

襄垣县第十七届人民代表大会第六次会议资料（20）

# 政 府 工 作 报 告

——2025 年 12 月 22 日在襄垣县第十七届人民代表大会  
第六次会议上

县长 段联刚

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2025 年工作回顾

即将过去的 2025 年，是“十四五”收官之年，也是全县上下克难奋进、创新突破的一年。面对艰巨繁重的转型发展任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，凝心聚力、锐意进取，推动县域经济社会发展迈上新台阶，为“十五五”良好开局奠定了坚实基础。

——**经济运行量质齐升**。前三季度，全县地区生产总值完成 293.8 亿元，同比增长 4.3%，高于全省、全市平均水平。1—11 月，零售、餐饮、住宿等营业额均实现两位数以上增长。固定资产投资完成 106.3 亿元，同比增长 12.7%，在全市重点项目建设三次拉练活动中，我县招商成效、投资体量、项目质量均排名前列，支撑襄垣发展的基础更实、潜力更足。

——**产业转型成效显著**。战新产业企业数量达到 21 家，增加值增速 9.8%。制造业增加值增长 20%，对工业增速和县级税收的贡献率分别达到 57.6%、25.3%，成为拉动经济发展的强劲引擎。源网荷储一体化一期项目组网闭环，新型电力系统关键要素集成落地，为全省探索出了一条绿色多元、就地消纳、灵活智能、经济高效的能源转型新路径。

——**低空经济全省领先**。超前布局低空新基建，建成综合服务管理中心，全省率先实现县城 5G—A 信号全覆盖。创新低空经济产业投资和场景开发新模式，拓展应用河道巡检、违建巡查等 6 个可复制场景，无人机森林防灭火模式在全省推广，成功申报全省低空应用场景先行区试点，我县作为全国唯一县区代表，参加国家发改委低空政务飞行发展座谈会。

——**文体商旅活力迸发**。总投资 21 亿元的铜锣湾文商旅综合体项目全速推进，文旅奥莱签约入驻。仲夏音乐会、周末剧场、文庙大家唱等文化惠民活动广受欢迎、持续“出圈”。

宝峰湖省级水上运动训练基地正式投用，“仙堂山杯”马拉松、欢乐跑、自行车骑游等品牌赛事轮番举办，累计吸引游客超20万人次，文体商旅深度融合，城市人气加速汇聚。

——**人居环境持续向好**。全年空气优良天数超300天，PM<sub>2.5</sub>平均浓度降至每立方米22微克，排名全市第2。3个国考地表水断面水质全部达到优良标准。大力开展城乡环境卫生大整治，持续加强“散乱污”企业源头管控，深入实施运煤通道和“两高”沿线综合治理，全面推行“垃圾不落地”，城乡颜值进一步扮靓，宜居家园品质显著提升。

——**民生改善可感可及**。财政支出85%用于民生事业。更新改造供热管网11.7公里，上党革命老区散煤清零东线工程新覆盖7个村3239户，集中供热实现扩面提质。滨河小学主体完工，滨河中学开工建设，县城教育资源配置更加均衡。太行路提质改造全面完工，新建街雨污分流加快推进，城市更新面子更靓、里子更实。一项项接地气、暖人心的民生实事，让发展成果更多更公平惠及全县人民。

一年来，我们主要做了以下工作。

**（一）坚持项目带动、多业支撑，经济发展稳中有进。**积极应对经济下行压力，狠抓政策举措落实，有力支持实体经济健康发展。**项目建设提速增效**。以“重大项目建设年”为抓手，全力推进重点项目303个，争取各类上级资金18.83亿元。大力开展招商引资“363”行动，累计签约项目108个、总投资

207 亿元，精盛混合储能、锦鑫化工新材料等一批投资规模大、带动效应强的重大项目落地建设，招商任务完成率稳居全市前列。**工业运行保持平稳。**规上工业企业新增 4 家、增加值增长 5.2%。县属煤矿产量预计超过 1100 万吨。华星生态新材料、坤源化工聚合氯化铝等 8 个新兴产业项目建成投产。鸿达煤化、金烨焦化等企业延链增产，潞安 180 油品产量和运营质量实现双突破，煤化工营收预计达到 230 亿元。**消费潜力充分释放。**加力扩围实施消费品以旧换新政策，通讯器材、新能源汽车零售额分别增长 205.9%、48.3%。乡村 e 镇入驻及服务企业达 54 家，快递量突破 1000 万单，网络销售额超 1.6 亿元，同比增长 23%。

## **（二）坚持创新引领、深化改革，内生动力全面激发。**

以破解深层次矛盾为抓手，推动关键领域取得实质性突破。**科技创新成果丰硕。**真金白银支持科技创新，兑现奖励资金 297.8 万元。成功申报市级重点科研项目 3 个，技术合同输出额预计达 1.5 亿元，高新技术企业、科技型中小企业分别达到 15 家和 20 家。**国企改革纵深推进。**建立完善劳动用工、工资总额预算等考核管理制度，妥善处置 13 户“僵尸企业”，推动能源、水务等公益类企业整合重组，成立中盛智慧电力、襄创未来等 4 家县属国企，国资布局更加优化、国企管理更加规范。**经开区能级不断提升。**承接审批权限达到 194 项，出让“标准地” 295 亩，盘活标准化厂房 1 万余平米，智航无人机等 27 个招商

引资项目落地。工业增加值、工业投资分别增长 16.2%、26.5%，均排名全市前 3，转型发展主阵地、主战场的作用进一步增强。**京长合作结出硕果。**开展多层次交流互访 50 余次，200 余名教师赴昌平跟岗研修，农特产品、非遗文化走进昌平超市、剧场，争取合作资金 2105 万元，滨河中学昌襄学术交流中心等 13 个项目顺利推进，两地合作迈向全面覆盖、双向赋能、携手共赢的新阶段。

### **（三）坚持协调共进、系统提升，城乡发展提级焕新。**

推动城市更新与乡村振兴同频共振，一体化发展格局加快形成。**城乡交通便捷畅通。**修缮府前桥等 4 座枢纽桥梁，优化府东街上寺路口等 5 处交通节点，改造返桥线、襄史线等 5 条乡道，完成自然村通硬化路 31 公里，开通 5 条客货邮融合公交线路。新增临时停车位 698 个，更新公共自行车 1000 辆，升级焕新公交站台 130 个，群众出行更方便、更顺心。**城乡治理精细有序。**出台城镇规划区个人建房规划管理办法，违建行为得到根本遏制。集中攻坚不动产“登记难”遗留问题，完成房屋登记 1.12 万套。秦家场巷等 10 条背街小巷整体提质，粮食局家属院等 3 个老旧小区改造完成，5 个高品质“长治驿站”建成投用。实施物业服务企业“红黑榜”动态管理，7 家“黑榜”企业被重点惩戒，物业行业健康有序发展。全面加强农村“三资”管理，化解村级债务 1.22 亿元，农村产权流转交易实现平台化运作，基层治理效能不断提升。**乡村振兴成效显著。**

严格落实防返贫动态监测机制，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。恢复水浇地 2.16 万亩，新裕农业等 2 个省级标准化香菇示范园建成投产。羽丰农牧等 17 个畜禽养殖项目加快建设，肉禽、生猪出栏分别稳定在 1000 万羽、21 万头以上。高标准实施“千万工程”建设项目 82 个，成功打造 18 个精品示范村，“五好两宜”和美乡村试点试验项目加快实施，乡村建设从“点上示范”向“全域提质”加速迈进。

#### **（四）坚持以人为本、普惠共享，民生保障更加有力。**

全力办好惠民生、暖民心、顺民意的实事。**就业方面**，成功举办“春风行动”等招聘活动 10 余场，兑现稳岗补贴资金 444.58 万元，完成职业技能培训 1640 人次，“晋襄阿姨”获评市级特色劳务品牌，全年新增就业 4200 余人。**教育方面**，着力减轻家庭教育支出压力，落实学前一年免费教育政策，实施中学免费教辅工程。中小学校护眼灯更新工程基本完成。新高考改革平稳落地，襄垣一中与魏县一中合作交流巩固拓展，高考达线率稳步提升。**医疗方面**，本地企业家践行社会担当，慷慨捐资 7500 万元配置医疗设备，朝阳院区基本具备投运条件。邀请北京、太原等地知名专家来襄坐诊 518 人次，让群众就近享受优质医疗服务。古韩卫生院和残疾人康复医院实现一体办公、联合运营。全面完成适龄女孩 HPV 疫苗免费接种，消除宫颈癌目标基本实现。**社会保障方面**，改扩建 15 个农村日间照料中心，潞北社区养老服务中心顺利完工，4 个养老机

构实现公建民营全覆盖，3 个社区食堂暖心开灶，公办综合托育服务中心正式投用，“一老一小”服务体系更加完善。发放城乡低保、特困供养等社会救助资金 3770 万元。文化方面，山西大学“晋东南田野考古教学实践基地”落户我县，南丰遗址考古发掘全面启动。开展“免费送戏下乡”等文化惠民活动 1181 场，建成 6 个村级文化中心示范点，老物件博物馆荣获市级“最美新型公共文化空间”，文化服务深入基层、走心出新。

#### **（五）坚持生态优先、系统治理，绿水青山成色更足。**

严守生态保护红线，持续推进美丽襄垣建设。污染防治不断深入。从严开展生态环境执法监管，实施 PM<sub>2.5</sub> 与臭氧污染协同监管、水环境监控预警等项目，立案查处生态环境违法行为 32 起、罚款 886 万元、移送公安机关 5 起、采取刑事强制措施 1 人，煤矸石违规倾倒、污水乱排等一批突出问题得到有效解决。中央生态环保督察反馈问题全部序时完成整改销号。生态修复扎实推进。完成人工造林 1.53 万亩、封山育林 3 万亩、退化林修复 1.79 万亩。治理废弃矿山图斑 34 个、26.65 公顷，区域生态安全屏障更加牢固。治水兴水系统实施。成功申报后湾水库美丽河湖项目，再生水回用、邯水河河道治理等工程顺利实施，浊漳干流县城段等 5 项防洪能力提升工程全面完工。新增通自来水自然村 25 个，更换城乡供水管网 19.1 公里，全县规模化供水覆盖率、自来水普及率分别提升至 56%、100%。

## （六）坚持多元共治、守牢底线，社会大局和谐稳定。

聚焦重点领域，抓住关键环节，以高水平安全保障高质量发展。**安全发展基础有效夯实。**持续深化安全生产治本攻坚三年行动，扎实开展电动自行车、人员密集场所动火作业和建筑保温材料专项整治，创新开展“一月一主题”专题活动，煤矿、危化等重点行业领域安全生产挂牌责任制全面推行，全年安全形势整体平稳。**重点领域风险有效防范。**清理拖欠企业账款 2.08 亿元，化解欠薪案件 592 起，依法处置存量非法集资案件 2 起，政府债务风险等级持续保持绿色区间。稳妥推进御景华府问题楼盘处置。**社会治理能力有效提升。**扎实推进信访工作法治化，办理信访案件 442 批 1847 人次。始终保持严打违法犯罪的高压态势，累计侦破刑事案件 202 起、办理治安案件 847 起，平安襄垣建设迈出坚实步伐。

这一年，我们持续加强政府自身建设，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，进一步改进作风、凝聚合力。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，认真执行人大及其常委会各项决议决定，高质量办结人大代表建议 128 件、政协委员提案 186 件，主动公开政府信息 6100 余条，办理“12345”群众来电 8074 件，满意率达到 85% 以上。政务服务效能不断提升，完成审批领域“无差别受理综窗”改革，推行“肩并肩”帮办服务新模式，上线 50 项“高效办成一件事”集成服务。深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，持续为基层



减负赋能，大力营造风清气正、干事创业的浓厚氛围。同时，国防动员、人民防空、双拥共建、民族宗教、史志档案、统计审计、退役军人事务等工作取得新进展，妇女儿童、老龄慈善、红十字、残疾人等事业实现新发展。

**各位代表！**这一年的成绩实实在在，每一步都走得坚定有力。这些成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于省委省政府、市委市政府和县委的统揽全局、科学决策，离不开县人大、县政协的有效监督、鼎力支持，更凝结着全县人民的辛勤汗水、智慧力量。在此，我谨代表县人民政府，向全县广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向所有关心、支持和参与襄垣建设发展的各界朋友，表示最衷心的感谢，并致以最崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，襄垣发展还面临不少挑战和问题：煤炭产业支撑减弱，产业转型升级更加迫切。新兴产业体量偏小，文旅消费吸引力不足，农业产业缺乏特色，科技创新对产业发展的支撑力有待加强。部分企业生产经营困难，群众就业增收压力较大，教育、医疗、养老等公共服务供给与群众需求不够匹配。生态环境治理仍需加强，安全生产基础比较薄弱。工作中形式主义、官僚主义现象依然存在，一些重点领域腐败问题时有发生。对此，我们一定直面挑战、迎难而上，奋力推动襄垣发展再上新台阶！

## 2026 年工作安排

2026 年是“十五五”规划开局之年，做好政府工作至关重要。明年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，聚焦七个重点建设方向，坚定有序推进转型发展，因地制宜发展新质生产力，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局，奋力谱写中国式现代化襄垣新篇章。

明年全县经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长 6%以上，工业增加值增长 7%以上，固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 6%，一般公共预算收入增长 3%，城镇居民人均可支配收入增速与经济增长同步，农村居民人均可支配收入高于经济增长水平，各项约束性指标按市下达目标全面完成。

围绕上述目标，重点抓好以下工作：

**（一）坚定有序推动转型发展，着力构建县域特色产业**

**体系。**聚焦能源转型、产业升级、适度多元发展，因地制宜发展新质生产力。

**改造提升能源产业。**持续深化能源革命，加快构建新型能源供给体系。**变革煤炭生产方式。**开工建设西故县等 4 座智能化矿井，实施荆宝煤业 15#煤层延深等 14 个煤矿技改项目，加快上马煤矿及洗煤厂前期手续办理，打造一批绿色、安全、高效示范矿井，充分释放先进产能。**大力发展新能源和清洁能源。**积极推动煤层气增储上产，实施蓝焰煤层气勘探开发、金源北区域煤层气开发二期等项目，力争全年利用量突破 4500 万方。强化新能源开发空间集约复合利用，合理布局光伏、风电项目，加快实施中南电力 50MW 风电、中润盛和 24MW 低风速发电、大唐 200MW 光伏等绿电项目，力争新能源和清洁能源装机容量占比超过 50%。**打造绿电新优势。**持续推动源网荷储一体化项目建设，优化园区电网主网架结构，加快实施 2 座 220kV、3 座 35kV 变电站及输电线路工程，分步实施日盛混合储能等 3 个储能项目，合理布局一批充换电站基础设施，推动分布式资源聚合参与电力系统互动，重塑资源型县区竞争新优势，着力打造全省新型能源体系先行区。

**发展壮大现代煤化工产业。**推动煤化工产业链协同重构，实现规模集约、绿色高端转型。**强化产业链横向耦合。**支持金鼎焦化与泓通煤化合作，推进乙二醇项目投产。围绕氯碱副产品消纳，加快推进贝尔 30 万吨水溶肥、天合新型次氯酸钙等项

目建设，推动瑞恒氯化石蜡、次氯酸钠等项目落地，实现主副产品就地高效利用。**强化要素集约共享。**鼓励龙头企业共享公辅设施，拓展中间原材料及副产品价值链，推进新胜达碳基工业一体化项目开工建设，加快中催科技催化剂、锦鑫绿色新材料等项目建成投产，以要素串联推动各类企业协同共生。**推动产业链纵向延伸。**新建金鼎二氧化碳制甲烷、驰放气制高纯氢、加氢充电一体化等项目，实现焦炉煤气梯级高效利用。深入推动现代煤化工与绿电、绿氢、碳捕集等耦合发展，前瞻布局煤制芳烃、特种燃料、碳纤维材料等高附加值产业，全力建设全省现代煤化工产业核心区。

**加快培育新兴产业。**一体推进技术研究开发、产品迭代升级，推动新兴产业规模化发展。**深耕装备制造产业。**鼓励潞安机械、山力铂纳等专注细分领域，开展煤机装备实用型产品及技术开发，实现以质取胜，不断扩大市场占有率。加快推进酷纳斯通子午轮胎二期、中科铁塔液压支架等项目投产达效，培育一批专精特新企业。**发展资源综合利用产业。**发挥山大固废研发基地科研优势，探索煤矸石、粉煤灰等多元利用，开工建设山东大卫固废产业园、山西路桥固废利用等项目，培育一批技术装备先进、管理运营规范、引领带动力强的骨干企业。**做强新材料产业。**聚焦市场需求，瞄准高端方向，推进贛安钠离子材料及电池产品线、华星生态钼材深加工、裕英永旭耐高温绝缘材料等项目建成投产，加速建设全省新材料及资源综合

利用集聚区。

**做大做强低空经济。**以全省低空应用场景先行区试点为契机，着力构建多元主体共生、产业链协同发展的生态体系。**强化科技人才支撑。**深化与山西通航集团、中国电信、山西机电学院等合作，共建无人机驾驶培训基地和北方场景研究院，加快构建“教、培、考、研”一体化产业体系。**壮大运营服务产业。**发挥襄创未来引领带动作用，聚焦政务、工业、商业等重点领域，推进“北方低空+多应用场景”等研发项目，开发集数据、算法、场景于一体的综合服务包，打造具有市场竞争力的低空服务品牌。**培育低空制造产业。**积极推动深圳智航、天津一飞智控等无人机制造项目扩能增产，做强低空制造核心环节，全力建设全国县域低空经济先行示范区。

**布局发展未来产业。**大力推动数字襄垣建设，加快推进信维云启 2000P 智算中心项目，加大数、算、电、网等资源协同，完成 20 家中小企业数字化转型。抢抓具身智能科技创新和产业发展关键期，加强与遨博智能等行业领军企业合作，积极引进智能机器人研究院及生产线，抢占产业转型新赛道。用好“北京科研+襄垣转化”对口合作模式，加强与中关村生命科学园对接，培育引进合成生物制造产业。深化“人工智能+”行动，加强人工智能同产业发展、文化建设、消费提质、社会治理相结合，丰富拓展数据应用场景，建设全省县域数智科创生态新高地。

**（二）多措并举扩大有效需求，全面夯实高质量发展新支撑。**扩大投资效益，激发消费潜力，涵养市场活力，持续巩固经济稳中向好态势。

**狠抓重点项目建设。**树牢以项目论英雄的鲜明导向，全力以赴争资金、抓招商、上项目。**强化政策资金争取。**围绕产业转型、城市更新、乡村振兴、生态环保等重点领域，精准包装储备“两重”“两新”项目，确保争取超长期特别国债、中央预算内投资、新增专项债券等资金 10 亿元以上，争取工业技改资金不少于 3000 万元。**优化项目服务保障。**扎实开展冬季攻坚行动，及早办理项目手续。全力保障项目用地，加快实施增减挂项目，完成土地收储 1500 亩，消化处置批而未供土地 800 亩。用好项目建设“四库”管理机制，加强穿透式调度、全链条服务，确保一季度新建项目开工率达到 45%，全年完成投资 120 亿元以上。**突出专业精准招商。**深化招商引资“363”行动，紧盯主导产业新投向和本土企业再投资，开展产业链招商、以商招商，推动优势产业延链展链强链。动态更新要素保障清单，用好重资产招商、绿电招商、基金招商，重点围绕高端装备制造、低空经济、新材料等领域，招引一批新兴产业项目。发挥驻点招商专业队作用，做好外出宣传推介，拓宽项目来源渠道，力争全年招商签约额突破 200 亿元。

**积极拓展消费潜力。**落实提振消费专项行动，完善全域全时全龄消费体系。**丰富多元消费场景。**鼓励餐饮企业创新营

销模式，大力发展快餐、团餐等民生业态，培育一批特色名菜名店。积极拓展首发、首店、首展等消费场景，推动养老托育、家政服务等多样化、品质化发展，培育绿色消费、健康消费等新业态。**优化县城商业布局。**开展步行街、商圈设施改造和业态升级，有序推进铜锣湾文商旅综合体、襄韵坊市民广场开业运营，积极引进国内外优质品牌，集聚多元化业态、场景和服务，一站式满足多元消费需求。**健全商贸流通体系。**持续完善乡村 e 镇功能，强化电商人才技能培训，支持各镇因地制宜建设电商直播平台，全面拓宽农产品销售渠道。精准规划布局现代物流园区，持续完善仓储保鲜冷链物流设施，新建标准化药品仓储配送中心，培育壮大现代物流产业。

**激发市场主体活力。**坚持有效市场和有为政府相结合，着力打造“无事不扰、有事必到、说到做到、服务周到”的营商环境。**优化政务服务效能。**深化生产要素市场化、政务服务增值化改革，丰富“高效办成一件事”清单，推进“综合查一次”改革，全面提升行政审批和市场监管效能。用好全省涉企政策“一站式”综合服务平台，推动惠企政策精准推送、快申快享。**提升为企业服务实效。**开展入企大走访活动，做好财政金融产品和融资担保信贷服务，加快加力清理拖欠企业账款，帮助企业拓市场、降成本、增效益。持续推进基础设施竞争性领域向民营企业公平开放，努力让民营企业在襄垣有项目、有业绩、有口碑。**积极培育市场主体。**抓好经营主体分类梯次培育，

推动中小微企业和个体工商户持续成长、“四上”企业不断壮大，力争规上工业企业突破 100 家。

各位代表，营商环境是地方发展的第一竞争力，我们要把企业家当成自己人，绝不让他们在襄垣受委屈、受阻碍，真正以一流营商环境、一流创业平台，让更多企业家在我县大展身手，共同跑出项目建设和投资兴业的“襄垣加速度”！

**（三）全面深化重点领域改革，充分激发县域内生发展动力。**聚焦破解制约高质量发展的体制机制障碍，着力推动标志性改革落地见效、重点领域改革提质突破。

**提升科技创新能力。**重点围绕科技成果转化应用，加快完善产业协同创新体系。**优化创新环境。**用好支持科技创新若干举措、研发费用加计扣除等政策，细化研发投入激励办法，打造兴襄青年人才创业园，实施人才安居工程，开展“科技活动周”“创新创业大赛”等活动，营造崇尚科学、鼓励创新、尊重人才的浓厚氛围。**搭好创新平台。**加强与天津大学、山西大学等高等院校、科研院所的合作对接，积极探索“产业园区+科创飞地”跨区域合作模式，重点围绕煤化工、固废利用、农业科技、低空经济等领域，共建产业科创平台，力争落地 2 个中试基地和新型研发机构。**育强创新主体。**支持企业与科研院所合作，共同申报国家和省、市科研项目，围绕产业需求开展关键共性技术攻关，以新技术的产品化、产业化推动科技成果转化为现实生产力。加强科技型企业梯度培育，新增



高新技术企业 3 家、科技型中小企业 5 家。

**深化国资国企改革。**打破思维定式、破除路径依赖，系统重塑国资国企治理体系。**探索“三资三化”改革。**科学规范开展国有资源“确认、确权、确值”，推进国有资源资产化。全面清查实物、股权、债权、特许经营权等国有资产，科学运用“用售租融”等方式，推进国有资产证券化。全面清查低效、闲置国有资金，推动国有资本向低空经济、新能源、现代农业等新兴产业布局，实现国有资金杠杆化。**深化国企内部改革。**健全禾川农业、襄创未来等企业组织架构，支持国有企业规范运营、勇闯市场。整合优化创新公交和世通公交业务，提高管理运营水平。有序实施劳动、人事、分配三项制度改革，推动管理人员能上能下、收入能增能减。以壮士断腕的决心推动襄矿集团改革，加快瘦身健体，做强煤炭主业，打好止损治亏翻身仗。**加强国企日常监管。**纵深推进国企领域腐败问题治理，强化穿透式监管，严厉查处靠企吃企、关联交易、侵吞国有资产等违纪违法问题，大力整治跑冒滴漏、违规用人、欠薪欠保等顽瘴痼疾，严控债务风险，全面激发国企内生动力。

**拓展经开区载体功能。**持续推进“管运分离”“三化三制”“承诺制+标准地+全代办”改革，当好高质量发展“排头兵”。**强化园区要素保障。**扎实做好化工园区复核反馈问题整改，盘活容海电厂，加快推进百华路、金钰路等园区道路建设，实施危化品重卡停车综合服务中心、富阳工业蒸汽供应、污水处理

等项目，新增绿电供给 2 亿度，建设绿色低碳园区。**提升创新策源能力**。谋划成立津晋能源转型升级科创基金，加强与中科院山西煤化所、北大化工联合实验室合作，建设集研发、中试、生产为一体的创新载体，推动由要素驱动向创新驱动转变。**扎实抓好主责主业**。集中精力抓好招商引资、项目建设、企业服务，力争全年项目签约 45 个、开工 20 个、投产 10 个。

**（四）持续推动城市提档升级，打造更高品质宜居宜业县城**。坚持人民城市理念，一体推进结构优化、功能完善、品质提升，切实强化县城规划、建设、治理水平。

**做好重点片区规划**。树立城市品牌运营思维，明晰定位、连片规划、错位打造，持续增强县城承载力和吸引力。**规划亲水“休闲区”**。高标准落实“一河三湖”整体规划，改造提升东湖环湖步道、浊漳河干流（城区段）4.6 公里绿道。统筹利用城市代征绿地，布局建设一批“口袋公园”，同步配套充电、停车等嵌入式便民设施，打造“推窗见绿、百米见园”的滨水公共空间。**改造老旧“生活区”**。积极与清华同衡等一流设计团队合作，科学谋划老旧城区“微更新”。分步推进 31 个老旧小区和 10 条背街小巷整治改造。综合治理“城市疮疤”，重点消除县城中心区域闲置小地块、破旧建筑物，实施府前路及南关大桥沿街外立面整治工程，让老城旧貌换新颜、群众生活更舒心。**构筑历史“风貌区”**。开展县城历史文化街区划定工作，谋划实施上寺街文物保护利用与风貌综合整治工程，

整合开发老物件博物馆、瓷谜博物馆、文庙、城隍庙等历史人文资源，打造可漫步、可品味、可生活的文化客厅。

**接续推进城市更新。**高质量完成城市体检和城市更新专项规划编制，推动城市科学更新、有序发展。**完善基础设施。**新建永泰街，改造长康南路，完成朝阳新区电力工程，加快推进新建街雨污分流改造，实施滨河西路东关桥至朝阳桥段雨污管网、府前片区地下管网综合改造，全面提升城市运行承载能力。**改善居住条件。**加快推进和馨园保障住房二期、经开区保障性租赁住房项目建设。持续开展“冬病夏治”，更新 66 个热力站设备，有序完成“五堡线”沿线各村和霍村集中供热工程，推动城市基础设施向周边延伸。**提升公共服务。**开展县城绿地补植补种，实施开元街、新建街等主干道路照明系统节能改造，推进太行路架空线路入地，建设城市生活垃圾中转站，营造美化整洁、明亮安全的城市环境。新建全民健身中心综合馆，建成投用花园路网球场，推动群众身边的运动空间扩容提质。

**加强城市内涵管理。**多办社会普遍关注、百姓直接受益的城建“微实事”，让城市发展更有温度。**围绕安居和谐，**实施物业行业“提质增效”行动，加快老旧小区物业管理全覆盖，全面排查住宅小区排水、充电、用气、消防等安全隐患，配齐 179 个居民小区 3 万余个灭火器，筑牢城市运行“生命线”。**围绕出行便利，**科学施划道路交通标线，合理增设临时停车泊位，综合改造 3.3 万平方米人行便道，优化学校、医院等重点

区域交通组织，营造文明有序的出行环境。**围绕市容整治**，保持打击“两违”高压态势，加大占道经营整治力度，落实“门前六包”责任制，常态化清理城市“牛皮癣”，规范10处便民经营点与35处流动经营点，促进城市“烟火气”与“文明风”和谐共生。

**（五）学习运用“千万工程”经验，扎实推进乡村全面振兴。**坚持农业农村优先发展，全力建设全省“五好两宜”和美乡村样板区。

**提升农业发展质效。**坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓。**保障粮食安全。**严守耕地红线，新改建高标准农田5万亩。高效实施玉米等主粮单产提升工程，推进一年两作、两年三作轮作试点项目，实施农业生产托管服务1万亩，确保粮食播种面积稳定在43万亩以上、产量稳定在2.68亿斤以上。**壮大畜牧产业。**推进小巨人农牧、晋丰猪业等项目建成投产，新建晋象饲料加工、畜禽粪污资源化利用整县推进等项目，精心打造王桥肉鸡、善福生猪等特色产业小镇。规划建设华莱仕绿色食品产业园，推动畜牧业扩量转型、绿色循环发展。**打造品牌农业。**扩建新裕香菇产业园，建设精深加工生产线，培育“襄垣香菇”区域公共品牌。大力发展小米“王炸”产业，种植优质谷子3万亩。建设源生山庄、同苑农林等综合休闲农业园，推进西营官尝生产经营标准化，努力把地方特色小吃做成大产业。

**推进和美乡村建设。**坚持因地制宜、集聚资源，推动乡村面貌由表及里、形神兼备地全面提升。**补齐基础设施短板。**完成 36 条、47.6 公里农村公路提质改造，持续推进自然村通硬化路改造工程，加快推动农村公路水毁修复、危隧改造项目，完善镇村公共充电设施。**深化人居环境整治。**扎实开展乡村绿化美化和村庄清洁行动，有序推进大黄庄、善福等 8 个千人村庄生活污水治理，完善“垃圾不落地”运行机制，补齐收运设施短板，以钉钉子精神彻底解决垃圾围村问题。**着力打造示范精品。**坚持示范引领，以点带面、梯次推动，全面完成国家级“五好两宜”和美乡村试点任务，分步打造一批人居环境优、文化底蕴深、产业发展好、治理有温度、带动能力强的精品示范村，让农村看得见山水、留得住乡愁。

**提升乡村治理效能。**扎实抓好村（社区）“两委”换届工作。大力支持五阳田缘、东周领航农事综合服务中心示范点建设，进一步拓展农事服务功能，提升联农带农能力。落实常态化防止返贫致贫机制，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。做好第四次全国农业普查，加强农村集体“三资”监管，稳妥开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作，积极开展农村集体经营性建设用地入市试点，让农村沉睡资源活起来。

**（六）系统施策推动文旅融合，加快构建全域旅游新格局。**坚持“以文塑旅、以旅彰文”，统筹推进文化出彩、文物出新、文旅出效，夯实文旅产业高质量发展基础。

**高水平实施文化出彩行动。**坚持以文化人、以文惠民，持续提升公共文化服务效能。**完善公共服务网络。**加快推进县图书馆改造和工人文化宫新建工程，增设3处新型公共文化空间，织密“15分钟便民文化生活圈”。**加强非遗活态传承。**完成新一轮非遗普查，健全名录和数字档案。推动襄垣鼓书、秧歌、炕围画等非遗项目与现代生活融合，鼓励创作一批“年轻化、场景化”的网红作品。**打造特色品牌活动。**重点培育“仲夏音乐会”市域文化名片，进一步凝聚人气、促进消费、展示形象。持续举办城隍庙里唱大戏、文庙大家唱、周末剧场等群众参与度高、反响热烈的文化活动，携手中国传媒大学等专业团队创排精品剧目，丰富群众精神文化生活。

**高标准开展文物出新行动。**坚持保护第一、合理利用，推动文物资源系统性保护、创新性发展。全面完成第四次全国文物普查，支持山西大学南丰遗址考古发掘工作，启动南丰遗址博物馆建设，延续襄垣历史根脉。实施永惠桥、甘村李卫公庙、下良龙王庙等重点文保单位修缮工程，推动文物数字化保护利用，打造文庙、中共襄垣县工委成立大会旧址等沉浸式体验空间，让星罗棋布的文化遗产焕发新活力。

**高质量推进文旅出效行动。**以省级全域旅游示范区创建为牵引，全面建设区域文商旅融合新消费目的地。**推动重点景区提质升级。**改造优化仙堂山停车场、步行道等基础设施，新建景区数字馆，提升门户景区竞争力。做好宝峰湖农文体旅融合

发展大文章，实施“幸福田园”稻田画项目，大力发展露营经济、特色民宿、水上运动等新业态，优化“东山—西水—中人文”旅游格局。**丰富优质文旅产品供给。**支持袁家沟九日泉、上良乡村旅游等景区丰富业态、完善设施、提升运营能力，积极创建 A 级景区。优化县域旅游集散功能、标识系统和交通网络，策划文物游、乡村游、红色游等精品旅游线路，培育“礼赞襄垣”特色旅游商品体系。**做好文旅宣传推介。**积极搭建全媒体宣传矩阵，加强与携程等知名平台合作推介，借力网红主播线上引流。持续放大“跟着赛事游襄垣”品牌效应，组织好省运会承办赛事、襄垣马拉松等活动，切实把赛事流量转化为文旅消费增量。

**（七）持续厚植绿色发展底色，全面打造生态宜居美丽襄垣。**坚持“双碳”引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动全面绿色转型。

**攻坚污染防治。**坚持精准科学依法治污，打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，深化氮氧化物和 VOCs 协同减排，推进鸿达煤化、金烨焦化超低排放改造，确保空气优良天数持续提升，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度稳定在每立方米 22 微克。加强水环境监控预警与风险防控能力建设，确保 3 个国省考断面水质稳定达标。突出土壤污染源头防控，实施煤矸石综合利用三年攻坚行动，积极推进建筑垃圾资源化利用，持续推动固体废物源头减量、无害化处置。

**加强生态修复。**启动侯堡、夏店等 4 镇全域土地综合整治，统筹推进土地复垦、矿山修复、采煤沉陷治理。实施国土绿化与森林质量精准提升工程，开展人工造林 1.5 万亩、中幼林抚育 3000 亩、退化林修复 3000 亩，完成地产低效林改造 1.5 万亩、义务植树 1.8 万株。加快河湖生态环境复苏，统筹实施浊漳河流域水环境综合治理、后湾水库水生态环境修复等项目，以幸福河湖夯实生态基底。

**做好兴水文章。**严格落实“四水四定”，全面优化水资源配置，推进再生水回用一期工程建成运行，努力变水瓶颈为水支撑。实行农村供水统一管理，开工建设中南部城乡供水一体化项目，更新改造南田漳等 13 个村供水管网，保障居民用水安全。坚持兴水惠民，推进邯水河、史水河河道治理，实施淤泥河防洪能力提升二期、东风水库除险加固工程，谋划王村、关上 2 个“口袋”水库项目，夯实民生水利基础。

**加快绿色发展。**有序推进煤炭消费减量替代，加快燃煤锅炉、工业窑炉清洁能源替代和节能环保综合改造，鼓励用好工业余热、发展热电联产，优化能源生产和消费结构。积极稳妥推进碳达峰，提升诚丰热力等 4 家电力企业碳市场履约能力，指导金鼎焦化做好碳足迹管理体系试点。加快布局绿色交通基础设施，推进宁元科技等新能源储充项目建设。推广绿色低碳生活方式，探索全民参与的减排场景和激励机制，让绿色低碳惠享生活。



**（八）用心用情增进民生福祉，不断提高人民群众生活品质。**坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。

**促进高质量充分就业。**实施“技能照亮前程”、百行百业大规模职业技能提升培训行动，常态化举办线上线下就业服务活动，做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作，进一步叫响“晋襄阿姨”劳务品牌。加大金融助企稳岗扩岗力度，鼓励支持中小微企业和民营企业吸纳就业。优化零工市场运营，推动灵活就业、新就业形态健康发展，实现新增就业 4000 人以上。

**办好人民满意的教育。**保障滨河小学秋季学期顺利开学，加快滨河中学建设，实施永惠小学寄宿制改造，增加优质教育学位供给。落实县中振兴计划，实施一中高中部扩建和操场翻修改造工程，全面改善办学条件。深化地校合作，全力支持山西机电专升本，完善文华苑教育园区配套工程，建设好“家门口”的高等院校。实施银龄讲学计划，招募优秀退休教师，加强学科带头人和骨干教师培养，推动教学质量整体跃升。健全德智体美劳全面培养体系，促进学生健康成长、全面发展。

**推进人口高质量发展。**聚焦“一老一小”，守护“朝夕幸福”。完成城市养老服务中心建设，新增农村日间照料中心 15 个，按时足额发放高龄津贴、失能补贴，用心开展老年人关爱活动，更好保障老有所养。提升社区居民生活质量，改造

建设标准化社区食堂 3 个，覆盖率达到 80%。落实生育支持政策和激励措施，倡导积极婚育观，推动建设生育友好型社会。

**加快建设健康襄垣。**全面推进县域医共体提标扩能。组建中医医疗集团，建设县中医院共享中药房，巩固中医药传承创新发展示范试点成果。开展妇幼保健院二甲创建工作，继续抓好宫颈癌综合防控。启动县医院医养结合项目，建设颐高康养中心，扩大优质康养服务供给。大力开展爱国卫生运动，持续推进“体重管理年”活动，继续办好欢乐跑、“村 BA”等群众性体育活动，营造全民健身氛围。

**织密扎牢社会保障网。**全面推行养老、失业、工伤“三险统征”，有序推动社保参保扩面、基本医保全民参保。加强劳动用工监管，坚决保障农民工工资支付。深化殡葬领域改革，推进节地生态安葬。稳步提高城乡低保、特困供养标准，及时精准发放各类补贴。做好退役军人服务保障，发展公益慈善、红十字事业，加强未成年人保护，促进妇女、儿童、老龄、残疾人事业发展。

**（九）坚决筑牢安全发展防线，全面建设更高水平平安襄垣。**坚定不移贯彻总体国家安全观，更好统筹发展和安全，增强安全发展能力和社会治理水平。

**毫不松懈抓好安全生产。**深入开展安全生产治本攻坚三年行动，扎实做好中央安全生产考核巡查组反馈问题整改，全面开展煤矿、危化等重点领域风险隐患排查治理，确保重大隐患

动态清零。加强企业安全生产费用提取和使用管理，推广应用科技装备，加快各行业安全生产标准化建设，深入开展全员安全教育培训，提升本质安全水平。

**全力维护社会和谐稳定。**坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，加强信访法治化建设，依法处理缠访、闹访、越级上访等违法行为，推动信访事项集成受理、矛盾纠纷源头化解。深化社会治安整体防控体系和能力建设，健全扫黑除恶常态化机制，严厉打击电信网络诈骗、黄赌毒、食药环等违法犯罪行为。深化“净网行动”，治理网络乱象，营造清朗有序的网络空间。

**防范化解重点领域风险。**深化财税改革，完成既定隐性债务清零计划。突出抓好地方银行机构日常监管，加强非法金融活动监测预警打击，牢牢守住不发生区域性系统性金融风险底线。有序处置御景华府、书香水韵历史遗留问题。紧盯森林防火、私挖滥采等重点区域，强化无人机空中巡查，筑牢监管立体防线。开工建设城乡应急避难场所，建强应急救援抢险队伍，提高防灾减灾救灾能力，有效应对重大突发公共事件。

## **全面加强政府自身建设**

各位代表，县政府将坚持干字当头、实字为要，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

**铸牢政治忠诚。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，聚焦“国之大者”“民心所向”“政府之责”，令行禁止，步调一致，不折不扣推动中央和省委、市委、县委工作要求落地见效，当好执行者、行动派、实干家。

**恪守依法行政。**持续加强法治政府建设，严格执行重大行政决策程序规定，全面推进严格规范公正文明执法。落实全过程人民民主，依法接受人大法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，全面强化审计监督，主动接受司法监督、社会监督，高质量做好建议提案办理。持续深化政务公开，让政府工作始终在阳光下运行。

**强化担当作为。**坚决扛起政府抓落实的主责主业，锤炼干事创业的硬脊梁、铁肩膀、真本事，对照目标任务挂出“作战图”、明确“时间表”、细耕“责任田”，落实“四下基层”工作要求，践行“一线工作法”，用好“13710”督查督办机制，推动工作事不过夜、能早则早、抓紧抓实。

**坚持人民至上。**始终以企业和群众满意度为导向，用心用情办实事、解难题、促发展，推动政府决策和公共服务更贴民心、更顺民意。优化12345政务便民热线运行机制，提高转办率、办结率、满意率，努力以政府的“辛苦指数”换取群众的“幸福指数”和企业的“发展指数”。

**永葆清正廉洁。**大力发扬自我革命精神，巩固拓展深入贯彻

中央八项规定精神学习教育成果，持续整治群众身边不正之风和腐败问题。坚持政府带头过紧日子，把有限财力更多投入到培育新动能、补齐民生短板上。坚决整治形式主义、官僚主义，持续为基层减负担、增干劲。

各位代表！使命召唤担当，奋斗书写华章。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委坚强领导下，坚定信心、勇毅前行、锐意进取，奋力谱写中国式现代化襄垣新篇章！

# 名 词 解 释

1. **源网荷储一体化**：是指以“电源、电网、负荷、储能”为整体规划的新型电力运行模式，可精准控制电力系统中的用电负荷和储能资源，有效解决因新能源发电量占比提高而造成的电力系统波动，提高新能源发电量消纳能力和电网安全运行水平。

2. **新型电力系统**：是指以承载实现碳达峰碳中和，贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求为前提，确保能源电力安全为基本前提、以满足经济社会发展电力需求为首要目标、以最大化消纳新能源为主要任务，以坚强智能电网为枢纽平台，以源网荷储互动与多能互补为支撑，具有清洁低碳、安全可控、灵活高效、智能友好、开放互动基本特征的电力系统。

3. **低空经济**：是指以垂直高度 1000 米以下（部分场景延伸至 3000 米）的空域为活动范围，通过有人或无人驾驶航空器的飞行活动，带动研发制造、运营服务、基础设施等全产业链发展的新型经济形态。

4. **招商引资“363”行动**：是指围绕三大产业，即现代煤化工产业、新能源产业、低空经济产业；抓住六大要素，即重资产招商、绿电招商、科技招商、基金招商、乡情招商、以商

招商；组建三支队伍，即驻点招商专业队、信息收集专业队、宣传推介专业队。

5. **“五好两宜”**：“五好”是指规划好、建设好、环境好、经营好、乡风好。“两宜”是指宜居宜业。

6. **新型能源体系**：是指以非化石能源为主体、多能互补的现代能源系统，由新型能源系统与新机制构成，包含能源供给、输配、储存、消费全链条创新，具有清洁低碳与安全充裕特征。

7. **“三化三制”**：是指为了深化开发区人事和薪酬制度改革，实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制，加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队。

8. **具身智能**：是人工智能与机器人学交叉的前沿领域，强调智能体通过身体与环境的动态交互实现自主学习和进化，其核心在于将感知、行动与认知深度融合。

9. **“人工智能+”**：是人工智能技术与各行业深度融合的创新理念与实践，旨在通过技术集成与生态重构推动产业变革与社会发展。

10. **项目“四库”**：是指项目谋划库、项目储备库、项目建设库、项目投产达效库。

11. **“四水四定”**：是指以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

12. **医共体**：是指以县级医院为龙头，整合县乡医疗卫生

资源形成的分级诊疗体系，通过统一管理实现资源共享和技术下沉，构建基层首诊、双向转诊机制。

13. “四下基层”：是习近平总书记在福建宁德工作时大力倡导并身体力行形成的工作方法和工作制度。即宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。