

襄垣县第十七届人民代表大会第三次会议文件（23）

政 府 工 作 报 告

——2023年4月26日在襄垣县第十七届人民代表大会
第三次会议上

代县长 段联刚

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2022年工作回顾

过去一年，面对疫情冲击影响和超预期困难挑战，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，真抓实干、克难奋进，圆满完成了全年各项目标任务，高质量发展综合指数排名

全市前列。

——**综合实力显著提升**。全县地区生产总值达到 448.9 亿元，县域排名全省第二，增长 8.8%；一般公共预算收入达到 26.43 亿元，排名全市第三，增长 19.05%，经济总量创近三年来新高。

——**工业经济全市领先**。全县规上工业增加值完成 420.58 亿元，排名全市第一，增长 15.6%。全年原煤产量 938 万吨，再创近年新高。工业增加值占 GDP 的 80.88%，排名全市第一。战略性新兴产业增长 45.3%，成为我县工业经济发展新引擎。

——**市场主体活力迸发**。全县市场主体总量达到 27351 户，净增 7629 户，净增长 38.6%，排名全市第一。新增涉税市场主体 8381 户，增长 119.6%。净增规上工业企业 14 家，数量全市最多。营商环境考核连续三年排名全市优秀行列。

——**乡村振兴全面推进**。成功申报省级特色产业基地 1 个、市级乡村振兴示范村和旅游示范村各 1 个。脱贫人口人均纯收入增长 14.9%，达到 16766 元，均排名全市第一，脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

——**生态环境持续向好**。空气质量二级及二级以上天数达到 300 天，较上年增加 26 天。PM_{2.5} 年均浓度同比下降 38.6%，下降率排名全省第一。环境空气综合质量指数为 4.18，同比下降 7.5%，下降率排名全市第一。

——**经开区建设不断升级**。经开区化工区通过省级化工

园区认定。入区企业达到 135 家，规上工业增加值完成 90.9 亿元，工业投资完成 53.1 亿元，年度考核保持全省工业类开发区第一方阵，被评为全省高质量发展优秀开发区。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）产业转型成效明显。始终把项目建设作为核心抓手，滚动开展“三个一批”活动，推动转型步伐持续加快。**招商引资成果丰硕。**积极推行以商招商、链主招商，全年累计签约项目 64 个，总投资 181.5 亿元，项目开工率 95%。投资 10.7 亿元的上马风光储一体化 200MW 新能源、投资 8 亿元的金烨焦炉煤气制液化天然气等 14 个亿元以上产业项目落地开工，县域经济发展后劲更加有力、项目储备更加充足。**有效投资不断扩大。**全年累计实施产业项目 170 个，完成投资 95 亿元，占全年固定资产投资的 91.3%。新开工、新投产亿元以上项目 48 个。以鸿达 254 万吨清洁焦化、金烨 197 万吨捣固焦化等为代表的重大产业项目，整体推进顺利、陆续投产达效。**产业路径更加清晰。**科学谋划了现代煤化工、PVC 深加工、碳基新材料、装备制造、“源网荷储”一体化等 5 条重点产业链，投资 3.3 亿元的金烨干熄焦余热发电、投资 1.5 亿元的钰鑫糠醛等 14 个补链强链项目落地开工，投资 2.5 亿元的铁福来高端钻机、投资 2 亿元的中瑞瑞恒电石渣、投资 1.5 亿元的龙翔高科药用玻璃管等 12 个延链展链项目建成投产，“以煤为基、多元发展”的产业结构得到优化、项目

支撑更加稳固。

（二）改革创新持续深化。聚焦重点领域和关键环节，靶向发力、精准施策。**国企改革纵深推进。**顺利完成县众襄联、襄粮兴、物资总公司所属 14 户“僵尸企业”市场化出清暨资产重组方案制定。着力强化国资监管和国企业绩考核，推动企业降本增效，县属国企负债率降到 60% 以下。**能源革命试点先行。**认真落实省委能源革命“五个一体化”部署要求，谋划启动了总投资 111 亿元的“源网荷储”一体化项目，在全市率先开展新能源消纳体系试点。**创新生态不断优化。**认真贯彻落实《国务院办公厅关于县域创新驱动发展的若干意见》，制定出台《襄垣县支持科技创新若干措施》，向 16 家企业兑现县级奖补资金 170.9 万元，真金白银支持企业科技创新。成功申报省级“专精特新”企业 1 家、国家级重点“小巨人”企业 2 家，顺利入围全国第二批“国家创新型县”建设名单。

（三）城市品质有效提升。坚持内外兼修、建管并重，不断提升城市品质。**突出规划先行。**全面完成“三区三线”划定，高标准编制县级国土空间总体规划、县城总体城市设计、重点地段风貌规划，实现“规划控制一张图”。**完善城市功能。**仙堂山旅游公路、滨河东路南延及高架桥工程建成通车，永兴街和里信南街、北街一期等道路工程顺利竣工，城市路网更加通畅。实施天然气置换 23308 户，五阳污水处理站改扩容工程建设完成。祖师巷等 23 条背街小巷、建筑公司小区等

3 个老旧小区完成改造，实现旧貌换新颜。**强化城市管理**。深入开展“两违”建设摸排，新办理房屋不动产登记 6080 套，推进社会文明交通综合治理，新增 350 个临时停车位，28 家物业企业党组织、132 个住宅小区物业管理服务实现全覆盖。

（四）乡村振兴加快推进。坚持把“三农”工作作为重中之重，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。**农业实现稳产增收**。完成粮食播种面积 47.59 万亩，实施高标准农田建设 2.49 万亩、农业生产托管 3.1 万亩，粮食产量达到 2.59 亿斤以上。建设善福奋达 150 万只肉鸡等 10 个规模养殖项目，生猪出栏 18 万头、肉鸡出栏 600 万只，迈进全省肉鸡养殖大县前 10 强。**农村建设稳步推进**。累计投资 8000 余万元完成王鹿线、郝善线等 52 条水毁道路修复，重建修缮受灾房屋 553 户，新建农村粪便无害化处理站 15 座。夏店平安村生物有机肥项目，成功申报省级产业示范基地。积极推广“50 元游襄垣”活动，开通东湖—仙堂山景区—“襄缘花海”景区免费公交。**村集体经济不断壮大**。全面开展农村资产“清化收”，清收债权 3.62 亿元，化解债务 3.66 亿元，新增地源收费 1160 万元。全面拓展“五十五代两自主”增收模式，村集体经济收入 100 万元以上的村达到 40 个。

（五）营商环境不断优化。以“市场主体倍增”为抓手，全面优化营商环境。**政务环境公开便捷**。梳理“一件事一次办”服务事项 360 件，完成 247 项审批事项线上标准化发布，

签订“跨省通办”框架协议 431 份。全面推进“双随机、一公开”监管，稳步推进“互联网+监管”，监管行为入库数量达到 10 万余条，入库覆盖率达到 70%。**服务环境优质高效。**顶格执行国家和省、市稳经济一揽子政策措施，完成留抵退税 30 亿元，其中小微企业退税 3.2 亿元，有力帮助市场主体解忧纾困、渡过难关。**经开区建设提档升级。**科创大楼基本完工，王桥污水处理厂具备投运条件，总投资 2.6 亿元的污水管网、园区道路等 6 个 PPP 项目全面启动。“承诺制+标准地+全代办”改革持续深化，为 21 个项目开展代办服务，出让标准地 8 宗 332 亩，经开区产业承载力、吸附力进一步提升。

（六）民生事业稳步发展。用心用情办好民生实事，人民生活不断改善。**就业方面**，累计开展普惠制培训、创业培训 11 期，新增技能人才 11563 人，新增城镇就业 3549 人、农村劳动力转移就业 3242 人。**教育方面**，新建滨河小学项目具备开工条件。义务教育阶段课后服务覆盖率达到 100%。高考成绩再创佳绩，全县二本以上达线 734 人，实现十一连增。**医疗卫生方面**，县人民医院朝阳院区加快建设，发热隔离病区投入使用。为 3527 名适龄儿童免费提供牙齿窝沟封闭服务。**文化方面**，深入开展“五个一批”文化惠民活动，组织“免费送戏下乡”300 场。71 处县级以上烈士纪念设施整修工程全面完成，东坡观音阁等 10 处文保单位得到抢险修缮，中共襄垣县第一次代表大会旧址等 4 处市保单位申报成功。

（七）社会大局和谐稳定。严守风险底线，强化系统观念，扎实做好防风险、保安全、护稳定各项工作。**风险防范上**，因时因势优化防疫举措，成功应对多轮次疫情冲击，有效保证了正常生产生活秩序。积极防范化解金融风险，妥善处置县农商银行信贷风险。**生态环境上**，深入开展“高铁高速沿线”环境综合整治、高排放高耗能企业排查等 30 余项专项行动，3 个国家、省考地表水断面均达到或优于Ⅲ类水质，安全转移危险废物 1243 批次，大气、水、土壤环境质量持续改善。**安全生产上**，扎实推进“百日攻坚”和安全生产大检查大整治大提升行动，完成 3 轮“专家会诊”，企业安全生产投入达到 6.2 亿元以上，本质安全水平持续提升，全年未发生安全生产责任事故。积极开展“信访矛盾化解攻坚月”专项行动，化解信访积案 76 件。深入推进“飓风 2022”专项行动，累计破获查处黄赌毒、盗抢骗等各类违法犯罪案件 811 起，打掉恶势力团伙 2 个，人民群众幸福感和安全感更加充实、更有保障。

此外，统计审计、民族宗教、双拥共建、史志档案、退役军人事务等工作取得了新成效，妇女儿童、红十字、老龄、残联、慈善等事业实现了新发展。

各位代表，一年来的发展令人难忘，成绩让人鼓舞。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是县委团结带领全县广大干部群众奋力拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，

向全县人民，向各位人大代表、政协委员，向关心支持襄垣改革发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，也要清醒地认识到，我县发展不平衡不充分的问题仍然突出。产业结构还不尽合理，新兴产业和高端服务业支撑不够，优质项目储备不足，科技创新能力不强，城市功能不够完善，农业产业基础薄弱，民生事业还有短板，安全风险点多面广，财政收支依然吃紧，个别部门服务意识不强，经济发展软环境仍需优化，等等。对此，我们一定直面问题、勇于担当，采取有力措施，全力加以解决。

2023 年工作安排

2023 年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是落实“十四五”发展规划的重要一年，做好各项工作意义重大。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和二十届二中全会精神，深入贯彻省委、市委、县委决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展第一要务，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济实现质的有效提升

和量的合理增长，积极探索资源型县域经济转型发展新路，全方位推动全县高质量发展。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7%以上，固定资产投资增长9.5%，社会消费品零售总额增长8%，一般公共预算收入增长6%，规上工业增加值增长8%以上，城镇居民收入与经济增长同步，农村居民收入高于经济增长水平，居民消费价格总水平涨幅控制在3%左右。全面完成上级要求的约束性指标。

今年，要在统筹做好各项工作的基础上，重点抓好以下工作：

（一）坚持把产业转型作为主攻方向，夯实高质量发展“硬支撑”。协同推进传统产业与新兴产业集群培育、数字经济与实体经济融合赋能，全力构建现代化产业体系。

加快传统产业改造提升。统筹抓好煤炭清洁低碳发展、多元利用这篇大文章。**坚决扛牢能源保供。**重点推进上庄、金星、上良等3座建设矿井正式投产，陆续释放300万吨新增产能，确保月调度煤炭产量不少于81万吨，全年完成煤炭产量950万吨以上。积极推进潞安华润、大平等4座煤矿资源接续配置工作，帮助企业解决资源枯竭问题，提升煤炭储备能力。**助推焦化产业升级。**围绕“提升主产品、延伸副产品、降碳促循环”的发展思路，加快推进金烨197万吨捣固焦化项目全面投产，积极推动投资7.2亿元的安徽龙源高纯度

硫磺、投资 3 亿元的金鼎 LNG 扩能联产合成氨、提纯氢等下游配套项目建成投产，加快焦化产业向中高端延链低碳发展。**拓展延伸精细化工。**依托潞安 180 主副产品加工转化、余气利用，搭建精细化工平台，吸引企业入驻。重点推动投资 3.2 亿元的晋益 20 万吨二氧化碳提纯、投资 2.2 亿元的嘉鹏液体空分、投资 2.1 亿元的华星生态 8 万吨废催化剂等在建项目年内投产，争取引进特种超细玻璃纤维棉等项目落地，真正实现粗粮细作、一煤多吃。

加快新兴产业集群发展。以加快先导性和支柱性产业培育为重点，持续壮大新的产业增长点。**加快 PVC 产业闭环成链。**以瑞恒化工 60 万吨聚氯乙烯为“链主”，全面推进新胜达碳基循环经济一体化项目，发展 96 万吨电石、90 万吨环境功能新材料，稳定上游电石原料供应。积极引进宁波高分子复合材料、中晶固废环保材料等配套项目，推动烧碱、PVC 树脂等主产品就地加工转化，盐酸、液氯等副产品和工业废渣高效利用，实现上游降本、中游增效、下游延链。**打造碳基新材料产业高地。**以山西大学固废综合利用（襄垣）研发基地为依托，重点推进粉煤灰、煤矸石等综合利用研发成果转化，全面加强对碳基新材料的产品推广和包装宣传，支持宏瑞祥碳塑板材、利恒环保等项目达产达效、规模化生产。加快实施投资 3.2 亿元的蔚蓝环保危废处置，对接引进投资 5 亿元的绿熙环保固废综合利用等项目，推动“产学研用”一体化发展、碳基新材料

产业走在省市前列。抓好装备制造产业集中布局。以青岛元恒丰电力自动化、铁福来高端钻机、华武轮胎等项目为牵引，大力发展先进制造业。立足本地矿山装备市场，推进投资3亿元的山力铂纳高分子新材料项目扩容提质，建设年产5万吨的高品质复原胶生产线。用好经开区标准化厂房，积极引进厘米科技新能源和半导体封测、香港比翼小蜜蜂智能制造等产业项目，奠定制造业优势基础。推进“源网荷储”一体化发展。坚持把“源网荷储”一体化列为一号工程，强化与中能建、江苏天合光能合作，全年投入30亿元，新实施400MW共享储能电站项目、太平金烨110kV、太平220kV输变电工程和2座35kV变电站，建设完成王桥50MW集中式光伏、襄矿30MW和金鼎60MW分布式光伏项目，同步启动“源网荷储”虚拟电厂，基本实现源、网、荷、储项目实体化运行，为园区企业提供低价绿色电力保障，并在全市乃至全省范围内发挥典型示范效应。

加快数字产业应用赋能。扎实推进数字经济基础设施建设，推动镇级5G信号连续覆盖。深化与山西翊源数智产业园、人和致远环境咨询等公司合作，建设智慧化园区时空信息平台、数字经济产业园，力争逐步把经开区打造成为省级数字园区。加快推进采掘业、焦化、化工企业数字化改造，年内投入7.3亿元，完成晋平煤业、七一新发煤业等9个智能化掘进面、4个智能化综采工作面建设，持续提升先进产能

占比和煤矿本质安全水平。积极推进总投资 1.5 亿元的鸿达煤化和金烨焦化 5G 智能工厂、智能车间建设。投资 1700 万元启动工业大宗商品产量信息采集监控系统（第三期）工程，全面覆盖年运输量 10 万吨以上的煤矿、洗选煤、化工及其它企业，构建“标准统一、精准监控、科学调度”的产量信息管理体系。

（二）坚持把项目建设作为主要抓手，打造高质量发展“主引擎”。树牢“项目是第一支撑”的鲜明导向，集中精力抓投资、上项目、促发展，以项目大突破带动发展大提升。

夯实项目基础。紧抓北京对口帮扶长治的政策机遇，充分借助昌平区驻地央企、高校、科研院所汇聚优势，深度对接先进能源、医药健康、先进智造等优势产业，推动双方在项目建设、人才引进、技术创新等方面，强化联系、共享资源、深入合作。积极争取不少于 3 亿元的专项债券、中央预算内投资、省级技改等上级资金。全年谋划实施重点项目 218 个、总投资 577 亿元。其中，产业发展类项目 134 个，总投资 500.5 亿元；城建民生类项目 67 个，总投资 68.8 亿元；商贸文旅类项目 17 个，总投资 7.7 亿元。年内计划完成投资 113 亿元，力争形成项目储备充足、投资接续有力的良好局面。

抓好项目服务。持续推行“周三项目协调会”和“五个一”包联工作机制，及时协调解决项目手续办理、要素保障、融资服务等难题，加强重点项目能耗、环境容量等指标保障。用好

制造业中长期贷款、气候投融资等政策，常态化向民间资本推介项目，着力破解项目融资难题。加快释放“三区三线”调整政策红利，提前做好建设用地组卷报批，以高效服务助力高质量项目建设。

精准招商引资。认真落实省委、省政府关于“一把手”深入招商一线工作要求，密切关注京津冀、长三角和东部地区产业外溢动态，大力推行开发区招商、中介招商、人才招商、情谊招商等十二种招商方式，吸引产业链上下游、供应链各环节、创新链相关方入驻集聚。牢固树立“以投资强度争高低、以亩均产出论英雄”的鲜明导向，提倡集约节约高效用地，提高招商门槛、严格项目准入，重点引进落地一批项目用地少、单位能耗低、投资强度大、技术含量高的优质项目，推动项目数量、体量和质量全面提升。

强化平台支撑。发挥经开区主阵地、主战场、主引擎作用。高标准编制经开区控制性详细规划，工业用水用气、增量配电网总体规划，持续优化发展空间、盘活存量用地，统筹各类要素需求。继续深化经开区“三化三制”改革，大力推行专业化引才和市场化运营，充实能源、化工、安全等专业力量，优化配置水、电、气、暖等公共资源，推动融资公司市场化运作，不断提升经开区的专业性、灵活性、高效性运营水平。与此同时，重点抓好经开区化工园区安全整治提升，新建经五路、龙泽大道二期等道路工程，完善危化停车场、

消防水池、公共管网等配套设施。谋划实施化工园区、鸿达煤化 2 条铁路专用线。持续发挥“承诺制+标准地+全代办”改革集成效应，力争年内完成土地收储 1000 亩，新上项目用地全部按照“标准地”方式出让，确保企业和项目引得进、留得住、发展好。

（三）坚持把扩大消费作为有效补充，跑出高质量发展“加速度”。抓住消费回暖升级机遇，千方百计做大做强文化、旅游、商贸、住餐等产业，全面激发消费潜力，推动服务业快速发展。

加快复苏消费市场。大力开展服务业提质增效“十大行动”，想方设法提振消费信心、稳定市场预期。持续用好政府消费券、“爱心消费券”，重点围绕商超百货、住宿餐饮、汽车油品等领域，积极开展“促消费”系列活动。优先落实住房购买、新能源汽车、家电下乡等消费政策，培育康养、托育、家政等消费热点，促进重点领域消费加快复苏，推动服务消费扩容提质。

大力推动全域旅游。围绕“东山、西水、中人文”旅游线路，分级分层包装推介一批攻略方案，吸引周边游客“快进、慢游、深体验”。围绕仙堂名山，打造“东山”自然风光旅游线路，继续实施仙堂山景区提档升级，叫响“法显”文化品牌，以漳河水系为轴线，辐射带动小垵村知青故里、强计村公社记忆 2 个 3A 级乡村旅游示范村，丰富避暑、研学、户外、养生

等业态，打造高品质、低密度、旅居式的自然人文旅游区。依托宝峰湖，打造“西水”农文旅体验线路，推动“襄约·潮屿”青年网红旅社、“襄遇·栖居”湖畔生态民宿如期运营，鼓励发展农家小院、网红露营、农业采摘等新业态，投资 8900 万元完成鹿亭综合服务中心、环宝峰湖文旅提升等项目建设，配套完善道路、景观、停车场等，打造“见山见水见乡愁、见人见物见未来”的乡村旅游特色产业带。立足县城腹地，打造“中人文”娱乐游线路，积极开展东湖公园 3A 级景区创建工作。鼓励社会资本投资大型游乐设施，建设特色鲜明、内涵丰富、娱乐性强的城市地标性主题乐园。统筹整合老物件博物馆、文庙、城隍庙、天益当、城市设计馆、湖璟国际购物广场等资源，打造集餐饮社交、文化娱乐、亲子互动等功能为一体的客源地、目的地和集散地。

繁荣发展“夜经济”。聚焦“吃、住、行、娱、购”，持续改善居民消费环境，推进市民中心、布鑫广场、上寺街、筷子巷、东湖周边等商业区域提档升级，协同周边酒店、民宿等住餐体系，鼓励发展“地摊经济”，举办特色促销活动，丰富沉浸式、互动式、体验式消费业态，塑造年轻人的“打卡地”、上班族的“休闲圈”、小朋友的“游乐场”，尽可能满足多层次、分众化的消费需求，叫响“东湖探宝、越夜越精彩”襄垣品牌，让游客留下来、吃一餐、住一宿，提升城市“烟火气”。

（四）坚持把改革创新作为关键一招，激发高质量发展“内生力”。全面深化重点领域改革和关键环节创新，在更高起点、更高层次、更高目标上激发体制机制活力。

全面优化创新生态。借助成功入围“国家创新型县”的有利契机，积极向上争取政策支持，持续加大科技创新投入，健全完善《襄垣县支持科技创新若干措施》，确保县级科技经费投入达到2000万元以上。不断深化省校合作，探索建设“12大基地”供需对接平台。统筹利用我县山西大学固废研发基地和潞安化工集团清洁能源实验室、技术专家创新工作室等平台，支持企业加大研发投入，鼓励企业联合高校、科研院所等创新主体，深化技术攻关、技术服务、成果转化等领域协同创新，力争年内新培育省级科技创新平台2个以上、高新技术企业1—2家。继续实施“兴襄英才”计划、“梧桐”计划，引进各类科研人才和专业技术人才，进一步夯实高质量发展的智力支撑。

深化国资国企改革。灵活应用资产重组、市场化出清等方式，推进14户“僵尸企业”加快处置。持续完善县属国企现代企业制度，深化选人用人体制机制改革。大力推进扭亏减亏、提质增效专项行动，确保泰瑞达供热、祥民置业、永清污水处理厂等企业提前实现减亏目标。

强化金融改革化险。深化资本市场县域工程试点，推动鑫通达商贸、富云蜂业养殖、起源广告等20余家企业，在省股权

交易中心展示板、晋兴板等多层次资本市场挂牌上市。引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度，增加应急还贷周转资金至 2000 万元以上，保障实体经济持续健康发展。防范化解金融风险，做好防范非法集资宣传教育活动，加快非法集资陈案积案处置进度，坚决守住不发生系统性、区域性金融风险底线。

加快推进五水综改。全面推动水源、水权、水利、水工、水务改革。重点抓好水务市场化一体化改革试点，成立县水务集团有限公司，分批整合供水、排水、节水、污水处理及中水回用等涉水事务，实现水务产业链上下延伸、统一运行，发挥规模效应、提高供排效率、降低运营成本。探索引进具有较强投资实力、先进管理经验的专业团队，在资本运营、水务投资、水质提升等领域开展深度战略合作，形成配置合理、用水有序、投资多元、运管高效的现代化水务体系。

与此同时，持续推进文化教育、医疗卫生、社保养老、财政体制等重点领域改革。对标对表中央决策部署，严格按照省、市工作要求，稳妥推进县域机构改革，不断增强高质量发展活力，推动县域经济稳步发展。

（五）坚持把创优环境作为核心要素，强化高质量发展“软实力”。全面聚焦政策难点、监管盲点和服务痛点，持续打造“三无”“三可”营商环境，真正让群众和企业舒心生活、安心经营、专心创业。

重点抓好市场主体提升。深入开展“市场主体提升年”活动，抓好十大平台建设，推动市场主体扩数量、提质量、增效益。**着力打造侯堡康养（市级）专业镇。**大力实施侯堡至县城淤泥河生态修复综合治理，配套建设健身步道、开放公园、休闲设施。发挥侯堡镇潞安化工集团驻地效应，统筹利用北大医疗潞安医院优质资源，打造集文化、健体、康养为一体的专业特色小镇。**重点打造乡村 e 镇。**投入 2000 万元，建设电商公共服务中心，培育本土电商人才，促进天下襄手工挂面、山窝窝土鸡蛋、阁老陈醋等本地特色产业与农村电商融合发展，打通工业品下乡、农产品进城的“最后一公里”。**建设高水平双创平台。**加快推动经开区孵化器建设完善，为入驻企业提供研发赋能、政策培训、专家指导、资源共享等功能服务，力争年内培育孵化中小微企业 40 家左右。重点强化创新创业“空间+孵化+服务”全要素，力争新培育国家级“专精特新”重点小巨人企业 1 家、省级“专精特新”企业 1 家。

构建“亲清”政商关系。始终把市场主体和群众感受，作为评价营商环境的第一标准。**抓好政策落实。**狠抓稳经济一揽子政策和接续措施落地见效，继续打好留抵退税、缓缴社保费、金融信贷等政策“组合拳”，建设涉企政策“一站式”平台，精准匹配、精准推送，实现惠企政策“免申即享”、奖补资金“一键直达”。**扶持民营经济。**坚持“两个毫不动摇”，放宽民营经济市场准入，全面实施市场准入负面清单制度，

在审批许可、经营运行、招投标等方面，为民营企业打造公平竞争环境。**主动服务企业。**落实好“政企早餐会”“政银企对接会”等工作机制，多形式畅通政企交流渠道，充分展现开放包容、亲商惠商、投资热土的襄垣形象。

持续优化政务环境。深化“证照分离”“一业一证”等改革事项，拓展“一网通办”“跨省通办”“帮办代办”深度广度。建设智慧政务平台，开通“个转企”线上“一体化服务平台”和线下“一站式办理窗口”，推动更多事项“一件事一次办”。完善社会信用制度，推进“双随机、一公开”监管常态化，落实政务服务“好差评”、营商环境“红黑榜”制度，叫响“襄当满意、垣满服务”政务服务品牌。

（六）坚持把乡村振兴作为战略牵引，培育高质量发展“强后劲”。持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，积极申报文化产业赋能乡村振兴试点县，让襄垣农村更具吸引力、农业更具竞争力、农民更具幸福感。

促进农业高质高效。全力推进农村乱占耕地建房（非住宅类）国家试点工作，牢牢守住 66.02 万亩耕地红线，严防耕地非农化、非粮化。**扎实抓好稳粮保供。**新建高标准农田 1 万亩，完成农业生产托管面积 3 万亩，确保全县粮食播种面积稳定在 43 万亩以上，粮食总产量 2.59 亿斤以上。**发展农业特优种植。**新发展有机旱作高粱生产基地 2 万亩、有机旱作谷子 3.5 万亩、冬播谷子 1000 亩，建设玉米高产创建示范片 1 万亩，完成大豆

玉米带状复合种植 1 万亩。**培育壮大规模养殖**。新建扩建 28 个规模畜禽养殖项目,力争年内出栏生猪 20 万头、肉鸡 1000 万只,打造全市最大的肉鸡养殖加工基地。**积极推进精深加工**。盘活善福原永明厂闲置厂房,引进总投资 3.1 亿元的络清元营养食品生产项目,发展谷物类农作物加工、提纯、萃取,开发系列功能饮料,大幅提升本地农产品附加值。

促进乡村宜居宜业。持续推进农村人居环境整治提升五年行动,积极创建乡村振兴示范镇、示范村。**实施乡村“净化”提档**,完成户厕改造 500 座,继续推进王桥生活垃圾中转站和鹿亭、夏店、西营、侯堡 4 个建制镇污水站及管网建设工程,推动农村基础设施日趋完善。**加快乡村“硬化”升级**,改造加固危旧桥 7 座。完成 11 村、14.7 公里自然村通硬化路,推动 30 户以上自然村通硬化路实现全覆盖。加快推进公路灾后重建(水毁)工程、王南线路面改造,畅通城乡“内循环”,方便群众出行。**改善乡村生活条件**,大力推动清洁取暖散煤清零,投资 8.7 亿元启动 4 镇 63 村 26000 余户集中供热工程。持续推进农村危房“动态清零”,实施农村安全饮水工程 8 处,努力打造干净整洁、出行便利、生活舒适的乡村新风貌。

促进农民富裕富足。全面规范村集体“三资”管理,发展壮大村集体经济,重点打造 2—3 个产值超 1000 万元以上的“专业村”,力争全县村集体经济收入 30 万元以上的村达到 60%以上。健全防返贫动态监测和帮扶机制,持续抓好

产业帮扶、消费帮扶，做好脱贫人口稳岗就业和技能培训，保证脱贫人口人均纯收入增幅高于农村居民人均纯收入，坚决守住不发生规模性返贫底线。

（七）坚持把城市建设作为重要支撑，构建高质量发展“生活圈”。推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，着力提高城市规划、建设、治理水平，打造让襄垣人民更有自豪感的宜居、韧性、智慧城市。

积极融入上党盆地城镇群。大力支持 208 国道改扩建项目建设，全面推动黎霍高速年内顺利通车、滨河东路南延铁路下穿工程 7 月底竣工通行，投资 9500 万元新建黎霍高速至县城、滨河路至县城 2 条连接线，谋划实施长襄连接线 40 公里生态廊道，加快构建立体多元、内联外畅的交通网络。依托郑太高铁、太长高速、黎霍高速、国道 208 和 519 线等枢纽性区位优势，借助集群化产业资源和高品质城市建设，强化与周边县区抱团发展、产业协同，基础设施互联互通，着力打造上党北部中心城、休闲消费目的地。

持续推动城市更新。全力推进永兴街、雨露街、站前路及朝阳新区、河东新区路网工程竣工通车，拓宽城市空间、拉大城市框架。投入 7500 万元，新实施 24 条背街小巷、2 个老旧小区改造提升工程，完成 8265 户天然气置换。继续完善县城主干道路雨污分流改造，一体推进雨污分流、三线入地、道路绿化。加快推动开元特勤消防站、国家基本气象观测站建成

投用，持续完善城市功能。积极申请亚行贷款，启动总投资 3.5 亿元的城镇供水建设工程子项目，新增后湾水库为取水水源，在保障生活生产和社会发展用水的基础上，协同用好地表水、有序涵养地下水。重点抓好总投资 2.4 亿元的县城水源置换及管网配套、县城区老旧供水管网改造工程，完善分区计量监测、市政管网压力调控系统，提高供水效率、减少漏损频率、优化用水体验。

突出城市精细管理。持续抓好文明城市创建，严格规范城市管理，继续深化执法改革，拓展“文明交通”整治成果，加强集贸市场、“五小”门店经营管理，依法查处占道经营、违法乱建等行为，打造规范整洁、文明有序的市容环境。巩固提升物业管理“两个覆盖”工作成果，分批次规范处置问题楼盘，努力营造清朗、有序的公共空间。集中利用县城空置地块，分批布设体育设施，打造“10 分钟全民健身圈”。加快推进智慧城市建设和智慧城市建设，新建县城供水管网智慧水务平台，完成城市设计馆智慧指挥中心建设，打造集民生服务、社会治安、城市管理 etc 7 大主题为一体的“驾驶舱”，完善“多网合一、一网统筹”的网格化治理机制。

（八）坚持把群众利益作为第一选择，普惠高质量发展“新成果”。深入践行“以人民为中心”的发展思想，全面落实省政府确定的 12 件民生实事和 17 项民生政策，持续加大民生投入，协调发展社会事业，努力为民生“加码”、幸福

“加速”、生活“加温”。

完善社会保障体系。精准做好高校毕业生、退役军人、脱贫人口等重点人群就业帮扶，高标准建设公益性零工市场，支持群众多渠道灵活就业。大力实施城镇社区幸福养老提速工程，加快推进县级养老服务中心建设，改造提升侯堡、下良2个敬老院。健全老年人、残疾人、孤儿、农村留守儿童关爱服务体系，为社区80岁以上老人提供居家养老服务。持续开展双拥模范县创建，新建民兵训练基地，落实好各项退役军人优抚政策，提升服务保障水平。

办好人民满意教育。全面落实教育优先发展战略，实施基础教育扩容提质工程，加快推进西营镇中心幼儿园、滨河小学建设，完成智慧校园服务（二期）项目。持续巩固“双减”成果，全面启动“放心午餐”工程。实施高中教育质量振兴计划，稳步推进中高考综合改革。探索引进河北衡水等地的优秀教育资源，学习借鉴先进办学经验，提升我县师资、教学、教研水平，推动教育教学质量逐年稳步提升。

加快建设健康襄垣。纵深推进县域医疗卫生一体化改革，推动优质医疗资源扩容下沉。积极创建“全国基层中医药示范县”、国家慢性病综合防控示范区、省级健康县。继续实施6岁儿童牙齿窝沟封闭服务项目。为11—14周岁适龄女孩免费接种HPV疫苗。建成县人民医院朝阳院区，新建托育综合服务中心，全面完成51所村卫生所标准化建设。扎实做好

新冠“乙类乙管”常态化防控，持续推进爱国卫生运动，广泛开展全民健身活动。

着力抓好文化事业。积极开展县博物馆、县档案馆前期工作。大力推进文物保护利用工程，做好濒危文物古建抢修、加固，开展地下文物考古调查和勘探发掘，让更多文物和文化遗产活起来。实施国家级非遗代表性传承人记录工程，抓好襄垣鼓书、秧歌等非遗文化传承保护。加快推进国家公共文化服务示范区创新发展，新建群众公益文体活动中心，继续实施“五个一批”群众文化惠民工程，开展“送戏下乡”300场，不断丰富群众文化供给。

（九）坚持把生态文明作为发展红线，练好高质量发展“基本功”。深入贯彻落实习近平生态文明思想，以更大力度开展生态修复治理和成果管护，一体推动减污、降碳、扩绿协同增效。

扎实推动“双碳”工作。严控“两高”项目准入，强化招商引资项目审批和节能审查协调联动机制。大力实施煤炭、焦化、电力等重点行业能效提升行动，全面关停4.3米以下焦炉，推动诚丰热力、容海电力、五阳热电煤电机组“三改联动”，切实提高电煤利用效率，实现少“吃”煤、多发电。持续加大节能监察力度，用好重点用能单位能耗在线监测系统，切实提升能耗管理工作的系统化、精细化水平。

实施生态修复工程。扎实抓好荒山造林、森林抚育、森林

植被恢复等工作，持续推进阁老山森林公园生态修复治理，完成 9 至 13 号矿坑生态修复工程。实施浊漳河重点段（襄垣县段）河道治理，完成浊漳南源水环境综合整治提升工程，谋划推进淤泥河（安沟段）山洪沟、郭河（襄垣段）、史水河防洪能力提升等 3 项水利工程，加固旧堤、整治滩槽、疏浚河道，全面提升水环境综合治理水平。

持续抓好污染防治。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。聚焦细颗粒物污染、臭氧污染、柴油货车污染等突出问题，加快推进大气污染防治管控系统臭氧溯源观测项目建设。加强入河排污口规范化管理，推动经开区工业废水近零排放，确保 3 个国、省考断面水质稳定达标。抓好土壤污染源头防控，强化危险废物、饮用水源等安全监管。积极创建“无废城市”，倡导绿色低碳生活方式，建设节约型社会。

（十）坚持把安全稳定作为立县之本，守好高质量发展“保障线”。坚定不移贯彻总体国家安全观，统筹发展与安全，奋力打好风险防范化解主动仗，努力营造安全稳定和谐的社会环境。**守牢安全生产底线。**坚持“人民至上、生命至上”理念，突出抓好煤矿、危化、非煤矿山、建筑施工、交通运输、燃气、消防等重点行业领域专项整治。压紧压实企业安全生产主体责任，严厉打击违法违规行为。扎实做好防汛抗旱、森林防火、地质灾害防治，配强设施设备、强化应急力量，提升防灾减灾救灾能力，科学应对、有效处置事故灾害。**维护社会和谐稳定。**

坚持和发展新时代“枫桥经验”，高标准创建2—3个“枫桥式公安派出所”，标准化建设古韩、西营、鹿亭、侯堡4个司法所。认真执行处级领导坐班接访制度，重点推进重复信访治理、信访积案化解，严厉打击恶意缠访、闹访等违法行为，切实规范信访秩序、减少信访流量。**深化平安襄垣建设。**健全完善社会治安防控体系，常态化推进扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击涉枪涉爆、“黄赌毒”“食药环”“盗抢骗”等违法犯罪。全面加强气象、地震、人防等相关工作，有效防范和处置公共安全事件，确保人民生命财产安全。

全面加强政府自身建设

奋进新征程，肩负新使命。我们将坚持忠诚为政、依法行政、务实勤政、廉洁从政，加快转变政府职能，不断提升政府履职能力，切实做到让党放心、让人民满意。

坚持初心不改，永葆政治底色。把深入学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。大力发扬“四敢”精神，坚持把“敢想敢干、善作善成”贯穿政府系统抓落实全过程，确保党的领导全面、系统、整体落实到政府工作各领域各方面。

坚持依法行政，建设法治政府。健全科学、民主、依法决策机制，加强行政规范性文件合法性审查，严格落实重大行政决策程序制度。深化行政执法体制改革，持续推进“一支队伍管执法”。依法接受人大及其常委会法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，办好人大建议和政协提案。切实强化审计、统计监督，做好第五次经济普查工作。全面推进政务公开，建设诚信政府，让权力在阳光下运行。

坚持以人为本，提升服务效能。紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，将财力向民生集中、项目向民生聚焦、服务向民生覆盖。持续推动数字政府、智慧政府建设，完善一体化在线政务服务平台，提升“12345”政务服务便民热线效能。大力弘扬求真务实精神，重点围绕“12+10+5”重大课题，大兴调查研究之风，推动一批改革发展中的深层次矛盾破题解决，办好各项民生实事，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持廉洁奉公，涵养清风正气。持之以恒正风肃纪反腐，推动政府系统全面从严治党向纵深发展，建设高水平廉洁襄垣。锲而不舍落实中央八项规定精神，大力纠治形式主义、官僚主义，对歪风邪气下狠手，向懒政怠政出重拳，为基层工作减负担，让风清气正成为政风鲜明标识。着力防范化解政府债务风险，严控“三公”经费和一般性支出，用政府的“紧日子”换来人民群众的“好日子”。

各位代表，新时代催人奋进，新征程任重道远。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，全面贯彻党的二十大精神，不忘初心、牢记使命，踔厉奋发、勇毅前行，奋力谱写全方位推动襄垣高质量发展的崭新篇章！

名 词 解 释

1. **“五个一体化”**：是指煤炭和煤电一体化发展、煤电和新能源一体化发展、煤炭和煤化工一体化发展、煤炭产业和数字技术一体化融合发展、煤炭产业和降碳技术一体化推进。

2. **“专精特新”**：是指专业化、精细化、特色化、新颖化。

3. **“三区三线”**：“三区”是指城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的国土空间。“三线”是指分别对应城镇空间、农业空间、生态空间划定的城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线。

4. **“清化收”**：是指农村集体经济合同专项清理、村级债务化解和新增资源收费。

5. **“承诺制+标准地+全代办”改革**：是我省优化营商环境推出的改革组合拳。其中，“承诺制”指县级以上人民政府对省人民政府确定范围内的企业投资项目，实行政府统一服务、企业信用承诺、监管有效约束，统一清单告知、统一平台办理、统一信息共享、统一收费管理，对企业承诺的事项不再事前审批的办理模式；“标准地”指在城镇开发边界内具备供地条件的区域，对新建工业项目先行完成区域评价、先行设定控制指标，并实现项目动工开发所必需的通水、通电、通路、土地平整等基本条件的可出让的国有建设用地；“全代办”指开发区管委会为开发区内所有招商引资项目、区内企业符合国家产业

政策及开发区产业发展规划的各类项目，从项目立项到施工许可证发放的所有行政审批事项及其他相关事项提供代替办理的服务。

6. **“五个一”包联工作机制**：是指一个项目、一名领导、一套专班、一支队伍、一抓到底。

7. **“12大基地”**：是指大学生实习实训基地、大学生就业创业基地、高校科研平台延伸基地、高校科技成果转化基地、智库合作基地、高校优质生源基地、红色教育和国情教育基地、大学生联合培养基地、高校干部人才培养基地、校友招商引才基地、高校农产品供应基地和技能服务人才培养基地。

8. **“三无”“三可”**：“三无”是指无差别、无障碍、无后顾之忧。其中，“无差别”是指要为各类市场主体营造公平竞争的市场环境；“无障碍”是指要全力破除制约市场主体发展的体制机制障碍；“无后顾之忧”是指要全力为市场主体提供最大便利、最优服务。“三可”是指可预期、可信赖、可发展。其中，“可预期”是指保持政策和制度的连续性稳定性，让市场主体产生稳定预期；“可信赖”是指要增强市场主体对投资环境、未来发展的信心，构建亲清新型政商关系；“可发展”是指要为企业创造发展空间，不仅让企业留下来留得住，还要让企业发展快发展好。

9. **乡村e镇**：是指在一定区域内，以产业为基础、以电子商务深度融合为核心、以配套服务为支撑，具有明确的产业定位、互联网应用基础的发展空间平台。

10. **“证照分离”改革**：是指依法推动对涉企行政审批事项采取直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等改革方式，将许可类的“证”分离出来，尽可能减少审批发证，有效区分“证”“照”功能，从事前审批向强化事中事后监管转变，进一步压缩企业从开办到开业的时间。

11. **“一业一证”改革**：是指优化行业准入业务流程，将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张“行业综合许可证”，大幅压减审批环节和时限，简化审批手续，有效提升行政效能和办事效率，更大激发市场主体发展活力。

12. **“三资”**：是指村集体经济组织的资金、资产、资源。

13. **“双减”**：是指减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

14. **“两高”项目**：是指高耗能、高排放项目。

15. **煤电机组“三改联动”**：是指煤电节能降碳改造、灵活性改造和供热改造。

16. **“无废城市”**：是指以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

17. **“四敢”**：是指干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

