄老人福利津贴制度，完善居家养老机构和服务网络。完善以老年人、残疾人、孤儿为主要对象，以社会福利社会化为手段，以养老服务业和福利彩票发行为主要内容，以慈善捐助事业为重要补充的社会福利服务体系，全力推动红十字会等事业发展，推动福利事业向适度普惠型发展。健全完善与新时期军队和国防建设相适应的“双拥”优抚安置工作体系，维护重点优抚对象合法权益，巩固和发展军政军民团结。

第五节 全力建设健康襄垣

加强公共卫生服务供给的范围和质量，推动公立医院综合改

革，完善基层医疗机构运行机制，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，努力提高全民健康水平，建设健康襄垣。

一、加强公共卫生服务

推进公立医院综合改革，促进医疗资源向基层流动。完善基层医疗服务模式，实行分级诊疗制度，健全上下联动、衔接互补的城乡医疗服务体系。完成县中医院建设，加强乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务中心标准化建设。全面推进重大传染病、慢性病、地方病的综合防控工作。巩固基本药物制度，完善公立医院药品集中采购政策，降低药价，保障供应。建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度，实施医疗人员业务技能提升工程，努力提高医护人员素质。建立与北京、上海等地知名大医院联诊协作机制，加强与解放军 301 医院、山西省第一人民医院等省内外医院的合作，积极开展远程诊疗，提升医疗服务层次。与长治和平医院、长治市人民医院建立战略合作关系，组建医疗联合体，开展联合就诊，在合作中提高医疗水平。强化医疗质量监管，构建和谐医患关系。加强妇幼健康服务网络建设，加大妇女儿童重点健康问题干预力度，保障母婴健康。加强残疾预防，加大对残疾人的康复救助力度。

二、推动健康事业和健康服务业发展

积极发展中医药事业，完善中医药事业发展政策和机制，大力提升中医医疗服务能力。加强疾病预防控制，保障人民健康，

强化预防接种，把传染病发病率降到最低。加快推进人口健康信息化建设，开展提供免费健康咨询、建立居民电子健康档案等工作，提高全民医疗保健意识和疾病预防能力。实施体育建设工程，建设一批符合健身需求的场地设施，建立科学管用运行机制，提高场所利用率，实现公共体育健身设施免费对外开放、全覆盖，到 2020 年，全县人均体育活动场地达到 2.5 平方米以上，社会指导站（点）发展到 400 个以上。全县县级体育社团总数达到 48 个以上，社会体育指导员比例力争达到 48 人/万人。加快县综合检验检测中心建设，推进综合检验检测技术在食品、药品、农产品等领域的广泛应用，构建多层次检测体系，确保群众生产生活安全有序。鼓励社会办医，有序放开个体医疗机构和民营专科医院行业准入秩序，初步形成以非营利性医疗机构为主体，营利性医疗机构为补充的社会办医体系。

第六节 促进人口均衡发展

积极应对人口老龄化问题，提高人口素质，完善养老服务，促进人口长期均衡发展和人口与经济、社会、资源、环境的协调可持续发展。

一、完善人口生育政策

全面落实人口与计划生育法律、法规、政策，实施全面二孩政策，强化基层计划生育服务工作。做好优生优育工作，促进保健服务。提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。健全

特殊困难计划生育家庭的关怀和救助体系。加强人口信息库建设，推进政府部门间人口信息共享制度，及时发布人口预测、预警信息，构建科学的人口发展指标体系和人口动态监测评估机制。发展妇女儿童事业，加强未成年人保护，推动县妇女儿童活动中心的规划建设。大力发展残疾人事业，实现残疾人人人享有康复服务的目标。

二、推进健康养老服务体系

积极应对人口老龄化，完善并轨后的城乡居民养老制度。探索以市场化方式发展养老服务业，鼓励通过公建民营、民办公助、医养结合等方式引导社会资本参与养老服务机构建设和管理运行。切实发挥民间资本和社会力量在养老服务业方面的作用，鼓励民间资本进入，从用地保障、政策优惠、金融信贷等层面全力支持民办养老机构建设发展。改革医护、保障体制机制，提供嵌入式服务，推进养老、医护、保健、保障体系的融合式发展。推进农村和城市社区老年人日间照料中心建设，加强区域养老服务设施统筹协调，实现城乡养老服务一体化。完善县、乡（镇）两级老年服务配套设施，加强县、乡（镇）老年活动中心建设。建立 60 岁以上老年人个人健康档案，逐步实施老年人免费健康检查。

第八章 大力推进廉洁和安全发展，构建社会治理新体系

廉洁促进发展，发展必须廉洁；安全保障发展，发展必须安全。要坚持廉洁和安全底线思维，培育廉洁发展社会氛围，持续加强安全生产，健全公共安全保障体系，提升社会治理能力，促进廉洁安全发展与经济社会发展的良性互动，着力营造良好发展环境。

第一节 营造廉洁发展环境

抓住关键、完善制度、健全机制，完善廉洁发展体制机制，加强廉政文化建设，持续净化政治生态，营造风清气正社会环境。

一、创新廉洁发展体制机制

健全党委（党组）依法决策长效机制，坚持议事先议政策法规，决策先决是非得失，从源头上减少决策失误。强化内部流程控制，完善对重大决策部署执行情况的监督检查机制、公共资源配置领域的市场运行机制、财政管理和行政审批机制、经济责任审计监督机制、国有企业监管机制，坚持用制度管权、管事、管人，最大限度减少漏洞，防止权力滥用。把改革作为推动廉洁发展的重要动力，厘清市场与政府的权力边界，建立健全防贪腐促廉洁机制。进一步畅通党委、政府与群众沟通的渠道，保障人民群众的知情权、参与权和监督权，营造公平公正经济发展环境。发挥市场配置资源的决定性作用，形成廉洁发展的制度保障。提

高领导干部推动廉洁发展的主动性和自觉性，带头廉洁自律，带头廉洁用权。

二、营造风清气正社会环境

深入挖掘、大力弘扬我县优秀廉政文化、法治文化和红色文化，着力开展廉政文化进机关、进社区、进学校、进家庭、进农村、进企业活动，广泛宣传廉洁发展典型，进一步扩大廉政文化活动的覆盖面，让廉政内化为襄垣的发展基因，在全社会形成廉洁从政的文化氛围。严格执行中央“八项规定”精神，持之以恒整改“四风”隐形变种问题，坚决防止反弹回潮。引导党员干部自觉遵守廉洁自律准则，把党的纪律和规矩挺在前面，提高自律意识，保持廉洁本色，以优良的党风促政风、带民风。对容易滋生腐败和权力寻租的重点领域以及关键环节，开展持续不断的专项整治。倡导和弘扬廉洁文明新风尚，革除铺张浪费、婚丧嫁娶大操大办等社会陋习。坚决铲除权力干预市场、官商勾结土壤，斩断权钱交易利益链条，构建交往有道、相敬如宾、公私分明、清正廉洁的政商关系。

第二节 增强安全保障能力

牢固树立大安全的发展理念，全面加强安全生产，健全以社会治安防控、应急救援、食品药品安全等为基本内容的公共安全体系，努力编织人民安居乐业、社会安定有序的立体化安全发展网。

一、全面加强安全生产

坚持问题导向，严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、失职追责”要求，明确细化党委、政府的领导责任、生产企业的主体责任、行业主管部门的直接监管责任、安全监管部门的综合监管责任，严格执行安全生产和重大安全生产事故风险“一票否决”，有责必究、有过必罚、一查到底。强化安全生产风险防控，严厉打击非法违法行为，实行食药、危化、民爆等重点行业生产、运输、存储、销售、使用等全程无缝监管，强化交通、消防、油气等重点领域安全隐患排查整治，坚决遏制重特大事故发生。坚持把安全作为各类项目规划建设审批的前置条件，严格执行建设项目安全设施“三同时”制度和重点行业及领域安全生产工作规定，严把安全生产准入关。严格履行企业安全生产法定责任和义务，扎实推进企业安全标准化建设和全员安全培训，大力发展本质安全企业，切实做到安全生产责任到位、投入到位、培训到位、基础管理到位和应急救援到位。积极改善监管监察执法工作条件，健全预防治本的隐患排查治理体系，加强应急救援能力建设，提升安全生产科技支撑水平，构建安全监管长效机制。强化安全红线意识，积极推进安全生产宣传教育。

二、健全公共安全保障体系

加强社会治安综合治理工作，深入实施“六六创安”工程，运用“互联网+”和云计算技术，大力推进公共安全视频监控建设联网应用，积极建设打防管控一体化、网上网下一体化的社会

治安立体防控体系，大力建设平安襄垣，保障人民群众生命财产安全，提升人民群众安全感和满意度。大力推广普及红十字应急救援知识及培训工作，增强救灾、备灾能力，完善各类公共安全事故和自然灾害的救灾应急动员机制，大力推广普及防灾文化，加强减灾示范社区建设，定期开展避灾救灾演练，强化应急救援队伍和训练基地建设，建设标准规范、安全实用的应急避难场所，全面提升防灾减灾救灾能力。健全完善食品药品安全监管体系，强化政府的食品药品安全监管责任，落实食品药品企业的主体责任，提升食品药品监管能力。推进综合检验检测技术在食品、药品、农产品等领域的广泛应用，构建多层次检测体系，确保群众生产生活安全有序。健全食品药品原产地可追溯制度和质量标识制度，实现从生产源头到终端消费的全程严格监管。

第三节 提升社会治理能力

围绕推进社会治理体系和治理能力现代化的目标，加强和创新社会治理，预防和化解社会矛盾，推进社会治理精细化，构建全面共建共享的社会治理格局。

一、加强和创新社会治理

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，发挥政府的主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系，构建全

民共建共享的社会治理格局。加强居委会（村委会）等基层自治组织建设，完善公众参与机制，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。加强专业社工、志愿者队伍建设，畅通社会组织参与社会管理渠道，合理引导、鼓励各类公益性、服务性、互助性社会组织积极参与社会治理，发挥社会力量在社会治理中的积极作用。加强对网络虚拟社会的管理，规范网络传播秩序。

加快建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，使社会矛盾和问题不断得到及时化解和向好的方面转化。坚持协商于民、协商为民，完善社情民意回应机制，加强对网络民意和网络舆情的收集研判，引导群众依法有序合理表达利益诉求。全面推行“三重一大”风险评估制度，规范评估程序，加大评估结果应用。健全村（社区）居民协商议事制度和对话机制，促进基层民主协商，形成广泛参与、多元多层的社会协商解决问题格局。健全完善调解、仲裁、行政裁决和复议、诉讼等多元化纠纷解决机制，重点加强行业性、专业性人民调解组织建设。推进信访事项按照法治途径分类处理，提高纠纷化解和信访处置的权威性、公信力。深入推进司法体制改革，推进公共法律服务体系建设，拓展法律咨询、援助、救助、服务领域，开通司法咨询直通车，推进“七五”普法宣传，提升法律服务质量和水平，建设法治襄垣。

二、落实禁毒重点整治

健全禁毒工作的领导体制机制，组建禁毒信息员队伍，推行

有奖举报制度，强化禁毒工作网格化管理。以“零容忍”的态度，始终保持严打毒品犯罪的高压态势，持续不断开展禁毒严打专项行动，形成禁毒工作合力，坚决完成重点整治工作任务，使毒品犯罪在我县无立足之地。深入开展禁毒宣传教育，新建青少年禁毒教育基地。加强社区戒毒康复，全面开展“无毒乡镇、村、机关、单位、学校、家庭、企业、社区”创建活动。

第九章 全面深化改革，激活发展动力

以转型综改试验建设为旗帜和统领，聚焦资源型经济转型面临的突出问题和体制机制障碍，大力推进供给侧结构性改革，大力提升改革精准发力和精准落地能力，进一步释放改革红利，激发发展活力，拓展发展空间，努力在重点领域和关键环节实现新突破，为全县经济社会持续健康发展注入活力和动力。

第一节 推进转型综改试验区建设

全面落实转型综改试验区建设总体方案，按照省转型综改试验的新一轮部署，加强同省市的沟通协作，积极承接省、市部署的改革任务，争取部分改革试点优先在我县实施。围绕制约全县经济社会发展的重大问题，深入分析县域实际和自身优势，科学制定我县“十三五”综改试验实施方案，明晰改革思路、重点任务和举措，聚焦脱贫攻坚、产业转型、社会民生、对外开放

等重点领域，选准改革突破口，加快实施一批重大改革、重大事项、重大项目。加快出台有利于资源型经济转型的改革举措，开展富有特色的改革探索和创新实践，构建支撑资源型经济转型的政策体系和体制机制，不断提升改革质量和改革方案的“含金量”，增强改革方案的操作性和针对性，通过“以点带面”，创造可复制、可推广的典型经验和模式。加快推动形成综改试验年度任务清单，建立工作台账，滚动实施，确保年度重点任务可督查、可考核，抓好改革落地见效。

第二节 引深重点领域和关键环节改革

认真落实国家和省重大改革举措，扎实推进供给侧结构性改革，加快形成有利于市场经济体系完善的市场环境、国有资产管理体制和现代财税体制。

一、建立健全市场体系

科学界定产权，明确资产所有权归属，完善产权保护制度，健全产权交易规则和监管制度，建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，为经济稳定健康发展和社会有序运行提供重要制度保障。

减少政府对价格形成的干预，全面放开竞争领域产品和服务价格，不断完善市场决定价格机制。进一步完善煤炭等矿产资源市场配置机制，对新设矿业依法实行招拍挂，推行共伴生矿业一

体配置，构建煤炭现代市场体系。

严格执行工业和经营性用地招拍挂供应制度，积极推进新一轮城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦利用，加快盘活闲置和低效土地，完善土地租赁、转让、抵押二级市场，加快建立产权明晰、规则一致、竞争有序的城乡统一建设用地市场。发挥技术交易市场在促进技术集聚流转、价格发现、资源配置、秩序规范和创新激励等方面的作用，建立统一开放的人力资源市场，促进人才、资金、科研成果等在城乡、企业、科研机构间有序流动。

二、深化国企改革

完善以管资本为主的国有资产监管体制，明确国有企业功能和主业，在国资监管上逐步实现企业全覆盖、事项全覆盖，加快从管资产向管资本转变，推动组建国有资本运营公司，促进优化国有资本配置和创新监管方式、完善监管体系，提高监管的科学性和有效性，促进国有资产保值增值。推进国有企业信息公开，完善国有资本经营预算制度，推进国企负责人薪酬制度改革。分类推进国有企业改革，健全国有企业章程制度，完善现代企业法人治理结构，引入多元投资主体，构建现代企业制度，打造若干具有较强实力的大企业大集团。稳步推进混合所有制改革，鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业，支持民营企业通过出资入股、收购股权和组建股权投资基金等多种方式，依法参与国有企业改制重组，促进国有资本与非国有资本深度融合，推动国有经济与非公经济共同发展。探索实行混合所有制企业员工持股，建

立健全股权流转和退出机制。

三、深化农村综合改革

深入贯彻落实中央《深化农村改革综合性实施方案》，着力深化农村集体产权制度、农业经营制度、城乡发展一体化体制机制，加强各项改革之间的衔接配套，最大限度释放改革的综合效应。稳定完善农村土地承包关系，完成农村土地承包经营权确权登记颁证，以此为基础建立农村产权流转交易中心，鼓励农民依法自愿有偿开展土地经营权有序流转，建立健全县、乡、村三级土地流转服务体系和纠纷调解仲裁体系。在稳定和完善农村基本经营制度的基础上，鼓励和引导城市工商资本下乡，参与社会主义新农村建设。稳步推进农村土地制度改革，推进集体经营性建设用地入市改革试点，逐步实现与国有建设用地同等入市、同权同价。探索实行农民宅基地置换城镇住房、换就业、换社保等办法，建立宅基地及承包地的退出机制。继续深化集体林权制度改革，积极推进农村公路管理养护体制、农村水利建设管理体制和农村小型水利设施产权制度改革。着力建立健全农村基础设施投入长效机制，推动城镇公共服务向农村延伸，为农民服务，加快形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，努力缩小城乡发展差距。

四、深化财税体制改革

落实国家、省市各项财税体制改革措施，完善税收征管体系建设，加强非税收入管理，不断优化财政收入结构。建立健全现

代财政制度，按照新《预算法》要求，细化预算编制，改进年度预算控制方式，实施跨年度预算平衡机制，强化预算约束，严格预算执行，确保公开透明。完善国库集中收付制度改革，建立完善国库单一账户体系。加强财政专户管理，完善集中支付和授权支付方法，推行全县公务卡改革，厉行节约公务成本。全面推进支出绩效第三方评价，评价结果作为预算安排的重要依据，不断优化资源配置，提高财政资金使用效率。继续推进政府采购工作，不断扩大政府采购范围，加大政府购买公共服务力度，健全完善公共资源交易运行机制。

五、推进供给侧结构性改革

充分发挥供给对需求的引导和拉动作用，围绕去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大重点任务，通过从生产供给环节加快形成新供给、新动力，激发和引导新的消费。严格执行我省“十三五”期间现有生产煤矿产能核定“只减不增”要求，严控新建煤矿新增能力，通过提高环保、安全、技术标准，对落后产能坚决依法依规淘汰关闭，处置“僵尸”企业。大力提高户籍人口城镇化率，深化住房制度改革，探索通过政府购买提供保障性住房的方式，多措并举减少房地产库存。深化金融领域改革，帮助更多的企业通过资本市场融资，有效降低企业负债率和杠杆率，防范去产能释放的债务风险，积极应对产能压缩带来的增长和就业压力。落实国家、省、市有关减税、降费政策，引导企业创新经营理念，加强内部管理，进一步降低管理成本、财务成本、

人力成本、制度性交易成本等，提高抗风险能力。积极推动补齐产业和公共产品短板，加快发展新兴产业、现代服务业、现代农业，加强基础设施建设。

第三节 深化改革提高行政效能

围绕建设法治政府和服务型政府，坚持简政放权、放管结合、优化服务“三管齐下”，规范权力运行，提高政府效能，打通政策落实的“最后一公里”，激发市场活力和社会创造力。

一、深化行政审批制度改革

坚持简政放权、放管结合、优化服务“三管齐下”，全面清理非行政许可审批事项，推行权力清单、责任清单制度，坚决打通政策落实的“最先和最后一公里”。以转变政府职能和提高行政效率为核心，加快推进行政审批“三集中、三到位”，简化审批程序，规范审批流程，提高行政效能。在工程招投标、土地出让、政府采购、国有资产处置、公共资源交易等重点领域和关键环节上，进一步健全制度，最大限度地铲除腐败行为滋生蔓延的土壤。承接好省、市下放我县的行政审批项目，全面清理非行政许可审批事项，大幅减少前置审批。加快对建设项目审批前置相关中介机构的摸底和清理，推进编制政府部门行政审批中介服务事项清单、服务时限、服务标准、收费标准，切实提升中介机构服务水平，严禁将行政审批事项转为中介服务事项，防止审批事项边减边增、明减暗增。

二、深入推进商事制度改革

全面严格落实“先照后证”改革，推进全程电子化登记和电子营业执照应用，放宽市场主体住所（经营场所）登记条件，持续创新优化登记方式，减少市场主体准入环节，最大限度降低创业成本，激发市场主体活力。积极推进“五证合一”，结合本地实际情况，探索试行更加灵活的登记模式。加快推进企业信用信息公示“全县一张网”和信用信息共享平台建设，为政府部门、社会单位和个人查询行政机关依法公开的市场主体行政许可、行政处罚等信用信息、各类市场主体公示的年度报告信息、资质许可等即时信息提供一站式服务，实现信用信息的互联互通。

三、深化行政管理体制改革

按照“权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力”的要求，进一步优化政府组织结构，理顺部门职责关系，完善行政运行机制，提高政府整体效能，继续深化乡镇机构改革，推动健全精干高效的乡镇行政管理体制和运行机制。抓好县政务服务中心、乡镇便民服务中心和村级便民室建设。有效整合全县各类网络数据资源，建成统一高效的信息化平台，将政务服务、公共服务、公益服务等事项推送到互联网上，构建一网式、全时段的网上政务大厅，为广大群众及办事人员提供快捷高效的服务，实现信息共通共享、公共服务全天候受理。积极推进综合行政执法体制改革，在城市、食品安全、市场监管、公共卫生、安全生产、商务等重点领域探索推进跨部门综合执法。积极开展政

府绩效第三方评估工作。健全规范“三重一大”决策机制，完善公示听证、决策咨询、专家论证、合法性审查等制度，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。进一步深化扩权强县政策，争取到更多的政策、项目和资金倾斜，确保赋予县级的各项职权落到实处。

四、深化事业单位分类改革

根据不同事业单位的特点，深化政府机构改革和职责整合，有序推进承担行政职能和从事生产经营活动事业单位改革。结合实行职能有机统一的大部门体制，统筹考虑承担行政职能事业单位机构职能的优化整合，加快推进从事生产经营活动事业单位改革，完善养老、医疗等过渡政策，加快转企改制。深化从事公益服务事业单位改革，建立事业单位法人治理结构，推动公办事业单位和主管部门理顺关系和去行政化，探索逐步取消学校、科研院所、医院等单位的行政级别。深化社会组织管理制度改革，加快行业协会、商会与行政机关脱钩改革。推进建立各类事业单位统一登记制度。

第十章 加强和改善党的领导，推动“十三五”规划全面落实

各级党委（党组）要主动适应经济发展新常态，切实提高领导发展的能力和水平，团结带领全县广大干部群众干在实处、走在前列，为实现“十三五”规划提供坚强保障。

第一节 发挥各级党组织统揽经济社会发展的核心作用

深刻认识发展是党执政兴国第一要务，树立全局意识，充分把握新常态下经济社会发展的内在要求和运行特点，自觉遵循客观规律，不断提高领导的能力和水平。加强执政能力建设，充分发挥各级党委的领导核心作用，把主要精力放在把握方向、谋划全局、提出战略上，不断创新发展观念，全面深化改革，完善决策机制，下大力气破解制约全面建成小康社会的重点难点问题。

第二节 从严落实两个责任

坚持“抓好党建是最大政绩”的理念，全面从严治党、依纪依规管党，按照“三严三实”要求，紧紧牵住落实党风廉政建设主体责任这个“牛鼻子”，领好班子、带好队伍，教育引导广大党员干部做政治上的“明白人”，确保在任何时候都保持头脑清醒、始终在思想上、政治上、行动上同中央和上级党委保持高度一致。要坚持以上率下，层层传导压力，以主体责任落实带动各方面责任落实。坚决把党的纪律和规矩挺在前面，以《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》为重要依据，加强反腐倡廉制度建设，把制度治党落到实处，提高制度执行力。健全改进作风长效机制，坚定不移惩治腐败、科学有效预防腐败，保持反腐高压态势，努力营造“不敢腐、不能腐、不想腐”的良好氛围。加大对“两个责任”落实不力的人和事的问责力度。

第三节 加强干部队伍建设

坚持从严治吏。以县乡换届为契机，着力加强县乡领导班子和干部队伍建设。严格按照程序，进一步把换届工作做细、做实，确保换届风清气正，保障换届顺利推进。严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，坚持“德才兼备、以德为先、以廉为基”的用人导向，完善干部选拔任用机制，真正把好干部选出来。积极探索“在基层一线培养锻炼干部、从基层一线选拔使用干部”机制，引导干部把心思和精力放在做工作、干实事上。强化发展型、创新型领导班子和领导干部队伍建设，优化领导班子专业知识和年龄结构。建立健全目标管理、岗位责任、激励关怀、约束问责“四位一体”的干部管理机制，完善政绩考核评价体系，实行差异化考核，坚决杜绝“为官不为”。严格实行领导干部个人事项报告制度。加大党校“主业主课”培训力度，加快推进党校办学设施标准化建设，强化干部日常考察考核，推进定期轮岗交流，建立廉政档案，严查“带病在岗”，努力防止“提拔后生病”。建立领导干部“干事容错”“能上能下”机制，鼓励大胆改革创新，宽容允许出现失误。

第四节 加强民主政治建设

充分发扬民主，更加注重健全民主制度，激发全县人民建设美好家园的主人翁意识。全力支持人大及其常委会依法履行职

权，支持政协依照章程履行职能。贯彻党的群众路线，提高宣传和组织群众能力，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，正确处理人民内部矛盾，保障人民群众各项权益。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实民族、宗教、侨务等政策。充分发挥各民主党派、工商联和无党派人士作用，为经济社会发展献计出力。

第五节 加快依法治县进程

突出重点、狠抓关键，在全社会大力弘扬法治精神，努力提高依法治理水平。方便群众诉讼，大力加强基层人民法庭建设。加大普法宣传力度，认真实施“七五”普法规划，持续抓好学法用法，切实提高全民法制素养。推进依法行政，建设法治政府。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，依法全面履行政府职能。推进跨部门综合执法。强化行政权力监督和制约，自觉接受人大监督、民主监督、司法监督、审计监督。维护法律尊严和权威，坚持公正司法，遵守法定程序，准确适用法律法规，切实维护司法公信力。推进基层治理法治化，健全依法维权和化解纠纷机制，努力把化解信访问题纳入法治化轨道。

第六节 实施人才强县战略

坚持党管人才原则，构建组织、人社等部门综合管理，社会

力量广泛参与的人才工作机制。加速高层次创新型人才的培养与选拔。积极引进壮大人才队伍，坚持引才引智并举，鼓励各类优秀人才尤其是高层次人才，通过兼职、技术转让、技术入股、技术承包、合作研究、培训讲学等多种方式为我县服务。坚持科学的人才观，建立以业绩为核心，以品德、知识、能力等要素构成的人才评价指标体系，量才而用，逐步形成一套符合实际的培养、选拔、管理机制。完善与业绩联系的收入分配制度，建立多元化的工资分配机制，按岗定酬，按业绩定酬。

第七节 切实抓好规划建议目标任务落实

本规划纲要“十三五”期间我县经济社会发展的总体部署，在县委领导下和县人民代表大会及其常务委员会的监督下，由县政府负责组织实施，县级有关部门要细化落实规划纲要提出的主要任务。县政府分年度落实规划纲要提出的目标和任务，把各项重点任务、发展指标分解落实到各部门，纳入综合评价和绩效考核体系。县发展改革部门对约束性指标和主要预期指标完成情况进行评估，向县政府提交规划实施年度进展情况报告。各部门要围绕本规划纲要确定的战略、目标和任务需要，研究制定政策措施，特别要加强人口、土地、环境、产业、财税、金融等政策的统筹协调，为规划纲要顺利实施提供有力支撑。

