

襄垣县第十七届人民代表大会第二次会议文件（24）

——2022年1月26日在襄垣县第十七届人民代表大会
第二次会议上

县 长 李 瑜

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2021年工作回顾

2021年，是我县实施“十四五”规划的开局之年，也是本届政府履职的起步之年。面对新冠肺炎疫情冲击和改革发展繁重任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真贯彻落实省、市第十二次党代会部署要求，在县委的正确领导下，在县人大、县政协监督支持下，迎难而上、实干担当、奋发进取，较好完成了县十七届人大一次会议确定的目标任务，

实现了“十四五”良好开局。

这一年，我们主要做了以下工作：

——**坚持总量和质量并行，经济发展呈现高位上扬。**2021年，全县GDP预计增长10%左右，高于全省增速；规上工业增加值增速达到15.35%；固定资产投资完成101.67亿元，增长18.49%；一般公共预算收入完成22.2亿元，增长23.34%。社会消费品零售总额完成37.29亿元，增长13.7%；城镇居民人均可支配收入预计完成43715元，增长8.5%；农村居民人均可支配收入预计完成21270元，增长14%，各项主要指标总量和增速都创造了近五年来的历史新高，呈现出了高位运行的良好态势。

——**坚持当前和长远同步，产业转型步伐不断加快。**始终把项目建设作为第一支撑，全力推动经济高质量发展。**农业产业特优发展。**完成粮食播种面积44.6万亩、设施蔬菜播种面积1900亩、粮食产量1.3亿公斤。建设优质尖椒、有机水果等特色高效种植园41个，新上西营南岩3万头生猪、善福七里脚90万只肉鸡等规模养殖场21座。**工业基础更加坚实。**善福煤业90万吨基建矿井正式投产。潞安180项目恢复生产，鸿达254万吨清洁焦化一期建成投产，金烨197万吨捣固焦化项目推进顺利，泓通20万吨乙二醇完成设备调试。宏瑞祥、悦百年等固废项目实现量产。青岛元恒丰电力设备生产、青岛摩托车胎制造等一批装备制造业项目落地开工。垣光80兆瓦

特变电工并网运行，国电投 200 兆瓦风光储、西安易能电储能等新能源项目开工建设。**服务业提质增效。**全县煤矿企业实现煤炭销售公司全覆盖。组建锦四方等网络货运平台，入网车辆 2 万辆。聚和鑫废钢回收加工项目建成投产，完成废钢加工 25 万吨。大力实施国家农村综改试点试验项目，在宝峰湖沿岸打造了集田园风光、民宿客栈、红色体验为一体的特色乡村文旅产业带。开展“50 元游襄垣”旅游惠民月活动，累计接待 30 余万人次。与此同时，大力开展招商引资，全年累计签约项目 42 个，签约额 227.7 亿元，开工率达 95.24%。

——**坚持改革和创新统筹，发展活力保持强劲充盈。**持续深化重点领域和关键环节改革，增强经济发展内生动力。**创新生态不断优化。**申报高新技术企业 1 家，培育省级“专精特新”、国家级专精特新“小巨人”企业各 1 家。成立山西省固废利用产教融合研究生联合培养示范基地，筹建申报碳基新材料省级重点实验室。新增挂牌展示板企业 17 家，全市排名第一，全省县域排名第三。**经开区建设稳步推进。**全面推开“承诺制+标准地+全代办”改革，实施承诺制项目 5 个，出让标准地 2 宗 360.31 亩，开展全代办服务项目 25 个。投资 8.2 亿元为经开区腾出可用土地 8500 亩。146 项市、县下放行政管理权事项承接到位，实现“区内事、区内办”。**营商环境持续优化。**深入推进“放管服”“证照分离”改革，大力推行“不见面审批”，与 341 地达成“跨省通办”战略协议。

——**坚持建设和管理同向，城乡面貌得到日益改善。**以全国文明城市创建为抓手，全面提升城乡综合竞争力。**完善公共设施。**府中街雨污分流改造全面完工。新建县委党校主体工程基本完成。仙堂山旅游公路、滨河东路南延具备通车条件。完成煤气公司家属院、运输公司家属院2处老旧小区改造任务。建成投用3处便民停车场。全县新增公交线路31条、通公交行政村54个。**加强精细管理。**持续推进“两下两进两拆一提升”“文明出行，顺向停车”专项整治。拓展垃圾分类试点小区30个、试点村115个。美化硬化41条背街小巷。入选全国文明城市提名城市。**抓好“三农”工作。**扎实开展农村人居环境“六乱”整治专项行动，改造旱厕3970座、农村危房120户。坚决守住不发生规模性返贫底线，为94户“三类户”购买意外险、返贫险。实施乡村振兴产业项目17个，推进巩固脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接。

——**坚持普惠和保障共进，社会事业实现稳步提升。**认真践行以人民为中心的发展思想。**就业方面，**持续推进“人人持证、技能社会”，开展各类培训10600余人次，从业人员持证率达到42.02%，城镇新增就业3616人。**教育方面，**扎实开展“双减”工作，全面提升免费课后服务水平，深入推进课堂教学改革，青少年活动中心基本建成，智慧校园一期工程投入使用。**医疗卫生方面，**全面落实常态化疫情防控措施，3岁以上人群疫苗接种任务全面完成。县人民医院朝阳院区门诊楼、

医技病房楼主体封顶，发热隔离病区工程加快推进。社会保障方面，累计发放低保金 1671.2 万元、供养金 779.2 万元、救助金 92.5 万元、退役军人抚恤和生活补助金 2066.65 万元。文化方面，开展“五个一批”文化惠民活动 1686 场。增设城市智能微书房 5 处。开展传统手工技艺技能培训 15 次、非遗宣传展示活动 158 次。

——**坚持底线和红线齐抓，社会大局更加和谐稳定。**深入开展安全生产专项整治三年行动，对煤矿、危化、非煤矿山等重点行业领域开展专项整治，累计排查整改隐患 4966 条，全年未发生生产安全事故。积极做好防汛救灾和灾后恢复重建工作，多方筹措灾后重建资金，累计拨付救灾救助资金 1818 万元。扎实做好信访维稳工作，化解办结信访积案 112 件。全力推进“飓风 2021”专项行动，破获各类刑事案件 288 起，打掉恶势力犯罪集团 1 个。狠抓能耗“双控”，严控“两高”项目。深入推进大气、水、土壤污染防治攻坚战，空气质量优良天数达到 275 天，较去年增加 17 天。3 个国省考地表水监测断面水质稳定达标。

——**坚持廉政和勤政并重，政府效能明显优化提升。**突出抓好政治建设，扎实开展党史学习教育，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。大力推进法治政府建设，主动接受人大法律监督和政协民主监督，全面执行县人大及其常委会的决议决定，高质量、高标准办理人大建议

183 件、政协提案 135 件，被评为全省法治政府建设示范县。认真履行党风廉政建设主体责任，严格落实中央八项规定精神，驰而不息纠“四风”、树新风，务实、精准、高效的干事氛围更加浓厚，兑现了“政府带头过紧日子、让群众过好日子”的承诺。

此外，县政府紧紧围绕县委第十四次党代会提出的短板弱项和改革发展中的深层次矛盾、老百姓迫切期盼解决的突出问题，有力推动了“十大攻坚行动”取得实质进展。国企改革上，公开转让七一集团 100% 股权、襄矿集团瑞恒化工 30% 股权，完成 8 户“僵尸企业”破产处置。采煤沉陷治理上，古韩镇东畛村、侯堡镇西回辕村等 5 村 1025 户具备安置条件或达成补偿协议，剩余 4 村 399 户正在积极推进。优化营商环境上，公布了 160 件与民众生产生活密切相关的“一件事一次办”高频事项，更好满足了企业群众办事需求。移风易俗上，县殡仪馆建成投运，10 处公益性公墓开工建设。房屋产权确权颁证上，完成首次登记 21659 套，完成率 88.74%；转移登记 16618 套，完成率 68.09%。“两违”建筑整治上，书香水韵等 6 个第一批“两违”建筑整治规范推进迅速，锦绣香江等 6 个第二批项目已下发整治规范告知书。安全生产上，处级领导常态化开展夜查、突查，严格督促企业健全安全生产责任制，主管部门与行业企业签订履职尽责承诺书 122 份。壮大村集体经济上，年收入 5 万元以上的村集体达到 100%，10 万元以上村集体达到

219个。规范居民小区物业管理上，探索了“公开选聘、前期委托、业委自治、企业自主、国有接管”5种物业管理方式，新成立1家业主委员会。盘活经开区闲置资源上，盘活低效用地100余亩、闲置厂房6.3万平方米。

与此同时，人民武装、审计统计、民族宗教、气象地震、档案史志、残联红会、工青妇、双拥共建等各方面工作也都有了新进步，取得了新成绩。

各位代表，回顾一年来的工作，我们负重前行、奋力赶超，成绩来之不易。这是县委坚强领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县干部群众共同奋斗的结果。在此，我谨代表县人民政府，向关心、支持和参与襄垣发展的各位代表、各位委员、广大干部群众、社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全县经济社会发展仍然存在一些突出问题和困难。比如：龙头企业、“链主”企业不多，传统产业转型、新兴产业培育等任务更加繁重；能耗增量和环境容量约束趋紧，资源环境制约日益凸显；城镇基础设施和公共服务还存在不少短板，大县城辐射带动能力发挥不够充分；优质教育、医疗资源、育幼养老和疾病预防等方面与群众期盼还有差距；面对各类矛盾、多种攻坚等交织叠加的复杂形势，有的干部思想、作风与时代发展的新要求还不相匹配，提升能力素质、改进工作作风更加迫切，等等。对此，我

们一定本着对人民高度负责的态度，直面问题，勇于担当，采取有力举措，努力加以解决。

2022 年工作安排

今年是党的二十大召开之年，是贯彻落实省、市第十二次党代会精神、全方位推动高质量发展的关键一年。今年政府工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，按照省委全方位推动高质量发展的目标要求和工作矩阵、市委加快建设全国资源型城市转型升级示范区、现代化太行山水名城的决策部署，认真落实县委十四届四次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，积极探索资源型县域经济转型发展新路，全方位推动全县高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8%左右，在实际工作中尽可能争取更好结果；工业增加值增长 8.5%，固定资产投资增长 9.5%左右，社会消费品零售总额增长 10%，一般公共预算收入增长 6.5%，城镇居民人均可支配收入增速与经济增长同步，农村居民人均可支配收入增速高于经济增长水平，规上工业企业新增 15 家，制造业增加值占

规上工业增加值比重较 2021 年提高 1 个百分点，规上工业企业研发经费投入增长 15%左右。约束性指标按省市要求坚决完成。

今年，要在统筹做好各项工作的基础上，重点抓好以下工作：

（一）全方位加快动能转换，打造更加合理更具特色的高质量产业体系。坚持把高质量发展作为主攻方向，全力构建“一区两园三主导两示范”产业体系，统筹处理好产业发展“生存线”和“发展线”。

夯实传统产业“硬支撑”。大力推进传统产业改造提升，稳住经济发展基本面。加快推进上良煤业、金星煤业、上庄煤业等基建矿井联合试运转，完成 4 处智能化采掘工作面建设，实现新增煤炭产量 180 万吨，全年原煤产量突破 1000 万吨，夯实煤炭稳盘托底作用。加快推进鸿达煤化 254 万吨清洁焦化、金烨焦化 197 万吨捣固焦化项目建设，实现焦化产业集群发展。以潞安 180 项目为“链主”，利用大量公共工程、原料气源和富余尾气，重点推进 20 万吨高密度航空油、20 万吨单烷烃、龙翔高科玻璃管等项目投产达效，加快推动嘉鹏液体空分、晋逸二氧化碳提纯、信心玻璃等新材料项目落地开工，在王桥园区集中布局精细化工、玻璃制品、化工新材料 3 个产业园，推动煤化工行业向价值链高端延伸，真正把资源优势转化为发展优势。

培育新兴产业“强引擎”。以瑞恒化工 60 万吨聚氯乙烯

为“链主”，新建宁波 PVC 高分子复合材料、洪志化工 20 万吨漂白粉等关联项目，推进中瑞瑞恒电石渣、华星科技、东江环保二期等延伸项目投产达效。积极对接河北金鼎钢铁、陕西韩城钢铁，规划建设年处理百万吨级的废钢回收加工项目。加快推进浙江汽车零部件整体产业链转移、青岛摩托车胎制造、明润电池材料等汽车制造业项目建成投产。重点引进刻选环保材料、君品生物科技等项目，推动青岛元恒丰电力设备生产项目顺利投产。在富阳园区布局形成 PVC 深加工、再生资源综合利用、汽车装备制造、高端装备制造、生物医药 5 个产业园。同时，大力发展新能源和清洁能源，加快谋划抽水储能项目，借助襄矿售电公司组建综合能源公司，推进“风光火储一体化”“源网荷储一体化”发展。

锻造固废产业“新优势”。发挥山西大学固废综合利用研发基地作用，加快先进适用技术推广应用，在富阳园区规划建设碳基材料产业园，重点推进宏瑞祥二期投产达效，引进北京光大蓝天、蔚蓝危废、绿熙环保等固废产业项目，形成以大宗固废综合开发利用为主导的特色产业集群，加快建设国家工业资源综合利用基地。

布局乡村振兴示范区。以服务业提质增效为引领，推动形成文化旅游拉动、平台经济支撑、城乡融合发展的乡村振兴新格局。完成全域旅游示范区规划编制工作，逐步完善“3+X”文旅产业布局。继续实施仙堂山景区提档升级，叫响“法显”

文化品牌，以漳河水系为轴线，辐射带动小垵村知青故里、强计村公社记忆 2 个 3A 级乡村旅游示范村，加快发展度假旅游、暑期旅游，打造山水相依、人文共融的自然人文旅游区。依托东湖公园，统筹整合市民中心广场、湖璟国际购物广场、上寺街、文庙、城隍庙、老物件博物馆、天益当等资源，打造“古色+红色+夜色”的休闲娱乐购物区，让游客进得来、住得下、吃得健康、游得舒心。围绕宝峰湖周边，重点推动“襄约·湖屿”青年网红旅社、“襄遇·栖居”湖畔生态民俗，分别在五一、国庆“小长假”期间正式运营。集中完善虎口村公共设施，打造宜居宜业宜游的乡村振兴示范村、消费旅游集散地，让更多群众吃上旅游饭、走稳致富路。同时，组建文旅平台公司，持续开展“50 元游襄垣”“旅游文化节”等系列文旅活动，努力构建全域旅游发展新格局。与此同时，大力实施服务业提质增效十大行动，重点打造大宗商品销售、电子商务、租赁服务等 15 个平台经济，布局发展现代仓储物流产业，鼓励电商功能平台做大做强，实现服务业分类提升。

打造特色种养示范区。稳定粮食播种面积 45.3 万亩，实施高标准农田 2.48 万亩，完成秸秆还田作业 12 万亩，试点农业托管项目 1.2 万亩，确保粮食产量稳定在 1.5 亿公斤，保证粮食绝对安全。重点推进饲料玉米、设施蔬菜、有机水果、尖椒、米槐等特色种植业规模化发展，着力扩大大豆和油料生产。新建东方希望 50 万头生猪、善福奋达 150 万只肉鸡等规模养

殖场，确保生猪存栏达到 13 万头，肉鸡存栏达到 600 万只，推动畜牧大县向畜牧强县跨进。盘活利用永明厂闲置厂房，引进络清元营养食品生产项目，就地加工转化精优农产品，提高产品附加值。同时，充分发挥县域交通区位优势，加快发展现代仓储物流产业，配套一批恒温库、冷链库和物流仓储库，构建种植、加工、仓储、物流、销售全产业链。

（二）全方位强化改革创新，打造更加包容更具活力的高质量发展生态。全面深化改革攻坚和创新合作，多措并举破除瓶颈制约、集聚发展动能。

推动重点领域改革。把改革作为高质量发展的关键之举，让改革红利惠及更多市场主体和人民群众。**分类推进国企改革。**引进战略合作主体，推动城乡供水公司、永清公司等公益类国有企业股份制改革，提升社会化服务水平。推动漳江集团、兴通公司等功能类企业减量重组。持续深化竞争类企业混合所有制改革，确保国有资产保值增值。完成 19 户“僵尸企业”破产处置工作，积蓄破产处置资金池，合理安置企业职工，打好国企改革“三年行动”收官战。**深化农村宅基地制度改革。**严格落实农村房屋建设“四办法一标准”，认真做好宅基地规划、审批、设计和自建房用作经营场所管理等工作，加快推进农村房地一体确权登记工作，鼓励农民和村集体利用闲置宅基地，发展休闲农业、乡村旅游。**开展资本市场县域工程试点。**引导企业开展规范化股份制改造，确保全县股权市场挂牌培育

企业不少于 10 家、展示企业达到 20 家，晋兴板挂牌企业达到 3 家。与此同时，持续推进文化教育、医疗卫生、社会保障等重点领域改革，不断激发高质量发展的动力活力。

全面强化创新驱动。加快出台科技创新支持奖励办法，强化企业创新主体地位。聚焦产业链和创新链深度融合，持续深化省校合作，与更多的 985 高校开展战略合作，扩大智库合作成果。实施规上工业企业研发提升工程，新增 2 家企业技术研发中心。实施人才强县战略，深入推进“兴襄英才”计划、“梧桐”计划，加大柔性引才力度，落实好人才公寓政策。积极打造青创联盟，为企业家搭建创新创业平台。

加强经开区建设。持续深化“三化三制”改革，组建能源保障、物业管理、科技咨询服务、专业招商等 4 个专业化公司，实行市场化竞争、目标化管理、绩效化考核。**优化产业布局。**科学布局现代焦化、精细化工、化工新材料、玻璃制品、汽车装备制造、高端装备制造、碳基材料、再生资源综合利用、生物医药、PVC 深加工等 10 个产业园区，进一步明确经开区主导产业和发展定位。滚动开展“三个一批”活动，保证签约项目开工率、开工项目投产率、投产项目达效率分别达到 90%、75%和 90%，推动经开区提质增效、位次前移。**强化要素保障。**启动经开区固废路、经化一路、潞北二路、潞北三路 4 条路网工程，加快推进富阳污水处理厂、供电配套、蒸汽配套、工业供水一体化、特勤消防救援站等项目建设。合理规划太平、背

里腾退土地资源，拓展经开区用地空间。深化“承诺制+标准地+全代办”改革，力争年内收储土地 1000 亩、出让标准地 5 宗，切实做到“地等项目”。**加大招引力度。**聚焦“一区两园三主导两示范”产业布局，开展以商招商、长板招商、产业链招商。重点依托潞安 180、鸿达煤化、瑞恒化工等“链主”企业，配套产业链关键环节，延伸上下游关联项目。紧抓周边省市产业结构重塑、整体性迁移的机会，利用 6 支招商小分队，对接引进工艺成熟、链条完整、市场广阔的优势项目。制定出台优惠政策，大力发展总部经济、数字经济。高水平举办第三届“一带一路”法显文化国际交流高峰论坛，包装策划我县投资环境、优势产业和政策措施，提升对外影响力和吸引力。

（三）全方位推进城乡融合，打造更加精致更具品质的高质量文明县城。紧抓长治建设全国资源型城市转型升级示范区，打造现代化太行山水名城等重大发展机遇，积极融入上党城镇群，创建全国文明城市。

实施城市更新行动。加快推进仙堂山旅游路、滨河路南延、滨河东路南延高架桥等道路工程，完善永兴街、朝阳新区路网建设，构建内畅外联互通的交通路网。整治市民中心周边老旧街巷，改造修复环湖路人行道和 6 条背街小巷，打通城市交通微循环。继续实施天然气置换工程，新改建供热管网 1.17 公里、供水管网 9.8 公里，启动永清污水处理厂改造升级工程。新建 5G 基站 113 座，完成 3 个老旧小区改造。续建县委党校、

站前广场工程。完善城市设计馆收尾工作。

提升城市治理水平。推进市容市貌、交通秩序等“八大整治”“八大提升”行动，巩固“顺向停车、文明出行”专项行动成果。开展全县物业服务市场专项整治，力争年内全县小区物业管理覆盖率达到80%以上。持续推进城乡“两违”建筑整治攻坚行动，分批次规范处置问题楼盘，从严查处违法违规房地产开发企业、中介机构。继续推进全县房屋产权登记确权颁证清零行动，完成5088套住房转移登记，促进房地产市场平稳健康发展。

全面推进乡村振兴。严格落实“四个不摘”政策，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决防止发生规模性返贫，落实产业项目建设、对户产业奖补等政策，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。启动侯堡镇段河村和戴家庄村省级农村土地综合整治试点项目。全面开展农村人居环境整治提升五年行动，新改造农村户厕500座，配套建设村级粪污无害化处理站30座，新建王桥垃圾中转站，配置10台移动中转站，完善自然村通硬化路4.3公里，实施5个整村农水管网改造项目。启动111条县乡村水毁道路、14座水毁桥梁和仙堂山旅游路修复治理工程，改造夏店高速口等3处积水路段。加强高素质职业农民培育，完成新型职业农民培育1000人。举办“百户洁净家庭”“星级文明户”等农村精神文明建设活动。

（四）全方位优化营商环境，打造更加便捷更具竞争的

高质量投资沃土。聚焦影响企业群众办事创业的监管盲点和
服务痛点，更新观念、转变作风、苦练内功，全力打造“三无”
“三可”营商环境。

打造公开便捷的政务环境。持续开展“五减”专项行动，
深化审批制度改革。**加大减的力度。**深化“证照分离”改革，
对所有涉企经营许可事项实行清单化管理。继续整合推出“一
件事一次办”套餐服务事项。新增高频事项“跨省通办”合作
县区不少于10个。**提升服的效率。**推进智慧政务服务平台建
设，新建政务大厅自助服务系统、政务服务微信公众号，提升
网办服务质量。做好镇级便民服务中心标准化、规范化建设，
最大限度方便群众办事。**把握管的尺度。**清理废除妨碍市场公
平竞争的各类规定和做法，完善以“互联网+监管”为核心、
“双随机、一公开”为手段、信用体系建设为支撑的监管体系。

打造活力旺盛的市场环境。大力推动市场主体上规模、增
活力、提效益，确保全年新增市场主体15%、“四上”企业
31家。**强化政策支持。**落实减税降费和中小微企业支持政策。
积极构建普惠性融资担保体系，增加金财融资担保公司注册资
本金至5000万元，做大政府主导融资性担保平台。扩大民营
企业应急还贷周转金规模至1000万元，缓解民营企业资金周
转难题。**健全诚信体系。**完善守信激励和失信惩戒机制，积极
开展“双公示”工作，将失信、限高作为常态化执行措施。用
好信用“红黑名单”，推动信用承诺在市场准入、企业投资、

招投标等领域全面落地，从根本上解决失信行为反复出现等问题。**维护竞争秩序。**依法严惩各种不正当竞争、侵权仿冒等现象，严厉打击强行承包工程、干扰工程建设等违法行为，严查重处食品药品、污染环境犯罪，为企业家营造稳定、公开、透明的投资环境。

塑造优质高效的服务环境。打好服务“组合拳”，护航市场主体“轻装上阵”。**构建亲清政商关系。**落实县处级领导包联项目等工作机制，组建重点项目工程专班服务队，全周期包保跟踪服务项目，让各类市场主体感受到襄垣“速度”、体验到襄垣“温度”。**常态化开展入企服务宣传。**提升企业对营商环境政策知晓度、满意度，更多关注市场主体的感受，切实帮助企业解决政策兑现不到位、经营手续办理难、融资成本高等实际问题。**建设诚信政府。**带头兑现承诺，杜绝“新官不理旧账”，以政府诚信带动提高全社会诚信意识。

（五）全方位增进民生福祉，打造更加公平更具普惠的高质量美好生活。财政资金更多用于保基本民生、保居民就业、保基层运转，落实省政府确定的 12 件民生实事，不断增强人民群众的安全感、获得感、幸福感。

抓好就业社保工作。深入开展“人人持证、技能社会”建设，完成普惠制培训 5000 人。全面落实各项就业创业政策，抓好高校毕业生、退役军人、农村劳动力等重点群体就业帮扶。加快城乡居民补充养老保险制度建设。创建老年友善医疗机

构，落实老年人医疗服务优待政策。实施侯堡、鹿亭、下良、王村、善福等 5 个镇中心敬老院升级改造工程，打造 1—2 个社区养老服务中心试点，积极引入社会资本投资建设康养产业项目。启用残疾人就业康复托养中心，继续做好残疾人两项补贴、儿童福利等社会保障工作。

坚持教育优先发展。严格落实“双减”政策，规范校外培训，抓好作业管理、课后服务、教育教学质量“三个提高”。优化调整全县中小学布局，完成 11 所中小学校和教学点撤并工作。新建西营镇中心幼儿园、滨河小学。实施“智慧校园”二期工程。

提升医疗卫生水平。深化县域医疗卫生一体化改革，持续加强公共卫生体系建设，提升突发公共卫生事件应对能力。续建县人民医院朝阳院区，发热隔离病区 6 月底建成投用，新改建 46 所标准化村卫生所。实施妇女儿童重大疾病防治项目，免费提供适龄儿童牙齿窝沟封闭服务，12—15 周岁适龄女孩免费接种 HPV 疫苗。加快推进医保信息化建设，确保医保基金安全有效运行。广泛开展全民健身运动，推动健康襄垣建设。

做好文化惠民工作。健全县镇村三级公共文化服务体系，启动县博物馆筹建工作。常态化开展“文化惠民基层行”等活动，完成“送戏下乡”300 场。深入实施“文明守望”工程，编制文物保护和利用规划，抓好邕子百宝寺、流渠千手观音庙等 26 个文物修复保护工程。

（六）全方位改善生态环境，打造更加优美更具魅力的高质量宜居家园。深入贯彻习近平生态文明思想，牢牢守住生态红线，协同推进减污降碳，持续改善全县环境质量，全面加快绿色转型发展。

扎实推动“双碳”工作。按照碳达峰、碳中和部署要求，深化能源革命综合改革试点，细化我县“十四五”能耗“双控”路线图。加强重点用能单位能耗在线监测系统建设，实施煤炭、煤电、焦化等重点行业能效提升行动，淘汰落后煤电产能，提升新能源发电装机占比。落实新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制政策。认真抓好中央生态环保督察问题整改，严格项目准入，强化能评环评，推进“两高”项目清单化管理和分类处置，坚决遏制“两高”项目盲目发展。

实施生态修复工程。开展大规模国土绿化行动，推进4.5万亩“荒山造林、退化林修复、飞播造林、封山育林、合作造林”项目。加快推进剩余9村645户采煤沉陷治理，重点推进夏店新庄、西营护驾垵2个无致灾主体村124户治理任务。强化河道综合治理，实施浊漳河南源、北源和淤泥河3个水环境综合整治工程和2个河道治理工程，推进下良、西营小流域整治，完成病险水库除险加固工作。深化“五水综改”，完善阶梯水价机制，加强中水回用，严控地下水超采。

打好污染防治攻坚战。推进大气污染防治管理监控系统、襄垣国家基本气象观测站、经开区空气日报站项目建设，强化

重点区域多污染物日常监管力度，深入推进夏季臭氧治理和秋冬季大气污染防治，落实重污染天气重点行业差异化管控。规范重点涉水企业排污口设置，加大入河排污口排查监管。强化工业固废堆场、尾矿库环境监管，推进煤矸石、粉煤灰等固体废物无害化处理，积极创建“无废城市”。

（七）全方位抓好安全稳定，打造更加和谐更具保障的高质量平安襄垣。树牢底线思维，统筹疫情防控、安全稳定和经济社会发展，全力防范化解各类风险隐患。

常态化从严抓好疫情防控。加强重点地区返襄入襄人员精准管控，完善多点触发监测预警机制，加强冷链食品核酸检测，充分发挥发热门诊、药店等“哨卡”作用，强化商超、学校、医院等重点场所防控力度。加快推进新冠疫苗应接尽接。加强疫情防控应急演练，提升应急处置能力。

坚决守牢安全生产底线。纵深推进安全生产专项整治三年行动，进一步压实企业安全生产主体责任。重点抓好煤矿、危化、非煤矿山、建筑施工、交通运输、燃气、森林防火等重点行业领域隐患排查治理工作，严厉打击私挖滥采、非法生产等违法行为。提升防灾减灾救灾能力，完成自然灾害综合风险普查，推进应急救援指挥中心建设，完善公共消防基础设施。扎实做好金融企业改革化险工作，持续加强防范和处置非法集资工作力度，坚决守住不发生系统性区域性金融风险底线。

推进更高水平平安襄垣。坚持和发展新时代“枫桥经验”，

推进“治理重复信访、化解信访积案”三年专项行动，高标准创建2—3个“枫桥式”公安派出所、司法所。加强和完善城乡社区治理，实现“全科网格”全覆盖。常态化开展扫黑除恶，持续保持禁毒高压态势，依法严厉打击涉枪涉爆、电信诈骗等突出违法犯罪，营造安全稳定的社会环境。

强化自身建设，提升履职能力

各位代表，初心如磐、使命在肩。新的一年，我们将深刻把握治理体系和治理能力现代化要求，坚守初心使命，尽职尽责担当作为，努力建设人民满意的服务型政府。

建设初心不改、永葆本色的政府。严格遵守政治纪律和政治规矩，巩固深化党史学习教育成果，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定坚决、不折不扣贯彻中央和省、市、县委各项决策部署，把既定的战略决策、工作部署转化为作战图、项目书，确保落实落细。

建设依法行政、阳光透明的政府。健全完善重大行政决策机制，强化规范性文件的合法性审查和评估，严格规范公正文明执法，自觉运用法治思维和法治手段深化改革、推动发展、化解矛盾，持续巩固“全省法治政府建设示范县”创建成果。继续加大政务公开力度，自觉接受县人大法律监督和工作监督，主动接受县政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协

提案。

建设以人为本、执政为民的政府。强化“作为”意识，提高“能为”本领，找准“善为”路径，聚焦人民群众急难愁盼的紧迫问题，一件接着一件办，积小胜为大胜，以看得见、摸得着的变化回应群众期盼。强化“四不两直”等方式手段，确保各项部署落地见效。严肃处理不作为、慢作为、乱作为等懒政怠政行为，切实改进工作作风，提高工作效率。

建设干部清正、政治清明的政府。进一步树牢“政府过紧日子、苦日子，让群众过稳日子、好日子”的思想，严控“三公经费”，压减一般性支出。扎紧制度的笼子，强化工程建设、征地拆迁、招投标等关键领域监管，加大审计监督力度，畅通投诉举报渠道。深入贯彻落实中央八项规定精神，始终保持反腐败高压态势，建设“清廉政府”。

各位代表，路虽远，行则将至；事虽难，做则必成！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，踔厉奋发、笃行不怠，奋力谱写全方位推动襄垣高质量发展的壮丽篇章，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开！

名 词 解 释

1. “**专精特新**”：是指专业化、精细化、特色化、新颖化。

2. **专精特新“小巨人”企业**：是指“专精特新”中小企业中的佼佼者，是专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的排头兵企业。

3. “**僵尸企业**”：是指丧失自我发展能力，必须依赖非市场因素即政府补贴或银行续贷来维持生存的企业。

4. “**承诺制+标准地+全代办**”改革：是我省优化营商环境推出的改革组合拳。其中，“承诺制”指县级以上人民政府对省人民政府确定范围内的企业投资项目，实行政府统一服务、企业信用承诺、监管有效约束，统一清单告知、统一平台办理、统一信息共享、统一收费管理，对企业承诺的事项不再事前审批的办理模式；“标准地”指在城镇开发边界内具备供地条件的区域，对新建工业项目先行完成区域评价、先行设定控制指标，并实现项目动工开发所必需的通水、通电、通路、土地平整等基本条件的可出让的国有建设用地；“全代办”指开发区管委会为开发区内所有招商引资项目、区内企业符合国家产业政策及开发区产业发展规划的各类项目，从项目立项到施工许可证发放的所有行政审批事项及其他相关事项提供代替办理的服务。

5. “一枚印章管审批”：是指通过推进相对集中行政许可改革，实现一个机构管审批、一枚印章发证照、一个大厅办成事，有利于提高政府部门办事效率，为企业和群众办事提供便捷服务。

6. “两下两进两拆一提升”：是指管线下地、广告下墙，停车进库、进位，拆除违建、拆除围墙，提升城市品质。

7. “六乱”：是指乱搭乱建、乱堆乱放、乱扔乱倒等影响农村人居环境的突出问题。

8. “双减”：是指减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

9. “五个一批”文化惠民工程：是指塑造一批群众文化惠民服务品牌，培育一批乡村群众文艺队伍，挖掘一批乡土文化能人艺人，培养一批乡村文化带头人，送一批专业文艺演出。

10. “两高”项目：是指高能耗、高排放项目。

11. “链主”企业：是指自身实力雄厚、在产业链中占主导地位的企业。

12. “一区两园三主导两示范”：是指我县依托王桥园区，集中布局以煤化工产业改造提升为主导的 500 亿产值传统产业聚集区；依托富阳园区，集中布局以六新产业集聚扩规为主导的新兴产业发展区；依托山西大学固废研发基地，集中布局以大宗固废综合开发为主导的特色产业集群；瞄准打造“现代化太行山水名城短途游、近郊游首选地”目标，集中布局环宝

峰湖一二三产融合发展乡村振兴示范区和特色品牌种养示范区。

13. “三化三制”：是指为了深化开发区人事和薪酬制度改革，实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制，加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队。

14. “八大整治”：是指不文明养犬、交通秩序、各类市场、市容市貌、背街小巷、城市“牛皮癣”、城中村及城乡接合部、社会文化环境专项整治。

15. “八大提升”：是指城市品质、乡风文明、市民素质、未成年人思想道德建设、志愿服务、公益广告宣传、窗口单位优质服务、基层基础提升。

16. “三无” “三可”：“三无”是指无差别、无障碍、无后顾之忧。其中，“无差别”是指要为各类市场主体营造公平竞争的市场环境；“无障碍”是指要全力破除制约市场主体发展的体制机制障碍；“无后顾之忧”是指要全力为市场主体提供最大便利、最优服务。“三可”是指可预期、可信赖、可发展。其中，“可预期”是指保持政策和制度的连续性稳定性，让市场主体产生稳定预期；“可信赖”是指要增强市场主体对投资环境、未来发展的信心，构建亲清新型政商关系；“可发展”是指要为企业创造发展空间，不仅让企业留下来留得住，还要让企业发展快发展好。

17. “五减”：是指减事项、减时限、减环节、减要件、减证明。

18. **“证照分离”改革**：是指依法推动对涉企行政审批事项采取直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等改革方式，将许可类的“证”分离出来，尽可能减少审批发证，有效区分“证”“照”功能，从事前审批向强化事中事后监管转变，着力破解“准入不准营”难题。

19. **“四上”企业**：是指规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业等这四类规模以上企业。

20. **“碳达峰”和“碳中和”**：“碳达峰”是指我国承诺在 2030 年前，二氧化碳的排放不再增长，达到峰值之后逐步减下去；“碳中和”是指到 2060 年，对排放的二氧化碳采取植树、节能减排等各种方式全部抵消掉。

21. **“五水综改”**：是指全面推进水源、水权、水利、水工、水务改革。水源是前提，水权是基础，水利是根本，水工是支柱，水务是主业。

22. **“无废城市”**：是指以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

23. **“四不两直”**：是指不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场。

